



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) В 2023 ГОДУ

с оценкой условий осуществления предпринимательской
деятельности в Республике Саха (Якутия) и предложениями о
совершенствовании правового положения субъектов
предпринимательской деятельности

ГОРОД ЯКУТСК
2024 ГОД

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... 5

1.1. Основные итоги правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности 5

1.2. Принятые меры по восстановлению нарушенных прав предпринимателей 12

РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ 40

2.1. Выявление препятствий, затрудняющих развитие бизнеса, снятие административных барьеров и ограничений, снижающих эффективность работы предпринимателей 40

2.2. Деятельность Уполномоченного по снижению административного давления в ходе государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Республике Саха (Якутия) 77

РАЗДЕЛ 3. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ЗАЩИТУ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ СООБЩЕСТВОМ 110

3.1. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности 110

3.2. Взаимодействие с предпринимательским сообществом..... 115

3.3. Содействие общественных помощников в муниципальных образованиях в осуществлении полномочий..... 121

РАЗДЕЛ 4. УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... 126

4.1. Взаимодействие Уполномоченного и органов государственной власти Республики Саха (Якутия) 126

4.2. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) и координационными органами, образованными органами местного самоуправления	131
4.3. Основные направления взаимодействия с органами прокуратуры в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	140
4.4. Содействие Уполномоченного и его общественных помощников совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности	145
РАЗДЕЛ 5. СОДЕЙСТВИЕ СНИЖЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИЗБЫТОЧНЫМИ И ОГРАНИЧИВАЮЩИМИ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	153
5.1. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности в условиях Крайнего Севера	153
5.2. Решения Первого Дальневосточного налогового форума	157
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	167



«Важнейший элемент экономического суверенитета - это свобода предпринимательства. Повторю: именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых условиях обеспечивать рост экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране, должна получить поддержку»

из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 21.02.2023

«Надо и дальше ломать административные барьеры, сокращать инвестиционный цикл, упрощать решение земельных вопросов, оцифровывать процессы, чтобы предприниматели еще быстрее и надежнее развивали свой бизнес. Надо защищать их от любого давления, освободить от излишнего, неоправданного контроля и проверок»

из Послания Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева Государственному Собранию Ил (Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 22.12.2023 г.

РАЗДЕЛ 1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Основные итоги правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности

Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является приоритетной задачей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

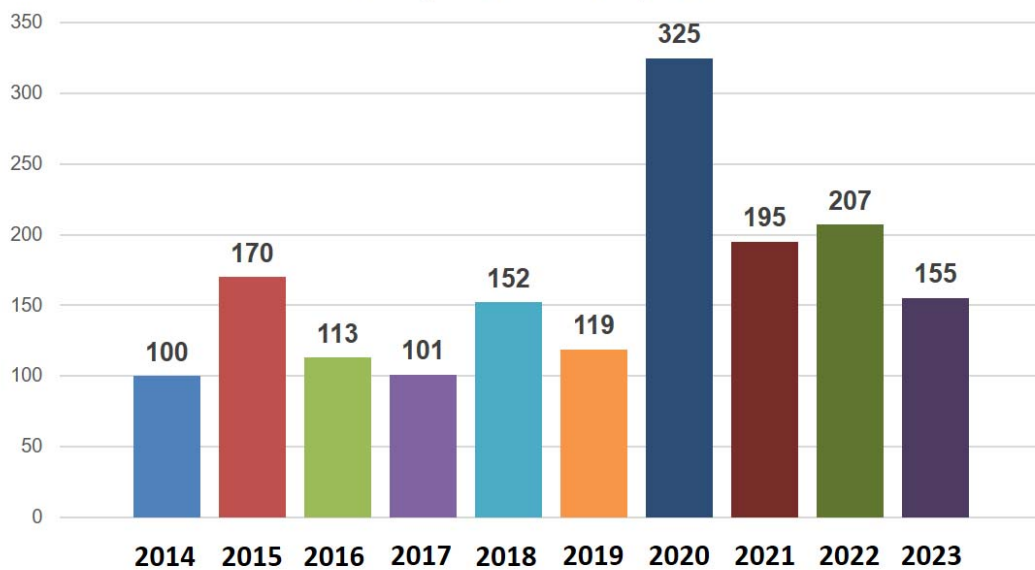
За весь период деятельности правозащитного института с 2014 по 2023 годы Уполномоченным рассмотрено 4 479 обращений и предложений, в том числе 1637 письменных и 2842 устных обращений.

В течение отчетного года в адрес Уполномоченного обратилось 982 субъектов предпринимательской деятельности и региональных (отраслевых) бизнес объединений республики, в том числе:

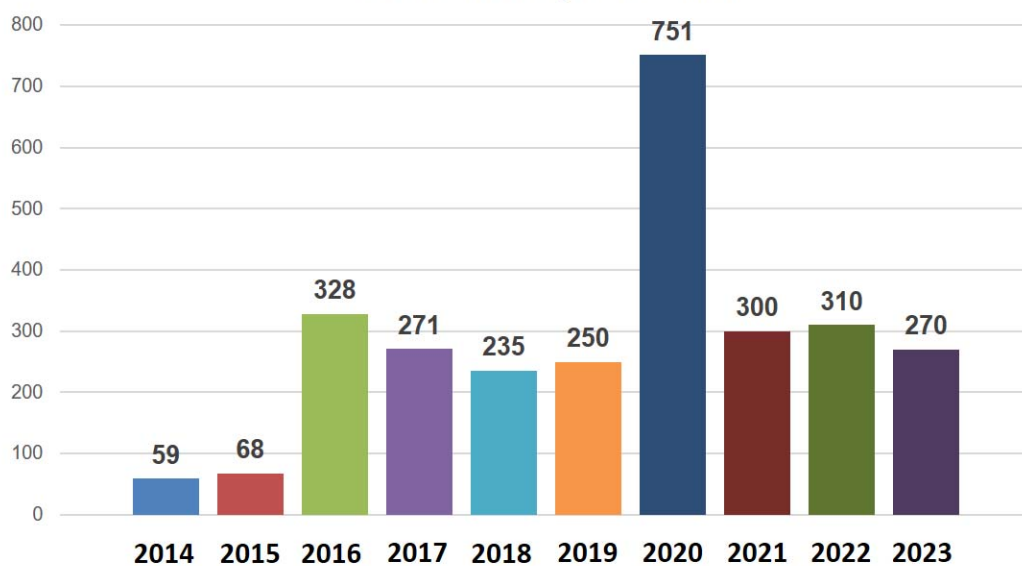
- 712 предпринимателями и их бизнес объединениями направлено 155 письменных обращения (в том числе коллективных), предложений и жалоб. Каждое обращение рассмотрено детально, по некоторым жалобам с выездом на места.
- 270 индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и бизнес объединений получили консультации по вопросам защиты прав и законных интересов по сферам деятельности в ходе устных приемов Уполномоченного, его Аппарата и общественных помощников в муниципальных образованиях.

В указанных ниже диаграммах отражены количественные результаты поступивших обращений к Уполномоченному за 2023 год, а также динамика в целом за 10-летнюю деятельность Института в республике.

Жалобы, обращения, предложения



Устные консультации



Из 155 письменных обращений по организационно - правовой форме заявителей большинство поступило от индивидуальных предпринимателей (44,5 %) и юридических лиц (36,1%), от остальных категорий заявителей -19,4%, в том числе:

- индивидуальные предприниматели (ИП, ИП КФХ) – 69 или 44,5%;

- юридические лица — 56 или 36,1%, в том числе потребительские общества, сельхозкооперативы (2), общества с ограниченной ответственностью (51), акционерные общества (3);
- остальные категории — 30 или 19,4%, среди них общественные организации, защищающие права предпринимателей (17), коллективные обращения от имени 564 предпринимателей (7), обращения от имени физических лиц, в том числе самозанятых и должностных лиц (6).

Признаны обоснованными 146, то есть 94%.

Анализ обращений по различным критериям позволяет выявить наиболее актуальные и проблемные вопросы в сфере развития предпринимательской деятельности и защиты прав предпринимателей, оценить ситуацию в целом по республике.

Часть обращений предпринимателей за консультациями к общественным помощникам Уполномоченного в улусах (районах) республики в общую статистику не включены. Общественные помощники при ведении консультаций на местах ведут собственную регистрацию и отслеживают результаты обращений. Эта информация необходима прежде всего самим общественным помощникам для ведения общественной деятельности по защите прав и интересов предпринимателей.

Главное внимание Уполномоченный и сотрудники его Аппарата уделяют тщательному рассмотрению письменных жалоб предпринимателей. Конечно, после выяснения обстоятельств, мы часто приходим к заключению, что далеко не все обращения к Уполномоченному, являются обоснованными. Предприниматели нередко предъявляют претензии к органам власти, которые не основаны на законодательстве. В подобных случаях Уполномоченный разъясняет заявителям суть вопроса и при необходимости дает рекомендации о том, как поступить в сложившейся ситуации, а также перенаправляет обращения для консультации уполномоченным органам. Зачастую причиной возникновения подобных ситуаций является недостаточная информированность

предпринимателей, также и вопросы развития правовой грамотности. А также в некоторых случаях Уполномоченный приходит к выводу о несовершенстве законодательства, классифицирует проблему, обозначенную в обращении в разряд системных, в таком случае работа продолжается в ином направлении.

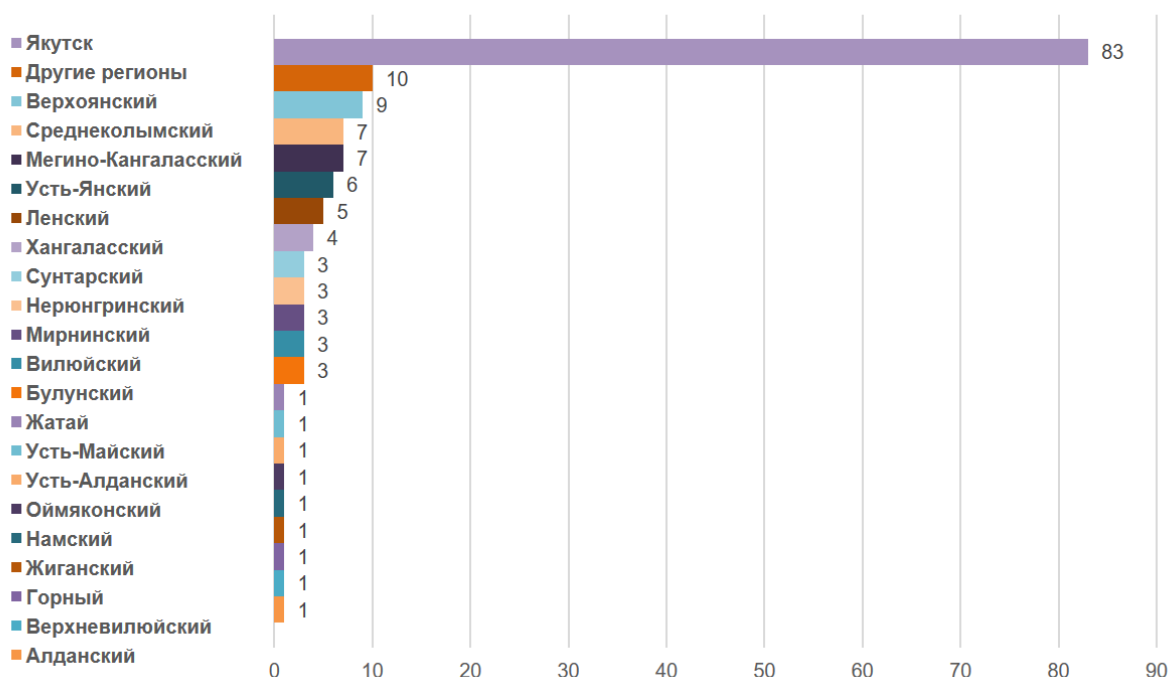
Республика особенно выделяется климатическими условиями, территорией и территориальной отдаленностью муниципальных образований, что непосредственно влияет на условия ведения предпринимательской деятельности. Уполномоченным ежегодно проводятся выездные приемы предпринимателей, которые являются одним из наиболее эффективных способов мониторинга состояния соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях и оказания им юридической помощи. В 2023 году Уполномоченный выезжал в Намский, Горный, Хангаласский, Мегино-Кангаласский, Алданский, Нерюнгринский, Усть-Янский, Верхоянский и Среднеколымский районы (улусы) республики.



География жалоб и обращений охватывает 22 муниципальных районов и городских округов республики и наглядно демонстрирует в каких территориях зарегистрированы и осуществляют деятельность заявители: Якутск – 83; Жатай – 1; Верхоянский – 9; Мегино-Кангаласский – 7; Среднеколымский – 7; Усть-Янский – 6; Ленский – 5; Хангаласский – 4; Булунский – 3; Виллойский – 3; Мирнинский – 3; Нерюнгринский – 3; Сунтарский – 3; Алданский – 1; Верхневиллойский – 1; Горный – 1; Жиганский – 1; Намский – 1; Оймяконский – 1; Усть-Алданский – 1; Усть-Майский – 1.

Кроме того, в течение года были рассмотрены 10 жалоб и обращений из других регионов РФ в интересах предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории республики, в частности из Новосибирской, Краснодарской и Свердловской областей и из г. Москва.

Административно-территориальная карта обращений субъектов предпринимательства за 2023 год








В защиту нарушенных прав Уполномоченным применены следующие механизмы в рамках предусмотренных законодательством полномочий, в частности:

- информирование субъектов предпринимательства о деятельности Института Уполномоченного. Например, публикация статей на официальном сайте о проводимых мероприятиях, статей на актуальные темы, привлечение предпринимателей к общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов. Основные материалы о деятельности Уполномоченного размещаются также в социальных сетях Уполномоченного и в предпринимательских группах;

- оказана помощь 44 субъектам предпринимательской деятельности при составлении обращений на имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- проведены процедуры медиации по досудебному урегулированию конфликта между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной/муниципальной власти – 16;
- по 28 обращениям Уполномоченного районными прокуратурами внесены 45 мер прокурорского реагирования, в том числе 3 протеста на незаконные правовые акты, 29 представлений в адрес должностных лиц и разных органов, привлечено к административной ответственности 11 должностных лиц;
- принято участие в 22 судебных разбирательствах, в том числе в двух делах в качестве защитника.

НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПО ОБРАЩЕНИЯМ

	564 предпринимателям по 7 коллективным обращениям оказано содействие в защите прав от действий или бездействии государственных и муниципальных органов, также отменены неправомерно принятые решения по 8 обращениям
	по 28 обращениям Уполномоченного структурными подразделениями прокуратуры внесены 45 мер прокурорского реагирования, в том числе 3 протеста на незаконные правовые акты, 29 представлений в адрес должностных лиц и разных органов, привлечено к административной ответственности 11 должностных лиц
	Принято участие в 22 судебных разбирательствах, в том числе в двух в качестве защитника
	По 6 обращениям Уполномоченного антимонопольным органом возбуждены дела по нарушениям антимонопольного законодательства
	20 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам оказано содействие в исполнении государственных и муниципальных контрактов и договорных отношений. Общая задолженность составляла более 2,8 млрд. руб.

В 2023 году существенно увеличилась доля обращений по нарушениям в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Данная категория обращений составили 14,84 % от всех поступивших. Также увеличилось количество обращений, в сфере антимонопольного регулирования – 9,68 %.

Обращения по нарушениям в предоставлении государственных услуг и муниципальных услуг составили 10,32%.

Тематика жалоб и обращений за 2023 год

№	Сфера правоотношений	Доля, %
1	Антимонопольное регулирование	9,68
2	Арендные отношения	2,58
3	Вопросы правоприменения	3,23
4	Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	8,39
5	Деятельность правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, в том числе уголовные преследования	9,03
6	Закупки для государственных и муниципальных нужд	14,84
7	Земельные и имущественные отношения	7,74
8	Инвестиционная деятельность	1,29
9	Исполнительное производство	3,87
10	Налоговая сфера	5,81
11	Обращения в условиях влияния внешнего санкционного давления и действий недружественных стран	1,29
12	ОРВ	2,58
13	Государственная и муниципальная поддержка	10,32
14	Спор с субъектами естественных монополий	6,45
15	Торговая деятельность	4,52
16	Транспортные перевозки	3,23
17	Иные	5,16

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в целях реализации основных задач, установленных законом об Уполномоченном, совместно с заместителем Председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) И.В. Котенко и руководителем Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Л.М. Даниловой осуществлены выезды в районы – Намский, Горный, Мегино-Кангаласский,

Алданский, Усть-Янский, Верхоянский и Среднеколымский районы (улусы), проведены встречи с предпринимательскими сообществами и местными органами власти.



При осуществлении выездов проводятся как личные, так и совместные приемы Уполномоченного на площадках общественных приемных с общественными омбудсменами и помощниками с участием органов прокуратуры, представителей органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов власти, органов местного самоуправления, иных органов и представителей правозащитных общественных объединений предпринимателей.

1.2. Принятые меры по восстановлению нарушенных прав предпринимателей

В целях профилактики нарушений прав предпринимателей, информирования о сферах деятельности, в которых наиболее часто выявляются факты нарушения, более подробно раскроем некоторые обращения, в ходе рассмотрения которых Уполномоченным в рамках установленных полномочий, а также взаимодействия с органами прокуратуры реализованы меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.2.1. В сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступили обращения индивидуальных предпринимателей Вилюйского, Сунтарского, Абыйского районов и г. Якутска по факту незаконного привлечении к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования.

Предприниматели выражали свое несогласие с примененным в ходе проверок расчетом начислений торговой надбавки на цену товара. В качестве нарушения законодательства о ценообразовании установлено начисление предпринимателями, применяющими специальные режимы налогообложения, торговой надбавки без вычета НДС с цены товара, приобретенного у поставщика – плательщика налога на добавленную стоимость.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проверкой Уполномоченного установлено, что на основании поручения прокуратуры республики прокурорами районов проведена проверка исполнения законодательства о безопасности пищевой продукции, ценообразовании на социально значимые продукты питания с привлечением специалистов ГКУ РС(Я) «Тарифное агентство». Возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

Вопрос о необоснованности позиции Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) и ГКУ РС(Я) "Тарифное Агентство" в этом вопросе ранее неоднократно был предметом рассмотрения Уполномоченного, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Необходимость прекращения применения Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) и ГКУ РС(Я) "Тарифное Агентство" в ходе контрольно - надзорной деятельности обязательных требований, содержащиеся в не утвержденных и не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах, была рассмотрена

28.12.2022 г. на рабочей группе Уполномоченного по выработке предложения по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере формирования тарифов на коммунальные услуги, услуги связи, на технологическое присоединение к инженерным сетям, а также предельных размеров торговых надбавок на СЗПТ в РС(Я). В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) были приняты рекомендации:

«2.1. Государственному комитету по ценовой политике Республики Саха (Якутия)

- обеспечить соблюдение требований к условиям установления обязательных требований;

- не применять обязательные требования, содержащиеся в не утвержденных и не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах, в ходе контрольно - надзорной деятельности».

Указанный протокол направлен в прокуратуру Республики Саха (Якутия) за исх. № 08-А28 от 11.01.2023 г.

Принятые меры:

Проблема была рассмотрена 09.02.2023 на заседании межведомственной рабочей группы в сфере экономики под председательством заместителя прокурора республики. Пунктом 8.2 решения рабочей группы от 09.02.2023 Государственному комитету по ценовой политике Республики Саха (Якутия) рекомендовано ускорить процесс принятия нормативного правового акта об утверждении торговых надбавок на социально-значимые продовольственные товары в срок до 01 мая 2023 года.

В ходе межведомственного совещания от 31.03.2023 с участием прокуратуры РС(Я), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС(Я), Министерства предпринимательства, торговли и туризма РС(Я), Государственного комитета по ценовой политике РС(Я), Управления ФНС по РС(Я), представителей предпринимательского сообщества сферы оптовой и

розничной торговли республики рассмотрена правоприменительная практика в сфере регулирования торговых надбавок. Позиция о недопустимости дополнительных требований по учету НДС для предпринимателей, применяющих УСН, прямо поддержана Минпредом РС(Я) и УФНС по РС(Я). Госкомцен РС(Я) указано на необходимость дополнительно изучить позицию с учетом требований федерального законодательства.

Таким образом, Уполномоченным проведена работа по доведению позиции предпринимательского сообщества о несогласии с применяемым порядком ценообразования до прокуратуры Республики Саха (Якутия), а также Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия).

Результат:

В результате принятых мер органы прокуратуры отказались от привлечения предпринимателей к административной ответственности.

В ответ на письмо Уполномоченного прокуратура Республики Саха (Якутия) сообщила, что в настоящее время Госкомцен РС(Я) рассматривается вопрос пересмотра методики применения предельного размера торговой надбавки на социально значимые товары в части исключения дополнительного требования по учету НДС для предпринимателей, применяющих УСН.

При этом прокуратурой республики с целью исключения необоснованного административного давления на бизнес 03.05.2023 в Госкомцен РС(Я) направлено письмо о необходимости информирования тарифных агентов республики о пересмотре методики применения предельного размера торговой надбавки на социально значимые товары.

Госкомцен РС(Я) согласился с необходимостью соблюдать требования Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

2. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение владельца нестационарного

объекта торговли о нарушении его прав со стороны МКУ «Управа Центрального округа» ГО «город Якутск».

Заявитель обратился в связи с получением письма от МКУ «Управа Центрального округа» от 12.05.2023 г. за исходящим № 872/центр, из которого следует, что в соответствии с предписанием ГУ МЧС России по РС (Я) об устранении нарушений требований пожарной безопасности № 67/1/1 от 28.04.2023 в связи с тем, что объект установлен на противопожарном разрыве, необходимо направить в срок до 15.05.2023 заявление о предоставлении компенсационного места, а в случае отказа с ним будет расторгнут договор в одностороннем порядке.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Часть 2 статьи 11 Положения о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «город Якутск», утвержденного постановлением Окружной администрации г. Якутска от 28.03.2017 № 76п, содержит закрытый перечень оснований для досрочного расторжения договора по инициативе уполномоченного лица, при этом такого основания как получение предписания контролирующего органа не предусмотрено.

Установлено, что в предписании МЧС России по РС (Я) № 67/1/1 от 28.04.2023 отсутствуют сведения о выявленных нарушениях по адресу, где расположен объект торговли. В настоящее время изменений в Схему размещения НТО в части расположения указанного объекта не вносилось. В соответствии с пунктом 4.14 Порядка разработки, утверждения, изменения и дополнения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия), утвержденного приказом Минпреда РС (Я) от 28.05.2020 № П-119/од, исключение из Схемы мест размещения объектов нестационарной торговли возможно только в целях использования места размещения для государственных и муниципальных нужд, если их реализация невозможна без перемещения объекта нестационарной торговли на

другое место, о чем не менее, чем за год в письменной форме извещаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, с указанием причин предстоящего исключения мест размещения из Схемы, реквизитов актов органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления об использовании территории, включающей место размещения, для государственных или муниципальных нужд, а также сроками начала соответствующих работ на указанной территории.

Принятые меры:

В целях устранения выявленных нарушений проинформирована прокуратура г. Якутска, которой руководителю МКУ «Управа Центрального округа» внесено представление.

Результат:

По результатам рассмотрения представления права предпринимателя полностью восстановлены, незаконные действия органа местного самоуправления пресечены.

1.2.2. В сфере антимонопольного регулирования

3. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступили обращения 2 предпринимателей о незаконных действиях ГБУ РС(Я) «Служба эксплуатационно-технического обеспечения».

В своем обращении заявители указывают, что организатором торгов осуществляются действия по изменению существенных условий контракта после подведения итогов аукциона. Заявители усматривает в действиях заказчика действия, направленные на установление преимуществ конкретному участнику закупки.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проверкой Уполномоченного установлено, что со стороны ГБУ РС(Я) «СЭТО» допущены нарушения Правил проведения конкурсов или аукционов на

право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Правила).

Принятые меры:

Информация о нарушениях направлена в УФАС по Республике Саха (Якутия), которая признала жалобу обоснованной.

Результат:

Комиссия УФАС по Республике Саха (Якутия) признала жалобу обоснованной, организатора торгов ГБУ РС(Я) «Служба эксплуатационно-технического обеспечения» нарушившим подпункт 4 пункта 105, пункта 116 Правил.

Организатору торгов ГБУ РС(Я) «СЭТО» выдано обязательное для исполнения предписание, а также возбуждены дела об административном правонарушении в отношении юридического лица, и в отношении должностного лица по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Однако в связи с повторной жалобой заявителя о неисполнении организатором торгов указанного предписания Комиссия Якутского УФАС России вновь вернулась к рассмотрению спорной ситуации, признала новую жалобу обоснованной, организатора торгов ГБУ РС(Я) «СЭТО» нарушившим подпункт 27 Правил и выдала новое предписание.

Также, информация о нарушениях направлена в адрес прокуратуры Республики Саха (Якутия). В целях недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем прокурором г. Якутска руководителю ГБУ РС (Я) «СЭТО» внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты необходимые организационные меры.

1.2.3. Спор с естественными монополиями

4. В адрес Уполномоченного поступили жалобы 2 индивидуальных предпринимателей о несогласии с начислением крупной суммы задолженности за безучетное потребление электроэнергии со стороны АО «Сахаэнерго».

Из существа жалоб следует, что в ходе проверки со стороны Энергосбыт ПАО «Сахаэнерго» был установлен факт безучетного потребления электроэнергии по адресу.

Один акт составлен без предварительного уведомления, в отсутствие предпринимателя или его представителя. Предпринимателем акт подписан только через несколько дней. О срыве пломбы предпринимателю ничего неизвестно. При этом сотрудник Энергосбыт ПАО «Сахаэнерго» ежемесячно снимал показания счетчика и никаких срывов пломбы им до этого не было установлено.

Из существа жалобы второго обращения следует, что заявитель не знает как пломба была сорвана, так как он этого не делал и не давал таких указаний. Он сомневается, что пломба имела ранее. Однако в ходе переговоров энергетики уговорили дать объяснение, что пломбу сорвал он, пообещав небольшую сумму в расчете задолженности. Снятие показаний до этого случая также осуществлялось контролером Энергосбыта ежемесячно.

