



АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

**Доклад о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Республике Саха (Якутия)
в 2023 году**

Якутск
2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Основные направления работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)	6
1.1. Мониторинг обращений граждан.....	8
1.2. Деятельность Уполномоченного по взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями, иными ведомствами и организациями.....	20
1.3. Обеспечение и реализация прав детей. Содействие в формировании правовой культуры граждан и развитию системы защиты прав и законных интересов детей	47
Глава 2. Вопросы реализации прав несовершеннолетних в отдельных сферах жизнедеятельности	69
2.1. Право на жизнь и защиту от насилия	69
2.2. Право на социальное обеспечение	79
2.3. Право жить и воспитываться в семье.....	85
2.4. Право на жилище.....	91
2.5. Право на образование.....	95
2.6. Права на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	102
2.7. Право на отдых и занятость.....	108
2.8. Право на алименты.....	112
2.9. Право на судебную защиту. Дети в конфликте с законом...	114
Заключение	123

"Вопросы поддержки материнства и детства, улучшение демографической ситуации, обеспечение достойного уровня и качества жизни российских семей – в числе ключевых стратегических приоритетов. Ведь семья – это основа основ. Именно дома в семейной обстановке во многом формируется личность и мировоззрение человека, его духовно-нравственные политические идеалы и ценности".

Президент Российской Федерации
В.В. Путин
(21 ноября 2023 года)

"Каждый ребенок достоин счастливого детства, тепла и любви. Каждый ребенок вправе развиваться, имея все возможности, чтобы раскрыть свой талант, свои способности. Каждый ребенок должен быть защищен от любых посягательств, от деструктивного влияния, расти в безопасности – нравственной и физической"

Глава Республики Саха (Якутия)
А.С. Николаев
(22 декабря 2023 года)

Введение

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Саха (Якутия), органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами, учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) (далее – *Уполномоченный*).

В 2023 году институту Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) исполнилось 20 лет.

Правовое положение, основные задачи и полномочия, порядок назначения на должность Уполномоченного, а также иные вопросы его деятельности, определены Законом от 5 февраля 2003 года 4-З N 5-III "Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)" (далее – *Закон*).

В соответствии со статьей 6 Закона, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2022 года № 2393 по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и с согласия Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) назначена Васильева Туяаара Валерьевна.

Согласно части 2 статьи 1 Закона должность Уполномоченного является государственной должностью Республики Саха (Якутия).

В части 3 статьи 1 Закона указано: «Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти и должностным лицам».

Деятельность Уполномоченного, согласно части 4 статьи 1 Закона, дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Правовые основы деятельности Уполномоченного регулирует статья 2 Закона, согласно которой Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), федеральным законодательством, настоящим законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

В соответствии со статьей 13 Закона для реализации стоящих перед Уполномоченным задач и обеспечения его деятельности создается аппарат.

Деятельность уполномоченного и аппарата уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) (далее – аппарат) направлена на совершенствование механизмов обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка; правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка; рассмотрение обращений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), должностных лиц, организаций, граждан, нарушающих права и законные интересы ребенка

Уполномоченный защищает права, свободы и законные интересы ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими ратифицированными международными договорами, Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в случае их нарушения в Республике Саха (Якутия).

Настоящий Доклад Уполномоченного подготовлен на основе изучения и анализа письменных и устных обращений граждан и коллективов к Уполномоченному (в том числе изложенных на личном приеме), материалов проверок, проведенных с участием Уполномоченного и его представителей,

информации, предоставленной по запросу Уполномоченного органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов детей учреждениями и ведомствами.

Материалы доклада, выводы и рекомендации Уполномоченного могут быть учтены и использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Республики Саха (Якутия).

Доклад не претендует на всестороннее отражение ситуации с соблюдением и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних в республике, а затрагивает характерные для отчетного года и лишь наиболее значимые, с точки зрения Уполномоченного, аспекты.

Особое внимание уделено в Докладе вопросам обеспечения прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.

Данный анализ позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования механизма защиты сферы детства в соответствии с современными требованиями.

Настоящий ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Саха (Якутия), а также предложения о совершенствовании их правового положения, в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона направляется Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В связи с изменениями, принятыми в Регламент Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (далее – *Регламент*), в соответствии с частью 2 статьи 112 Регламента, текст ежегодного доклада Уполномоченного вносится в Государственное Собрание на языке саха и русском языке.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества Республики Саха (Якутия), предоставившим материалы для включения в указанный доклад.

Глава 1. Основные направления работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)

В 2018 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" (далее – Закон об уполномоченных по правам ребенка), что стало итогом периода становления института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В Законе об уполномоченных по правам ребенка законодательно закреплено правовое положение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Закон об уполномоченных по правам ребенка определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В федеральном законе определены следующие полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;
- содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации.

