

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 25 декабря 2024 г. № 659

ПОРЯДОК организации историко-культурного заповедника республиканского значения, его границ и режима содержания

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет организацию историко-культурного заповедника республиканского значения, состав документации, необходимой для принятия решения об утверждении его границ и режима содержания (далее – порядок) на территории Республики Саха (Якутия).

1.2. В отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс, нуждающийся в особом режиме содержания, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы Правительством Республики Саха (Якутия) может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к историко-культурному заповеднику республиканского значения.

1.3. В целях настоящего порядка под выдающимся целостным историко-культурным и природным комплексом, нуждающимся в особом режиме содержания, понимаются уникальные материальные, невозполнимые, ценные в культурном, научном и эстетическом отношении комплексы – творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, состоящие из объектов естественного и искусственного происхождения, обладающих историко-культурной, архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, и имеющие особое значение для истории и культуры Республики Саха (Якутия).

1.4. Основными видами деятельности историко-культурного заповедника, направленными на сохранение, рациональное использование, популяризацию культурного и природного наследия, а также развитие геокультурного туризма являются:

изучение историко-культурного материального и нематериального наследия и исторической природной среды;

воссоздание исторической среды и утраченных объектов;
сохранение народного фольклора, обрядовой национальной культуры, исторической мифологии, топонимики и т.д.;

осушение туристского и экскурсионного обслуживания;

возрождение традиционного хозяйства и народных художественных промыслов, а также природоохранная, лесохозяйственная, мелиоративная и другая работа, необходимая для восстановления исторического облика территории заповедника.

2. Порядок организации историко-культурного заповедника

2.1. В отношении достопримечательного места либо в отношении группы достопримечательных мест, связанных с собой как целостный историко-культурный и природный комплекс (далее - группы достопримечательных мест) республиканского значения, на основании положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы по представлению республиканского органа охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) Правительством Республики Саха (Якутия) может быть принято решение об отнесении его (их) к историко-культурным заповедникам республиканского значения в форме постановления.

Государственная историко-культурная экспертиза проводится в целях обоснования отнесения достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) республиканского значения к историко-культурному заповеднику республиканского значения. Объектами историко-культурной экспертизы являются документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия республиканского значения в виде достопримечательного места к историко-культурным заповедникам республиканского значения.

Порядок проведения историко-культурной экспертизы документов, обосновывающих отнесение объекта культурного наследия республиканского значения в виде достопримечательного места к историко-культурным заповедникам республиканского значения, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы устанавливаются Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. № 530 (далее – Положение о государственной историко-культурной экспертизе).

2.2. Инициатива по организации историко-культурного заповедника республиканского значения может исходить непосредственно от республиканского органа охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), на территории которого расположено достопримечательное место (либо группа достопримечательных мест), заинтересованных юридических и (или) физических лиц.

2.3. Орган местного самоуправления муниципального образования в Республике Саха (Якутия), на территории которого расположено достопримечательное место (либо группа достопримечательных мест), заинтересованное юридическое и (или) физическое лицо, являющиеся инициаторами организации историко-культурного заповедника республиканского значения (далее – заинтересованное лицо), обращаются в республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) с ходатайством о подготовке решения об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения. К ходатайству прилагаются документы, указанные в пункте 2.4 настоящего порядка.

Обращение в республиканский орган охраны объектов культурного наследия может быть подано в письменной форме на бумажном носителе путем направления на юридический адрес республиканского органа охраны объектов культурного наследия или на его официальную электронную почту.

Если инициатива по организации историко-культурного заповедника республиканского значения исходит непосредственно от республиканского органа охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) и документы, предусмотренные в пункте 2.4. настоящего порядка, разработаны за счет его средств, республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) приступает к рассмотрению документов, прилагаемых к ходатайству, в соответствии с пунктом 2.6 настоящего порядка. При этом датой начала рассмотрения документов считается день поступления заключения государственной историко-культурной экспертизы документов об отнесении достопримечательного места республиканского значения к историко-культурным заповедникам республиканского значения.