Кроме того, на контроле Уполномоченного продолжает находиться ранее поступившая жалоба директора СХПК по незаконным действиям АО «Сахаэнерго», которая в своем заявлении поясняет, что суммы расчета

задолженности по акту о бездоговорном потреблении неоднократно изменялись в сторону снижения и повышения.

Все вышеперечисленные жалобы поступили на действия работников АО «Сахаэнерго» совершенные в разное время на территории обслуживаемой Верхоянскими электрическими сетями. Жалоб аналогичного содержания к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2023 году из других районов республики не поступало.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проверка Уполномоченного показала наличие ряда нарушений со стороны Энергосбыт ПАО «Сахаэнерго», допущенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверки, оформлении ее результатов и при расчете задолженности. Потребители надлежащим образом не были уведомлены о дате и времени составления акта, что лишило лиц возможности дать объяснение и замечания к акту. Неясно, что именно стало причиной внеплановой проверки в отношении заявителей. Если нарушение с их стороны было выявлено в ходе ежемесячного снятия показаний, то данные обстоятельства также должны доказываться другими материалами.

При этом энергетиками в расчете объема безучетного потребления применены максимальные значения периода для расчета объема электроэнергии, подлежащей оплате по акту.

Согласно п. 187 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, объем безучетного потребления определяется с даты предыдущей проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, - определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

В связи с этим, возникают вопросы имеются ли соответствующие планы-графики проверок прибора и почему даты последней проверки прибора не учтены при расчете задолженности. Возможна ситуация, когда дата последней проверки прибора учета, а также план-график проверок вообще отсутствует. Однако сложившаяся судебная практика по спорам потребителей с энергосбытовыми организациями показывает, что суды при отсутствии доказательств, на основании которых возможно определить дату, не позднее которой должна была быть проведена проверка прибора учета, считают возможным определение даты с момента заключения договора на основании п. 170 Основных положений.

Во всех рассмотренных случаях имеются веские основания считать завышенными сделанные расчеты задолженности со стороны АО «Сахаэнерго»

В связи со значительной суммой задолженности, создана существенная угроза экономическому положению предприятий, а также нарушены права и интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Принятые меры:

Уполномоченный обратился в адрес АО «Сахаэнерго» о недопустимости нарушений прав предпринимателей, также информация о нарушениях направлена в Верхоянскую межрайонную прокуратуру.

Результат:

Верхоянской межрайонной прокуратурой проведена проверка законности действий (решений) Верхоянского РЭС АО «Сахаэнерго» по установлению безучетного, бездоговорного потребления электроэнергии субъектами бизнеса, которой установлены нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.п. 174, 177 Правил организации учета электроэнергии на розничном рынке, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Постановление № 442). Генеральному директору АО «Сахаэнерго» внесено представление.

Акты о неучтенном потреблении электроэнергии Верхоянского РЭС АО «Сахаэнерго» в отношении двух индивидуальных предпринимателей решением комиссии АО «Сахаэнерго» аннулированы.

Разрешение ситуации по акту о бездоговорном потреблении электроэнергии в отношении СХПК продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

5. В адрес Уполномоченного поступило обращение Некоммерческого партнерства «Союз малого бизнеса» г. Якутска по факту незаконных действий ПАО «Якутскэнерго».

Из существа обращения следует, что у субъектов малого предпринимательства, владеющих нестационарными торговыми объектами (киоски, павильоны) возникли проблемы при подключении к электрическим сетям. Предприниматели утратили возможность получения технических условий на постоянное подключение к электрическим сетям в г. Якутске, получая временные техусловия только на 1 год. При этом, ПАО «Якутскэнерго» ссылается на положения Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, что является по мнению заявителя необоснованным, так как Правила позволяют выдавать техусловия на постоянное подключение к электросетям НТО, которые не являются передвижными объектами.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) по итогам проверки пришел к выводу о незаконности позиции субъекта естественных монополий ПАО «Якутскэнерго» по следующим основаниям.

Под передвижными объектами в соответствии с пунктом 13 Правил технологического присоединения понимаются энергопринимающие устройства, предназначенные для эксплуатации с периодическим перемещением и установкой на территориях различных административно-территориальных единиц. Пунктом 6 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации" дано определение нестационарного торгового объекта (НТО) как торгового объекта, представляющего собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Из вышеизложенного видно, что установленное федеральным законодательством определение «нестационарный торговый объект» шире чем определение «передвижной объект», которое дано в Правилах технологического присоединения. Понятие "некапитальное строение/временная постройка" не тождественно понятию "передвижной объект".

Существующая практика подключения НТО лишь по временной схеме электроснабжения противоречит требованиям федерального законодательства и нарушает права субъектов предпринимательской деятельности на всей территории Республики Саха (Якутия).

Принятые меры:

Информация о нарушении со стороны ПАО «Якутскэнерго» направлена в прокуратуру республики Саха (Якутия) для принятия мер прокурорского реагирования.

Результат:

Прокуратура пришла к выводу, что в силу пункта 11 Правил № 861 сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами. Таким образом, потребитель электрической энергии самостоятельно определяет условия технологического присоединения, в том числе максимальную мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, характер нагрузки, а также схему электроснабжения.

В связи с выявленными нарушениями закона прокуратурой г. Якутска внесено представление руководителю ПАО «Якутскэнерго», инициировано возбуждение дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

1.2.4. В сфере регулирования торговой деятельности

6. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от индивидуального предпринимателя о факте незаконного расторжения в одностороннем порядке договора на право размещения нестационарного торгового объекта со стороны МКУ «Управа Центрального округа» ГО «город Якутск».

Из обращения следует, что от МКУ «Управа центрального округа» ГО «город Якутск» предприниматель получила соответствующее письменное уведомление. Основанием для расторжения договора указано нарушение п.п. 3.4.1 и 3.4.6 в части переуступки прав по договору третьим лицам, которые осуществляют деятельность с нарушением специализации.

Предварительный анализ доводов заявителя:

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным проведена проверка на предмет законности постановления Окружной администрации г. Якутска от 28.03.2017 N 76п (ред. от 24.11.2020) "Об утверждении Положения о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа "город Якутск" (далее - Положение).

Выявлены нарушения Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" со стороны ГО «город Якутск». По выявленным нарушениям для принятия мер направлена информация в прокуратуру г. Якутска, по результатам рассмотрения которой, был принесен протест от 20.04.2023 № 18-2023/Прдп504-23-20980035. Также прокуратура согласилась с доводами проверки о том, что в

Положении переуступка прав по договору на право размещения нестационарного торгового объекта необоснованно ограничена.

Принятые меры:

В целях восстановления прав предпринимателя Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) организовал личный прием предпринимателя с генеральным директором АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «Забизнес РФ» Сидоренко Э.Л. и прокурором Республики Саха (Якутия) Поповым М.Н. Личный прием проведен в рамках Всероссийской конференция для предпринимателей. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Кычкина А.Е., министр предпринимательства, торговли и туризма региона Ханды Т.Ю., представители правоохранительных органов.

Результат:

В результате принятых мер МКУ «Управа центрального округа» ГО «город Якутск» прекратила незаконные действия в отношении заявителя. Проблема в настоящее время разрешена.

1.2.5. Закупки для государственных и муниципальных нужд

7. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение предпринимателя по факту отсутствия оплаты выполненных работ по перевозке угля по населенным пунктам Абыйского района со стороны ГУП ЖКХ РС(Я).

Предварительный анализ доводов заявителя:

Допущены нарушения установленного законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого предпринимательства.

Таким образом, ГУП ЖКХ РС(Я) при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, не были приняты меры к исполнению государственного контракта.

Принятые меры:

О нарушении прав предпринимателя проинформированы Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия), прокуратура Республики Саха (Якутия). Проведены межведомственные совещания и приняты организационные меры.

Результат:

В результате принятых мер, а также мер прокурорского реагирования ГУП «ЖКХ РС(Я)» полностью погасило задолженность по договору. Прокуратурой Абыйского района в отношении предприятия возбуждены дела об административном правонарушении.

8. В адрес Уполномоченного поступило обращение по факту отсутствия оплаты выполненных работ со стороны МУП «Жилкомсервис» ГО «город Якутск».

По результатам проведения закупки между предприятием и индивидуальным предпринимателем заключен договор на оказание услуг по откачке и транспортировке жидких бытовых отходов в с. Табага. Оплата не произведена.

Предварительный анализ доводов заявителя:

В деятельности МУП «Жилкомсервис» ГО «город Якутск» (далее — предприятие) допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На основании пункта 2.7 договора заказчик оплачивает услуги исполнителя, оказанные в соответствии с настоящим договором, путем перечисления цены договора на банковский счет исполнителя, реквизиты которого указаны в разделе 13 договора, за счет средств заказчика на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими сторонами настоящего договора акта

сдачи-приемки оказанных услуг, составленного по форме приложения No 2 к настоящему договору, в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно пункту 5.2.2 договора заказчик обязан своевременно принять и оплатить надлежащим образом оказанные услуги в соответствии с настоящим договором.

Согласно пункту 14(3) Постановления Правительства № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Заказчиком осуществлена приемка оказанных услуг по договору на сумму 16,2 млн руб., о чем свидетельствуют акты выполненных работ в период с января по июнь 2022 года. Заказчиком произведена оплата на общую сумму 2,49 млн руб. Общая просроченная задолженность составляет 13,7 млн руб.

Принятые меры:

Материалы направлены для принятия мер в прокуратуру г. Якутска, которой проведена проверка по доводам жалобы.

Результат:

В целях устранения нарушений закона прокуратурой города Якутска директору МУП «Жилкомсервис» ГО «город Якутск» прокурором г. Якутск внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

9. В адрес Уполномоченного поступило обращение общества с ограниченной ответственностью (далее Общество) о нарушении сроков оплаты государственного контракта со стороны ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ».

Предварительный анализ доводов заявителя:

Установлено, что между ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» и Обществом заключен государственный контракт на поставку пиломатериалов из сосны для нужд ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская ЦРБ» №081650000623012508 на сумму в 822 538 (Восемьсот двадцать две тысячи пятьсот тридцать восемь) рублей 00 копеек (далее по тексту – Контракт).

Согласно п. 3.1.2. Контракта оплата производится по факту поставки Товара (полностью или частично) на основании выставленного Поставщиком счета в течение 7 рабочих дней со дня подписания Сторонами акта приема-передачи Товара.

Вместе с тем, ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» оплату выполненных работ после приемки товара в установленный срок не произвело.

Обществом в адрес ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» направлялись претензии с требованием оплаты задолженности в размере 619 974 руб. и пени 4174, 10 руб.

В силу ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.

Таким образом, ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, не были приняты меры к исполнению государственного контракта.

Принятые меры:

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) было направлено письмо в адрес ГБУ РС (Я) «Нерюнгринская центральная районная больница» о необходимости срочно погасить имеющуюся задолженность.

Результат:

Задолженность перед Обществом выплачена в полном объеме. Прокуратурой г. Нерюнгри проведена проверка по обращению общества, по результатам которой виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

10. В адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя о нарушениях прав со стороны образовательного учреждения, что выразилось в неуплате задолженности по ранее заключенному контракту.

Предварительный анализ доводов заявителя:

В деятельности МБОУ «Кыстатыямская малокомплектная СОШ им. Н.В. Шемякова» были выявлены нарушения требований ч. 13 ст. 34, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принятые меры:

Информация о допущенном нарушении со стороны муниципального образовательного учреждения была доведена Уполномоченным до прокуратуры Жиганского района.

Результат:

По результатам проведенной прокурорской проверки в связи с выявленными нарушениями федерального законодательства прокуратурой

района 06.02.2024 внесено представление главе муниципального района «Жиганский НЭР».

11. В адрес Уполномоченного поступили обращения 9 субъектов предпринимательской деятельности по заключенным государственным контрактам на приобретение жилых помещений в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы».

Обращения застройщиков свидетельствовали о возникновении объективных проблем с соблюдением графиков выполнения строительных работ на объектах.

Из обращений следует, что предприятия не имели возможности исполнить обязательства в установленные сроки в связи с большими задержками в поставке строительных материалов железнодорожным транспортом, поздним техническим присоединением объектов к сетям, переустройством существующих прилегающих сетей ресурсоснабжающей организацией, недостатком рабочих рук, проблем с получением технических условий, дефицитом строительных материалов и цемента, задержками при прохождении государственной экспертизы, поздним выделением средств, несоответствием температурного режима грунтов для нагрузки фундамента согласно проектных значений, а также логистическими проблемами внутри республики по вине третьих лиц. Причины, приведшие к невозможности исполнения обязательств в установленный контрактами срок, возникли не по вине предприятий, которые не имели возможности на них повлиять. Предоставлены доказательства возникновения независящих от сторон контракта обстоятельств, которые являются основанием для изменения существенных условий контрактов.

Предварительный анализ доводов заявителя:

По результатам проведенной проверки обращений Уполномоченным сделаны следующие выводы.

Сложившаяся ситуация повлечет за собой неизбежное нарушение сроков выполнения государственных контрактов, а впоследствии применение к добросовестным субъектам предпринимательской деятельности, которые ранее зарекомендовали себя с положительной стороны, мер ответственности в виде крупных административных штрафов, начисления пени, а также включения в реестр недобросовестных поставщиков. Тем самым ставится под угрозу финансовое положение и возможность дальнейшего осуществления деятельности со стороны строительных организаций, создаются условия для существенного ущерба развитию строительной отрасли республики и дальнейшей реализации государственных программ.

Одновременно в Республике Саха (Якутия) до настоящего времени отсутствует постановление Правительства Республики Саха (Якутия) регулирующее порядок и случаи изменения существенных условий государственных контрактов, предметом которых является приобретение жилых помещений в рамках реализации республиканской адресной программы, наличие которого позволило бы ГКУ РС(Я) «Дирекция жилищного строительства РС (Я)» оперативно заключать законные и обоснованные соглашения об изменении существенных условий по заключенным контрактам.

Необходимость принятия указанного постановления была рассмотрена 28.03.2022 на оперативном штабе по обеспечению экономического развития Республики Саха (Якутия) и включена в п. 3 Перечня поручений Главы Республики Саха (Якутия), утвержденный 28.03.2022 № Пр-741-А1, где Правительству Республики Саха (Якутия) установлен срок исполнения до 22.04.2022.

Принятые меры:

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) организовано и проведено совещание, на котором рассмотрены доводы заявителей и государственного заказчика ГКУ РС (Я) «Дирекция жилищного строительства».

Направлено предложение Главе Республики Саха (Якутия) о вынесении Правительством Республики Саха (Якутия) распоряжения об изменении существенных условий государственных контрактов, заключенных в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы», в части установления по ним новых сроков, о разработке и принятии Правительством Республики Саха (Якутия) отдельного постановления регулирующего порядок и случаи изменения существенных условий государственных контрактов, предметом которых является приобретение жилых помещений.

О проблеме с продлением сроков контрактов проинформированы должностные лица прокуратуры Республики Саха (Якутия) в рамках межведомственного взаимодействия.

Результат:

Обращение 2 предприятий о продлении сроков исполнения государственных контрактов рассмотрены на заседании президиума оперативного штаба по обеспечению экономического развития Республики Саха (Якутия) 13.12.2023, по итогам которого принято распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.12.2023 №1291-р «Об изменении существенных условий государственных контрактов»

Остальные обращения о продлении сроков исполнения государственных контрактов поддержаны на совещании под председательством первого заместителя председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Садовникова Д.Д. 24.12.2023, по итогам которого внесен в установленном порядке на согласование проект распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) «Об изменении существенных условий государственных контрактов».

1.2.6. В сфере государственной и муниципальной поддержки

12. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение начинающего

предпринимателя о нарушениях Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Предприниматель, обратилась к Уполномоченному по факту отсутствия обязательной информации на сайте органа муниципальной власти и отказе в предоставлении имущества в рамках имущественной поддержки.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проведенной по жалобе проверкой Уполномоченным установлено, что на официальном сайте МО «поселок Усть-Нера» <https://ystnera.sakha.gov.ru> в нарушении требований законодательства о развитии предпринимательства, отсутствовала информация, предусмотренная ст. 19 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства опубликован на сайте лишь после получения запроса Уполномоченного.

Принятые меры:

О нарушениях проинформирована Прокуратура Оймяконского района. Указанное обстоятельство послужило основанием для обращения прокуратурой района в Оймяконский районный суд с административным иском об обязанности органа местного самоуправления устранить выявленные нарушения. Решением суда от 15.05.2023 административный иск прокуратуры района удовлетворен в полном объеме. В связи с неисполнением решения суда в добровольном порядке, прокуратурой района истребован исполнительный лист, который направлен в Оймяконский РОСП для принудительного исполнения.

Результат:

Право предпринимателя на получение информации об оказываемых органом местного самоуправления мерах поддержки восстановлено.

Это обращение явилось предпосылкой для проведения проверки Уполномоченного соблюдения органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) федерального законодательства, которая показала наличие многочисленных недостатков при осуществлении ими информационной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что является нарушением Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Выявлены многочисленные нарушения требования федерального законодательства в части информирования предпринимателей об оказываемых им мерах поддержки. О выявленных нарушениях проинформирована прокуратура Республики Саха (Якутия), которой организована проверка. Прокуратурой внесено 5 представлений об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей.

13. В 2023 году продолжилось рассмотрение ранее поступившей жалобы в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) индивидуального предпринимателя по факту незаконного отказа ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)» (далее управление) в выплате ежемесячного пособия на ребенка от 3 до 7 лет и усиления административного давления с проведением незаконной проверки.

Ранее предприниматель жаловалась на отказ от принятия расходов от предпринимательской деятельности с применением упрощенной системы налогообложения при принятии решения о назначении пособия на ребенка от 3 до 7 лет. В период продолжения рассмотрения обращения Уполномоченным в начале 2023 г. руководством Управления дано поручение специалистам провести дополнительную проверку, о чем составлен акт обследования материально-бытовых условий проживания матери заявительницы, по результатам которого

установлено, что с бабушкой проживает несовершеннолетний сын заявительницы. Далее сотрудником Управления произведен телефонный запрос документа в школу ребенка.

Предварительный анализ доводов заявителя:

В части назначения пособия на ребенка Управлением нарушен п. 14 Постановления Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении".

Кроме того, Управлением без оснований для проведения контрольных, социальных или иных мероприятий, с целью давления на заявителя проведены дополнительные проверочные мероприятия и совершены действия подменяющие полномочия органов опеки и попечительства.

Принятые меры:

В ходе разрешения обращения Уполномоченным были получены сведения от органов прокуратуры, ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)». Разрешение данного вопроса находилось на постоянном контроле. Уполномоченным осуществлен выезд в Хангаласский район, где проведены межведомственные совещания с прокурором и главой района, по результатам которых получена интересующая информация об обстоятельствах дела, налажено взаимодействие по указанной проблеме и приняты организационные меры.

По инициативе Уполномоченного Министерством труда и социального развития РС(Я) проведена служебная проверка для установления причин и условий, способствовавших допущению выявленных нарушений.

Результат:

В адрес ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)» направлено представление прокуратуры Хангаласского района об

устранении нарушений. Произведен перерасчет выплат с момента первого обращения. Права предпринимателя полностью восстановлены.

14. В адрес Уполномоченного поступило обращение общественной организации в сфере частного дошкольного образования о несогласии с проектом муниципального правового акта, регулирующего предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства.

Общественная организация обратилась в связи с подготовкой проекта нового постановления Окружной администрации г. Якутска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на территории городского округа «город Якутск» (далее Порядок), в котором включены новое положение, учитывающее при определении размера предоставляемой субсидии фактическое посещение детьми частных детских садов по дето-дням .

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проверкой Уполномоченного установлено, что проект нового постановления Окружной администрации г. Якутска подготовлен во исполнение представления решения Коллегии Контрольно-счетной палаты города Якутска в адрес объекта контрольного мероприятия – Управления образования Окружной администрации города Якутска.

По мнению КСП г. Якутска, в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств, обеспечения надлежащего контроля за фактическим предоставлением субъектами МСП услуг по присмотру и уходу за детьми, в Порядке логичнее было бы привязать расчет размера субсидии с условием по установлению получателями субсидии платы родителей.

Вместе с тем, результаты проверки Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) свидетельствуют о несоответствии бюджетному и республиканскому законодательству требований представления КСП г. Якутска о включении в Порядок положения,

учитывающего фактическое посещение детьми частных детских садов по дням при определении размера предоставляемой субсидии.

Принятые меры:

С целью решения сложившейся ситуации информация о планируемом незаконном изменении порядка предоставления субсидий доведена до органов государственной и муниципальной власти.

Также направлена информация Председателю Правительства Республики Саха (Якутия) Бычкову К.Е. о необходимости принятия мер.

Результат:

ГО «город Якутск» отказался от внесения рассматриваемых изменений к порядку предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. Права предпринимателей не нарушены.

1.2.7. В сфере земельно-имущественных отношений

15. На имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение 2 индивидуальных предпринимателей о незаконных действиях администрации ГП «Поселок Тикси».

Предприниматели обратились к Уполномоченному в связи с получением уведомления о расторжении договора аренды с даты окончания действия договора с 31.12.2023 г.

Предварительный анализ доводов заявителя:

Проверкой установлено, что предприниматели более 10 лет арендуют муниципальные нежилые помещения под магазины в п. Тикси. Нежилые помещения, используемые данными предпринимателями включены в прогнозный план приватизации муниципального имущества МО «п. Тикси» на 2021-2026 годы.

В нарушение ст. 3, 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данным предпринимателям предложения о заключении договоров купли-продажи указанных нежилых помещений не направлены, меры, направленные на заключение таких договоров с использованием преимущественного права, не приняты. Вместо этого, арендаторам направлено уведомление о расторжении договора аренды занимаемого нежилого помещения в связи с предстоящей продажей и проведением аукциона. Вопреки требованиям гражданского законодательства при отсутствии у предпринимателя нарушений по оплате аренды и/или нецелевого использования помещения, иных нарушений по договору, принимаемые меры к расторжению с предпринимателем договора являются незаконными и нарушают права предпринимателя на ведение предпринимательской деятельности.

Установлено, что указанные нежилые помещения не разграничены по кадастру, представляют собой единое помещение. В этой связи до момента разграничения по кадастру реализация данных помещений с использованием преимущественного права невозможна, так как может существенно нарушить права обоих предпринимателей.

Принятые меры:

По результатам рассмотрения обращения о выявленных нарушениях проинформирована прокуратура Булунского района.

Результат:

По указанным нарушениям законодательства, прокуратурой района главе МО «поселок Тикси» 07.08.2023 внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите прав субъектов предпринимательства.

Администрации МО «поселок Тикси» предложено инициировать изменения в прогнозный план приватизации муниципального имущества МО «поселок Тикси» на 2021-2026 годы, утв. решением поселкового Совета депутатов 17.06.2021 № 30/04 с целью исключения нежилого помещения, расположенного по адресу: п. Тикси, ул. Ленинская, д. 21, до момента разграничения помещений по кадастру в интересах предпринимателей.

РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

Задача Уполномоченного по осуществлению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности реализуется в нескольких направлениях с учетом конкретных обстоятельств.

Контроль за исполнением законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в случае обращения предпринимателя обеспечивается в ходе рассмотрения жалобы в целях возможности фактического восстановления нарушенных прав (подробнее – в Разделе 1 доклада).

В этом разделе доклада представлена деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) по выявлению препятствий, затрудняющих развитие бизнеса, снятие административных барьеров и ограничений, снижающих эффективность работы предпринимателей, следовательно, негативно сказывающихся на развитие экономики региона, а также деятельность по снижению административного давления в ходе контрольно-надзорной деятельности.

2.1. Выявление препятствий, затрудняющих развитие бизнеса, снятие административных барьеров и ограничений, снижающих эффективность работы предпринимателей

2.1.1. Контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в арктических районах Республики Саха (Якутия)

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в целях реализации основных задач, установленных Законом Республики Саха (Якутия), совместно с заместителем Председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) И.В. Котенко осуществлены выезды в Усть-Янский, Верхоянский и

Среднеколымский районы (улусы), проведены встречи с предпринимательскими сообществами и администрациями муниципальных районов.

По итогам командировок Уполномоченным составлен Специальный доклад, который включает анализ условий ведения предпринимательской деятельности на территориях арктических районов и предложения по решению указанных проблем. Специальный доклад направлен Главе Республики Саха (Якутия).

В ходе командировки в арктические районы основное внимание уделено реализации полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в соответствии 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в том числе:

1. формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
2. анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;
3. формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;
4. содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;
5. образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Анализ условий ведения предпринимательской деятельности на территориях арктических районов показывает схожесть проблем, связанных с высокими тарифами на коммунальные расходы, сложной логистикой, регулированием торговой деятельности, низкой скоростью интернет-связи.

Среди общих проблем также можно отметить следующие:

1. Отсутствие нотариусов в арктических районах ведет к сложностям в удостоверении сделок, требующих обязательную нотариальную форму сделки:

Предприниматели Абыйского, Аллаиховского, Анабарского, Верхнеколымского, Кобяйского и Среднеколымского районов указывают на отсутствие нотариусов в районных центрах. Законодательством о нотариате должностные лица местного самоуправления не имеют права совершать нотариальные действия в административном центре муниципального округа.

Предложение:

В соответствии со ст.25 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальная палата определяет перечень поселений или населенных пунктов, входящих в состав нотариального округа, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий. Для обеспечения равного доступа граждан к нотариальному обслуживанию предлагаем запросить настоящий перечень и рекомендовать органам местного самоуправления усилить взаимодействие с Нотариальной палатой Республики Саха (Якутия) в целях обеспечения нотариальной деятельности на территории муниципальных районов.

2. Отсутствие возможности оформления квалифицированной электронной подписи (КЭП) в арктических районных центрах, в том числе относящихся к труднодоступным и отдаленным местностям в Республике Саха (Якутия):

В соответствии с Порядком реализации Федеральной налоговой службой функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей идентификация заявителя при первом получении КСКПЭП в УЦ ФНС России осуществляется в месте выдачи при его личном присутствии.