Федеральный уполномоченный является координатором региональных омбудсменов – в частности, согласовывает кандидатуры на эти должности.

В 2023 году была продолжена деятельность Уполномоченного по следующим важным направлениям согласно с возложенными на него полномочиями в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 05.02.2003 4-З № 5-III:

- рассмотрение письменных и устных обращений, личный приём граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних;
- мониторинг СМИ, сети Интернет, а именно – анализ сайтов ведомств и учреждений о преступлениях в отношении и с участием несовершеннолетних на территории республики, резонансные чрезвычайные ситуации с несовершеннолетними;
- проверка образовательных организаций, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних условий

содержания, воспитания учащихся, соблюдения их социальных прав, организации летнего оздоровительного отдыха и летней трудовой занятости;

- проведение самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверок сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Республике Саха (Якутия);
- организация работы по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному, правовому и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций;
- взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства муниципальных районов;
- взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;
- предоставление письменной информации на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о положении детей в Республике Саха (Якутия);
- участие в работе форумов, совещаний, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и проводимых при его поддержке, участие в организации совещаний Уполномоченных в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ в рамках членства в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе.

За период деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) подготовлено 19 ежегодных докладов о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка. По итогам доклада Уполномоченного принимались соответствующие Постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республике Саха (Якутия).

В каждом докладе Уполномоченного приводится анализ правового положения детей в субъекте, вносятся предложения по развитию региональной государственной политики в интересах детей Республики Саха (Якутия).

Большинство предложений Уполномоченного получает поддержку со стороны руководства республики, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.1. Мониторинг обращений граждан

Универсальным механизмом реагирования и принятия мер по защите прав и интересов детей является деятельность Уполномоченного и его Аппарата по рассмотрению обращений граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона в целях выполнения своих функций и задач Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка; проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка; оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Руководствуясь принципом доступности деятельности Уполномоченного, организация работы по рассмотрению обращений граждан направлена на расширение возможностей граждан, в том числе несовершеннолетних, в максимально удобной форме обратиться к Уполномоченному.

Кроме личных приемов граждан в Аппарате Уполномоченного организуются приемы граждан в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Республике Саха (Якутия), а также во время выездных мероприятий.

В соответствии с федеральным и республиканским законодательством созданы условия для обращения к Уполномоченному, как в письменном виде, так и в устном.

Прием письменных обращений осуществляется:

- на личном приеме;
- посредством почтовой связи.

Также граждане имеют возможность использовать удаленные формы доступа для направления заявлений:

- в электронном виде на электронную почту deti@adm.sakha.gov.ru ;
- через интернет-приемную официального портала органов государственной власти Республики Саха (Якутия) <https://deti.sakha.gov.ru/cabinet/statements/create> ;
- через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка <https://deti.gov.ru/reception/form> .

Также гражданам обеспечена возможность обратиться за помощью, защитой и консультацией в устном порядке:

- на еженедельном личном приеме Уполномоченного – два раза в неделю (вторник – с 9 до 12 часов; четверг – с 14 до 17 часов);

- на выездных приемах Уполномоченного в улусах (районах), в учреждениях и организациях;
- по телефонной связи;
- на консультативном приеме специалистов Аппарата Уполномоченного.

В рамках рассмотрения письменных и устных обращений граждан проводится разъяснение норм действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения.

Таким образом, данная форма работы Уполномоченного и специалистов его аппарата является действенным и важным инструментом правового просвещения населения.

Документооборот в 2023 году составил более двух тысяч документов. Обращения в адрес Уполномоченного поступали – письменно в виде и заявлений, ходатайств и жалоб; устно – в рамках приемов граждан в Аппарате Уполномоченного и выездных приемов; консультаций по телефону; направлялись обращения по почте, по электронной почте, предоставлялись лично заявителям.

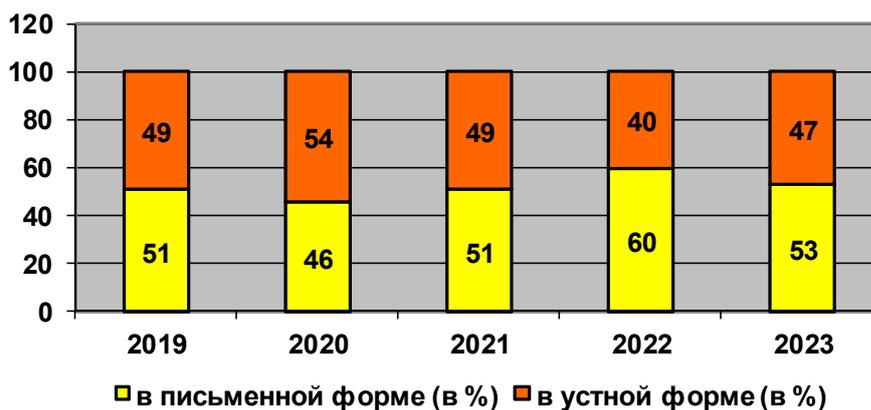
В 2023 году остается высоким количество поступивших обращений в адрес Уполномоченного. Всего поступило 386 обращений, в 2022 году – 378, в 2021 году – 264, в 2020 году – 277, в 2019 – 281 обращение.