2.4. К ходатайству об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения прилагаются следующие документы:

заключение государственной историко-культурной экспертизы документов об отнесении достопримечательного места республиканского значения к историко-культурным заповедникам республиканского значения;

проектная документация, содержащая материалы историко-культурных исследований, в которых обосновываются необходимость создания историко-культурного заповедника, его границы, а также предложения по установлению особого режима содержания территории в указанных границах (при функциональном зонировании территории предполагаемого историко-культурного заповедника республиканского значения – описание режима содержания, границы и функциональное назначение каждой зоны);

документы и материалы, обосновывающие границы предполагаемого историко-культурного заповедника республиканского значения (в текстовой форме и в графической форме в виде карты (схемы), выполненной на топографической основе на электронном и бумажном носителях в одном из масштабов: 1:5000, 1:2000, 1:500 с координатами характерных точек указанных границ в системе координат, используемой для ведения единого государственного реестра недвижимости);

сведения о расположенных в границах предполагаемого историко-культурного заповедника республиканского значения достопримечательных местах и иных объектах культурного наследия, особо охраняемых природных территориях, их границах;

историко-культурный опорный план территории (его фрагмент), на которой предлагается организовать историко-культурный заповедник;

схема расположения предлагаемой к утверждению территории историко-культурного заповедника на территории муниципального образования (образований);

выписка из единого государственного реестра недвижимости о земельных участках, расположенных в пределах предлагаемых к утверждению границ историко-культурного заповедника.

2.5. В случае непредоставления заинтересованным лицом сведений, предусмотренных абзацем пятым пункта 2.4 настоящего порядка, республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) запрашивает их в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

2.6. Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе в течение 45 рабочих дней со дня получения ходатайства и прилагающихся к нему документов, представленных заинтересованным лицом, рассматривает их и принимает решение об отнесении (либо об отказе отнесения) достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения.

Республиканский орган охраны объектов культурного наследия

Республики Саха (Якутия) в течение пяти рабочих дней со дня получения ходатайства и приложений к нему обязан разместить их на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт в сети Интернет) для общественного обсуждения, а также направить председателю Общественного совета по вопросам в сфере сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия, созданного на основании Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2017 г. № 1918 (далее – совет), уведомление о рассмотрении предложения об отнесении достопримечательного места республиканского значения к историко-культурным заповедникам республиканского значения в течение 30 рабочих дней со дня получения ходатайства.

Прием предложений по общественному обсуждению ходатайства и приложений к нему документов осуществляется на официальную электронную почту республиканского органа охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) в течение 15 календарных дней со дня размещения ходатайства на официальном сайте в сети Интернет.

Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) рассматривает поступившие в указанный срок предложения в течение 10 рабочих дней со дня завершения приема предложений.

Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в электронной или письменной форме по результатам общественного обсуждения размещенного заключения экспертизы.

Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) в течение 10 рабочих дней со дня окончания общественного обсуждения на официальном сайте в сети Интернет размещает сводку предложений, поступивших во время общественного обсуждения ходатайства, с указанием своей позиции.

Решение совета о рассмотрении предложения об отнесении достопримечательного места к историко-культурным заповедникам республиканского значения в случае поступления в срок, указанный в абзаце втором настоящего пункта, имеет рекомендательный характер и может быть учтено при принятии решение об отнесении (либо об отказе отнесения) достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения.

Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) письменно уведомляет заинтересованное лицо о принятом решении.

2.7. Основаниями для отказа отнесения республиканским органом охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения являются:

непредставление или представление неполного комплекта документов, указанных в пункте 2.4 настоящего порядка;

наличие в представленных документах неполной или недостоверной информации;

основания несогласия с выводами заключения экспертизы, предусмотренные пунктом 30 Положения о государственной историко-культурной экспертизе.