Согласно информации ФНС России, на территории республики действуют всего 8 удостоверяющих центров ФНС России. Также всего 7 доверенных лиц Удостоверяющего центра ФНС России:

1. ПАО Сбербанк, срок полномочий до 04.08.2024
2. АО "Аналитический центр", до 04.08.2024
3. Банк ВТБ (ПАО), до 25.10.2024
4. АО «ЕЭТП», до 31.07.2024
5. АО «Тинькофф Банк», до 31.07.2024
6. АО «Электронная Москва», до 31.07.2024
7. ПАО «Промсвязьбанк» до 31.07.2024

В соответствии с порядком, установленным ПАО Сбербанк, полномочиями подтверждения личности обладает Отдел по работе с юридическими лицами ПАО Сбербанк. Но в районах в дополнительных офисах Сбербанка идентификацию личности не производят, например, в г. Среднеколымск такой отдел отсутствует уже несколько лет.

Таким образом, предпринимателям, которые обязаны создать и применять электронную подпись для подписания налоговой отчетности, а также вновь зарегистрированным предпринимателям необходимо выезжать в удостоверяющие центры. Средняя стоимость авиабилета в одном направлении Среднеколымск – Якутск составляет 40 тыс. руб.

Пунктом 3.2.1 протокола очередного заседания Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) от 28.12.2022 г. Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) поручено совместно с органами местного самоуправления организовать для субъектов предпринимательской деятельности условия для доступного оформления и получения электронной подписи в Арктической зоне РФ в срок до 30.06.2023 г.

По сведениям Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) решение Координационного совета частично

исполняется. Центром "Мой бизнес" по всей территории РС(Я) бесплатно выдаются токены для установки ЭЦП, также в ФНС их бесплатно устанавливают для субъектов МСП. Конечно, это не решение вопроса, поэтому необходимо продолжить работу в данном направлении.

Предложение:

УЦ ФНС России в соответствии с частью 4 статьи 13 и частью 4 статьи 14 Федерального закона № 63-ФЗ наделяет третьих лиц (доверенные лица) полномочиями по приему заявлений на КСКПЭП, а также вручению КСКПЭП от имени УЦ ФНС России. Рассмотреть возможность получения статуса доверенных лиц Удостоверяющего центра ФНС России офисами «Мои документы» (либо центры Мой бизнес»), в случае отсутствия таковой возможности изучать иные механизмы для обеспечения арктических районов доступными условиями для выполнения требований налогового законодательства.

3. Отмечается проблема по ежегодной задержке оплаты по договорам перевозки угля:

- Договоры с перевозчиками не заключаются напрямую с ГУП «ЖКХ», а заключаются с ООО «СахаСпецТранс» и несколькими другими ИП;
- Заказчиком в договорах устанавливается срок оплаты исполненных договоров – до 180 дней;
- Заказчиками нарушаются сроки по оплате исполненных договоров. Задержки по оплате в предыдущие годы составляли год и более.

Проблема озвучена во время общественного приема предпринимателей Абыйского, Усть-Янского, Верхоянского и Среднеколымского улусов (районов).

ООО «СахаСпецТранс» является дочерним предприятием со 100% долей ГУП «ЖКХ». Распоряжением Правительства РС(Я) от 10.07.2023 N 565-р "О даче согласия государственному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)" на совершение крупных сделок" утвержден перечень договоров по поставке, перевозке и хранению

топливно-энергетических ресурсов в 2023 году, в том числе ООО "Сахаспецтранс" на оказание услуг по переработке, хранению и выполнению погрузочных работ угля в 2023 году утвержден лимит в размере 67 712 892,31 руб.

Согласно законодательству, Уполномоченный может рассматривать только те обращения, которые касаются взаимодействия предпринимателей и органов власти, а не споры хозяйствующих субъектов. Однако, на наш взгляд проблему можно разрешить таким образом, чтобы не были ущемлены права ни одной из сторон.

Предложение:

ГУП «ЖКХ» и ООО «СахаСпецТранс» рекомендовать предусматривать в договорах перевозки срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), установленные постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 20.12.2022) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", для субъектов малого и среднего предпринимательства, который должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). Также для решения проблемы предлагается рассмотреть возможность заключения прямых договоров ГУП ЖКХ с перевозчиками.

4. Увеличение стоимости терминальной обработки грузов в аэропорту «Якутск»:

В 2020 г. Аэропорт «Якутск» ввел сбор за терминальную обработку груза в размере 13 руб/ кг.

С 1 июля 2023 года согласно новому утвержденному АО «Аэропорт Якутск» прейскуранту на услуги грузового склада этот тариф увеличился до 16 руб./кг. с учетом НДС. При этом введена новая категория «скоропортящийся

груз» с тарифом 17 руб/кг. с учетом НДС, при отсутствии необходимых температурных условий.

В целом предпринимательским сообществом постоянно ставится вопрос о росте стоимости услуг по перевозке и обработке грузов на всех видах транспорта.

Предложение:

В соответствии со статьей 4 Закона РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах признаны сферой деятельности субъектов естественной монополии, подлежат государственному регулированию.

Уполномоченным в 2024 году будет проведена правовая экспертиза, консультация с антимонопольным органом на предмет нарушения антимонопольного законодательства и установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

5. Отсутствие субсидии за поголовье КРС субъектам малого и среднего предпринимательства:

В соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2022 N 447 (ред. от 12.07.2023) "О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" новый механизм способствует развитию предпринимательства на селе - личным подсобным хозяйствам дана возможность объединяться в кооперативы и реализовывать молоко по увеличенной ставке, получая от этого дополнительный доход.

Личным подсобным хозяйствам в пересчете на денежный эквивалент выгоднее отпускать КРС на свободный выгул, чем сдавать молоко заготовителям. При этом сам хозяин может быть трудоустроен и занят в бюджетном учреждении, не занимаясь фактически своим хозяйством и дойкой коров, что приводит к уменьшению их дойности. При этом некоторые ЛПХ имеют до 40 КРС. Это приводит с одной стороны к развитию мясного

производства для личного потребления, но с другой стороны уменьшает молочное производство на территориях.

В связи с высокими производственными издержками, связанными с тарифами на коммунальные расходы и логистику, у заготовителей отсутствуют свободные средства для стимулирования сдаччиков молока из личных средств. Кроме того, заготовители (ИП КФХ и СХПК), которые также содержат КРС, возвращая в экономический оборот республики и муниципалитета молоко и мясо, не получают субсидию за поголовье.

Предложение:

Субсидия за поголовье КРС субъектам МСП могла бы способствовать повышению мотивации владельцев личных подсобных к регистрации ИП, тем самым получать увеличенную субсидию за молоко.

6. Предприниматели не в первый раз указывают на проблему по отсутствию срока исполнения и ответственности перевозчика по договорам на доставку груза: ОАО «ЛОРП» и ООО «Колымская судоходная компания»:

Часто возникают случаи позднего прибытия и получения груза, когда при перевозке овощей и фруктов, товар теряет товарный вид или выходит срок годности, предприниматели терпят убытки. Также груз, предназначенный для Среднеколымского района, может остаться в п. Зеленый мыс на зимовку в связи с поздней доставкой.

Для предпринимателей большой риск представляет то, что они из года в год вынужденно с ПАО «ЛОРП» заключают договора без указания сроков доставки. На встречах Уполномоченного с предпринимательским сообществом было отмечено, что часто из-за длительной перевозки грузов происходит порча и утеря сроков годности продуктов питания, предприниматели терпят убытки.

Также стоимость услуг по перевозке грузов для предпринимателей является крайне высокой. Как следует из договора стоимость перевозки 40-футового грузевого контейнера по маршруту «Якутск-Зеленый мыс» составляет 651 482,40 рублей с учетом НДС.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проведен предварительный анализ ситуации, обозначенной среднеколымскими предпринимателями в сфере перевозки грузов:

ПАО «ЛОРП» является субъектом естественных монополий (раздел III «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей») на территории Республики Саха (Якутия). Например, перевозку грузов водным транспортом по маршруту «п.п. Якутск-Зеленый мыс» осуществляет только данная компания и у предпринимателей нет другого выбора. Проект договора на организацию перевозки грузов разрабатывается Перевозчиком и возможность внести изменения и дополнения в договор грузовладельцами в лице субъектов малого и среднего предпринимательства крайне низкая, внести изменения в договор практически невозможно.

- По общему правилу исчисление сроков доставки груза определяется соглашением сторон или правилами исчисления сроков, утвержденных подзаконными нормативными актами. В случае если стороны не указали порядок исчисления сроков в соответствии со ст. 190 ГК РФ или не согласовали маршрут перевозки, его протяженность, что исключает арифметический подсчет срока доставки, то применение положений об ответственности перевозчика за нарушение сроков доставки груза представляется невозможным.

- Отсутствие сроков доставки груза также ограничивает возможности Грузовладельца заключить договор страхования груза. Соответственно в случае длительной задержки перевозки по вине Перевозчика, порчи продуктов ущерб и убытки предпринимателя не компенсируются.

- Отсутствие конкуренции на рынке перевозки водным транспортом по данному маршруту лишает грузовладельцев возможности выбора иного перевозчика, который мог бы предложить более выгодную для грузовладельца условия перевозки в плане стоимости услуг, сохранности груза и сроков доставки.

Предложение:

Уполномоченный в целях выявления системных проблем и путей их решения проведет в 2024 году мониторинг за оказанием ПАО «ЛОРП» услуг по перевозке грузов субъектов малого и среднего предпринимательства в арктические районы. Итоги мониторинга предлагаем рассмотреть на заседании Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия).

7. Проблема строительства и регистрации объектов капитального строительства под бизнес, в том числе в связи с признанием территорий затопляемой зоной:

Территории, расположенные на берегах рек Лена, Алдан, Амга, Колыма, Индигирка и др., находятся под угрозой затоплений из-за половодий и паводков. Среди них самые крупные населенные пункты – это города Якутск, Покровск, Среднеколымск и Верхоянск. На публичной кадастровой карте г. Среднеколымск полностью отображается, как зона с особыми условиями использования территорий, учтенные в ЕГРН.

Необходимо отметить, что статья 67.1 Водного кодекса РФ допускает возведение строений в зонах затопления, если обеспечивается их инженерная защита. В границах зон затопления, подтопления, в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности отнесенных к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещаются размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления. Данная проблема коснулась также субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих регистрацию в статусе резидентов Арктической зоны РФ.

Также предпринимателями озвучены проблемы, связанные с отсутствием возможности участия в отборе получателей субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение (возмещение)

части транспортных затрат на доставку социально значимых продовольственных товаров и расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров авиационным и (или) автомобильным, и (или) навигационным (водным) транспортом". Одним из критериев отбора является наличие у участника отбора в праве собственности и (или) аренде производственных складских помещений для длительного хранения продтоваров в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах Республики Саха (Якутия). Например, у отдельных предпринимателей имеются и используются складские помещения, но они не зарегистрированы в установленном порядке.

Предложение:

Решение проблемы предпринимателей требует обеспечения инженерной защиты подобных населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления. Необходимо вести мониторинг данной проблемы, изучать пути выхода из создавшейся ситуации.

8. О государственном регулировании торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары (СЗПТ):

Приказом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 27.06.2023 №8 "О внесении изменений в приказ Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21 декабря 2021 года N 22 "Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)" утверждены перечни социально значимых продовольственных товаров по двум территориальным зонам.

Первая зона включает перечень СЗПТ, реализуемых на территориях труднодоступных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) и включает 17 наименований, вторая зона – 11 наименований, соответственно на территориях, не включенных в первую территориальную зону.

Предприниматели Усть-Янского улуса просят внести изменения в перечень социально значимых продовольственных товаров с учетом

ассортимента. Например, наименование «макаронные изделия из пшеничной муки» уточнить исходя из ассортимента макаронных изделий.

Также пересмотреть размеры торговых надбавок на СЗПТ. У предпринимателей возникают сложности в ходе применения регулируемых торговых надбавок на СЗПТ, особенно в арктических районах республики. Кроме того, в 2022 году по сведениям Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) по итогам проверок соблюдения торговыми объектами установленных предельных размеров розничных торговых надбавок на СЗПТ, реализуемых на территории республики, привлечены к административной ответственности – 56, в том числе выдано 54 предупреждений, назначены 2 административных штрафа.

Для примера рассмотрим формирование затрат по отдельным наименованиям из перечней социально значимых продовольственных товаров на территориях арктических районов.

Перевозка СЗПТ автомобильным транспортом в связи с отсутствием в арктических районах круглогодичной связи с автомобильными дорогами общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, включенных в утвержденные перечни автомобильных дорог, сопряжена с высоким внешним риском, на которые предпринимателю невозможно повлиять. Отдельные предприниматели производят доставку СЗПТ автомобильным транспортом, но их предпринимательские риски сложно оценить в денежном выражении, данный способ доставки затруднителен к рассмотрению.

Рассмотрим регулирование предельного размера торговой надбавки способом доставки – авиация. Авиаперевозку грузов в арктические районы осуществляют в основном следующие транспортные компании:

1. АО «Компания «Полярные авиалинии»
2. АК «Якутия»
3. АК «ИрАэро»
4. ООО «Транс-Лидер»,

5. ООО «СВТРАНС».

В соответствии с пунктом 5 приказа Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21.12.2021 N 22 (ред. от 21.03.2022) предельный размер оптовой и розничной торговой надбавки применяется к закупочным ценам на социально значимые продовольственные товары. В состав торговых надбавок включены все необходимые затраты, в том числе транспортные расходы. Включение дополнительных затрат при расчете оптовых и розничных цен недопустимо.

Рассмотрим формирование транспортных расходов на СЗПТ, исходя из тарифов транспортных компаний, опубликованных в открытом доступе на сайтах в сети интернет, а также подтверждаемых копиями первичных документов, представленными предпринимателями.

На примере наименования СЗПТ – «бананы». Допустим, что предприниматель закупает бананы по 160 рублей за 1 кг. в торговых базах в городе Якутске, для доставки АК «Полярные авиалинии» в пос. Белая Гора Абыйского улуса за 1 кг. фруктов оплачивает в среднем 280 рублей за 1 кг. товара, в том числе:

- по тарифу АК «Полярные авиалинии» – 212 рублей за 1 кг. продуктов питания;*
- услуги агентов за пересылку и сбор груза – 68 рублей за 1 кг. продуктов питания.*

См. тарифы по ссылке: <https://polar.aero/uslugi/osnovnye/gruzoperevozki/>

В соответствии с приказом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21.12.2021 N 22 (ред. от 21.03.2022) предельный размер розничной торговой надбавки по наименованию «бананы» на территории Абыйского улуса (района) составляет 248%, соответственно розничная цена на прилавках магазинов должны быть не выше 556,8 рублей, в том числе торговая надбавка составляет – 396,8 рублей.

Доля транспортных расходов, которые являются прямыми расходами, в регулируемом размере торговой надбавки составляет – 70,6%, соответственно на «все необходимые другие затраты» приходится всего 29,4%. Что представляется крайне недостаточным для ведения предпринимательской деятельности в сфере торговли на территории арктического района.

В случае перевозки продуктов питания транспортными компаниями ООО «Транс-Лидер» и ООО «СВТРАНС» по авиации также тарифы опубликованы:

- *ООО «Транс-Лидер» по ссылке:
<https://polar.aero/uslugi/osnovnyye/gruzoperevozki/gruzovie-agenti.php>*
- *ООО «СВТРАНС» по ссылке:
<https://svtrans14.ru/otpravit-gruz/tarify-aviaperevozok/?item=652>*

Доставка тех же бананов через транспортную компанию ООО «СВТРАНС» обойдется 202 рубля за 1 кг. Также предпринимателем представлен счет на оплату за организацию перевозки ООО «СВТРАНС» от 22.08.2022 года согласно которому стоимость перевозки 1 кг. груза составляет 225 рублей.

Такие же сведения и документы предоставлены предпринимателями Усть-Янского района.

Например, яблоки предприниматель Усть-Янского района закупает по 150 рублей за 1 кг. в торговых базах в городе Якутске, для доставки через АК ООО «Транс-Лидер» рейсом ИрАэро в пос. Депутатский за 1 кг. фруктов оплачивает в среднем 245 рублей за 1 кг. товара.

В соответствии с приказом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21.12.2021 N 22 (ред. от 21.03.2022) предельный размер розничной торговой надбавки по наименованию «яблоки» на территории Усть-Янского района составляет 143%, соответственно розничная цена на прилавках магазинов должна быть не выше 364,5 рублей, в том числе торговая надбавка составлять – 214,5 рублей.

В результате создается ситуация, когда размер торговой надбавки, который должен включать транспортные расходы, фактически не покрывает, а более того, его размер меньше транспортных расходов по авиаперевозке.

Предложение:

Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) совместно с Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в целях содействия снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства провести мониторинг влияния государственного регулирования торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары в арктических районах.

Государственному комитету по ценовой политике Республики Саха (Якутия) в ходе внесения изменений и дополнений в приказ ГКЦ РС(Я) от 21.12.2021 N 22 (ред. от 31.07.2023) "Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)" в части обоснования субъектами предпринимательской деятельности транспортных расходов учесть сложности с получением подтверждающих документов в ходе перевозок СЗПТ транспортом, в том числе авиационным по отдельным направлениям в арктические районы; рекомендовать в приоритетном порядке пересмотреть предельные размеры оптовых и розничных торговых надбавок к ценам на СЗПТ, действующие на территориях МР "Абыйский улус (район)", МО "Верхоянский район" и МО "Усть-Янский улус (район)" и утвердить обоснованные размеры торговых надбавок с учетом фактических транспортных и иных расходов.

9. О проблемах в связи с отсутствием пункта технического осмотра в пгт. Депутатский Усть-Янского улуса (района):

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 N 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принятие мер по организации проведения технического осмотра и осуществление мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра на территории субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере технического осмотра.

Из обращения предпринимателей Усть-Янского улуса (района): *«Техосмотр проходит в очень сжатые сроки – 10-12 дней, за которые порядка 250 грузоперевозчиков района, не считая остальных граждан, должны успеть пройти все положенные законом процедуры. Вторым моментом отмечено то, что техосмотр проводится только в поселке Усть-Куйга, и чтобы его пройти, водителю, например, из п. Депутатский, требуется проехать расстояние в 500 километров. Машины с прицепами могут проходить техосмотр только в Эвено-Бытантайском районе».*

Предложение:

В целях содействия снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности рекомендовать Министерству транспорта и дорожного хозяйства РС(Я) совместно с органом местного самоуправления рассмотреть возможность создания пункта технического осмотра в пгт. Депутатский Усть-Янского улуса (района).

10. Другие проблемы, которые обсуждались на встречах с предпринимательским сообществом арктических районов:

- Отмечается нехватка угля для субъектов МСП в Среднеколымском районе. В связи с нехваткой угля многие предприниматели вынуждены отапливать помещения дровами, что накладывает большие затраты и ограничения;

- Высказываются опасения в связи с планами Правительства РС(Я) по открытию торгово-логистических центров с участием АО «Якутоптторг» в связи с закрытием магазинов в Абыйском и других районах;
- Необходимость в открытом опубликовании планов по обеспечению арктических районов АО «Якутоптторг»;
- Самым негативным моментом является наличие лицензии на право реализации алкогольной продукции АО «Якутоптторг» в районах Арктики;
- Отмена льготного техприсоединения к электросетям до 150 кВт негативно сказывается на развитии предпринимательства на территории всей республики.

Предложения:

1. Рассмотреть возможность приравнивания субъектов малого предпринимательства Арктики к физическим лицам при оплате за тепловую энергию. В качестве пилотного проекта определить Верхоянский район, как наиболее подготовленный и оснащенный котельными.

2. Субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и ведущих деятельность в арктических районах республики, наделить особым статусом, который бы позволил участвовать в конкурсах по предоставлению мер поддержки на приоритетных условиях.

3. Предприниматели, ведущие деятельность в сфере торговли в арктических районах, при вступлении в силу Федерального закона "О северном завозе" являются потенциальными участниками северного завоза. На данный момент у них имеются проблемы с государственной регистрацией предпринимательских объектов недвижимости. Считаем необходимым начинать работу по подготовке условий для участия субъектов малого и среднего предпринимательства Арктики в северном завозе.

2.1.2. Контроль в сфере обеспечения доступа к информации о мерах поддержки

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления

Республики Саха (Якутия) федерального законодательства, которая показала наличие многочисленных недостатков при осуществлении ими информационной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что является нарушением Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Несмотря на конкретный перечень подлежащей размещению информации, в нарушение ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 209-ФЗ официальные сайты муниципальных образований Республики Саха (Якутия) ведутся в большинстве случаев формально, информация для субъектов предпринимательской деятельности размещается не в полном объеме, своевременно не обновляется и не является актуальной для представителей бизнеса.

На момент проведения проверки на официальном сайте ГО «город Якутск» <https://якутск.рф> при переходе по вкладке «Горожанам» в раздел «Предпринимателям» имеются три гиперссылки: «Новости», «Координационный совет по предпринимательству», «МВК». Информация в двух последних гиперссылках отсутствует.

При переходе по гиперссылке «Новости» имеется 10 публикаций за 2023 год разъяснительного и информационного характера. То есть, в нарушение п. 8 Требований к информации в отдельном разделе сайта не размещена полная информация, предусмотренная ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 209-ФЗ.

Остальные нарушения: официальный сайт ГО «город Якутск» не содержит какой-либо информации о результатах реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие предпринимательства, развитие туризма в городском округе "город Якутск" на 2020 - 2024 годы», отсутствует общедоступная информация о количестве субъектов предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности, о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, об

обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условиях и о порядке оказания такими организациями поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, о государственном и муниципальном имуществе, включенном в перечни, актуальной информации об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

На официальном сайте МО «Вилуйский район» <https://www.sakha.gov.ru> имеется раздел «имущественная поддержка субъектов МСП» в которой отсутствуют данные о реализации муниципальной программы (подпрограммы), о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности; о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства. Наличие вышеуказанных сведений не установлено и в других разделах.

На официальном сайте МР "Жиганский национальный эвенкийский район" <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru> имеется раздел «имущественная поддержка субъектов МСП» в которой из 5 имеющихся вкладок заполнена только вкладка «НПА». На сайте отсутствуют данные о реализации муниципальной программы (подпрограммы), о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической

деятельности; о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условиях и о порядке оказания такими организациями поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Вышеуказанные сведения отсутствуют и в других разделах сайта.

Проверкой установлены также нарушения в части принятия и публикации перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (сайты ГО «город Якутск», МР «Абыйский улус (район), "Эвено-Бытантайский национальный улус (район)"

Одной из приоритетных целей в соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" является успешное предпринимательство. Реализация данной цели предполагает увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 25 млн человек. Мероприятия, направленные на активное вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность включены и в национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". О значении предпринимательства для экономики Российской Федерации заявлено Президентом РФ в послании Федеральному Собранию от 21.02.2023.

Между тем, органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) продолжают нарушать требования федерального законодательства в части информирования предпринимателей об оказываемых им мерах поддержки.

О выявленных нарушениях проинформирована прокуратура Республики Саха (Якутия), которой организована проверка. Внесено пять представлений об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей.

2.1.3. Контроль в сфере оказания имущественной поддержки

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проведена проверка исполнения федерального законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства со стороны ГО «город Якутск» по результатам которой установлены многочисленные нарушения.

Распоряжением Окружной администрации г. Якутска от 26.10.2022 № 2293р утверждены Перечень имущественной поддержки (недвижимое имущество - помещения)", "Перечень имущественной поддержки (недвижимое имущество - земельные участки)" (далее - Перечень).

При утверждении указанного Перечня нарушена процедура, установлено также, что проект Перечня не был направлен для согласования в Координационный совет по предпринимательству при главе городского округа "город Якутск", не предусмотрено оказание имущественной поддержки в муниципальной программе (подпрограмме).

Несмотря на то, что половина субъектов малого и среднего предпринимательства республики осуществляют свою деятельность в г. Якутске в Перечень включено всего 1 помещение и 6 земельных участков. Из них, в настоящее время передано в аренду только 1 помещение.

Проверка действующего Перечня имущественной поддержки ГО «город Якутск» показала, что в него вошли земельные участки, не представляющие интереса для осуществления предпринимательской деятельности.

Так, в ходе выездной проверки Аппарата Уполномоченного осмотрен ряд земельных участков, включенных в действующий Перечень. При этом установлено, что многие предлагаемые участки требуют существенных вложений для обустройства из-за своей заболоченности, расположены на краю города, не имеют инфраструктуры и дорог.

К примеру, земельный участок с разрешенным использованием под производственную базу с кадастровым номером: 14:35:108001:17242 по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Марха площадью 1,539 га расположен в болоте и не имеет подъездных путей.

Земельный участок с разрешенным использованием под автомобильный рынок с кадастровым номером: 14:35:204002:6874, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Марха, площадью 5,620 га расположен на пустыре на Намцырском тракте, то есть в удаленности от населенных пунктов.

Земельный участок с кадастровым номером: 14:36:101001:279, расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, площадью 0,195 га отсутствует на публичной кадастровой карте Росреестра.

Также осмотрен земельный участок с разрешенным использованием под склады с кадастровым номером: 14:36:101001:281 по адресу: г. Якутск, ул. 50 лет Советской армии, площадью 3263 кв. м., на право заключения договора аренды которого организован аукцион распоряжением от 23.06.2023 № 1072р.

По результатам осмотра установлено, что вышеуказанный земельный участок имеет посередине впадину, которая занимает большую часть его площади и заполнена водой, что наглядно видно и на публичной кадастровой карте Росреестра. Территория вокруг захламлена. Дорога до участка грунтовая неудовлетворительного состояния. Для использования участка под разрешенное использование (склады) требуется проведение масштабных работ по его осушению и отсыпке.

Вместе с тем, проведенная по заказу ГО «город Якутск» оценка стоимости аренды земельного участка свидетельствует о высокой степени ликвидности имущества, который по выводу оценщика может быть продан по цене не менее 80 процентов от рыночной стоимости, рыночная стоимость годовой арендной платы земельного участка по состоянию на 27.03.2023 г. составляет: 3 116 344 рублей.

Изучение указанного отчета об оценке показало также, что для оценки в марте 2023 года произведено фотографирование поверхности замерзшей лужи, расположенной на участке, на основании чего в разделе III сделан неверный вывод о том, что данный участок ровный. При проведении оценки допущены многочисленные и грубые нарушения методики и неточности, что в целом привело к некорректному расчету годовой арендной платы.

Далее, проверка включенного в Перечень нежилого помещения, указанного в Перечне как расположенное по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Строителей, д. 8А площадью 30,2 кв. м. с кадастровым номером 14:36:103007:627, показала, что помещение в действительности там отсутствует. По указанному адресу находится государственная собственность.