Увеличение количества обращений в 2023 году обусловлено рядом причин и обстоятельств: прежде всего это связано с наличием проблем в сфере социальной защиты населения, жилищных прав детей и образования. Проблемы в данных сферах отражаются и в семейных отношениях – в 2023 году более чем в 2 раза увеличилось количество обращений граждан по вопросам семьи (семейные споры, определение места жительства, ЛРП, ОРП, общение с ребенком и т.д.). Кроме того, считаем, что общее увеличение количества заявителей вызвано повышением уровня доверия общества к институту уполномоченных по правам ребенка в целом.

По форме обращения из общего количества обращений 203 (53%) поступили в письменной, 183 (47%) – в устной форме (в 2022 году – 227 (60%), 151 (40%), в 2021 году – 135 (51%), 129 (49%) – в устной форме; в 2020 году: 129 (46%) – в письменной форме, 148 (54%) – в устной форме, в 2019 году: 143 (51%) – в письменной форме, 138 (49%) – в устной форме).

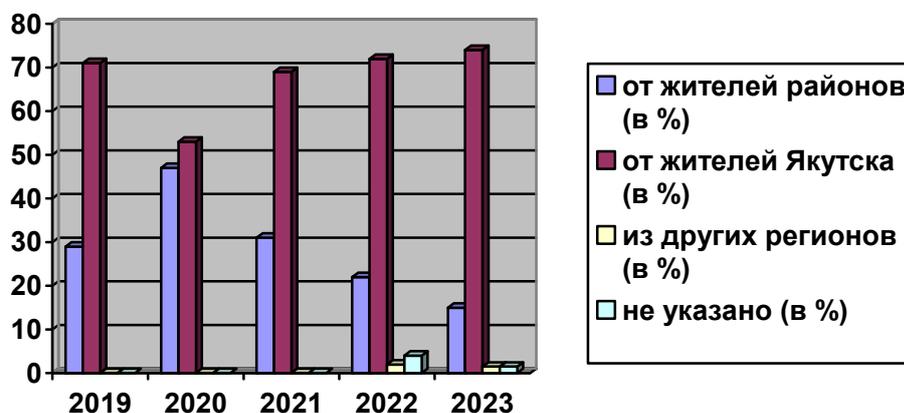
Через Интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило 16 обращений и через модуль обращений граждан официального информационного портала Республики Саха (Якутия) поступило 37 обращений, что составляет 13% от общего числа обращений.



74% от общего числа заявителей составляют жители г. Якутска – 288 обращений (в 2022 году – 72% (271 обращение), в 2021 году – 69% (183 обращения), в 2020 году – 53% (149 обращений), в 2019 году – 71% (186 обращений)).

7 обращений поступило из других регионов страны (около 1,5%), в 6 обращениях не указано, откуда они поступили (1,5%).

Численность детского населения в регионе (по состоянию на 01.01.2023 г.) составляет 265,1 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет, в 2022 г. – 264,4 тыс. детей, в 2021 г. – 264,3 тыс. детей, 2020 г. – 264,9 тыс. детей. Большинство нарушений прав детей происходит именно в г. Якутске, что объясняется проживанием в нем большего количества лиц детского населения республики.



В виду того, что во многих обращениях заявители задавали одновременно несколько вопросов, для удобства и систематизации в определении тематики и статистического учета выбирался основной главный вопрос.

В целом тематика обращений к Уполномоченному в течение нескольких лет остается неизменной, меняется только распределение обращений в процентном соотношении.

В 2023 году обращения граждан, поступившие к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), имеют следующее разделение по категориям:

Категории	2021	2022	2023
Вопросы соблюдения прав детей на жизнь и охрану здоровья (Вопросы госпитализации и оказания экстренной медицинской помощи, дети с особенностями здоровья, инвалидность снятие/установление, лекарственное обеспечение и др.)	17	27	11
Защита прав детей на образование. Вопросы образования (дошкольное, общее и дополнительное образование; защита прав обучающихся при конфликтах в образовательных организациях др.)	78	48	60
Жилищные и земельные права семей с детьми	39	50	69
Социальные права детей (социальные выплаты и др.)	24	39	61
Защита прав детей на отдых и оздоровление. Летний отдых и занятость	2	4	5
Опека, попечительство, усыновление, патронат	10	30	14
Алиментные обязательства	8	15	11
Безопасность жизни и здоровья детей	22	45	35
Вопросы семьи (семейные споры, определение места жительства, ЛРП, ОРП, общение с ребенком и т.д.)	38	25	69
Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, лиц из их числа	4	9	2
Защита прав детей, находящихся за рубежом. Содействие возвращению детей из зон боевых действий. Вопросы гражданства	6	5	8
Иные вопросы	16	60	31
Мобилизация	0	19	10
Всего	264	378	386

В 2023 году возросло количество обращений, связанных с вопросами семьи (это семейные споры, определение места жительства ребенка, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, порядок общения с ребенком и т.д.), реализацией жилищных и земельных прав семей с детьми, вопросами по предоставлению социальных услуг семьям с детьми (социальные выплаты и др.).