В случае принятия решения об отказе отнесения достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) информирует заинтересованное лицо о принятом решении в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

2.8. В случае принятия решения об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурным заповедникам республиканского значения республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения подготавливает проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурному заповеднику республиканского значения и направляет для согласования в представительный орган муниципального образования в целях учета мнения населения соответствующего муниципального образования, на территории которого располагается достопримечательное место (либо группы достопримечательных мест).

Представительный орган муниципального образования в течение месяца со дня получения проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурному заповеднику республиканского значения направляет обоснованные заключения о согласии или несогласии с предлагаемым проектом.

Непредставление заключения в установленный срок рассматривается как согласие с предлагаемым вариантом проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурному заповеднику республиканского значения.

2.9. Республиканский орган охраны объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия) в течение 10 рабочих дней со дня получения согласия представительного органа муниципального образования с проектом постановления Правительства Республики Саха (Якутия) об отнесении достопримечательного места (либо группы достопримечательных мест) к историко-культурному заповеднику республиканского значения вносит на утверждение Правительству Республики Саха (Якутия) в установленном порядке.

3. Требования к установлению границы историко-культурного заповедника

3.1. В границах историко-культурного заповедника республиканского значения могут быть расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации всех видов и категорий историко-культурного значения, а также особо охраняемые природные территории.

3.2. Граница историко-культурного заповедника республиканского значения может не совпадать с границей достопримечательного места республиканского значения (либо группы достопримечательных мест).

3.3. Граница историко-культурного заповедника отображается в документах территориального планирования Республики Саха (Якутия), муниципальных образований Республики Саха (Якутия) и размещается в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

3.4. Земельные участки в границах территории историко-культурного заповедника, расположенные за пределами земель населенных пунктов, относятся к землям историко-культурного назначения.

3.5. Земельные участки в границах территории историко-культурного заповедника в пределах земель населенных пунктов относятся к зонам особо охраняемых территорий.

3.6. Правовой режим земель, указанных в пунктах 3.4, 3.5 настоящего порядка, регулируется земельным законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), законодательством о градостроительной деятельности, об охране окружающей среды, об особо охраняемых природных территориях, экологическим кодексом Республики Саха (Якутия) и об охране объектов культурного наследия Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

4. Требования к определению режима содержания историко-культурного заповедника

4.1. Режим содержания историко-культурного заповедника республиканского значения определяется с учетом установленных законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) требований к сохранению объектов культурного наследия на основании историко-культурного опорного плана и функционального зонирования территории историко-культурного заповедника республиканского значения и регулируется земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, который указывается в акте Правительства, принимаемом в соответствии с пунктом 2.5 порядка.

4.2. Режим содержания историко-культурного заповедника направлен на:

обеспечение сохранности объектов культурного наследия в единстве с окружающей их исторической и природной средой, территориальную целостность историко-культурного заповедника;

регулирование строительной и хозяйственной деятельности в границах территории историко-культурного заповедника в целях предотвращения дисгармонирующего строительства, реконструкции существующих объектов, осуществления землеустроительной, земляной, мелиоративной, хозяйственной и иной деятельности, способных нанести ущерб историко-культурному заповеднику;

обеспечение доступа граждан к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);

организацию туризма и отдыха посетителей историко-культурного заповедника.

4.3. В границах историко-культурного заповедника вводится особый правовой режим использования земель, запрещающий деятельность, не соответствующую целевому назначению земель историко-культурного назначения. На территории историко-культурного заповедника запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб достопримечательным местам и иными объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), исторической, культурной и природной среде и которая не соответствует целям и задачам сохранения культурного и природного наследия.

4.4. При наложении территории историко-культурного заповедника на особо охраняемую природную территорию действуют особые режимы ограничения или запрета деятельности, установленные в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Экологическим кодексом Республики Саха (Якутия) и Положением особо охраняемой природной территории.

5. Обеспечение сохранности и режима содержания историко-культурного заповедника

5.1. Контроль за обеспечением сохранности и соблюдением режима содержания историко-культурного заповедника, расположенных на его территории объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) осуществляет республиканский орган охраны объектов культурного наследия в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 сентября 2021 г. № 395.