По данным Единого государственного реестра недвижимости нежилое помещение с кадастровым номером 14:36:103007:627 расположено в действительности по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Строителей, д. 8.

Таким образом, имеющийся договор аренды № 03-1/22-09 от 28.10.2022, заключенный между ГО «город Якутск» и обществом с ограниченной ответственностью содержит не соответствующие действительности сведения об адресе арендуемого объекта, что может повлечь нарушения прав и интересов субъекта предпринимательской деятельности.

Кроме того, в период с 2017 года по 2022 год Окружной администрацией города Якутска на официальном сайте <https://yakutskcity.ru/> размещено 5 извещений о проведении аукциона в электронной форме на право заключения

договора аренды указанного нежилого помещения. Между тем, по информации УФАС по РС(Я) обращений ГО «город Якутск» за получением предварительного согласия в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на предоставление преференций в виде предоставления в аренду муниципального имущества на указанное нежилое помещение не поступало.

Результаты проверки Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) свидетельствуют о формальности исполнения органом местного самоуправления положений Федерального закона № 209-ФЗ, отсутствии реального содействия развитию малого и среднего предпринимательства в г. Якутске путем обеспечения доступа к имущественным ресурсам.

Информация о нарушениях доведена до сведения прокуратуры республики, которой организована проверка. Доводы Уполномоченного получили подтверждение, в связи с чем прокуратурой внесено представление в адрес ГО «город Якутск».

2.1.4. Контроль в сфере развития малого предпринимательства

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проверена законность постановления Окружной администрации г. Якутска от 28.03.2017 N 76п (ред. от 24.11.2020) "Об утверждении Положения о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа "город Якутск" (далее - Положение).

Изучение норм Положения выявило наличие многочисленных нарушений действующего законодательства, наличие коррупциогенных факторов, а также несовершенство правового регулирования вопросов размещения НТО.

Так, требование об обязательном согласовании ассортиментного перечня реализуемых товаров не предусмотрено федеральным законодательством и приводит к искусственному ограничению конкуренции по усмотрению

должностных лиц Департамента предпринимательства, потребительского рынка, развития туризма и транспорта ОА «город Якутск».

Положение также противоречит действующему нормативному регулированию Республики Саха (Якутия) в части понимания компенсационного места, противоречит приказу Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) от 28.05.2020 N П-119/од, предоставляя уполномоченным должностным лицам возможность предоставлять не равноценные компенсационные места. Данное следует из смысла ст. 12 Положения.

Часть 1 ст. 10 Положения в части отсутствия сроков заключения договоров на право размещения НТО дает широкие дискреционные полномочия уполномоченным должностным лицам, что является коррупционным фактором. дается формулировка о том, что договор на право размещения НТО заключается на срок, установленный законодательством РФ и РС (Я), однако таких норм законодательно не закреплено.

Необходимо учитывать, что длительный срок договоров повышает инвестиционную привлекательность площадок и мотивирует предпринимателей инвестировать средства в развитие НТО, в том числе и в благоустройство прилегающей к ним территории.

В целях совершенствования правового регулирования нестационарной торговли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в своем письме от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 указало на то, что сроки действия договоров на размещение НТО должны составлять не менее 7 лет с правом пролонгации неограниченное количество раз. Аналогичная позиция органов государственной власти Российской Федерации отражена в постановлении Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 в котором указывается на необходимость установления возможности продления на срок до 7 лет без проведения торгов сроков действия договоров на размещение НТО.

Часть 4 ст. 1, ч. 15 ст. 9 Положения, п. 3.1.1. ч. 3 типового договора приложение № 1 к Положению предусматривают возможность осуществления мероприятий по контролю за размещением НТО и соблюдением условий договора, но не регулируют их основания и периодичность, порядок проведения. Указанный пробел нормативного регулирования дает уполномоченному органу неограниченное право осуществлять контроль по своему усмотрению, в любое удобное время и в отношении произвольного круга субъектов предпринимательской деятельности.

Сложившаяся практика применения Положения создает серьезные коррупционные риски, благоприятную почву для нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, а также в целом дестабилизирует правовое положение субъектов предпринимательской деятельности, договор с которыми может быть досрочно расторгнут в связи с выявленными нарушениями, вне зависимости от их устранения, что следует из ч. 2 ст. 14 Положения.

Переуступка прав по договору на право размещения нестационарного торгового объекта необоснованно ограничена. Указано, что в случае смерти лица, заключившего Договор, права и обязанности переходят наследнику (наследникам) в соответствии с гражданским законодательством. Возможна также переуступка прав родственникам. В остальных случаях переуступка запрещена.

Несмотря на кажущуюся направленность рассматриваемых норм Положения на сохранение семейственности, а также защиту интересов предпринимателей от монополизации мест размещения НТО, указанные ограничения в переуступке права излишне ограничивают гражданско-правовые отношения. Это снижает защищенность бизнеса, заинтересованность вложений предпринимателей в объект и благоустройство территории с целью увеличения рыночной стоимости.

Необходимо отметить, что муниципальные правовые акты содержать нормы гражданского права и устанавливать случаи для одностороннего отказа от исполнения обязательства не могут.

Кроме того, Положением уступка прав по договору на размещение нестационарного торгового объекта третьим лицам в соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 11 Положения расценивается как неисполнение условий договора и является основанием для досрочного его расторжения.

Положение о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа "город Якутск", не способствует выполнению задачи по снижению административных барьеров для развития предприятий в сфере торговли, установленной Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р.

Результаты проверки доведены до сведения Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия), которым проведена оценка фактического воздействия норм Положения и региональных актов, актуализирован Приказ, утверждающий Порядок разработки, утверждения, изменения и дополнения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия).

Информация о нарушениях действующего законодательства направлена в прокуратуру города Якутска, которой организована проверка. Доводы Уполномоченного получили подтверждение, в связи с чем прокуратурой принесен протест на постановление Окружной администрации г. Якутска от 28.03.2017 N 76п "Об утверждении Положения о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа "город Якутск".

2.1.5. Контроль в сфере регулирования торговой деятельности и антимонопольного регулирования

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступили обращения 6 (шести) индивидуальных предпринимателей о нарушениях их прав, допущенных со стороны МАУ "Центр управления общественными пространствами" (далее - МАУ «ЦУОП») ГО «город Якутск» при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории общественных пространств г. Якутска.

В связи с многочисленными жалобами субъектов предпринимательской деятельности на нарушениях их прав Уполномоченным организована проверка, которой установлены нарушения федерального законодательства 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в фактах принятия незаконных нормативных правовых актов органом местного самоуправления, осуществления МАУ «ЦУОП» торговой деятельности на территории общественных пространств, разделении товарного рынка на территории г. Якутска, манипулировании распределением мест размещения нестационарных торговых объектов на территории общественных пространств в условиях отсутствия информации об их количестве и местонахождении, ограничении конкуренции при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территориях общественных пространств.

Сезонная торговля на территории Центрального парка культуры и отдыха и общественных пространствах городского округа "город Якутск" осуществляется на открытых площадках для сезонной торговли согласно Схеме размещения сезонных торговых объектов и оказания развлекательных услуг, на территории Центрального парка культуры и отдыха, и общественных

пространств ГО «город Якутск», утвержденного приказом директора МАУ «ЦУОП» от 20.03.2023 № 57-од.

Вместе с тем, данная схема никогда не размещалась в открытом доступе. В ней отсутствуют учетные номера мест размещения нестационарных торговых объектов, местонахождение (размещение, адресный ориентир) НТО, размер торговой площади объекта и др. установочные данные, позволяющие сделать выбор участнику открытого конкурса при подаче заявки.

Схема утверждена на основании п. 2 Постановления Окружной администрации города Якутска от 20.03.2023 № 64п "Об утверждении Положения о размещении сезонных торговых объектов и оказании развлекательных услуг на территории Центрального парка культуры и отдыха и общественных пространствах городского округа "город Якутск", переданных в оперативное управление МАУ "Центр управления общественными пространствами" городского округа "город Якутск" согласно которому МАУ «ЦУОП» ГО "город Якутск" вправе самостоятельно утверждать схему размещения сезонных торговых объектов на земельных участках, переданных им в оперативное управление и плату за право размещения сезонных торговых объектов и объектов, оказывающих развлекательные услуги.

Однако в соответствии с «Порядком разработки, утверждения, изменения и дополнения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия)», утвержденного приказом Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) схема размещения нестационарных торговых объектов является единой для всего муниципального образования, разрабатывается, утверждается, изменяется и дополняется уполномоченным органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования (далее - уполномоченный орган местного самоуправления).

Таким образом, со стороны органа местного самоуправления ГО «город Якутск» осуществлено разделение товарного рынка на территории г. Якутска

путем принятия двух схем размещения нестационарных торговых объектов, чем незаконно созданы условия для ограничения конкуренция на территории городского округа.

Кроме того, согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" автономное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Наделение автономного учреждения правом осуществления деятельности в сфере торговли и общественного питания прямо противоречит Федеральному закону от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

Перечисленные в Уставе МАУ «ЦУОП» виды деятельности, в том числе приносящие доход, как предоставление услуг по розничной торговле, в части неспециализированной розничной торговли и розничной торговли не в магазинах, осуществляемой на территории парка, организация деятельности ресторанов, кафе, баров и столовых, включая предоставление услуг и работ по продаже готовой пищи и напитков для потребления непосредственно на месте, организация торговли сувенирной, книжной продукции, не могут являться уставной целью создания учреждения в сфере культуры и массового отдыха.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Информация о нарушениях была доведена до сведения Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) и прокуратуры Республики Саха (Якутия).

Прокуратурой г. Якутска директору МАУ «ЦУОП» 17.07.2023 внесено представление. В отношении должностного лица МАУ «ЦУОП» 20.07.2023 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов).

В связи с выявлением в действиях Окружной администрации города Якутска признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдало Предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Окружной администрации города Якутска в срок, не превышающий 30 календарных дней указано на необходимость устранить причины и последствия указанных действий для чего: 1. Привести устав МАУ «ЦУОП» в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе исключить виды деятельности, не соответствующие целям создания Учреждения; 2. Исключить пункт 2 Постановления Окружной администрации города Якутска от 20.03.2023 № 64п «Об утверждении Положения о размещении сезонных торговых объектов и оказании развлекательных услуг на территории Центрального парка культуры и отдыха и общественных пространствах городского округа «город Якутск», которым передано полномочие об утверждении Схемы.

В связи с выявлением в действиях Муниципального автономного учреждения «Центр управления общественными пространствами» городского

округа «город Якутск» признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приказом о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 66/23 от 10.08.2023 возбуждено дело № 014/01/17-1217/2023.

2.1.6. Контроль в сфере регулирования грузовых перевозок

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) 23.12.2023 поступило обращение индивидуального предпринимателя, члена Общественной палаты ГО «город Якутск», общественного помощника Уполномоченного Николаевой Ольги Альбертовны о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Республики Саха (Якутия).

Так, Николаевой О.А. - членом Общественной палаты ГО «город Якутск» при участии Котенко И.В. – члена регионального штаба ОНФ по Республике Саха (Якутия), Чирикова В.Х – члена Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Законом Республики Саха (Якутия) от 30.04.2014 1305-З N 167-V "Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)" проведен общественный контроль (наблюдение) за деятельностью органа государственной власти Республики Саха (Якутия) - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) и подведомственного учреждения ГКУ "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)" в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

В соответствии со статьей 10 Закона «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)» в связи с выявлением фактов нарушения прав и

свобод человека и гражданина, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

Уполномоченным проведена проверка фактов, изложенных в обращении, которая установила следующее:

Приказом ГКУ "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)" от 08.11.2023 №751 утвержден примерный график открытия и закрытия сезонных автомобильных дорог. По автозимнику через р. Лена на автодороге 12-й км а/д «Умнас»-Хатассы-1154 км а/д «Лена» (автодорога «Хатассы») утверждены примерные сроки открытия дорог: 20.12.2023 – до 20 тонн, 28.12.2023 – до 30 тонн, 06.02.2024 – до 40 тонн.

ГКУ "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)" в соответствии с 44-ФЗ размещена закупка № 0816500000623021339 по выполнению работ по содержанию автомобильных дорог, определен поставщик по выполнению работ по содержанию автомобильных дорог Нижний Бестях (1157-й км а/д "Лена") - Амга-Усть-Мая - Эльдикан - Югоренок (а/д "Амга") с подъездами к нефтебазе, с. Петропавловск на участке км 0+000 - км 96+320, Майя - Тюнгилюю - Борогонцы (а/д "Мюрю") на участке км 0+000 - км 61+420, 45-й км а/д "Амга" - Табага - Бютейдых - Дириг - км 175-й а/д "Колыма" (а/д "Абалах") на участке км 0+000 - км 80+010, 12-й км а/д "Умнас" - Хатассы - 1154-й км а/д "Лена"(а/д "Хатассы") на участке км 13+000 - км 20+470 в Мегино-Кангаласском улусе Республики Саха (Якутия). Ведомостью объемов и стоимостью работ предусмотрено проведение работ по содержанию автомобильных дорог, в том числе по морозному дождеванию мотопомпой согласно ГОСТ Р 58948-2020 в целях усиления толщины льда для обеспечения движения автомобилей с заданными нагрузками.

По информации заявителей на 20 декабря 2023 года на 12-м км а/д "Умнас" - Хатассы - 1154-й км а/д "Лена"(а/д "Хатассы") на участке км 13+000 - км 20+470

в Мегино-Кангаласском улусе Республики Саха (Якутия) действовало ограничение движения автотранспорта весом более 5 тонн, ГКУ "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)" проводился весовой контроль.

Согласно примерному сроку открытия дорог на 20.12.2023 обустройство ледовой переправы должно было быть готово для обеспечения движения автомобилей до 20 тонн, однако действовало ограничение – до 5 тонн.

На официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) на момент проведения проверки опубликован приказ ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» «Об открытии ледового автозимника через р. Лена на автодороге 12-й км а/д «Умнас»-Хатассы-1154 км а/д «Лена» (автодорога «Хатассы») от 11.12.2023 № 903.

В приказе имеется ссылка на приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) №751 от 08 ноября 2023 год, который не опубликован на портале официального опубликования правовых актов по ссылке <http://pravo.gov.ru/>. Пунктом 1 приказа ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» принято решение о временном ограничении движения транспортных средств по автомобильной дороге регионального значения на участке ледового автозимника через р. Лена на автодороге 12-й км а/д «Умнас»-Хатассы-1154 км а/д «Лена» (автодорога «Хатассы») до 3 тонн с 11 декабря 2023 года.

Также пунктом 4 приказа принято решение о проведении контрольно-надзорного мероприятия в рамках регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог, а именно проверки соблюдения весовых параметров транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам.

В соответствии со статьей 36 Закона Республики Саха (Якутия) от 18.02.2010 802-3 N 495-IV (ред. от 14.06.2022) "Об автомобильных дорогах и о

дорожной деятельности в Республике Саха (Якутия)" открытие, прекращение, временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по сезонным автомобильным дорогам осуществляются владельцами сезонных автомобильных дорог исходя из оценки их фактического состояния. Временные ограничения или прекращения движения транспортных средств по сезонной автомобильной дороге в случае угрозы безопасности дорожного движения осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) независимо от формы собственности такой автомобильной дороги. Владельцы сезонных автомобильных дорог обязаны информировать через средства массовой информации о сроках открытия и прекращения движения транспортных средств по сезонным автомобильным дорогам.

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в соответствии с утвержденным Положением, а также собственником, владельцем дороги 12-й км. а/д «Умнас»-Хатассы-Павловск -1154 км а/д «Лена» (автодорога «Хатассы») согласно Единому государственному реестру автомобильных является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия).

Постановлением Правительства РС(Я) от 29.03.2012 N 120 (ред. от 26.10.2023) утвержден Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения. Акт о введении ограничения принимается для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения:

- в случаях, предусмотренных главами IV, V, VI настоящего Порядка, - Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия);
- в случаях, предусмотренных главой III настоящего Порядка, - государственным казенным учреждением "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия).

Также данное полномочие установлено пунктом 3.21 Положения о Министерстве, утвержденным Постановлением Правительства РС(Я) от 18.06.2021 N 205 (ред. от 23.06.2022).

Временное ограничение движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков установлен главой IV Порядка. Временное ограничение движения осуществляется в зимний период - путем ограничения общей массы автотранспортных средств по сезонным автомобильным дорогам в зависимости от расчетных нагрузок промерзания грунта и толщины льда согласно ГОСТ Р 58948-2020 и ОДН 218.010-98 на основании графика открытия и закрытия ледовых дорог и автозимников, утвержденного приказами государственного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)" и казенного предприятия Республики Саха (Якутия) "Дороги Арктики" (п.4.3).

Также необходимо отметить, что решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) по делу №3а-27/2023 по административному иску Прокуратуры Республики Саха (Якутия) решения о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, а именно приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2022 года №ОД-355 «Об утверждении примерного графика открытия и закрытия сезонных автомобильных дорог, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), в зимний период времени 2022/2023 года», от 31 октября 2022 года №ОД-374 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2022 года №ОД-355 «Об утверждении примерного графика открытия и закрытия сезонных автомобильных дорог, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), в зимний период времени 2022/2023 года» признаны

недействующими с момента принятия в связи с тем, что оспариваемые нормативные правовые акты не были зарегистрированы и опубликованы в установленном порядке.

В данной ситуации вопреки пункту 1.5.1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 29.03.2012 N 120 (ред. от 26.10.2023), акт о введении ограничения принят ГКУ "Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)", не обладающим соответствующими полномочиями, нормативный акт официально не опубликован для информирования неограниченного количества лиц.

Уполномоченным органом государственной власти Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) соответствующий акт о введении ограничения не принят.

Уполномоченным направлена информация Главе Республики Саха (Якутия) по вопросам качественной подготовки ледовой переправы Хатассы-Павловск согласно графику в соответствии с установленными государственными стандартами и требованиями контрольно-надзорной деятельности.

Сведения о нарушениях направлена в прокуратуру республики, которая установила факт бездействия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) по регулированию движения транспортных средств на указанной переправе.

В настоящее время по представлениям прокуратуры республики от 08.02.2024 Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия), ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» приняты меры к устранению нарушений. Подготовлены проекты о внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18.06.2021 № 205 «Об утверждении Положений о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) и его коллегии» и в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.03.2012 №120

«Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения». ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» в целях устранения нарушений разработан план мероприятий, позволяющий систематизировать порядок введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения.

2.2. Деятельность Уполномоченного по снижению административного давления в ходе государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Республике Саха (Якутия)

В 2023 году продолжилась работа по одному из основных направлений деятельности Уполномоченного: по снижению административного давления. Уполномоченный строил свою работу в части защиты прав предпринимателей по фактам необоснованного привлечения к административной ответственности, анализа и оценки уровня административного давления контролирующих органов в Республике Саха (Якутия), содействия реформе контрольно-надзорной деятельности.

Реформа контрольной и надзорной деятельности является одним из основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2025 года. По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы – снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

В рамках реформы контрольной и надзорной деятельности с июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ). В нем предусмотрено: закрепление применения риск-ориентированного подхода; возможности применения альтернативных инструментов регулирования; перечень и порядок контрольно-надзорных мероприятий; процедуры профилактики и иных мер по предупреждению рисков; порядок привлечения подконтрольных лиц к ответственности и оспаривание действий инспектора. Кроме этого данным законом расширяются гарантии для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Он стал ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический вектор контрольно-надзорной деятельности и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

В этот же период Государственной Думой принят и Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (247-ФЗ). Законом определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в НПА требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности.

Создание комфортных условий для бизнеса путем избавления его от избыточного административного давления на протяжении последних лет является общей задачей всех органов власти.

2.2.1. Федеральный государственный контроль (надзор). Индекс административного давления

Ежегодно Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов представляет Президенту Российской Федерации Владимиру Путину Доклад о деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей, один из разделов которого называется «Индекс административного давления».



Индекс административного давления — это не просто аналитический инструмент, который показывает выполнение поставленных задач в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, но и инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории субъекта Российской Федерации.

Продолжение ежегодной подготовки индекса является крайне важным в условиях практической реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, так как позволяет осуществлять мониторинг ее реальной эффективности и результатов.

Новое законодательство о контрольно-надзорной деятельности свело к минимуму количество контрольно-надзорных мероприятий, не подлежащих согласованию с органами прокуратуры. Последовательно продлеваемый мораторий на проверки в 2022-2023 годах распространился и на другие контрольно-надзорные мероприятия.

Одновременно с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 снизилась и проблема подмены проверочных мероприятий административными расследованиями в связи с

установлением запрета на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольно-надзорного мероприятия.

В 2022 г. расчетные показатели Индекса включены в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата регионов Российской Федерации, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив, что безусловно дополнительно мотивирует территориальные подразделения контрольно-надзорных органов совершенствовать подходы к контролю и профилактике субъектов предпринимательской деятельности.

Представленный в 2023 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей «Индекс административного давления - 2023» составлен по итогам 2022 года.

В Индексе исследованы данные по всем 85 субъектам Федерации и девяти федеральным органам власти Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, МЧС и ФНС. Индекс основан на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики Российской Федерации, Генеральной прокуратуры, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий и отражает три ключевых показателя:

- *доля предупреждений от общего числа административных наказаний (показатель P1);*
- *доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору (показатель P2);*
- *доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (показатель P3).*

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

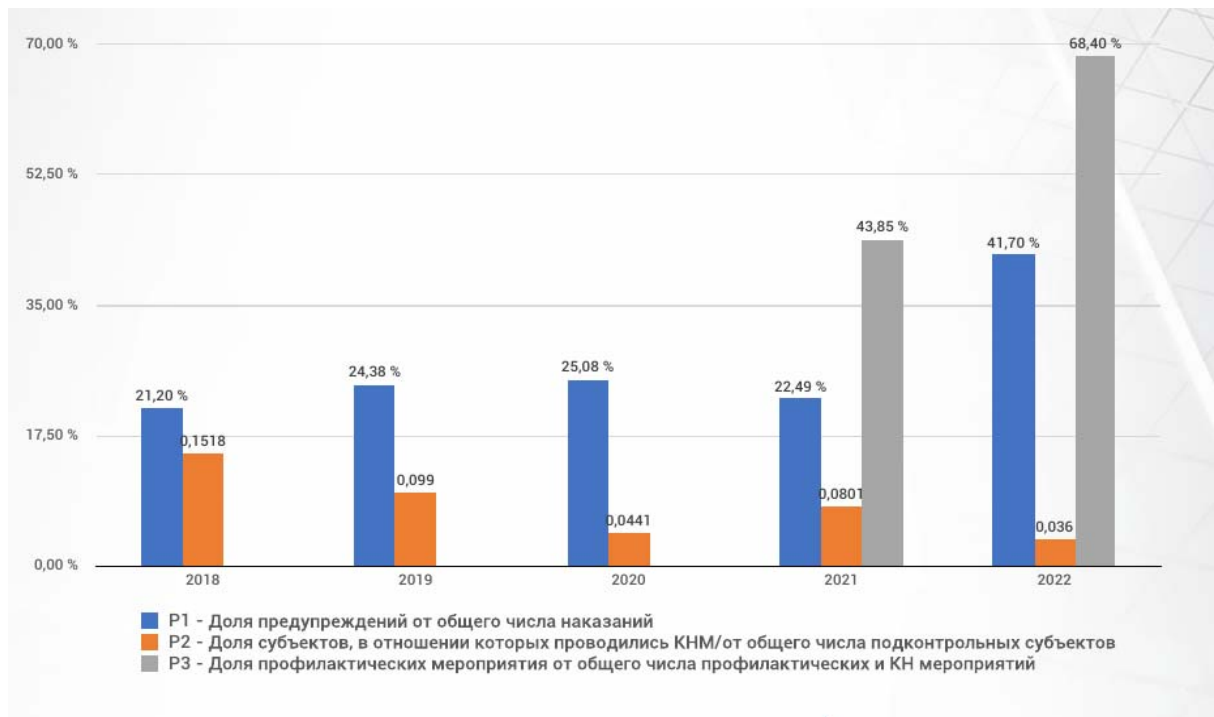
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (по данным за 2022 год)

	(P ₁) – доля предупреждений от общего числа наказаний, %	(P ₂) – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %	(P ₃) – Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, %	Административный «налог», размер штрафов, руб.	Общее количество контрольно-надзорных мероприятий к в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
РОСПОТРЕБНАДЗОР	22,7 (+11,1)	9,6 (-2,9)	66 (+39)	0,98 млрд (-1,42 млрд)	96165 (в 2021 -137524 только проверок)
РОСПРИРОДНАДЗОР	31,4 (-18,3)	5,5 (-19,6)	71,7	0,7 млрд (-1,5 млрд)	6937 (13044 проверок)
РОСТЕХНАДЗОР	14,1 (+1,3)	4,2 (-2,1)	26,6 (-7,9)	1,45 млрд (-1,25 млрд)	53338 (76325 проверок)
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	24,9 (-6,5)	1,9 (-0,7)	72,2 (+0,5)	0,27 (-0,58 млрд)	54458 (27932 проверок)
МЧС	80,3 (+24,1)	2,6 (-4)	75,2 (+49)	0,67 млн. руб. (-0,55 млрд)	77024 (212869 проверок)
РОСЗДРАВНАДЗОР	79,9 (+50)	2,1 (+0,6)	88,8 (+30,9)	6 млн (-21 млн)	7730 (7287 проверок)
РОСТРАНСНАДЗОР	31,1 (+29,5)	2,6 (+1,1)	97,2	0,33 млрд (-0,08 млрд)	6942 (4653 проверок)
РОСТРУД	36,2 (+4,9)	0,2 (-0,7)	92 (+46)	Н/д	22755 (85954 проверок)
ФНС России	54,7	0,04 (мероприятия с взаимодействием)	25,8	2,7 млрд	90815 (123068 проверок)

**Итоги «Индекса административного давления -2023»,
приложение к докладу Президенту Российской Федерации Уполномоченного при
Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

Ключевые выводы по результатам «Индекса административного давления -2023»:

- В 2022 году в стране отмечено рекордно низкое количество проверок (снижение на 70% по сравнению предыдущим годом) и контрольно-надзорных мероприятий в целом. Сказалось, введение моратория на плановые и внеплановые КНМ;
- По итогам года исследуемые контрольно-надзорные органы стали больше использовать предупреждения – это результат как реформы КНД, так и нововведений в законодательстве.