Следует отметить, что высоким остается количество обращений, связанных с защитой прав детей на образование, с вопросами образования (дошкольное, общее и дополнительное образование; защита прав обучающихся при конфликтах в образовательных организациях др.).

Отмечается снижение числа обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей на жизнь и охрану здоровья (вопросы госпитализации и оказания экстренной медицинской помощи, дети с особенностями здоровья, инвалидность снятие/установление, лекарственное обеспечение и др.); соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; по вопросам мобилизации.

По другим вопросам уровень количества обращений остается на среднегодовых показателях.

Практически все поступившие обращения были индивидуально рассмотрены и отработаны Уполномоченным и специалистами Аппарата на предмет выявления нарушений прав и законных интересов детей, по которым были выработаны правовые решения или внесены предложения по их устранению.

В 2022 году аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ был разработан «Классификатор прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации».

В основу Классификатора положена дифференциация прав и законных интересов ребенка, а также унификация механизма сбора статистики обращений граждан, направляемых федеральному и региональным уполномоченным по правам ребенка для выявления системных проблем в сфере детства, для дальнейшей проработки оптимальных решений сложных вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства:

– личные права (право на жизнь и защиту от насилия; право иметь гражданство и свободу передвижения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту);

– социально-экономические права (право жить и воспитываться в семье, право на получение содержания (алименты); право на соцобеспечение, соцстрахование; право на жилище; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на отдых; право на занятие физкультурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду);

– духовно-культурные права (право на образование; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям).

В соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации» обращения граждан классифицируются следующим образом:

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022	2023
–	Право на жизнь, защиту от насилия	39	22	45	35
–	Право на имя, честь и достоинство	-	-	-	-
–	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	-	-
–	Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	2	-	8
–	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	5	-	3	2
–	Право жить и воспитываться в семье <i>Из них: обращений от граждан, готовых принять в семью ребенка из Донбасса</i>	20 (-)	10 (-)	30 (-)	83 (-)
–	Вопросы, связанные с мобилизацией	-	-	19	10
–	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	8	8	15	11
–	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	26	24	39	61
–	Право на жилище	29	39	50	70
–	Право наследования	-	-	-	-
–	Право на охрану здоровья и реабилитацию	17	17	27	11
–	Право на занятие физической культурой и спортом	-	-	-	1
–	Право на благоприятную окружающую среду	2	-	-	2
–	Право на отдых	3	2	4	5
–	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	1	3	2	-
–	Право на труд	-	-	-	-
–	Права автора	-	-	-	-
–	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	-	-	-
–	Право на образование	64	78	48	60
–	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	3	3	1	5
–	Право на доступ к культурным ценностям	-	-	-	-
–	Другие	57	56	95	22
–	Количество поступивших обращений, всего	264	277	378	386

Категории заявителей

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022	2023
1.	Родители	191	196	234	202
2.	Граждане	11	10	3	10
3.	Иные родственники	27	22	43	71
4.	Многодетная семья	1	4	39	50
5.	Лица, отбывающие наказание	1	-	4	-
6.	УПР региона	-	-	-	-
7.	Коллективные	2	2	4	6
8.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	10	3	11	15
9.	Общественные организации	5	1	1	10
10.	Несовершеннолетние	9	8	3	9
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	1	2	4	2
12.	Адвокаты	2	4	5	-
13.	Депутаты субъектов РФ	-	1	-	-
14.	Ведомства	2	1	3	-
15.	Средства массовой информации	2	-	1	-
16.	Другие	13	10	23	11

Канал поступления обращений

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022	2023
1.	по электронной почте	53	52	87	104
2.	по почте	14	16	35	46
3.	личный прием	40	43	82	82
4.	по телефону	133	90	112	101
5.	Сайт УПР	19	32	15	16
6.	Модуль обращений граждан официального информационного портала Республики Саха (Якутия)	18	31	47	37
7.	СМИ	-	-	-	-
		277	264	378	386

Обращения по вопросам, касающимся СВО

Категории заявителей и их количество			
Категории:		2022	2023
1.	Военнослужащие, в том числе, участники СВО	0	3
2.	Члены семей военнослужащих, в том числе, участников СВО	19	25
3.	Третьи лица, выступающие в защиту военнослужащих, в том числе участников СВО, членов их семей	0	2
4.	Организации, выступающие в защиту военнослужащих, в том числе, участников СВО, членов их семей	0	1
5.	Иные категории заявителей	0	0
Всего		19	31

В 2023 году отмечается увеличение количество обращений по вопросам, касающимся СВО. Также наблюдается изменение состава заявителей.