Интегральные показатели Индекса по мере развития реформы КНД

- Система контроля-надзора движется в сторону профилактического подхода. Количество профилактических мероприятий, учитываемых в ЕРКНМ (предостережения, профилактические визиты), превышает количество контрольно-надзорных в 6,1. раза. Профилактический поход ведет к снижению тяжести нарушений, большему вниманию контрольных органов к выполнению прямых задач по снижению рисков, а не увеличению суммы штрафов.
- Объем штрафов, наложенных КНО по наиболее «массовым» статьям, не увеличился, а количество штрафов снизилось на 31%.
- По-прежнему сохраняется неравенство ответственности бизнеса и сотрудников КНД за правонарушения. Так, по нарушениям юридических лиц по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых судами, предупреждения составили только 14% от всех наказаний (по ИП – 31%). В то же время привлекаемые судами за нарушения в сфере КНД должностные лица в 2023 году в 91% случаев наказывались предупреждениями, а не штрафами.
- В то же время, предприниматели отмечают рост административной нагрузки за рамками контрольно-надзорной деятельности по 248-ФЗ.:

Например,

- по данным Индекса «Столыпин 2.0» по итогам 1-го квартала 2023 года по Российской Федерации рост нагрузки, связанной с налоговыми проверками и другими факторами, отметили 37,6 % предпринимателей, снижение – 9,2%, отмечается рост числа выездных налоговых проверок и рост доначислений, количества предпроверочных налоговых мероприятий.

- По данным Генеральной прокуратуры существует практика подмены контрольно-надзорной деятельности правоохранительными органами, возбуждением уголовных дел следствием.

- Расширяется сфера действия государственных автоматизированных систем контроля, зачастую дублирующих друг друга.

Таким образом, проблемы административной нагрузки нельзя считать решенной.

В 2023 году в индексе «Административное давление» Республика Саха (Якутия) заняла 37 место среди 85 субъектов РФ, улучшив свои позиции с 69 места.

ПРОФИЛЬ «РЕСПУБЛИКА САХА» - 37 МЕСТО (69 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2022 Г.)

Индекс -2022



В 2021 году Роспотребнадзор Республике Саха (Якутия) наложил 3330 штрафов на общую сумму 31 075 000 рублей. Из них 7% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 669 штрафов на общую сумму 45 962 500 рублей. Из них 6% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 298 штрафов на общую сумму 1 542 600 рублей. Из них 33% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 313 штрафов на общую сумму 21 285 500 рублей. Из них 2% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

Индекс -2023



В 2022 году Роспотребнадзор в Республике Саха наложил 1075 штрафов на общую сумму 7 462 400 рублей. Из них - 6,0% физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Ростехнадзор в Республике Саха наложил 381 штраф на общую сумму 24 783 000 рублей. Из них - 6 % физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Россельхознадзор в Республике Саха наложил 27 штрафов на общую сумму 216 500 рублей. Из них 19 %-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Росприроднадзор в Республике Саха наложил 87 штрафов на общую сумму 4 064 000 рублей. Из них 3 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

Региональный рейтинг рассчитывается по бальной системе и учитывает ключевые показатели административного давления каждого территориального органа.

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
(по данным за 2022 год)**

	(P1)-ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	36,7 %	3,2 %	91,1 %
РОСПРИРОДНАДЗОР	44,4 %	2,7 %	84,7 %
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	40,0 %	2,7 %	60,9 %
РОСТЕХНАДЗОР	26,6 %	3,7 %	16,0 %
РОСТРАНСНАДЗОР	60,0 %	1,4 %	94,6 %
МЧС	54,3 %	2,0 %	70,3 %
РОСЗДРАВНАДЗОР		1,6 %	89,4 %
ФНС РОССИИ			98,0 %
РОСТРУД	74,2 %	0,5 %	69,2 %

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

В ТОП-30 лучших по Индексу административного давления по РФ вошли ФНС (8 место), Роспотребнадзор (21 место) и Росприроднадзор (22 место). Другие контрольно-надзорные органы заняли с 36 по 61 места.

***Рейтинг территориальных органов федеральных органов контроля и надзора в
Республике Саха (Якутия) по индексу «Административное давление – 2023»***

Наименование	Индекс	Место
Управление ФНС России по Республике Саха (Якутия)	0,8	8
Управление Росприроднадзор по Республике Саха (Якутия)	2,1	21
Управление Роспотребнадзор по Республике Саха (Якутия)	2,2	22
Управление Ространснадзор по Республике Саха (Якутия)	3,6	36
Управление Росздравнадзор по Республике Саха (Якутия)	4,5	45
Управление Россельхознадзор по Амурской области и Республике Саха (Якутия)	4,5	45
Ленское Управление Ростехнадзора	5,0	50
Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия)	5,4	54
Главное Управление МЧС по Республике Саха (Якутия)	6,1	61
Средний балл	3,1	

Данное достижение положительно отразилось на факторе Б2 «Административное давление на бизнес» Национального рейтинга состояния инвестиционного климата и по трем показателям Б2.5, Б2.6, Б2.7 регион соответственно был отнесен к группам В, А и В.

	Показатели	Значение 2023	Группа 2023
Б2.5	Доля предупреждений от общего числа наказаний, %	48,05	В
Б2.6	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных	2,21	А
Б2.7	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	74,91	В

Кроме того, нужно отметить, что опросная и экспертная оценка предпринимателей в сфере КНД также влияет на формирование рейтинга состояния инвестиционного климата: Б2.2, Б2.3 и Б2.4. По данным трем показателям республика отнесена к четвертой Д группе.

		ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ	ед. изм.	2020	2021	2022	2023
		ИНСТИТУТЫ ДЛЯ БИЗНЕСА					
		Б2 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС					
ОПРОСНЫЙ	Б2.2	Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год	шт/год	В	С	Е	Д
	Б2.3	Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий	%	С	С	С	Д
	Б2.4	Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий	сред. балл	-	В	С	Д
	Б2.5	Доля предупреждений от общего числа наказаний	%	-	-	Д	В
СТАТИСТИЧЕСКИЕ	Б2.6	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных	%	-	-	В	А
	Б2.7	Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	%	-	-	-	В
	Результаты Национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов по фактору «Административное давление на бизнес», 2023 г.						

Например, по показателю Б2.2 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год» эксперты бизнес сообщества указывают на большое количество проверок налогового органа, в то время, когда в связи с высокой

долей профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий Управление ФНС по Республике Саха (Якутия) входит в ТОП-10 среди налоговых органов РФ по низкому уровню давления.

В данном направлении для повышения информированности предпринимательства в сфере налогов и налоговых проверок 06 октября проведен Первый Дальневосточный налоговый форум.

По показателю Б2.3 «Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти и субъектов естественных монополий» намерены актуализировать состав и усилить работу Межотраслевого совета потребителей по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Саха (Якутия).

Вопросы снижения административного давления рассмотрены на Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС»: рейтинг регионов. Республика Саха (Якутия)», которая состоялась в г. Якутске 31 мая.

В мероприятии очно и в режиме видеоконференцсвязи приняли участие более 180 человек: руководители органов исполнительной власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов республики, институтов поддержки бизнеса, деловых бизнес-объединений, а также предприниматели республики.



(Якутия) Альбина Кычкина.

Модераторами мероприятия выступили генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.рф» Элина Сидоренко и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха

(Якутия) Айсен Николаев в своем докладе отметил, что за последние 3 года работа по снижению административного давления на

бизнес набрала масштабные обороты — изменен вектор направления и сделан акцент на профилактике и предупреждении нарушений. В итоге на треть сократилось количество проверок в отношении малого и среднего бизнеса, в разы сократились штрафы. Айсен Сергеевич подчеркнул, что вопросов, над которыми необходимо работать, остается много, и активная целенаправленная работа в данном направлении будет продолжена.

Уполномоченным в 2023 г. также усилено взаимодействие с предпринимательским сообществом, также и разъяснительная работа по вопросам государственного администрирования и регулирования предпринимательской деятельности.

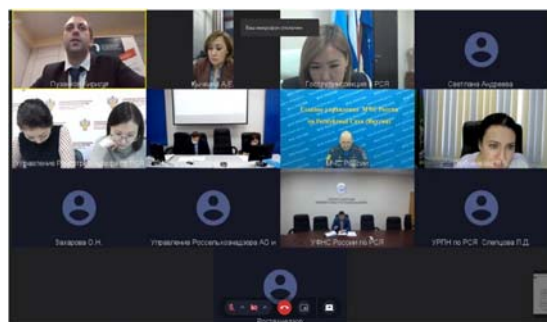


Мегино-Кангаласский р-н, март 2023

В рамках рабочих командировок Уполномоченного в районы Республики Саха (Якутия) с целью контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности проведены встречи с

предпринимательскими сообществами, совместные приемы с органами прокуратуры и органами контроля.

11 декабря 2023 г. на рабочем совещании с территориальными органами КНД с участием координатора проекта Института экономики роста им. П.А. Столыпина К.М. Пузанковым также рассмотрены индексы административного давления КНО за 2022 год и предварительные итоги 2023 года.





В целях содействия снижению административного давления в сфере КНД 2 Уполномоченным инициировано рассмотрение данного вопроса 12 декабря 2023 г. Общественным советом по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республики Саха (Якутия) с участием О.С. Куриловой, руководителя представительства АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Дальневосточном федеральном округе. Мероприятие состоялось под председательством прокурора республики М.Н. Попова. В заседании приняли представители бизнес-сообществ, федеральных и региональных органов контроля (надзора), органов государственной власти республики.

На заседании совета рассмотрены вопросы практики прокурорского надзора в сфере соблюдения прав субъектов бизнеса при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, результаты региона в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и Индексе административного давления.

Кроме того, обсуждены вопросы минимизации административного давления на субъекты предпринимательской деятельности со стороны органов власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

По итогам заседания принято решение о выработке организационных и практических мер по совершенствованию деятельности уполномоченных органов, направленных на недопущение фактов необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов.

Уполномоченным в рамках работы по содействию снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие

предпринимательства, проводится постоянный мониторинг административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности в регионе, в том числе:

- мониторинг применения предупреждений за впервые совершенные правонарушения при отсутствии причинения или угрозы причинения вреда, сокращения рейдовых осмотров и обследований в отношении субъектов предпринимательства;
- мониторинг сокращения внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательства;
- мониторинг проведения профилактической деятельности в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- информирование бизнес-сообществ республики о проводимой работе с целью выявления уровня давления контрольно-надзорной деятельности

Уполномоченным проведена предварительная оценка административного давления территориальных органов федеральных органов контроля и надзора в 2023 году по сравнению со средним уровнем по РФ предыдущего года и по сравнению с уровнем административного давления самого территориального органа по итогам предыдущего года.

У двух из девяти контрольно-надзорных органов ключевой показатель (РЗ) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий значительно ухудшился:

РОСПРИРОДНАДЗОР РС(Я) - составляет 54,1% (АППГ 84,7%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 71,7%

МЧС по РС(Я) — составляет 53,4% (АППГ 70,3%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 75,2%

Значительно улучшили этот показатель:

РОСТРУД по РС(Я) — составляет 96,7% (АППГ 69,2%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 92,0%

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР по РС(Я) — составляет 89,6% (АППГ 60,9%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 72,2%

Чем выше данный показатель, тем лучше оценивается уровень работы, направленной на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Показатель снижения репрессивности контрольно-надзорной деятельности — ключевой показатель (Р1) — «Доля предупреждений от общего числа наказаний» также значительно ухудшился у двух контрольно- надзорных органов:

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР по РС(Я) — составляет 23,3% (АППГ 40,0%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 24,9%

РОСТРУД по РС(Я) — составляет 23% (АППГ 74,2%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 36,2%

Значительно улучшили этот показатель:

РОСТЕХНАДЗОР по РС(Я) — составляет 51,1% (АППГ 26,6%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 14,1%

РОСПОТРЕБНАДЗОР по РС(Я) — составляет 63,0% (АППГ 36,7%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 22,7%

Показатель, характеризующий эффективность риск-ориентированного подхода — Ключевой показатель (Р2) — «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных» в целом улучшился у 8 органов из 9, что свидетельствует об эффективности мер, направленных на внедрение риск-ориентированного подхода. Так свои показатели значительно улучшили:

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР по РС(Я) — составляет 0,4% (АППГ 2,7%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 1,9%



МЧС по РС(Я) — составляет 0,7% (АППГ 2,0%), в то время, когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 2,6%.

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ
САХА (ЯКУТИЯ) (2019-2023 ГГ.)**

Оценка по сравнению со средним уровнем по РФ предыдущего года

Органы КНД	Индекс РС(Я)	(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %		(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %		(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, % с 2021 года	
		средний уровень по РФ	РС(Я)	средний уровень по РФ	РС(Я)	средний уровень по РФ	РС(Я)
РОСПОТРЕБНАДЗОР РС(Я)							
по данным за 2018	5,1	11,96%	7,95%	17,76%	17,9%		
по данным за 2019	4,9	15,10%	15,3%	21,70%	23,28%		
по данным за 2020	5,53	13,80%	9,0%	7,10%	7,5%		
по данным за 2021	4,3	11,6%	11,0%	11,20%	11,2%	27,0%	38,9%
по данным за 2022	2,2	22,7%	36,7%	9,6%	3,2%	66%	91,1%
по данным за 2023			63,0%		4,4%		84,7%
РОСПРИРОДНАДЗОР РС(Я)							
по данным за 2018	2,8	13,55%	33,5%	13,66%	28,00%		
по данным за 2019	5,9	23,10%	8,8%	16,30%	47,98%		
по данным за 2020	3,73	18,00%	36,6%	13,70%	21,20%		
по данным за 2021	1,0	13,1%	26,4%	25,10%	11,15%		
по данным за 2022	2,1	31,4%	44,4%	5,5%	2,7%	71,7%	84,7%
по данным за 2023			56,4%		2,5%		54,1%
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР РС(Я)							
по данным за 2018	1,6	16,57%	20,6%	6,33%	1,5%		
по данным за 2019	1,90	22,3%	47,6%	4,4%	2,4%		
по данным за 2020	1,40	23,0%	86,5%	1,50%	1,1%		
по данным за 2021	3,7	31,40%	25,7%	2,60%	1,8%	71,7%	43,8%
по данным за 2022	4,5	24,9%	40,0%	1,9%	2,7%	72,2%	60,9%
по данным за 2023			23,3%		0,4%		89,6%
РОСТЕХНАДЗОР РС(Я)							
по данным за 2018	2,5	6,26%	2,6%	30,26%	3,82%		
по данным за 2019	5,2	10,60%	0,5%	6,40%	27,5%		
по данным за 2020	4,25	20,90%	22,5%	3,90%	7,5%		
по данным за 2021	7,6	12,8%	7,5%	6,30%	20,0%	34,70%	27,8%
по данным за 2022	5,0	14,1%	26,6%	4,2%	3,72%	26,6%	16,0%
по данным за 2023			51,1%		3,12%		29,83%

РОСТРАНСНАДЗОР РС(Я)								
по данным за 2019	0,2							
по данным за 2020	2,9	11,8%	20,0%	3,00%	1,5%			
по данным за 2021	7,3	2,6%	2,1%	1,5%	9,6%			
по данным за 2022	3,6	31,1%	60,0%	2,6%	1,4%	97,2%	94,6%	
по данным за 2023			0,0%		0,5%		94,5%	
МЧС по РС(Я)								
по данным за 2018	5,90	57,7%	68,9%	7,90%	21,7%			
по данным за 2019	6,10	53,7%	54,9%	9,30%	20,5%			
по данным за 2020	3,10	64,5%	58,3%	1,80%	0,8%			
по данным за 2021	3,10	56,2%	81,5%	6,6%	10,5%	26,20%	41,6%	
по данным за 2022	6,1	80,3%	54,3%	2,6%	2,0%	75,2%	70,3%	
по данным за 2023			79,5%		0,7%		53,4%	
РОСЗДРАВНАДЗОР РС(Я)								
по данным за 2018								
по данным за 2019								
по данным за 2020	4,85	23,20%	28,6%	3,5%	5,5%			
по данным за 2021	6,7	20,9%	40,0%	1,5%	3,9%	57,9%	42,5%	
по данным за 2022	4,5	79,9%		2,1%	1,6%	88,8%	89,4%	
по данным за 2023			66,7%		5,7%		87,3%	
РОСТРУД по РС(Я)								
по данным за 2018								
по данным за 2019								
по данным за 2020	3,00	25,4%	30,7%	0,8%	0,6%			
по данным за 2021	7	31,3%	38,8%	0,9%	1,2%	45,60%	4,1%	
по данным за 2022	5,4	36,2%	74,2%	0,2%	0,5%	92%	69,2%	
по данным за 2023			23,0%		0,2%		96,7%	
ФНС по РС(Я)								
по данным за 2022	0,8	54,7%		0,04%		25,8%	98,04%	
по данным за 2023			78,3%		0,3%		92,69%	

 лучше или как в среднем по РФ за 2022 год
 хуже чем в среднем по РФ за 2022 год

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) (2022-2023 ГГ.)

Оценка по сравнению с уровнем террорганга по итогам предыдущего года

Роспотребнадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
36,7%	63,0%	+26,3%	3,2%	4,4%	+1,2	91,1%	84,7%	-6,4
Снижение АД			Повышение АД			Повышение АД		

Росприроднадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
44,4%	56,4%	+12%	2,7%	2,5%	-0,2	84,7%	54,1%	-30,6
Снижение АД			Снижение АД			Повышение АД		

Россельхознадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
40,0%	23,3%	-16,7%	2,7%	0,4%	-2,3%	60,9%	89,6%	+28,7%
Повышение АД			Снижение АД			Снижение АД		

Ростехнадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
26,6%	51,1%	+24,5%	3,7%	3,1%	-0,6%	16,0%	29,8%	+13,8%
Снижение АД			Снижение АД			Снижение АД		

Ространснадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
60,0%	100%	+40%	1,4%	0,5%	-0,9%	94,6%	94,5%	-0,1%
Снижение АД			Снижение АД			Повышение АД		

МЧС

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего		

			общего числа подконтрольных, %			числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
54,3%	79,5%	+25,2	2,0%	0,7%	-1,3	70,3%	53,4%	-16,9
Снижение АД			Снижение АД			Повышение АД		

Росздравнадзор

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
75,0%	66,7%	-8,3%	1,6%	5,7%	+4,1	89,4%	87,3%	-2,1
Повышение АД			Повышение АД			Повышение АД		

Роструд

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
74,2%	23%	-51,2%	0,5%	0,2%	-0,3%	69,2%	96,7%	+27,5
Повышение АД			Снижение АД			Снижение АД		

ФНС

(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %			(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %			(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий		
2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика	2022	2023	Динамика
						98,0%	92,7%	-5,3
						Повышение АД		

В связи с проведением в 2023 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим

сооружениям II класса, а также сокращением списка оснований для внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 04.02.2023) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" можно предположить, что уровень административного давления во многих субъектах РФ будет низким. Следовательно, достижение лучшего результата в «Индексе административного давления – 2024» будет также непростой задачей.

2.2.2. Региональный государственный контроль (надзор). Уровень административного давления

Высокий уровень административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности регионального уровня зафиксирован в результатах Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Так в опросном показателе Б2.2 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год», который отнесен в 2023 году для Республики Саха (Якутия) к группе D, региональный уровень административного давления показывает также высокий уровень.



Показатель Б2.2
«Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год»
в РС(Я)

Этот показатель оценивает количество проверок, рейдовых осмотров, допросов, опросов и других юридически значимых мер в отношении всех респондентов деленное на количество респондентов, включая мероприятия, связанные с проверками контрагентов.

	ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ	ед. из м.	2020	2021	2022	2023
	ИНСТИТУТЫ ДЛЯ БИЗНЕСА					
Б2	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС					
Б2.2	Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год	шт/ год	В	С	Е	D
	...					

Результаты Национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов по фактору «Административное давление на бизнес», 2023 г.

Уполномоченным в целях содействия снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности проведен мониторинг административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности органами регионального контроля проведен мониторинг административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности регионального уровня. Применена методика Индекса административного давления, разработанная Институтом экономики роста им. Столыпина П.А., и применяемая Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в расчете показателей административного давления Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России.

Уровень административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности органами регионального контроля в 2023 году

	Р1 - доля предупреждений от общего числа наказаний	Р2 - доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных	Р3 - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий
Министерство предпринимательства, торговли и туризма	100,00	0,53	96,74

Республики Саха (Якутия)			
Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	100,00
Министерство строительства Республики Саха (Якутия)	100,00	4,88	49,15
Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия)	0,00	0,77	96,73
Департамент ветеринарии Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	50,00
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	100,00
Министерство культуры и духовного развития Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	100,00
Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	100,00
Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	46,67
Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия)	100,00	0,00	69,88
Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения	100,00	0,00	100,00
Департамент Республики Саха (Якутия) по охране объектов культурного наследия	100,00	0,88	33,33
Управление государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия)	65,82	44,97	68,21

Мониторинг показывает, что по результатам 2023 года широко применяется профилактический подход в деятельности органов регионального контроля. Так в некоторых случаях в условиях моратория на проверки

некоторыми органами проведены только профилактические мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов.

Высокий уровень административного давления установлен в контрольно-надзорной деятельности Управления государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия).

Низкий уровень проведения профилактических мероприятий установлен в контрольно-надзорной деятельности Департамента Республики Саха (Якутия) по охране объектов культурного наследия, Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия), Министерства строительства Республики Саха (Якутия).

Высокая фискальность контрольно-надзорной деятельности установлена в Управлении государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия).

Уполномоченным в 2024 году в рамках работы по содействию снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства будет продолжена мониторингу административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности региональных органов контроля.

Реализация реформы законодательства об административных правонарушениях и законодательства о контрольно-надзорной деятельности обуславливает необходимость рассмотрения проблем административной ответственности за нарушение обязательных требований.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона об обязательных требованиях порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

Таким образом, важное значение для органов власти субъекта Российской Федерации приобретает необходимость соблюдения, в рамках регионального нормотворчества, принципов установления и оценки применения обязательных требований, которые установлены статьями 4–9 Федерального закона об обязательных требованиях:

1. Принцип законности
2. Принцип обоснованности
3. Принцип правовой определенности и системности
4. Принцип открытости и предсказуемости
5. Принцип исполнимости

В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов неограниченного числа хозяйствующих субъектов Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) 2023 году подготовлен ряд заключений на проекты нормативных правовых актов, вводящих новые обязательные требования.

Так, Аппаратом Уполномоченного проверен проект приказа Госкомцен РС(Я) «Об установлении предельных оптовых и розничных торговых надбавок к ценам на социально-значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)». По результатам проверки в нем установлены существенные недостатки и предпосылки для нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности.

В разъяснении к проекту приказа Госкомцен РС(Я) ссылается на принятое решение установить единые надбавки, применяемые к закупочной цене без НДС

и последующим применением НДС, в соответствии с налоговым законодательством, а неплательщики НДС – к цене закупа с НДС. Предельные размеры оптовых и розничных торговых надбавок применяются к фактической цене приобретения (закупочной цене) в зависимости от налогообложения. Плательщик налога на добавленную стоимость применяет торговую надбавку к фактической цене приобретения без НДС, неплательщик НДС применяет торговую надбавку к фактической цене приобретения с НДС.

Постановлением Правительства РС(Я) от 30.06.2005 N 381 утверждены Методические рекомендации по порядку формирования цен на товары и продукцию с применением надбавок (наценок). В соответствии с разделом 3 установлено, что порядок учета НДС определяется в соответствии с налоговым законодательством.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 22 сентября 2009 г. N 5451/09 указано, что предъявляемая покупателю к оплате сумма НДС является для него частью цены, подлежащей уплате в пользу продавца по договору.

В п. 17 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.05.2014 № 33 «О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость» разъяснено, что по смыслу положений пунктов 1 и 4 ст. 168 НК РФ сумма налога, предъявляемая покупателю при реализации товаров, должна быть учтена при определении окончательного размера указанной в договоре цены и выделена в расчетных и первичных учетных документах, счетах-фактурах отдельной строкой.

Следует отметить, что норма п. 1 ст. 168 НК РФ применяется для целей исчисления НДС и не влияет на понимание цены в сделках.

Таким образом, НДС является частью цены и выделяется в цене исключительно для целей НДС, в связи с чем, считаю, что торговые надбавки должны применяться независимо от режима налогообложения и должны устанавливаться к полной цене приобретения, независимо от того, выделена в ней сумма НДС или нет. Установление надбавки к цене за вычетом НДС создает

неоправданные сложности для применения организациями — неплательщиками НДС, а также неравные условия по установлению цены товара в зависимости от режима налогообложения.

В разъяснении к проекту приказа Госкомцен РС(Я) указано на применение аналогии распределения надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты надбавки на СЗПТ в части установления по территориальным ценовым зонам и по стоимостным группам товаров.

В ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" прямо указано, что применение обязательных требований по аналогии не допускается.

Кроме того, порядок государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов не может по аналогии применяться к правоотношениям по государственному регулированию цен на СЗПТ, так как из смысла пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 18.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" следует, что органом государственной власти должен быть принят соответствующий нормативный правовой акт.

Далее, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) на основании п. 9 ч. 3 ст. 11 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 N 1301-IV "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)" проверена правомерность расчета, направленного 26.09.2023 письмом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия).

К письму приложены таблицы с разбивкой по районам республики и указано, что расчет торговой надбавки основан на затратах, необходимых для содержания магазина, приходящихся на 1 кг каждого продовольственного товара и транспортных затратах на доставку 1 кг каждого продовольственного товара. Источником информации для этого расчета явились товарные накладные и

счета-фактуры, приобщенные к материалам прокурорских проверок, проведенных в 2023 году.