Вопросы, с которыми обращались заявители, касающиеся СВО в обращениях и их количество			
Вопросы:		2022	2023
1.	Мобилизация	19	10
2.	Меры поддержки военнослужащих и членов их семей	0	8
3.	Вопросы охраны здоровья военнослужащих и членов их семей	0	0
4.	Вопросы защиты военнослужащих и членов их семей в сфере образования	0	4
5.	Вопросы жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей	0	2
6.	Иные вопросы заявителей	0	7
Всего		19	31

В отличие от 2022 года, когда поступившие обращения касались только вопросов по частичной мобилизации, в 2023 году обращает на себя внимание изменение категорий вопросов по тематике. Кроме обращений по вопросам мобилизации также поступили обращения в защиту социальных прав, прав на образование, по вопросам жилищного обеспечения семей с детьми участников СВО.

Все поступившие обращения и жалобы к Уполномоченному внимательно и всесторонне разрешены, рассмотрены по существу все поставленные в них вопросы и даны ответы заявителям. По каждому из них проводилась работа с привлечением уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления. При необходимости давались разъяснения действующего законодательства. В случаях, требовавших детального изучения ситуации, осуществлялись инспекционные выезды на места. В 2023 году Уполномоченный и сотрудники его Аппарата осуществили более 30 выездов на территории и в организации для проведения проверки поступившей информации и по обращениям граждан. Результаты проведенных проверок и предложения по устранению выявленных нарушений прав детей доводились до руководителей муниципальных образований, исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), а также до правоохранительных органов. В случаях выявления по результатам проверок грубых или системных нарушений прав несовершеннолетних готовились заключения Уполномоченного в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в правоохранительные органы. Более чем в 90% случаев факты нарушения прав несовершеннолетних подтвердились.

По составу заявителей можно указать следующее. Естественно, что вопросы защиты прав волнуют, прежде всего, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

Законные представители несовершеннолетних (родители и опекуны, обязанностью которых является соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) составляют 69% от общего числа заявителей (в 2022 году – 76%, в 2021 году – 74%, в 2020 году – 72%).

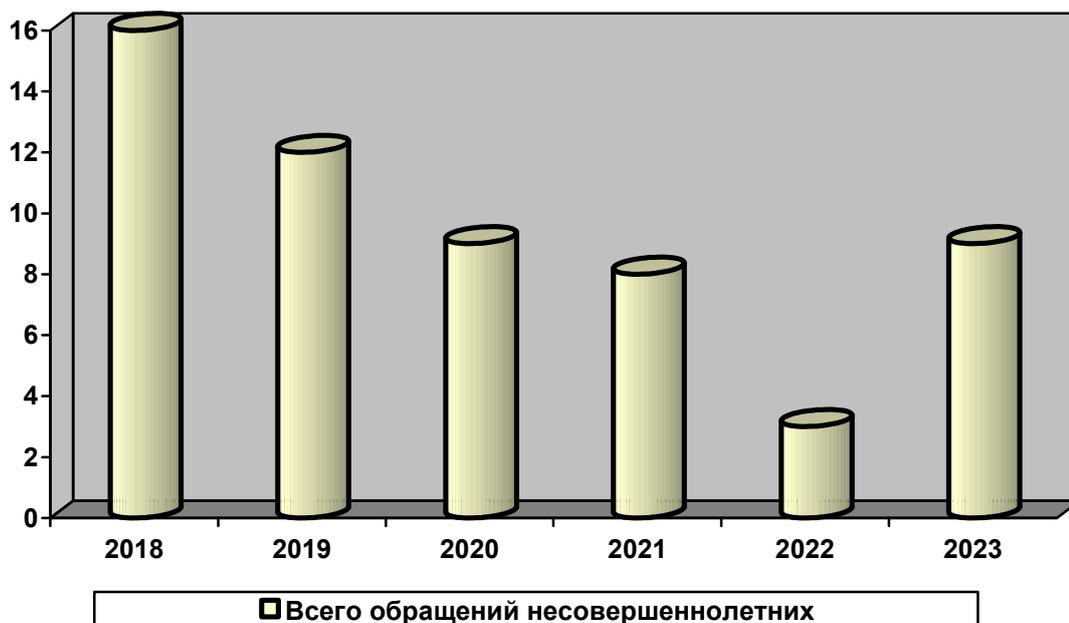
3% обращений составляют специалисты по защите прав несовершеннолетних, работники системы образования и здравоохранения.