Изучение содержания рассматриваемого письма также показало несоответствие предложенного подхода при расчете торговых надбавок федеральному и республиканскому законодательству.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 N 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», в целях обеспечения единого порядка формирования цен и тарифов на продукцию, товары и услуги в Республике Саха (Якутия) и в связи с отсутствием единой методики формирования цен и тарифов по Российской Федерации постановлением Правительства РС(Я) от 30.06.2005 N 381 утверждены Методические рекомендации по порядку формирования цен на товары и продукцию с применением надбавок (наценок)" (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с п. 2.1 указанных Методических рекомендаций уполномоченному органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) по регулированию цен и тарифов при выполнении функций по государственному регулированию цен и тарифов (Госкомцен РС (Я) предписано руководствоваться принятыми, согласно приложению, N 1 Методическими рекомендациями по формированию цен и тарифов при формировании подлежащих государственному регулированию цен и тарифов.

Вместе с тем, принятие предложенных Госкомцен РС (Я) на рассмотрение итогов расчета торговых надбавок к ценам на социально-значимые продовольственные товары будет нарушением федерального и республиканского законодательства, а также повлечет нарушение как интересов субъектов предпринимательской деятельности, так и населения республики.

Такой подход к установлению обязательных требований противоречит принципам законности, обоснованности обязательных требований, правовой определенности и системности, открытости и предсказуемости, а также

исполнимости, установленных ст. 4 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

При установлении торговых надбавок орган государственной власти должен учитывать размер прибыли, необходимой для обеспечения организаций оптовой торговли, индивидуальным предпринимателем средств на обслуживание привлеченного капитала и финансирование других обоснованных расходов, учесть в структуре надбавок всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации или предусмотреть возмещение организациям оптовой торговли, индивидуальным предпринимателям экономически обоснованных затрат.

Согласно п. 12 постановления Правительства РС(Я) от 30.06.2005 N 381 во всех случаях цены и тарифы, установленные регулирующим органом по группам потребителей, должны обеспечивать получение в расчетном периоде регулирования организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, необходимой валовой выручки.

2.2.3. Муниципальный контроль (надзор). Уровень административного давления

В докладе 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республике Саха (Якутия) констатировал факт подмены контрольно-надзорных мероприятия «проверками по КоАП».

Указанная проблема в 2023 году в связи с установлением запрета на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольно-надзорного мероприятия остается и становится системной.

Так, Уполномоченным проверена законность постановления Окружной администрации г. Якутска от 25.08.2010 N 137п "Об Административной комиссии городского округа "город Якутск" (далее - Постановление).

По результатам проверки установлено несоответствие указанного Постановления нормам федерального и республиканского законодательства.

Из смысла п. 2.12, 2.16 Постановления следует, что члены административной комиссии наделены правом на проведение контрольного мероприятия в виде рейдового осмотра, направленного на непосредственное обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В соответствии со ст. 52, 71 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» рейд отнесен к числу контрольных мероприятий.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

На территории городского округа "город Якутск" органом муниципального контроля является Окружная администрация города Якутска в лице Управления муниципальных инспекций Окружной администрации города Якутска, а не Административная комиссия городского округа.

При этом, необходимо учитывать, что в соответствии с ч. 8 ст. 22.2 КоАП РФ должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившее дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, не

вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.6 КоАП РФ.

Также, объем прав члена административной комиссии указанный в п. 2.12 рассматриваемого Постановления не соответствует объему прав, установленному для членов административных комиссий согласно положениям, ч. 1 ст. 8 Закона Республики Саха (Якутия) от 14.10.2009 727-3 N 339-IV (ред. от 09.10.2014) "Об органах и учреждениях административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия)" в которой не предусмотрено возможности проведения рейдов членом комиссии.

Таким образом, члены административных комиссий муниципальных образований не наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля.

В марте 2023 года по поступившему обращению отраслевого объединения предпринимателей НП "Союз малого бизнеса г. Якутска" Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проверена законность постановления Окружной администрации г. Якутска от 01.02.2023 №19п «О проведении трехмесячника санитарной очистки на территории городского округа «город Якутск» (далее – Постановление) по результатам которой выявлено наличие нарушений действующего законодательства.

Так, подпунктом 3.9 Постановления руководителям МКУ административных территорий городского округа «город Якутск» и управлений администраций пригородов городского округа предписано проводить регулярные контрольные рейды за осуществлением мероприятий по санитарной очистке, материалы по выявленным нарушениям требований санитарно-эпидемиологического, экологического законодательства направлять для рассмотрения в Административную комиссию городского округа «город Якутск».

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года №

248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Из вышеизложенного следует, что ГО «город Якутск» своим Постановлением организовал в период с 01.02.2023 по 01.05.2023 года проведение на территории г. Якутска контрольных мероприятий, предусмотренных ст. 71 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а именно рейдовых осмотров.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

На территории городского округа "город Якутск" порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства установлен нормативным правовым актом Якутской городской Думы от 24.11.2021 N 492-НПА "Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа "город Якутск". Органом муниципального контроля в сфере благоустройства согласно п. 1.3 указанного Положения является Окружная администрация города Якутска в лице Управления муниципальных инспекций Окружной администрации города Якутска.

Таким образом, руководители МКУ административных территорий городского округа «город Якутск» и управлений администраций пригородов городского округа не наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля, что свидетельствует о заведомой незаконности всех их действий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства.

Далее, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вообще не предусмотрена возможность осуществления органом местного самоуправления муниципального контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и экологического контроля.

К примеру, положениями ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" предусмотрены только федеральный государственный экологический контроль (надзор) и региональный государственный экологический контроль (надзор).

При этом, в соответствии с ч. 12 ст. 71 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, (за исключением определенных случаев) при наличии оснований, предусмотренных ст. 58 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ. Проведение же рейдовых контрольных мероприятий по указанию главы городского округа законодательством не предусмотрено.

Постановление Окружной администрации г. Якутска от 01.02.2023 N 19 п, обязывая должностных лиц проводить незаконные контрольные мероприятия, нарушает также ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.5 настоящей статьи и статьей 28.6 КоАП РФ.

Кроме вышеуказанного, Постановление Окружной администрации г. Якутска от 01.02.2023 N 19 нарушает пункт 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в соответствии с которым в 2022 - 2023 годах в рамках видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", закреплён исчерпывающий перечень оснований для внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В этой связи, будут являться незаконными все факты привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности по материалам, собранным должностными лицами МКУ административных территорий городского округа «город Якутск» и управлений администраций пригородов, которые не наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля.

Несоблюдение должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальных учреждений требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Результаты проверок Уполномоченного направлены в прокуратуру города Якутска. Доводы, указанные в обращении Уполномоченного, подтвердились. Прокуратура г. Якутска принесен протест на постановление Окружной администрации г. Якутска от 01.02.2023 N 19 п «О проведении трехмесячника санитарной очистки на территории городского округа «город Якутск».

В целом, по итогам 2023 года отмечено общее снижение нагрузки на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов. Вместе с тем, необходимо продолжить взаимодействие по актуализации критериев отнесения объектов к категориям рисков и индикаторов рисков, проработке стандарта профилактического визита и его популяризации, продолжить проведение мониторинга установления и оценку применения обязательных требований в рамках регионального нормотворчества, мониторинга предупреждений за впервые совершенные правонарушения при отсутствии причинения или угрозы причинения вреда, сокращения рейдовых осмотров и обследований в отношении субъектов предпринимательства вне 248-ФЗ, мониторинга сокращения внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательства.

РАЗДЕЛ 3. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ЗАЩИТУ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ СООБЩЕСТВОМ

Предпосылки создания института бизнес-омбудсмена и учреждения должности уполномоченного по защите прав предпринимателей связаны с инициативой самого предпринимательского сообщества. Поэтому и содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом являются одними из основных целей Уполномоченного, закрепленными нормами закона.

Благодаря неразрывной связи с общественностью Уполномоченный имеет возможность быть в центре событий предпринимательского сообщества, быть информированным от первых лиц об условиях ведения предпринимательской деятельности, о мнениях и оценке бизнесом государственной политики в сфере предпринимательской деятельности, о предложениях об его совершенствовании. Это особенно важно и ценно с учетом ведения бизнеса на большой территории с отдаленными и труднодоступными районами со сложными климатическими и транспортными особенностями, как наша республика.

3.1. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности

В 2023 года продолжена основная линия взаимодействия с ориентированными на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности региональными отделениями общероссийских организаций «Деловая Россия», «Опора России» и Торгово-промышленной палаты. С момента становления Института Уполномоченного в республике общественные объединения являются его основными консультантами и экспертами в сфере предпринимательской деятельности.



Содействие правовой защите законных интересов предпринимателей от административного давления и коррупции

п.1 ст.4 Устава Деловой России



Обеспечение прав и законных интересов малого и среднего предпринимательства

п. 2.2 Устава ОПОРЫ РОССИИ



Торгово-промышленные палаты имеют право представлять законные интересы своих членов и принимать меры по их защите в государственных, муниципальных и иных органах

ст. 12 Закона РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»



ЯРО «Деловая Россия», объединяющая предпринимателей Якутии с 2008 года, имеет свою уникальную историю и опыт развития. Первая общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей была создана на базе регионального отделения в г. Якутске.

Опыт экспертной и правозащитной деятельности ЯРО «Деловая Россия» позволяет Уполномоченному рекомендовать членов регионального отделения в составы коллегиальных и совещательных органов. Так в 2023 году Котенко И.В. - председатель ЯРО "Деловая Россия" включена в попечительский совет некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия)".

Участие в формировании государственной политики в сфере налогов является одним из основных направлений деятельности регионального

отделения. В течение многих лет ЯРО «Деловая Россия» ставит вопрос о внесении в налоговое законодательство, регулирующее применение упрощенной системы налогообложения, изменений, учитывающих особенности формирования доходов и расходов малого и среднего бизнеса в сложных климатических и территориальных условиях. На территории Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, к которому относится наша республика, бизнес несет расходы, которые значительно выше, чем на территориях с более благоприятными климатическими условиями и транспортной логистикой. Расходы, в несколько раз превышающие аналогичные на территории других субъектов РФ, приводят к формированию доходов, которые более высокими темпами достигают порога для применения специального режима УСН.



Якутским региональным отделением «Опора России» также накоплен успешный опыт защиты прав и законных интересов малого и среднего предпринимательства республики, особенно в таких сложных сферах, как коммунальные услуги (тарифы) и контрольно-надзорная деятельность.

Как пример успешного взаимодействия можно привести обращение регионального отделения на имя Уполномоченного, по которому урегулирована задолженность предпринимателя, ведущего деятельность в Верхоянском улусе, перед АО «Сахаэнерго». Проверкой Уполномоченного в действиях энергоснабжающей организации установлен ряд нарушений основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, инициирована прокурорская проверка и в итоге предпринимателю отменена сумма излишне начисленной задолженности.

Также постоянно поддерживается участие ЯРО «Опора России» в развитии процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.



Содействие правозащитной деятельности Торгово-промышленной палаты Республики Саха (Якутия) основана на проработке и дальнейшему продвижению предложений, которые инициирует ТПП РС(Я).

Никифоровым А.Т. – председателем Совета ТПП РС(Я), членом Общественного экспертного совета при Уполномоченном и рабочей группы по налогам в течение многих лет ставится вопрос о правах работодателей из категории малого и среднего бизнеса на возмещение расходов по выплатам работникам северных гарантий и компенсаций. Данный вопрос непосредственно связан и с необходимостью повышения предельного размера доходов для применения упрощенной системы налогообложения с учетом формирования на севере повышенных затрат на производство, продукцию и услуги.

Работодателем источники средств для обеспечения работникам северных гарантий и компенсаций закладывается в цену товаров и услуг, соответственно и порог доходов, предусмотренный для применения упрощенной системы налогообложения, для бизнеса, ведущего деятельность на территории Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, справедливо установить с корректировкой районного коэффициента.

Содействие правозащитной деятельности якутских региональных отделений «Деловая Россия», «Опора России», Торгово-промышленной палаты, а также и других отраслевых бизнес объединений, обеспечение их участия в формировании государственной политики в сфере налогов было одной из задач проведенного в городе Якутске в 2023 году Первого Дальневосточного налогового форума.

Успешный опыт взаимодействия ЯРО «Деловая Россия» с Управлением ФНС по Республике Саха (Якутия) по организации и проведению регионального форума "Диалог с налогоплательщиком» стал основой для его дальнейшего развития уже на уровне Дальневосточного форума. Для проработки основных вопросов, вносимых в программу Дальневосточного налогового форума,

распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.08.2023 № 698-р была создана рабочая группа по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае, если налогоплательщик зарегистрирован в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.



Рабочую группу возглавили заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Г.М. Степанов и Уполномоченный А.Е. Кычкина. Также в рабочую группу вошли руководители бизнес объединений, налогового органа и представители научного сообщества.

Среди них:

Котенко И.В. - председатель ЯРО "Деловая Россия",

Зарипов В.М. - руководитель аналитической службы "Пепеляев Групп",
заместитель главного редактора журнала "Налоговед",

Гуляев П.В. - директор Научно-исследовательского Института региональной экономики Севера, кандидат экономических наук,

Окорокова А.А. - член Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), общественный омбудсмен по налогам, член Общественного совета при Управлении федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия), индивидуальный предприниматель, ведущий деятельность в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию и в области права,

Аседулина Т.В. - член Общественного экспертного совета при Уполномоченном, генеральный директор ООО "Бухучетналогиправо".

В резолюцию Форума после проработки рабочей группы включены все предложения бизнес объединений. Председатель Якутского регионального отделения И.В. Котенко отметила: *«Очень много полезной информации мы получили от приглашенных спикеров - представителей налоговых органов,*

научных сотрудников, бизнес-аналитиков, юристов, а также познакомились с опытом работы коллег из других регионов страны. Мероприятие было организовано для наших предпринимателей, думаю нам удалось успешно масштабировать проект «Диалог с налогоплательщиком» и далее мы будем двигаться в этом направлении».

3.2. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом в первую очередь осуществляется на уровне Общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия). Общественный экспертный совет, объединяющий руководителей и представителей бизнес объединений на своей площадке, рассматривает основные системные проблемы и вопросы государственного регулирования и государственной политики в сфере предпринимательской деятельности, направления улучшения условий ведения бизнеса и снижения избыточных административных ограничений.

Вторым блоком взаимодействия является рассмотрение Уполномоченным обращений отраслевых, территориальных и других бизнес объединений в защиту прав и законных интересов предпринимателей - членов организаций. Третьим направлением взаимодействия можно выделить помощь и содействие участию представителей предпринимательского сообщества в коллегиальных и совещательных органах, а также общественных советах при органах государственной власти, как субъектов общественного контроля, выработки позиции защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В течение года предпринимательское сообщество информировало Уполномоченного о проблемах административного регулирования, приводящих к росту расходов и снижению выручки, о сложностях, связанных с проявлением административного давления и нарушениях прав и законных интересов предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности. Более подробно

в Докладе отметим некоторые из моментов взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом.



Так в 2023 году Национальная ассоциация рестораторов, отельеров и туризма «Ассоциация гостеприимства Республики Саха (Якутия)» вынесла на рассмотрение Общественного экспертного совета вопрос о проблемах с внедрением и развитием процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в республике. Данная системная проблема непосредственно коснулась сферу общественного питания в ходе установления ограничений на предпринимательскую деятельность в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законопроектом о внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» было инициировано ограничение общей площади зала обслуживания посетителей при розничной продаже алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях. Проект закона в нарушение статьи 12 Закона Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2003 г. 98-3 № 199-III «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» был внесен на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия. Кроме того, сроки вступления закона в силу установлены с нарушением статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Совместными действиями Уполномоченного и бизнес сообщества было достигнуто решение о проведении разработчиками процедуры ОРВ, а также приведении срока вступления закона в силу не ранее, чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования.

По итогам процедуры ОРВ предложения субъектов предпринимательской деятельности, права и интересы которых были непосредственно затронуты правовым регулированием, не были учтены. Уполномоченный орган в лице Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) заключением об оценке регулирующего воздействия подтвердил, что разработчиком при подготовке проекта соблюден порядок проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Предлагаемый разработчиком способ правового регулирования	Предложение предпринимательского сообщества	Итоги оценки регулирующего воздействия
Не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 75 квадратных метров в городе Якутске и менее 50 квадратных метров в иных населенных пунктах Республики Саха (Якутия).	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров в городе Якутске и менее (20 или 30) квадратных метров в иных населенных пунктах Республики Саха (Якутия).	Степень ОРВ высокая. Предложение предпринимательского сообщества не учтено.
Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования	Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.	Учтено в ходе рассмотрения законопроекта во 2 чтении

Но тем не менее взаимодействие Уполномоченного, Ассоциации гостеприимства Республики Саха (Якутия) и органа законодательной власти республики, стали предпосылкой для решения о разработке проектов законов Республики Саха (Якутия), касающихся оценки регулирующего воздействия и установления и оценки применения обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В течение года Ассоциацией гостеприимства Республики Саха (Якутия), председателем которого является общественный помощник в сфере общественного питания Т.А. Тымырова, принято участие в процедурах оценки регулирующего воздействия более 10 проектов нормативных правовых актов федерального и регионального уровня. По мнению Уполномоченного Ассоциация зарекомендовала себя одним из лучших экспертов в сфере ОРВ и других публичных обсуждений вопросов, касающихся сферы общественного питания и туризма в Республике Саха (Якутия).



Сфера частного дошкольного образования в 2023 году выдержала серьезное испытание на прочность. Не будет преувеличением отметить, что с начала года вопросы финансового обеспечения деятельности частного дошкольного образования находились на повестке и постоянном контроле Уполномоченного. Отраднo, что благодаря взаимодействию Уполномоченного с Республиканской общественной организацией «Дети Якутии», опыту общественной и предпринимательской деятельности руководителя, члена Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном В.Ж. Старцевой удалось отстоять права и законные интересы малого бизнеса в данной сфере. Аппаратом Уполномоченного была проведена значительная работа по экспертизе нормативного правового регулирования механизма субсидирования, в том числе в рамках бюджетного законодательства, дана должная правовая оценка предложениям Контрольно-счетной палаты города Якутска, подготовленным в ходе муниципального финансового контроля.

30 ноября 2023 года вопрос о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на территории ГО «город Якутск» был рассмотрен на итоговом Общественном экспертном совете с участием заместителя прокурора

Республики Саха (Якутия) А.С. Трухина. Решением Совета было рекомендовано прокуратуре Республики Саха (Якутия) и Уполномоченному держать ситуацию на контроле и не допустить нарушения прав и законных интересов бизнеса сферы дошкольного образования.

Сфера нестационарной торговли одна из самых социальных и проблемных сфер бизнеса. В этой нише в основном ведут деятельность индивидуальные предприниматели из категории микропредприятия - городские и сельские жители, многие из которых сами стоят за прилавком и ведут торговлю или предоставляют услуги шаговой доступности населению. В городе Якутске с 2011 года интересы предпринимателей НТО представляет Некоммерческое партнерство «Союз малого бизнеса», опыт деятельности которого достаточно интересен и важен для всей сферы малоформатной торговли республики.

В течение года в ходе взаимодействия Уполномоченного с Союзом малого бизнеса города Якутска защищены права и законные интересы горожан-предпринимателей от незаконного муниципального контроля в сфере благоустройства. Так по обращению Уполномоченного прокуратурой города Якутска вынесен протест на постановление Окружной администрации г. Якутска от 01.02.2023 № 19п «О проведении трехмесячника санитарной очистки на территории городского округа «город Якутск».

Также необходимо отметить успешное взаимодействие с Союзом малого бизнеса по рассмотрению практики подключения НТО по временной схеме электроснабжения, что противоречит требованиям федерального законодательства и нарушает права субъектов предпринимательской деятельности на всей территории Республики Саха (Якутия).

Прокуратурой республики обращение Уполномоченного в защиту прав предпринимателей НТО рассмотрено и более того отмечено, что *«...потребитель электрической энергии самостоятельно определяет условия технологического присоединения, в том числе максимальную мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, характер нагрузки,*

а также схему электроснабжения. Особенности технологического присоединения заявителей определены в разделе X Правил № 861. Сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами. В связи с выявленными нарушениями закона прокуратурой г. Якутска 17.01.2024 внесено представление руководителю ПАО «Якутскэнерго», инициировано возбуждение дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ».

Представленный опыт и примеры взаимодействия с Союзом малого бизнеса города Якутска и его руководителем Л.М. Даниловой, которая также является руководителем Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) свидетельствуют о доверии малого бизнеса к учрежденной Законом об Уполномоченном государственной должности.

Также необходимо отметить особенность данной сферы бизнеса, связанную с занятостью в этой нише граждан старшего (предпенсионного и пенсионного) возраста, являющихся хранителями истории развития малого бизнеса, обеспечивающих связь поколений, ведущих бизнес, обеспечивающий им достойный уровень жизни.

В Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года отмечается об общей тенденции старения населения и сокращения трудовых ресурсов, о том, что с каждым годом будет нарастать потребность экономики в использовании труда граждан старшего поколения. Взаимодействие с предпринимательским сообществом сферы НТО является для Уполномоченного задачей социальной направленности, направленной на улучшение условий ведения бизнеса в данной сфере, особенно в ситуации недостаточного учета законодательством о торговой деятельности использования нестационарного торгового объекта в условиях Крайнего Севера.

3.3. Содействие общественных помощников в муниципальных образованиях в осуществлении полномочий

Статья 20. Общественные помощники Уполномоченного

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий в муниципальных районах, городских округах с учетом мнения представительных органов муниципальных районов и городских округов Уполномоченный вправе назначать общественных помощников, которые осуществляют свою деятельность на общественных началах.

(выдержка из Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 N 1301-IV "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)"

Десять лет правозащитной деятельности свидетельствуют о том, что многие предприниматели — общественники республики прошли школу общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах. В городе Якутске в 2020 году в наиболее сложный для бизнеса период пандемии общественными помощниками Уполномоченного были назначены более двадцати предпринимателей — членов Координационного совета по предпринимательству при Главе ГО «Город Якутск».

В 2023 году общественные помощники назначены в 28 городских округах и районах (улусах) республики. На территориях 8 муниципальных районов в связи с выездом из республики или по состоянию здоровья общественные помощники сложили свои полномочия. В основном состав общественных помощников стабилен и сохраняется благодаря общественной инициативе и гражданской активной позиции предпринимательского сообщества. Сложно проходит, как и в других сферах деятельности смена поколений — большинство помощников из плеяды поколения среднего и старшего возраста. Работа по

привлечению молодых предпринимателей к общественной работе также остается в приоритете у Уполномоченного.

Общественные помощники Уполномоченного действуют в составе координационных советов по предпринимательству, созданных органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В муниципальных районах, в которых сложно проходит выдвижение и длительное время не рекомендуется кандидатура общественного помощника, Уполномоченным может быть принято решение на период отсутствия назначенного общественного помощника представить свою кандидатуру в составы районных координационных советов по предпринимательству. Так как нужно поддерживать связь и взаимодействие с предпринимательским сообществом, непосредственное участие Уполномоченного в работе районных (улусных) координационных советов по предпринимательству, информирование о деятельности Уполномоченного должно помочь процессу выдвижения и назначения общественного помощника.

В докладе приведем несколько примеров из деятельности общественных помощников по содействию осуществлению полномочий в городах Алдан и Нерюнгри.

Общественным помощником в Алданском районе М.В Уваровой в ходе оказания содействия деятельности Уполномоченного проинформировано о проблемах по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения налогом на имущество исходя из кадастровой стоимости. Уполномоченным принято решение о выезде 23-24 января в город Алдан совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия). Для организации и обеспечения деятельности Уполномоченного также в выезде приняла участие старший референт Аппарата С.Е. Андреева.

Действительно в ходе обследования предпринимательских объектов, выяснилось, что в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налогооблагаемая база определяется как кадастровая стоимость на очередной налоговый период включены объекты, без достаточных на то законных оснований. Например, принадлежащие предпринимателям нежилые помещения (гараж и помещение под аптеку), расположенные на первом этаже отдельно стоящих многоквартирных домов безосновательно включены в Перечень налогооблагаемого имущества, утвержденный распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2022 г. № 1298-р. Данные объекты были обследованы и распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 2 ноября 2023 года №933-р исключены из перечня налогооблагаемого имущества на 2023 год. Всего по городу Алдан из перечня исключено 12 объектов недвижимого имущества. Общественный помощник в Алданском районе М.В. Уварова приняла участие в выездном совещании по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в ходе формирования перечня объектов недвижимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса РФ с участием министра имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) П.И. Иванова и главы Алданского района А.В. Шестопалова.

24 января Уполномоченный продолжил работу в городе Нерюнгри при содействии члена Общественного экспертного совета при Уполномоченном, члена Координационного совета по малому и среднему предпринимательству МО «Нерюнгринский район» Ф.М. Габбасовой и исполнительного директора ООО "Металло-торгующая компания ФЕРРУМ-ТРАНСОЙЛ" В.П. Кузнецовой.

По ходатайству Уполномоченного предприниматели были включены в состав рабочей группы по обеспечению обследования в целях определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений на территории МО «Город Нерюнгри» и также информировали Уполномоченного о ходе работ по обследованию. По итогам проведенной

работы распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 2 ноября 2023 года №933-р по городу Нерюнгри 4 объекта недвижимого имущества исключены из перечня налогооблагаемого имущества на 2023 год. В.П. Кузнецова по рекомендации ЯРО «Деловая Россия» назначена общественным помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нерюнгринском районе.

Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей под руководством Л.М. Даниловой в течение года были организованы личные приемы предпринимателей по вопросам нарушения прав и законных интересов, а также рабочие совещания с участием Уполномоченного по отдельным обращениям, встреча с предпринимателями в рамках подготовки к Первому Дальневосточному налоговому форуму.

В рамках обмена опытом 24 марта был организован выезд совместно с Уполномоченным в село Майя для встречи с предпринимательским сообществом Мегино—Кангаласского улуса. В ходе выезда принято решение об открытии Общественной приемной Уполномоченного в селе Майя под руководством общественного помощника в Мегино-Кангаласском улусе М.Д. Забровским.

Также стоит отметить в качестве положительного опыта встречу 4 июля Л.М. Даниловой с заместителем МАУ «Центр управления общественными пространствами» города Якутска Г. Григорьевым по обращению социального предпринимателя по проблемам торговой точки по продаже сахарной ваты в Парке культуры и отдыха города Якутска. Руководитель Общественной приемной довела до руководства Парка суть проблемы по жалобе предпринимателя о действиях персонала парка, направленных на выживание бизнеса из территории Комсомольской площади. По итогам встречи руководство Парка провело внутреннее расследование вплоть до просмотра записей с видео камер, опасения предпринимателя подтвердились, были проведены беседы с работниками и в дальнейшем подобные действия не повторялись.

29 сентября на площадке Общественной приемной состоялось обсуждение с представителями бизнес объединений о взаимодействии с Координационным советом по предпринимательству при Главе ГО «Город Якутск».

Таким образом Общественный правозащитный институт Уполномоченного в течение года принимал активное участие и взаимодействовал с Уполномоченным по всем направлениям деятельности.

РАЗДЕЛ 4. УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственная политика в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в период исторического переломного момента, когда наше государство отстаивает свой суверенитет и безопасность, направлена на поддержку и развитие предпринимательства - «настоящих бойцов в бизнесе» за которыми будущее отечественного бизнеса.

В единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по Республике Саха (Якутия) на 01.01.2024 г. внесены записи о 13 031 коммерческих организациях и 31 947 индивидуальных предпринимателях. На эту же дату в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по Республике Саха (Якутия) внесены сведения о 41 794 юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (11 751 ЮЛ и 30 043 ИП). Более 90% субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированные на территории республики, относятся к субъектам МСП и ведут бизнес в основном в категории малых и микропредприятий.

4.1. Взаимодействие Уполномоченного и органов государственной власти Республики Саха (Якутия)

В целом необходимо отметить, что механизм участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей В Республике Саха (Якутия) в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности установлен. Уполномоченный входит в состав совещательных и

консультативных органов, созданных решениями Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) для реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности:

Наименование	Цель
<p>Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия)</p> <p>Указ Президента РС(Я) от 18.09.2013 N 2248 (ред. от 16.06.2023)</p>	<p>Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) (далее - Совет) является постоянно действующим органом, образованным для обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов власти, экспертных и научных сообществ с представителями предпринимательского сообщества и координации их деятельности для создания благоприятных условий в целях развития малого и среднего предпринимательства и конкурентной среды.</p>
<p>Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам образован Указом Главы РС(Я) от 16.05.2019 N 544</p>	<p>Совет образован в целях обеспечения взаимодействия и согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием Республики Саха (Якутия), реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"</p>
<p>Оперативный штаб по повышению устойчивости экономики Республики Саха (Якутия) в условиях санкций образован распоряжением Главы РС(Я) от 04.03.2022 N 102-РГ</p>	<p>Оперативный штаб образован в целях координации деятельности и обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и организаций по повышению устойчивости экономики Республики Саха</p>

	(Якутия) в условиях санкций и преодолению негативных последствий, связанных с применением ограничительных мер.
Инвестиционный комитет Республики Саха (Якутия) образован распоряжением Главы РС(Я) от 04.04.2022 N 213-РГ	образован для координации действий, исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), государственных учреждений Республики Саха (Якутия), ресурсоснабжающих организаций, представителей общественных и некоммерческих организаций при рассмотрении вопросов по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия)
Координационная комиссия ("Проектный офис") по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия)" образован распоряжением Главы РС(Я) от 10.09.2015 N 850-РГ	Проектный офис является постоянным коллегиальным координационным органом, образованным для обеспечения взаимодействия и согласованных действий исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Саха (Якутия), государственных учреждений Республики Саха (Якутия) ресурсоснабжающих организаций, представителей общественных и некоммерческих организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Саха (Якутия) при рассмотрении вопросов по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия)
Межведомственный оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации в Республике Саха (Якутия) образована распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 июля 2020 г. N 577-р	является коллегиальным координационным и совещательным органом по разработке и реализации мероприятий, направленных на введение маркировки товаров средствами идентификации на основании требований Федерального закона от 28 декабря 2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"
Межведомственная ценовая комиссия Республики Саха (Якутия) образована Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2002 г. N 565	В целях обеспечения баланса интересов производителей и потребителей, создания паритета цен и тарифов в основных отраслях экономики республики постановляю:
Рабочая группа по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном	в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов

<p>контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в Республике Саха (Якутия) обеспечению устойчивого функционирования предприятий потребительского рынка на территории Республики Саха (Якутия)</p> <p>создана распоряжением Главы РС(Я) от 22.04.2021 N 147-РГ</p>	<p>государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), направленной на организацию и осуществление мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона N 248-ФЗ и снижения административного давления в Республике Саха (Якутия)</p>
<p>Организационный комитет по подготовке и проведению Года труда в Республике Саха (Якутия)</p> <p>Распоряжение Правительства РС(Я) от 20.01.2023 N 38-р</p>	<p>Организационный комитет по подготовке и проведению Года труда в Республике Саха (Якутия) (далее - организационный комитет) образован в целях организации оперативного взаимодействия между органами государственной власти Республики Саха (Якутия), органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия), организациями всех форм собственности, общественными объединениями по вопросам проведения в 2023 году в Республике Саха (Якутия) Года труда</p>
<p>Рабочая группа по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае, если налогоплательщик зарегистрирован в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.</p> <p>образован распоряжением Правительства РС(Я) от 22.08.2023 № 698-р</p>	<p>В целях подготовки и проведения Дальневосточного налогового форума в Республике Саха (Якутия), обсуждения проблемных вопросов и путей их решения, подготовки предложений о совершенствовании налогового законодательства и правового положения субъектов предпринимательской деятельности с учетом условий осуществления предпринимательской деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</p>
<p>Межведомственная комиссия по вопросам развития потребительского рынка в Республике Саха (Якутия)</p> <p>образован распоряжением Правительства РС(Я) от 20.11.2014 № 1349-р</p>	<p>является постоянно действующим межведомственным органом. Межведомственная комиссия образована в целях содействия согласованному и эффективному взаимодействию органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Саха (Якутия), органов местного самоуправления, субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций по вопросам регулирования и развития потребительского рынка, насыщения его качественными и безопасными товарами и услугами, внутренней</p>

	торговли Республики Саха (Якутия) и выработки рекомендаций по формированию государственной политики, способствующей дальнейшему совершенствованию сферы торговли в Республике Саха (Якутия)
Координационный совет при Правительстве Республики Саха (Якутия) по развитию системы сельскохозяйственной кооперации образован распоряжением Правительства РС(Я) от 20.01.2023 N 37-р	является экспертным совещательным и консультативным органом, созданным в целях разработки и принятия стратегических документов, связанных с развитием системы сельскохозяйственной кооперации в Республике Саха (Якутия)
Постоянно действующая налоговая комиссия при Правительстве Республики Саха (Якутия) образован распоряжением Правительства РС(Я) от 27.03.2014 N 287-р	Уполномоченный в соответствии с пунктом 4.9. Положения о постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве РС(Я) при рассмотрении вопросов, регулирующих правоотношения в сфере прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности наделяются правом голоса.

Коллегии органов государственной власти Республики Саха (Якутия):

Наименование	Действует на основании
Коллегия Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия)	распоряжение Правительства РС(Я) от 19.03.2019 N 273-р
Коллегия Министерства экономики Республики Саха (Якутия)	Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 9 июня 2016 г. N 616-р
Коллегия Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия)"	Постановление Правительства РС(Я) от 26.12.2002 № 659

Механизм участия Уполномоченного в реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности был дополнен по сравнению с предыдущим годом. Распоряжением Правительства РС(Я) от 22.08.2023 N 698-р 2.08.2023 создана Рабочая группа по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае, если налогоплательщик зарегистрирован в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2023 года деятельность Уполномоченного по участию в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательства была сосредоточена в основном на уровне Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), а также в ходе выездов в районы — координационных советов по предпринимательству при главах муниципальных районов Усть-Янского, Верхоянского и Среднеколымского улусов (районов).

В целях повышения эффективности участия в реализации государственной политики в сфере предпринимательства на уровне исполнительных органов власти, в частности регулирующих имущественные и земельные отношения, развитие местного производства, строительства и транспорта в 2024 году предлагаем рассмотреть вопрос о включении Уполномоченного в состав коллегий Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия), Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), Министерства строительства Республики Саха (Якутия), Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия). В сферах, курируемых данными органами власти, ведут бизнес значительное число предпринимателей, земельные и имущественные вопросы, в частности вопросы финансовой и имущественной поддержки также систематически поднимаются бизнес сообществом практически во всех муниципальных районах, особенно на арктической территории республики.

4.2. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) и координационными органами, образованными органами местного самоуправления

Основные цели и принципы, критерии достижения целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия) установлены Законом Республики Саха (Якутия) от

29.12.2008 645-3 N 179-IV "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)".

Участие Уполномоченного в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в 2023 году было направлено на соблюдение основных принципов государственной политики, в том числе участия представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, в формировании и реализации государственной политики на площадках Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), координационных органов, образованных органами местного самоуправления, и общественных советов при органах государственной власти.



Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) создан в целях эффективной реализации государственной политики развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного взаимодействия органов исполнительной власти с предпринимательским сообществом Республики Саха (Якутия) и улучшения условий предпринимательской деятельности. Одной из основных функций является разработка предложений для совершенствования государственной политики в области малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности и государственно - частного партнерства, в том числе в части формирования нормативно - правовой базы, финансово-кредитной, налоговой, земельно - имущественной, лицензионной политики.

Уполномоченным в целях участия в реализации одной из основных целей государственной политики, как обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, на заседаниях Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) 26 мая, 14 сентября и 1 ноября внесены предложения по совершенствованию процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, налоговой и тарифной политики Республики Саха (Якутия).

Необходимо отметить, что предложения в сфере процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов касаются контрольно - надзорной деятельности в отношении всего предпринимательства, в том числе и крупных системообразующих предприятий республики, подлежащих мониторингу финансово - хозяйственной деятельности.

26 мая Координационным советом с учетом выступления Уполномоченного А.Е. Кычкиной с докладом об оценке регулирующего воздействия и фактического воздействия проектов нормативных правовых актов приняты следующие рекомендации:

- органам МСУ нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы НПА привести в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 №414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

- в целях расширения информирования предпринимательского сообщества о проведении процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов, выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности включать

Координационные советы по предпринимательству при главах муниципальных образований и городских округов в перечень лиц для обязательной рассылки уведомлений о проведении процедуры ОРВ. Внести соответствующие изменения в положениях о Координационном совете по предпринимательству;

- определить Координационные советы по предпринимательству при главах муниципальных образований и городских округов органами для рассмотрения разногласий;

- Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) совместно с членами Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) внести предложение о целесообразности разработки проекта Закона Саха (Якутия) об оценке регулирующего воздействия.

Исполнительным органам государственной власти Республики Саха (Якутия) также рекомендовано усилить взаимодействие с деловыми сообществами республики в части проведения оценки регулирующего воздействия принимаемых/вносимых проектов НПА со сроком исполнения постоянно с внесением ежеквартального доклада в адрес Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия).

31 августа заместителем председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), председателем Общественного экспертного совета при Уполномоченном И.В. Котенко в целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере налоговой политики поднят вопрос о внесении изменений в Закон о налоговой политике Республики Саха (Якутия) в части снижения размеров налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения на 2024-2026 годы и установления по УСН (доходы) на уровне 2,7% и УСН (доходы - расходы) — 6,7%.

Уполномоченным было предложено консолидировать предложения предпринимательских объединений Торгово-промышленной палаты Республики

Саха (Якутия), якутских региональных отделений «Деловая Россия» и «Опора Россия» и внести обоснованные предложения по снижению ставок по упрощенной системе налогообложения, что было протокольно закреплено. Предпринимательскими объединениями в целях содействия сохранению и росту занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, конкурентноспособности на рынке труда по сравнению с бюджетной сферой и крупными субъектами предпринимательской деятельности с учетом выполнения за счет работодателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, установленных государством гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, отсутствием механизма их возмещения было выработано согласованная позиция о необходимости отстаивания позиции по сохранению установленных по упрощенной системе налогообложения налоговых ставок в размере 2,7% (доходы) и 6,7% (доходы - расходы) на 2024 и последующие два года.

Однако органами власти и местного самоуправления на заседании постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве Республики Саха (Якутия) 26 декабря 2023 года по вопросу установления налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения на 2024 - 2026 годы предложение предпринимательских объединений не было поддержано.

Законом Республики Саха (Якутия) от 07.11.2013 1231-3 № 17-V "О налоговой политике Республики Саха (Якутия)" по упрощенной системе налогообложения налоговые ставки установлены в зависимости от категорий налогоплательщиков и дифференцированы с учетом видов деятельности, осуществления закупки, хранения и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи алкогольной продукции, ведения деятельности на территориях определенных групп муниципальных образований.

Максимальные налоговые ставки, установленные Налоговым кодексом РФ в размере 6% (доходы) и 15% (доходы минус расходы) приняты в отношении

субъектов МСП, осуществляющих закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции.

Для основной массы организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и не входящих в льготную категорию исходя из видов деятельности и групп муниципальных образований налоговая ставка на 2024 год в случае, если объектом налогообложения являются доходы, установлена в размере 4,4 процента и в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, установлена в размере 8,4 процента.

В целом необходимо отметить, что действующая налоговая политика, во первых не учитывает особенности выполнения работодателями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства и ведущими деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленных государством обязательств в виде гарантий и компенсаций для работников, проживающих в таких районах, в отличие от других работодателей - субъектов МСП, не имеющих аналогичных обязанностей.

Во-вторых, не учитывает условия ведения предпринимательской деятельности на территориях с ограниченными сроками завоза грузов и сопряженными с ними, а также природными условиями, несоизмеримо высокими транспортными расходами по сравнению с другими территориями РФ. Действительно при определении объектов налогообложения у малых предпринимателей республики в доходах и расходах учитываются в составе расходов на оплату труда установленные государством гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а в расходах, например, по оплате стоимости товаров, в том числе расходах по хранению, обслуживанию и транспортировке товаров - высокие транспортные расходы, связанные с логистикой территорий северного завоза.

В данной ситуации доходы и расходы субъектов МСП республики существенно выше, чем в других субъектах РФ, расположенных на территориях

с более развитой транспортной схемой и благоприятными климатическими условиями. Соответственно и размер налога, оплачиваемый даже при сниженных налоговых ставках существенно выше, чем в других субъектах РФ.

1 ноября Координационным советом рассмотрены вопросы снижения административного давления в сфере торговли в ходе государственного регулирования торговых надбавок к ценам на социально - значимые продовольственные товары, а также повторно поднят вопрос о снижении налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения. Также Уполномоченным с учетом обращений предпринимателей внесен вопрос о регулировании оплаты задолженности по выполненным работам субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности по нарушению ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство РС(Я)» сроков оплаты госконтрактов.



В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствования тарифной политики Уполномоченным рекомендовано Государственному комитету по ценовой политике РС (Я) не устанавливать ограничения по размеру торговых надбавок к ценам на социально - значимые продовольственные товары, завозимые субъектами малого и среднего предпринимательства без государственной поддержки и реализуемые в арктических районах, в которых действуют торгово-логистические центры с государственной поддержкой с включением в протокольное решение.

До 2023 года Уполномоченным осуществление установленных Законом полномочий по участию в формировании государственной политики в области развития предпринимательской деятельности также проводилось на площадке Координационного совета по предпринимательству при главе городского округа "город Якутск". Но в марте 2023 года Окружной администрацией города Якутска

были признаны утратившими силу акты, утверждающие положение и состав Координационного совета по предпринимательству при главе городского округа "город Якутск". Решением Главы ГО «Город Якутск» в состав созданного Координационного совета по предпринимательству и туризму при главе городского округа "город Якутск", положение о котором утверждено постановлением Окружной администрации от 24 марта 2023 г. №79п, должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) не включена.

По мнению Уполномоченного отдельные моменты не соблюдения одного из основных принципов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, направленного на обеспечение участия некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики на уровне Координационного совета по предпринимательству при главе городского округа "город Якутск" привели к обращению Союза малого бизнеса города Якутска о нарушении прав и законных интересов бизнес объединения. На территории города Якутска ведут деятельность 48% субъектов МСП РС(Я), соответственно и деятельность координационного органа, образованного органом местного самоуправления, значима для создания условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом Уполномоченным участие в формировании государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства проводится во взаимодействии с предпринимательскими объединениями с учетом установленных государством приоритетов развития республики.



Также не менее важной площадкой разработки предложений для формирования государственной политики в области развития предпринимательской деятельности является Общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), созданный для оказания консультативной помощи на общественных началах из лиц,

обладающих необходимыми познаниями в области прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, председатель И.В. Котенко, заместитель председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия).

В связи с тем, что практика нарушения процедуры оценки регулирующего воздействия продолжается и на уровне органов местного самоуправления 30 ноября Общественным экспертным советом рассмотрен вопрос о разработке проекта Закона Республики Саха (Якутия) об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Республике Саха (Якутия).

Так нормативный правовой акт "О внесении изменений в нормативный правовой акт Якутской городской Думы от 30 июня 2021 года N 477-НПА "Правила благоустройства территории городского округа "город Якутск" от 25.12.2023 №571-НПА в нарушение статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" был принят без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия. Правилами благоустройства территории городского округа "город Якутск" установлено, что организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства

регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований согласно 247-ФЗ об обязательных требованиях в Российской Федерации.

Принятие Закона Республики Саха (Якутия) об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Республике Саха (Якутия) должно повлиять на проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в республике.

4.3. Основные направления взаимодействия с органами прокуратуры в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного в ходе реализации установленных законом полномочий является взаимодействие с прокуратурой Республики Саха (Якутия). Генеральной прокуратурой Российской Федерации приказом от 31 августа 2023 года № 581 об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности отмечена необходимость продолжения прямого и открытого диалога с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, **региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей**, с институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в целях эффективной реализации мер поддержки.

Для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности задействованы площадки совещательных органов, образованных прокуратурой республики:

- ✓ Общественный совет по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Саха (Якутия)
- ✓ Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов
- ✓ Межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере экономики

Так в течение года Уполномоченным во взаимодействии с предпринимательским сообществом предприняты следующие меры:

на уровне Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Саха (Якутия)

27 июня принято решение о рассмотрении вопроса об обращении в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) с законодательной инициативой о внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях в части введения ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)

Поддержана позиция Уполномоченного о том, что особого внимания требует снижение административной нагрузки на бизнес, в том числе со стороны органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, соблюдение административными комиссиями органов местного самоуправления прав субъектов бизнеса при проведении проверок и привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности, исключение случаев фактического проведения контрольных (надзорных) мероприятий под видом административных расследований.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) рекомендовано:

- информировать прокуратуру республики об итогах контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской

деятельности органами местного самоуправления арктических районов республики;

- во взаимодействии с прокуратурой республики проанализировать профилактическую работу органов контроля за 1 полугодие 2023 года;

- проанализировать муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность нестационарных торговых объектов, оценить их соответствие федеральному законодательству;

- провести анализ исполнения органами местного самоуправления обязанности по созданию координационных советов по предпринимательству, оценив их работу;

- провести мониторинг сайтов органов государственной власти республики, их подведомственных учреждений и муниципальных образований на предмет исполнения законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства при осуществлении информационной поддержки субъектов бизнеса при размещении в сети «Интернет» информации, предусмотренной законом.

По всем порученным пунктам Уполномоченным направлена информация в прокуратуру республики в установленные сроки.

Также Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) рекомендовано разработать типовое положение о координационном совете при главах муниципальных районов (улусов) и городских округов по предпринимательству в срок до августа 2023 года.

12 декабря заслушана информация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) на тему: «Об анализе показателей Национального рейтинга инвестиционной привлекательности с отрицательной динамикой и проводимой работе по их улучшению в Республике Саха (Якутия) в 2023 году». По итогам заседания принято протокольное решение, содержащее более 20 поручений, в том числе

прокуратуре Республики Саха (Якутия) рекомендовано:

- провести проверку соблюдения региональными подразделениями Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС России, Росздравнадзора, Ространснадзора, ФНС России законодательства о государственном контроле (надзоре), об административных правонарушениях, срок: февраль – май 2024 года;

- провести проверку исполнения МВД по Республике Саха (Якутия) законодательства об административных правонарушениях при составлении административных протоколов в отношении субъектов бизнеса, соблюдения прав предпринимателей и инвесторов при проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, срок: январь 2024 года;

прокурорам городов и районов рекомендовано:

- проверить соблюдение административными комиссиями органов местного самоуправления, муниципальными органами административной юрисдикции прав субъектов бизнеса при проведении проверок и привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности. Мерами прокурорского реагирования добиться снижения административной нагрузки на бизнес. Срок: первый квартал 2024 года;

- проверить соблюдение территориальными отделами Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) прав субъектов бизнеса при проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности. Срок: первый квартал 2024 года;

- провести проверки соблюдения ресурсоснабжающими организациями порядка и своевременности технологического присоединения хозяйствующих субъектов к инженерным сетям. Срок: февраль – март 2024 года.

Органам контроля (надзора) рекомендовано:

- рассмотреть вопрос привлечения к участию в профилактических мероприятиях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия). Срок: февраль 2024 года;

- сверить данные статистических отчетов показателей работы за 2023 год с информацией, используемой при формировании Индекса административного давления на бизнес и Национального рейтинга инвестиционного климата регионов. В случае выявления несоответствий информировать вышестоящее руководство и прокуратуру республики. Срок: первый квартал 2024 года.

на уровне Межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере экономики

9 февраля на совещании рабочей группы под председательством заместителя прокурора республики А.С. Трухина рекомендовано Министерству по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия) инициативно совместно с другими министерствами и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проанализировать потребность бизнеса по замещению товаров, оборудования и сырья.

на уровне Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов

17 февраля рекомендовано совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) наладить межведомственное взаимодействие в целях выявления задолженности перед субъектам предпринимательской деятельности по исполненным публичным контрактам, о чем информировать прокуратуру республики;

19 мая рекомендовано Министерству экономики Республики Саха (Якутия) совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), ГБУ РС(Я) «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Республики Саха (Якутия)» обеспечить участие представителей деловых объединений на заседаниях Инвестиционного комитета Республики Саха (Якутия);

21 июля по инициативе руководителя Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в

Республике Саха (Якутия) Л.М. Даниловой рассмотрены вопросы организации на территории Республики Саха (Якутия) сбора, перевозки, переработки отходов, использования полученного вторичного сырья в производственных целях. Решением Межведомственной рабочей группы рекомендовано Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) направить предложения по созданию условий для предпринимателей при организации раздельного сбора, переработки отходов, совместно с Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) разработать меры развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере переработки вторичного сырья. Уполномоченному также рекомендовано аккумулировать и представлять в прокуратуру республики информацию о проблемах субъектов предпринимательства при организации раздельного сбора, переработки отходов.

Кроме того, в 2023 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) включен в Общественный совет по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Восточно-Сибирском транспортном прокуроре. 18 октября на заседании Совета рассмотрена информация уполномоченных по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Амурской области о проблемных вопросах по доставке грузов железнодорожным транспортом. Уполномоченным Республики Саха (Якутия) в свою очередь проинформированы предприниматели республики и бизнес объединения о возможности инициирования рассмотрения особо сложных вопросов в сфере транспортной перевозки на уровне Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры.

4.4. Содействие Уполномоченного и его общественных помощников совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности

На формирование государственной политики в области развития предпринимательской деятельности Уполномоченный может влиять

посредством внесения Главе Республики Саха (Якутия), иным субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, предложений по совершенствованию проводимой политики в сфере экономики, правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный также участвует в обсуждении законопроектов, регулирующих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, дает заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам 2023 года все же придется отметить, что административная составляющая в правовом регулировании предпринимательской деятельности остается высокой. Законодательство о предпринимательской деятельности в целом нацелена не на гарантию предпринимательских свобод, а в основном на обеспечение подконтрольности и управляемости предпринимателем, что негативно сказывается на развитии сферы предпринимательства.

Развитие оценки регулирующего воздействия, направленной на недопущение введения избыточных требований и ограничений, возникновения необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и бюджетов в республике еще не достигло качественного уровня. В соответствии с рейтингом качества проведения ОРВ, ОПОРТ, ОФВ и экспертизы в субъектах РФ, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, республика по итогам 2023 года отнесена к группе субъектов, имеющих удовлетворительный уровень.

Действительно практика установления отлагательных сроков вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, только начинает внедряться, и то после неоднократных обращений бизнес омбудсмена о недопустимости нарушений принципов, установленных ФЗ об обязательных требованиях и мер прокурорского надзора. Что касается практики, установления сроков действия актов, содержащих обязательные требования, то в данном направлении информация отсутствует.

Также в качестве примера проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на недостаточно качественном уровне можно отметить публичные консультации по проекту постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О проекте закона Республики Саха (Якутия) «О порядке определения границ прилегающих территорий в правилах благоустройства территорий муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» по ссылке <https://uaig.sakha.gov.ru/otsenka-regulirujushego-vozdjestviya-i-ekspertiza/izveschenija-o-provedenii-orvc>, проведенные Управлением архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия), заключение Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) о низкой степени регулирующего воздействия (б/н и даты, без подписи). На стадии рассмотрения в законодательном органе информация об оценке регулирующего воздействия не была представлена в составе материалов к законопроекту.

Предприниматели обратились к бизнес омбудсмену об изменении ранее предусмотренных обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля только после принятия закона и фактического изменения границ прилегающих к бизнесу территорий муниципальным нормативным актом.

Кроме того, в течение года в ходе рассмотрения и разрешения обращений субъектов предпринимательской деятельности существовала сложность с предоставлением запрашиваемых Уполномоченным сведений, документов и материалов в срок, не превышающий пятнадцати дней, согласно статьи 14 Закона об Уполномоченном. Позднее предоставление материалов зачастую приводит к формальному разрешению проблемы предпринимателя. Так как фактически пропадает актуальность вопроса, например, по обращениям, связанным с участием в торгах или с сезонной деятельностью.

Также в 2023 году осталась не решенной проблема с отнесением к категории потребителей, имеющих право на льготные тарифы в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1235-3 N 25-V "О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение" исключительно собственников помещений, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства. Основной группе потребителей, таких же субъектов МСП, но ведущих бизнес в арендованных помещениях, право на льготный тариф остается недоступным.