Возросло число обращений иных родственников несовершеннолетних детей (бабушки, тети и др.) от общего числа обращений – 18% (в 2022 году – 11%, в 2021 году – 11%, в 2020 году – 11%).

В своих устных обращениях и письменных заявлениях родственники, обеспокоенные судьбой детей, просят разъяснить сложившуюся ситуацию и помочь в восстановлении нарушенных прав ребенка.

В 2023 году количество обращений несовершеннолетних, поступивших в Аппарат Уполномоченного, составило 2% от общего числа обращений – 9 обращений (в 2022 году – 1% (3 заявления), в 2021 году – 3% (8 заявлений), в 2020 году – 3% (9 заявлений)). Несмотря на невысокий процентный показатель числа заявлений от детей, количество обращений несовершеннолетних остается на уровне показателей прошлых лет.

Обращения несовершеннолетних к Уполномоченному являются тревожным сигналом о неблагополучии ребенка в семье.



Более 35% заявителей – семьи с несовершеннолетними детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении (многодетные семьи, неполные семьи, семьи, воспитывающие тяжелобольного ребенка или ребенка-инвалида и др.).

За отчетный период к Уполномоченному обратились:

- 2 граждан (менее 1% от общего числа обращений) - лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с заявлениями о содействии в защите их прав (в 2022 году 5 (2%) обращений);

- 14 граждан (3% от общего числа обращений) с заявлениями о содействии в защите прав детей-инвалидов (в 2022 году 7 (3%) обращений).

Значительно возросло число обращений граждан с просьбой о содействии в защите прав несовершеннолетних при расторжении брака родителей – 69 обращений, что составляет 17% от общего числа обращений (в 2022 году – 25 обращений (6%), в 2021 году – 30 обращений (11%), в 2020 году – 31 обращение (11%), в 2019 году – 71 обращения (27%).

Продолжают поступать обращения от родительской общественности, а также активных граждан о фактах нарушения прав несовершеннолетних. В отдельных случаях нарушения прав несовершеннолетних подтверждаются.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Для проверки ситуации в семьях и принятия необходимых мер по защите интересов несовершеннолетних информация была передана в подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции, в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органы опеки и попечительства. По всем обращениям по фактам жестокого обращения с детьми со стороны родителей были проведены проверки инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, административные дела рассмотрены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Увеличилось число обращений граждан о нарушениях прав детей:

- в сфере социального обеспечения – 61 обращение, что составляет 15% от общего числа обращений (в 2022 году – 39 обращений (10%), в 2021 году – 24 обращений (9%), в 2020 году - 26 обращений (9%));
- право иметь гражданство и свободу перемещения – 8 обращений, что составляет 2% от общего числа обращений (в 2022 году – 0 обращений (0%), в 2021 году – 2 обращения (менее 1%), в 2020 году - 3 обращений (1%));
- право на жилище: 70 обращений, что составляет 18% от общего числа обращений (в 2022 году – 50 обращений (13%), в 2021 году – 39 обращений (14%), в 2020 году – 29 обращений (10%)).

Остается высоким число обращений о нарушениях прав детей на образование, в т.ч. в образовательных учреждениях в результате конфликтов между учащимися, между учащимися и педагогами, а также втягивания в конфликт законных представителей несовершеннолетних – 60 обращений, что составляет 15% от общего числа обращений (в 2022 году – 48 обращений (12%), в 2021 году – 78 обращений (29%), в 2020 – 64 (23%).

В результате анализа всех указанных обращений к Уполномоченному выявлено, что государственными органами и учреждениями, которые нарушают права и законные интересы детей или не оказывают необходимого содействия в защите и восстановлении этих прав, в большинстве случаев являются сами образовательные учреждения. В каждом конкретном случае сделаны определенные выводы и представлены для сведения в вышестоящие органы управления образованием.

В 90% случаев в ходе работы по обращениям образовательные учреждения исполнили рекомендации Уполномоченного, своевременно приняли меры по восстановлению нарушенных прав ребенка. Также администрациями данных учреждений разработаны и приняты к исполнению планы работы по правовому просвещению всех участников образовательного процесса.

Следует признать, что чрезвычайные происшествия в образовательных учреждениях являются следствием как общей сложившейся конфликтной ситуации в детском и педагогическом коллективах, так и ошибок в подборе руководящих кадров со стороны учредителя.

В данном направлении деятельности необходимо увеличить объем работы образовательных учреждений по внедрению эффективных форм

родительского всеобуча, по формированию принципов взаимного уважения и неагрессивных моделей разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса.

Около 8% обращений относились к подведомственности иных органов и были, в соответствии с федеральным законодательством, переданы органам государственной власти, органам местного самоуправления, организациям и предприятиям Республики Саха (Якутия), их должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение обращения (жалобы) по существу.

Актуальным остается вопрос консультирования граждан и оказания им соответствующей помощи именно на первоначальном этапе. Особенно затрудняются граждане, относящиеся к социально незащищенным группам населения.