В целях содействия правовому урегулированию указанных вопросов, а также совершенствования законодательства, касающегося предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей, в рамках реализации прав по обращению к субъектам законодательной инициативы - Главе Республики Саха (Якутия), Прокурору Республики Саха (Якутия) и народным депутатам с предложением о внесении изменений в законодательство Республики Саха (Якутия) предприняты следующие меры.

1) Уполномоченным и его общественным помощником в сфере общественного питания, руководителем Ассоциации гостеприимства Республики Саха (Якутия) Т. А. Тымыровой на заседаниях Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), площадках других коллегиальных и совещательных органов постоянно поднимались вопросы о необходимости совершенствования и развития института оценки регулирующего воздействия, установления нормы закона, блокирующей (запрещающей) рассмотрение и принятие нормативного правового акта, касающегося предпринимательской деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия. Инициативу поддержал Постоянный комитет по предпринимательству и туризму Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и итогом взаимодействия стало включение проекта Закона Республики Саха (Якутия) об

оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов (первое чтение) в программу нормотворческой деятельности на 2024 год.

Уполномоченным предложено внести в законопроект статьи следующего содержания:

- «Принятие (издание) нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) без заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Саха (Якутия) не допускается».

- «Принятие (издание) муниципального нормативного правового акта без заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не допускается».

2) 27 июня на заседании Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республики Саха (Якутия) Уполномоченным внесено предложение о разработке и внесении Прокурором Республики Саха (Якутия) законодательной инициативы, предусматривающей введение административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия). Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, также подобная норма установлена во многих субъектах РФ. Предложение поддержано и прокуратурой республики принято решение о подготовке и внесении в 2024 году законопроекта, касающегося воспрепятствования деятельности трех правозащитных институтов республики — защиты прав человека, ребенка и предпринимателей.

3) По поручению Уполномоченного членом Общественного экспертного совета при Уполномоченном, генеральным директором общества с ограниченной ответственностью «Айгуль» Ф.М. Габбасовой на заседании

Коллегии Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) предложено внести изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение» в части исключения в пункте 4 части 1 статьи 3 закона слов «являющиеся собственниками помещений». Данная поправка позволит включить в категорию лиц, имеющих право на льготные тарифы по тепловой энергии, субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих помещения, с введением в действие изменений на правоотношения, возникающие сроком с 1 января 2023 года. Соответствующая рекомендация включена в решение Коллегии Госкомцен РС(Я) № 1 от 18 декабря 2023 года, но со сроком введения в действие с 1 января 2024 года.

4) Кроме того продолжена работа по разработке проекта Закона Республики Саха (Якутия) о внесении изменений в статьи Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, устанавливающих необоснованно высокие административные штрафы за правонарушения в сфере торговли или бытового обслуживания населения, правил благоустройства и т.д. по сравнению с аналогичными правонарушениями, установленными в других регионах Российской Федерации. Как было отмечено в докладе Уполномоченного за 2022 год: «Соблюдение закона не может достигаться лишь строгостью ответственности за его нарушение, а меры административной ответственности должны быть соразмерны совершенному деянию. Неотвратимость наказания, а не его строгость, прививает уважение к законам, к соблюдению правовых норм со стороны граждан, вырабатывает правовую культуру и способствует предотвращению правонарушений, то есть позволяет более эффективно выполнять превентивную функцию наказания».

26 декабря на заседании постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве Республики Саха (Якутия) рассмотрен вопрос, который постоянно поднимался Уполномоченным на заседаниях координационных

советов по предпринимательству при главах муниципальных районов и городских округов — об установлении особенностей определения отдельных объектов недвижимого имущества, налоговая база, которых определяется как кадастровая стоимость.

Предложения о развитии и совершенствовании регионального закона об уполномоченном

Уполномоченным по итогам десяти лет деятельности Общественного правозащитного института изучается и рассматривается возможности совершенствования Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 N 1301-IV "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)". До настоящего времени изменения и дополнения в Закон принимались только в рамках приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Для регулирования деятельности общественных представителей и помощников в муниципальных районах и городских округах, эффективной защиты прав и законных интересов бизнеса предлагаем применить положительную практику законодательства о защите прав бизнеса - Федерального закона от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и региональных законов об уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Уполномоченным рассматривается вопрос о применении права официального внесения на рассмотрение Главы Республики Саха (Якутия) проекта закона, разрабатываемого в порядке реализации законодательной инициативы Главы Республики Саха (Якутия), для внесения в парламент республики:

- права создавать рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти республики,

органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций,

- права создавать на территории республики общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

- при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, либо в случаях, имеющих особое общественное значение, права принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

РАЗДЕЛ 5. СОДЕЙСТВИЕ СНИЖЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИЗБЫТОЧНЫМИ И ОГРАНИЧИВАЮЩИМИ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

5.1. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности в условиях Крайнего Севера

В 2023 году, как и в предыдущие годы, актуальными оставались вопросы, связанные с условиями ведения предпринимательской деятельности в условиях Крайнего Севера, деятельности в условиях ограничения конкуренции на рынке социально-значимых продовольственных товаров, привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере благоустройства и при осуществлении ими торговой деятельности.

Кроме того, в 2023 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в рамках части 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» перед Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации были также поставлены системные вопросы, требующие безотлагательного решения:

1) Проблема отсутствия круглогодичного наземного сообщения большей части территории республики с регионами РФ, что приводит к необоснованному росту издержек производств, цен на товары и продовольствие, перебоям в поставках грузов. Строительство Ленского моста будет иметь большой эффект – это фактор, обеспечивающий вовлечение в единое экономическое пространство страны бизнеса Якутии и улучшение инвестиционной привлекательности региона.

2) Не учитываются особенности ведения предпринимательской деятельности в условиях Крайнего Севера и приравненных к нему местностей:

для субъектов МСП предельная величина доходов для применения УСН - 200 млн. рублей не учитывает особенности формирования доходов бизнеса на Севере, связанных с повышенными издержками и расходами, сложной транспортной схемой и в итоге низкой себестоимостью выпускаемой продукции и услуг, по сравнению с регионами с более благоприятными природными условиями.

3) Требования по применению тахографов без учета особенностей условий передвижения по «зимникам» в условиях Крайнего севера. Для осуществления перевозки грузов по автозимникам в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в ситуации отсутствия объектов дорожного сервиса водителями-дальнобойщиками северных дорог выработан путем многолетнего опыта свой собственный график управления и отдыха, который с большей степени гарантирует и обеспечивает приоритет жизни и здоровья водителя, а также и своевременность доставки груза. По маршруту следования по автозимникам места и время отдыха водителя часто корректируются природными и климатическими условиями, погодой, которые при всем своем желании невозможно настроить под тахограф.

Помимо данных вопросов предприниматели, ведущие деятельность в Республике Саха (Якутия) ставили следующие вопросы:

1. Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1609 утверждены условия программы «Дальневосточная ипотека».

Однако, педагогическим и медицинским работникам коммерческих организаций отказывают в выдаче льготной ипотеки на том основании, что в данном Постановлении в числе прочих, граждане РФ, осуществляющие трудовую деятельность в должности педагогического или медицинского работника и имеющий стаж работы не менее 5 лет в государственной или муниципальной образовательной организации ДФО.

А между тем, в соответствии с п. 2. Ст. 21. Закона об образовании РФ: на организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей,

на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций. Согласно п. 11 ст. 2 федерального закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации установлено, что медицинской организацией является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии.

Таким образом, в постановлении Правительства РФ от 07.12.2019 № 1609 не учтены права педагогов и медицинских работников, работающих у предпринимателей, имеющих государственную лицензию на образовательную или медицинскую деятельность.

Предложение:

Внести дополнение в действующее постановление Правительства и включить в перечень педагогических и медицинских работников, занятых в коммерческих организациях или у индивидуальных предпринимателей.

2. В специальный стаж для досрочного назначения трудовой пенсии педагогическим и медицинским работникам период работы в коммерческой организации не включаются.

Основанием для отказа служит то, что они не входят в список установленный Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в

соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Предложение:

Согласно правовой позиции Конституционного суда по смыслу Конституции РФ, форма собственности как таковая не может служить достаточным основанием для дифференциации условий назначения трудовых пенсий по старости лицам, работающим в учреждениях для детей, учреждениях здравоохранения, театрах или театрально-зрелищных организациях в одних и тех же по своим функциональным обязанностям должностях и по одним и тем же профессиям. То обстоятельство, в чьем ведении находятся эти учреждения и кому принадлежит закрепленное за ними имущество – государству, муниципальному образованию, акционерному обществу и прочим, само по себе не предопределяет различий в условиях и характере профессиональной деятельности их работников и не свидетельствует о существовании таких различий.

Тем не менее, ввиду того, что на практике территориальные органы Пенсионного фонда России на практике по-своему трактуют законодательство и считают, что установлена единственная организационно-правовая форма организаций, работа в которых дает право на досрочную пенсию, – учреждение, и работа в организациях здравоохранения и образования, имеющих иную организационно-правовую форму (например, ООО), в специальный стаж засчитана быть не может, предприниматели вынуждены вопрос о включении периода работы в коммерческих организациях в специальный стаж для досрочного назначения трудовой пенсии по старости лицам решать в судебном порядке.

Для разрешения сложившейся негативной ситуации, дискриминирующей права педагогических и медицинских работников в зависимости от организационно-правовой формы организации, в которой они работают, предлагается внести изменения в часть 1 статьи 30 Федерального закона «О

страховых пенсиях», расширив сферу ее применения и установив, что право на досрочную пенсию имеют как педагогические и медицинские работники государственных и муниципальных учреждений образования и здравоохранения, так и педагогические и медицинские работники, других организационно-правовых форм.

5.2. Решения Первого Дальневосточного налогового форума

В городе Якутске 6 октября 2023 года состоялся Первый Дальневосточный налоговый форум. В работе Форума приняли участие 126 участников – уполномоченные по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации, представители бизнес-сообществ Дальнего Востока, налоговые консультанты и адвокаты, представители органов государственной власти и научного сообщества. Форум проведен в рамках мероприятий, посвящённых 10-летию создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

Форум стал уникальной площадкой для профессиональной дискуссии по наиболее актуальным налоговым вопросам. На Форуме рассмотрены основные направления налоговой политики государства и происходящие изменения в налоговом законодательстве и правоприменительной практике. Темы выбраны с учетом потребностей и пожеланий предпринимателей регионов ДФО.

В целях подготовки и проведения Форума, обсуждения проблемных вопросов и подготовки предложений о совершенствовании налогового законодательства, правового положения налогоплательщиков - субъектов предпринимательской деятельности с учетом условий осуществления предпринимательской деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) № 698-р от 22 августа 2023 г. образована рабочая группа по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения.

В рамках Форума прошли два круглых стола: «Льготные налоговые режимы для бизнеса: проблемы и решения», «Четыре узла из жизни налогоплательщиков: развязать или разрубить», и проведено пленарное заседание по темам «Налоговая политика: баланс интересов бизнеса и государства», «Налоговое стимулирование инвестиционных процессов» и «Налоговое администрирование: лицом к налогоплательщику».

На круглом столе «Льготные налоговые режимы для бизнеса: проблемы и решения» рассмотрены:

- предложение рабочей группы по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае, если налогоплательщик зарегистрирован в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, основанное на экспресс-анализе, проведенном Научно-исследовательским институтом региональной экономики Севера ФГАОУ "Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова";

- предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае Марины Шемилиной;

- решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 23 июня 2022 года IV - №35 -7 «Об обращении в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- законодательная инициатива Думы Чукотского автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

По итогам работы круглого стола «Льготные налоговые режимы для бизнеса: проблемы и решения» участники Форума считают необходимым отметить следующее:

1. Уровень доходов предпринимателя зависит от многих факторов и условий, которые в совокупности формируют рыночную конъюнктуру, сложившуюся в регионе, на территории которого предприниматель осуществляет деятельность. При этом региональные различия (геоклиматические, инфраструктурные, социокультурные и т.п.) существенным образом влияют на объем и себестоимость производства, ценообразование, на покупательную способность потребителя и т.п., вследствие чего возникает региональная дифференциация рыночной конъюнктуры.

2. Экономические аспекты дифференциации регионов успешно учитываются в том числе в бюджетном процессе при определении объемов финансирования тех или иных бюджетных расходов. Методология нормирования бюджетных расходов с учетом региональной дифференциации и регионального удорожания хорошо изучена и совершенствуется. Как правило, в основе предлагаемых исследователями подходов – расчёт совокупности корректирующих территориальных и отраслевых коэффициентов, которые применяются к нормативным затратам бюджетных организаций для учёта регионального удорожания.

Таким образом, в системах управления бюджетной системой эффективно используются механизмы, учитывающие региональную дифференциацию бюджетных расходов.

3. Вместе с тем, в соответствии со статьей 10 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета пенсий, пособий, стипендий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 17.04.2006 N 216 определено, что впредь до установления размера районного коэффициента при назначении указанным лицам пенсий применяются районные коэффициенты к заработной плате, установленные решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации применялись при увеличении 4 размеров этих пенсий для граждан, проживавших в указанных районах и местностях, по состоянию на 31 декабря 2004 г., а также действовавший на указанную дату порядок их применения. Постановлением Совмина РСФСР от 20.03.1991 N 162 установлено, что в районах и местностях, где применяются коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, стипендии, пенсии и пособия выплачиваются с учетом коэффициентов, применяемых для работников непромышленных отраслей.

Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою предпринимательскую деятельность на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, получают выручку от реализации товаров (работ, услуг), сформированную с учетом их себестоимости, включающей выплаты заработной платы сотрудникам с учетом повышающих коэффициентов за проживание в тяжелых природноклиматических условиях. Обеспечение гарантий государства осуществления таких выплат всеми без исключения работодателями своим работникам не может быть возложено на микро- и малый бизнес без компенсаций таких затрат.

4. К факторам, характерным для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, относятся:

- высокая капиталоемкость производств;
- крайне низкая рентабельность бизнесов;
- неблагоприятный климат и связанные с этим обстоятельством дополнительные расходы, увеличивающие себестоимость;

- удаленность от центров производства и большие расстояния;
- труднодоступность населенных пунктов и низкая плотность населения;
- государственное регулирование торговых надбавок СЗПТ и дополнительные расходы на хранение товаров;
- высокая стоимость коммунальных платежей: тепло, вода, водоотведение, электроэнергия, обслуживание сетей и иные платежи;
- высокая стоимость ГСМ;
- высокие транспортные расходы;
- повышенные амортизационные отчисления;
- высокая стоимость труда – повышенный уровень минимальной заработной платы с учетом районного коэффициента и северной надбавки, повышенный уровень обязательных социальных страховых взносов, обязательство в выдаче работникам дополнительных отпусков за работу в районах Крайнего Севера с сохранением заработной платы, высокая стоимость авиаперелетов работников к месту проведения отпуска и обратно и другие дополнительные обременения работодателей;

5. Установленные в главе 26.2 НК РФ предельные размеры доходов организации, ограничивающие право перейти на УСН, право применения УСН, а также право применения стандартной ставки УСН, не соответствуют принципу равного налогообложения, вытекающему из статей 19 и 57 Конституции Российской Федерации и прямо закрепленного в п. 1 ст. 3 НК РФ. Отсутствие региональной дифференциации при установлении предельных размеров УСН означает, что при установлении налога не учитывается фактическая способность налогоплательщиков к уплате, что нарушает требования п. 1 ст. 3 НК РФ.

6. Основной целью коммерческих организаций согласно ст. 50 ГК РФ является извлечение прибыли. Справедливый учет региональных особенностей исходя из уровня доходов предпринимателей, ведущих деятельность в районах с тяжелыми климатическими и географическими условиями, выступает конституционно обоснованной дифференциацией правового регулирования

деятельности коммерческих организаций. Такая дифференциация имеет целью преодоление несправедливых неравенств путем установления обоснованных правовых преимуществ и предпочтений определенным категориям граждан и организаций на основе баланса конституционных ценностей и требований социальной справедливости.

7. Аналогичные недостатки определения предельных доходов налогоплательщиков размеров характерны для патентной системы налогообложения и ст. 145 НК РФ.

8. В целях исключения фиктивной регистрации бизнеса на территориях с повышенным предельным размером применения УСН следует рассмотреть вопрос о введении понятия места нахождения организации и индивидуального предпринимателя для целей налогообложения (внутреннее налоговое резидентство). При этом в целях избежание ретроспективного пересмотра статуса резидента желательно предусмотреть специальный сервис налоговой службы – выдачу предварительных заключений о резидентстве.

Всесторонне обсудив поставленные вопросы, участники Форума считают необходимым предложить следующее:

1. Руководствуясь принципами справедливости и равенства налогообложения, учета платежеспособности налогоплательщиков при определении предельных лимитов выручки для применения специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) учитывать дополнительный повышающий коэффициент к выручке, получаемой налогоплательщиками, при осуществлении деятельности в районах с тяжелыми климатическими и 6 географическими условиями;

2. Внести изменение в главу 26.2 НК РФ в части определения предельного размера доходов организации, ограничивающего право организации перейти на УСН, предельного размера доходов налогоплательщика, ограничивающего право на уплату налоговых ставок, указанных в п.1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, предельного размера доходов

налогоплательщика, ограничивающего право налогоплательщика на применение упрощенной системы налогообложения, с учетом дополнительного повышающего коэффициента к выручке, получаемой налогоплательщиками, при осуществлении деятельности в районах с тяжелыми климатическими условиями;

3. Рекомендовать рабочей группе по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае, если налогоплательщик зарегистрирован в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

3.1. совместно с Институтом региональной экономики Севера ФГАОУ "Северо-Восточный федеральный университет» проведение углубленного финансово-экономического анализа региональной дифференциации рыночной конъюнктуры, влияющей на доходы предпринимателей;

3.2. провести правовой анализ действующих норм о применении УСН и ПСН в том числе на предмет соответствия Конституции Российской Федерации;

3.3. провести оценку потерь всех уровней бюджетов по группе субъектов Российской Федерации, в которых прогнозируется наибольший объем изменений налоговых доходов;

3.4. подготовить предложения для разработки законодательной инициативы по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части изменения подходов к определению предельных размеров доходов, ограничивающих право налогоплательщиков на применение УСН и ПСН.

По итогам работы круглого стола «Четыре узла из жизни налогоплательщиков: развязать или разрубить» Первого Дальневосточного налогового форума участники с учетом проведенных блиц-опросов пришли к следующим выводам:

1. Предпроверочный анализ. Несмотря на отсутствие правовой регламентации, предпроверочный анализ широко применялся и применяется налоговыми органами. Количество выездных налоговых проверок заметно

сократилось, вместе с тем, сумма 7 налоговых поступлений по итогам предпроверочных мероприятий динамично растет. Основная цель предпроверочного анализа – оперативное раскрытие налогоплательщику его налоговых рисков, что ведет в том числе к уменьшению издержек налогоплательщика. Расширение практики допроверочных мероприятий расценивается бизнесом как возможность урегулировать возможные претензии налоговых органов без назначения выездной налоговой проверки и самостоятельно устранить нарушения налогового законодательства.

Сопротивление налогоплательщиков предпроверочным мероприятиям заметно уменьшится, если налоговые органы будут предоставлять налогоплательщику полную информацию о выявленных рисках, а у него будет возможность дать полноценные пояснения, быть услышанным налоговым органом, получить рассрочку для уплаты налоговой задолженности и т.п. Нормативные рамки предпроверочных мероприятий – «правила игры» – в настоящее время отсутствуют. Вместе с тем в ходе взаимодействия сторонам важно не утратить гибкость для принятия взаимоприемлемых решений в рамках закона. Это можно обеспечить, перенеяв формат профилактических мер, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При уточнении показателей деклараций и доплате налогов налогоплательщики нуждаются в отсрочках и рассрочках. Их предоставление позволило бы налоговым органам и налогоплательщикам не доводить ситуацию до возникновения налогового спора, принудительного взыскания, уголовного преследования и банкротства. Сегодня отсрочки и рассрочки регламентированы таким образом, что получить их практически невозможно. Смягчение условий такой формы изменения срока уплаты налога позволит вовлечь больший круг налогоплательщиков в процедуры добровольного уточнения налоговых обязательств.

Регламентации требует не столько процесс, сколько результат предметного общения в ходе предпроверочных мероприятий. Фиксация результатов (например, под надзором органов прокуратуры), возможна в виде соглашения, которое предоставит как налогоплательщику, так и налоговому органу гарантии выполнения договоренностей.

2. Дробление бизнеса. Действующее законодательство не содержит прямого запрета на создание нескольких взаимозависимых компаний, даже если они задействованы в общем бизнес-процессе, перевод их на специальный налоговый режим. Предельный 8 уровень доходов установлен не по группе взаимозависимых лиц, а по каждому налогоплательщику. Во многих случаях дробление имеет совершенно легальные деловые цели, такие как выделение новых направлений деятельности, работа на различных территориях, повышение управляемости и вовлеченности сотрудников, привлечение новых инвесторов, снижение предпринимательских и административных рисков. Предпринимателям важно понимать границы допустимого и недопустимого дробления, для этого необходимо как можно более четко и конкретно определить критерии такого дробления. Требуется комфортный переходный от специального к общему режиму налогообложения. Он может быть установлен путем повышения лимитов УСН и их определения в отношении группы лиц.

3. Ответственность за поставщиков. Ответственность за контрагентов должна быть справедливой расплатой за создание подставных компаний с целью завышения расходов и вычетов, а не способом переложения на налогоплательщиков налоговых обязательств реальных поставщиков, занижающих свою выручку. За возникновение налоговых разрывов должны отвечать не «сущностные» компании, то есть такие, у которых есть имущество, за счет которого налоговый орган может «закрыть разрыв», а реальные налоговые выгодоприобретатели, то есть лица, которые создали и встроили в цепочку операций подконтрольные им подставные компании с целью уклонения от налогов. Проблема «налоговых разрывов» должна решаться в первую очередь

за счет выявления реальных налоговых выгодоприобретателей, а не привлечения налогоплательщиков к ответственности за неосмотрительность при работе с поставщиками, за счет введения уголовной ответственности для организаторов площадок по продаже «бумажного НДС» и за счет совершенствования программных комплексов Федеральной налоговой службы.

4. Трансформация налоговых проверок в уголовные дела. Угроза возбуждения уголовных дел по статьям 198/199 УК РФ должна быть не инструментом принуждения к скорейшей уплате налоговой задолженности, а закономерным последствием уклонения от уплаты налогов. В случае выявления налоговыми органами недоимки в крупном или особо крупном размере налогоплательщики, не скрывающие свое имущество от взыскания, должны иметь возможность заплатить налоговую задолженность в разумный срок, предусмотренный п. 3 ст. 32 НК РФ, чтобы избежать уголовного преследования, несущего разрушительные последствия для бизнеса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За десять лет деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) накоплен значительный опыт взаимодействия предпринимательского сообщества и органов государственной власти Республики Саха (Якутия). Защита прав и законных интересов предпринимателей в первую очередь направлена на повышение общественного благосостояния и обеспечение занятости населения, экономическое развитие республики. Предпринимательство само заинтересовано в ведении добросовестного бизнеса и следованию принципу социальной ответственности.

Выработанные Уполномоченным совместно с предпринимательским сообществом и властью подходы и приоритеты взаимодействия, инструменты для наиболее эффективной реализации установленных Законом полномочий позволяют сформулировать видение и выделить особенно важные направления дальнейшего развития правозащитного института бизнеса.

1. Продолжить работу в части содействия в совершенствовании законодательства в сфере предпринимательской деятельности:

в сфере налогов

На федеральном уровне совместно с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и всероссийскими общественными предпринимательскими объединениями продвигать предложение о внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части учета в ходе применения субъектами малого и среднего предпринимательства упрощенной системы налогообложения особенностей ведения бизнеса в районах с тяжелыми климатическими и географическими условиями.

На региональном уровне направить Главе Республики Саха (Якутия) и органы государственной власти Республики Саха (Якутия) мотивированные предложения о внесении изменений в Закон о налоговой политике Республики Саха (Якутия) в части оптимизации размера налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства, ранее применявших режим ЕНВД.

в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
усилить взаимодействие с субъектами законодательной инициативы для внесения изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях в части снижения необоснованного административного давления

в сфере законодательства об Уполномоченном
усилить взаимодействие с субъектами законодательной инициативы для внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)» в части расширения полномочий и взаимодействия с предпринимательским сообществом

2. Совместно с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) и координационными советами по предпринимательству, образованными органами местного самоуправления, продолжить работу по отдельному мониторингу и содействию улучшению условий ведения бизнеса в арктических районах Республики Саха (Якутия). Провести анализ и дать оценку эффективности мер, принимаемых органами государственной власти Республики Саха (Якутия), органами местного самоуправления для развития предпринимательства и развития инвестиционной деятельности в указанных районах.

3. Совместно с региональными и отраслевыми предпринимательскими сообществами содействовать развитию Института оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов и оценки применения обязательных требований и экспертизы в Республике Саха (Якутия) и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в сфере предпринимательской деятельности.

4. Усилить взаимодействие и содействие предпринимательскому сообществу в активном участии в общественной деятельности: в сфере законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства в составе координационных советов по предпринимательству, в сфере общественного контроля - в составе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Саха (Якутия).

Президент Российской Федерации В.В. Путин в послании Федеральному Собранию от 29.02.2024 сказал важнейшие слова: *«Абсолютное большинство предпринимателей стоит на отечественных, патриотических позициях. И бизнес, который работает здесь, в России, должен иметь гарантии неприкосновенности собственности, активов и своих новых вложений. Вложения сюда и защита инвестиций, защита прав предпринимателей взаимосвязаны, безусловно, и мы должны это обеспечить. Это в интересах государства, всего общества, в интересах миллионов людей, которые трудятся в сфере частного бизнеса, крупного, среднего, малого.»*

Я всегда говорил и скажу еще раз: никому - ни представителям власти, ни сотрудникам правоохранительных органов - не позволено притеснять людей, преступать закон или использовать его в корыстных целях. Нужно людям, в том числе из предпринимательской среды - и сейчас я говорю именно о них, - помогать. Они создают рабочие места, обеспечивают работой, зарплату платят людям. В этом призвание власти — помогать.»

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), как связующего звена между бизнесом и властью, его уполномоченного представителя и защитника, особенно важна в существующих условиях экономики, когда наша Родина находится на решающем этапе развития и отстаивает суверенитет и безопасность.

Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Республике Саха (Якутия)



А.Е. Кычкина