Как правило, заявители обращаются с просьбой об оказании правовой помощи, консультации по тем или иным вопросам, связанным с государственными мерами социальной поддержки семей с детьми.

Высок процент обращений жителей г. Якутска к Уполномоченному за разъяснением и консультациями по вопросам устройства в ДОУ, зачисления в ОУ, установления опеки, определения места жительства ребенка при разводе родителей и порядка общения с ребенком, отдельно проживающим родителем.

Соответственно, при грамотном и своевременном консультировании со стороны специальных служб эти вопросы могли быть разрешены в кратчайшие сроки по месту первоначального обращения заявителей.

В этих целях органам местного самоуправления следует ответственнее относиться к вопросам юридического консультирования граждан, их информированию о компетентности различных органов исполнительной власти.

Поступающие к Уполномоченному обращения свидетельствуют о том, что нарушения прав ребенка отмечаются во всех сферах его жизнедеятельности – в семейном окружении, в среде сверстников, в учреждениях образования, социальной защиты, здравоохранения, досуга.

Мониторинг ситуации на основании обращений граждан, выработка системы обратной связи с заявителем – основная составляющая деятельности Уполномоченного. Реализуя данную задачу, Уполномоченный выстраивает действенное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, средствами массовой информации и общественностью.

Высокий уровень восстановленных прав ребенка по поступившим в адрес Уполномоченного обращениям свидетельствует об адекватном реагировании должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления и максимальном разрешении проблем, возникших у несовершеннолетних, обеспечивая их интересы наилучшим образом.

В силу заявительного характера работы Уполномоченного, в его поле зрения попадают только факты нарушения прав ребенка: как реальные, так и предполагаемые случаи. В силу этой специфики деятельности Уполномоченного, он при рассмотрении фактов конкретных нарушений прав ребенка, выявляет системные проблемы в деятельности органов, защищающих интересы несовершеннолетних, с целью профилактики и недопущения подобного в будущем.

Анализ обращений граждан даёт представление о существующих общественных проблемах.

1.2. Деятельность Уполномоченного по взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями, иными ведомствами и организациями

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона деятельность Уполномоченного строится на основе принципов справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и предприятиями Республики Саха (Якутия), их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка.

Полномочия Уполномоченного регулируются статьей 9 Закона, согласно которой Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов, а также к компетенции органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц.

Гарантии деятельности Уполномоченного определены положениями статьи 11 Закона.

В соответствии с вышеуказанной статьей, Уполномоченному в целях выполнения его функций и задач гарантируется право:

- запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- получать разъяснения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц по обстоятельствам, подлежащим выяснению в ходе проверки обращения (жалобы);
- самостоятельно или совместно с соответствующими органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением

прав, свобод и законных интересов ребенка, проводить проверку деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка.

Статья 12 Закона определяет порядок рассмотрения обращений Уполномоченного.

В соответствии с п. 1 вышеуказанной статьи, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия) обязаны в двухнедельный срок бесплатно представлять по запросам Уполномоченного сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

Заключения и рекомендации Уполномоченного направляются в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, организациям и предприятиям Республики Саха (Якутия), их должностным лицам, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка. В случае необходимости заключения и рекомендации Уполномоченного могут быть направлены в соответствующие федеральные органы.

В соответствии с п.3 статьи 12 Закона, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и предприятия Республики Саха (Якутия), их должностные лица, получившие заключения и рекомендации Уполномоченного, обязаны рассмотреть их в двухнедельный срок и уведомить Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме. В случае, если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Уполномоченный должен быть извещен о времени и месте рассмотрения поставленных им вопросов не позднее, чем за три дня до даты рассмотрения вопроса.

Вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, неисполнение должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия) обязанностей, установленных настоящим законом, не допускаются и влекут ответственность, установленную законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 N 562-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", в связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка, в Гражданском процессуальном кодексе и Кодексе административного судопроизводства закреплены их отдельные

полномочия.

В ГПК РФ закреплено право Уполномоченных отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением своих обязанностей.

В КАС РФ за Уполномоченными закрепляется право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 9 Закона, Уполномоченный в целях выполнения своих функций и задач содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Саха (Якутия).

Эффективность деятельности Уполномоченного обеспечивается тесным взаимодействием с различными государственными и общественными структурами, органами местного самоуправления, учреждениями и общественностью. При принятии решений в интересах детства только сотрудничество позволяет достичь конкретных результатов в каждом отдельном случае, а также для выработки основ государственной политики и единых подходов их реализации в будущем.

Определенный Законом статус Уполномоченного позволяет при выявлении ключевых проблемных вопросов в сфере защиты прав ребенка, имеющих межведомственный характер, способствовать объединению усилий различных органов и организаций по их решению, содействовать конструктивному диалогу структур при возникновении межведомственных разногласий.

В соответствии с п. «д» ч. 2 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2003 4-3 № 5-III Уполномоченный в целях выполнения своих функций и задач проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Осуществление проверочных мероприятий является основным способом осуществления возложенных на Уполномоченного Законом контрольно-надзорных функций.

В целях обеспечения достоверности, полноты, объективности и качества контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченный вправе привлечь для проведения проверок представителей государственных органов

в соответствии с компетенцией.

Так, Уполномоченный активно привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в определенных областях жизнедеятельности, на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

Ряд проверок в 2023 году был инициирован Уполномоченным по фактам нарушений прав и интересов детей, получившим определенный общественный резонанс.

В результате эффективного межведомственного взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), общественными организациями, иными организациями и учреждениями в 2023 году успешно проведены совместные мероприятия.

В 2023 году продолжена деятельность Уполномоченного в рамках Соглашений о взаимодействии с:

- Прокуратурой РС(Я) – с 22.04.2022;
- Министерством образования и науки РС(Я) – с 01.03.2004;
- Министерством труда и социального развития РС(Я) – с 01.03.2004;
- Министерством здравоохранения РС(Я) – с 01.03.2004;
- Министерством культуры и духовного развития РС(Я) – с 01.03.2004;
- Министерством по физической культуре и спорту РС(Я) – с 19.02.2019;
- Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) – с 01.07.2010;
- УФССП по РС(Я) – с 24.08.2010 (перезаключено/продлонгировано – 04.08.2022);
- СУ СК РФ по РС(Я) – с 13.12.2011 (перезаключено/продлонгировано – 29.08.2022);
- МВД по РС(Я) – с 15.02.2013 (перезаключено/продлонгировано – 26.12.2022);
- ГУ МЧС России по РС(Я) – с 21.02.2012;
- УФСИН России по РС(Я) – с 17.07.2017 (перезаключено/продлонгировано – 29.09.2022);
- Отделением социального фонда РФ по РС(Я) – 31.05.2022;
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РС(Я)» Министерства труда и социальной защиты РФ – с 15 марта 2017.

В целях совершенствования взаимодействия и расширения форм сотрудничества в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в

2023 году Уполномоченным заключены Соглашения о взаимодействии/Соглашения о совместном сотрудничестве с:

- ГУ ФСИН России по Красноярскому краю – 16.02.2023;
- Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте СУ СК РФ – 01.09.2023;
- Общественной организацией «Лига отцов Республики Саха (Якутия)» - 22.05.2023.

Взаимодействие с УФСИН России

В феврале 2023 года в г. Красноярске Уполномоченный приняла участие в Межрегиональном Межведомственном Форуме по вопросу ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в рамках которого было подписано двустороннее Соглашение о сотрудничестве с Главным управлением ФСИН России по Красноярскому краю.

В Канской воспитательной колонии отбывают срок двое несовершеннолетних из нашей республики. Уполномоченным проверены условия их содержания, также проведена профилактическая беседа с несовершеннолетними осужденными. Условия содержания удовлетворительные, проводится индивидуальная воспитательная работа, направленная на исправление поведения детей, преступивших закон.

Посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, в который помещаются дети, совершившие преступления и общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, ознакомились с условиями пребывания осужденных женщин в ФКУ ИК-22 ГУ ФСИН, а также ознакомились с деятельностью Дома ребенка при учреждении, где находятся осужденные женщины с малолетними детьми от 0 до 3 лет.



В соответствии с Соглашением продолжена совместная деятельность с УФСИН России по РС (Я).

В течение отчетного периода Уполномоченный совместно с врио заместителя начальника УФСИН России по РС(Я) и начальником ФКУ УИИ УФСИН России по РС(Я) ознакомились с работой филиалов Уголовно-исполнительной инспекции Республики Саха (Якутия). В 2023 году на учете в филиалах ФКУ УИИ России по РС(Я) состояло 30 несовершеннолетних осужденных, совершивших различные правонарушения и осужденных к

наказаниям без изоляции от общества. Уполномоченный ознакомилась с личными делами осужденных. На каждого несовершеннолетнего составлен план мероприятий по выполнению решения суда. Осужденные обязаны один раз в месяц отмечаться в территориальной уголовно-исполнительной инспекции. В случае нарушения этого условия условное наказание могут отменить, что приводит к отбытию реального срока в исправительной колонии. Сотрудники Уголовно-исполнительной инспекции осуществляют не только контроль за подростками, осужденными к различным видам наказания, не связанным с изоляцией от общества, но и организуют, проводят мероприятия по профилактике деструктивного поведения и распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних. Привлекают подростков к досуговой деятельности, к участию в культурно-массовых, спортивных мероприятиях.

Уполномоченный является членом Консультативного совета СУ СК РФ по РС(Я) по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По итогам проведенного анализа по проблемным вопросам жизнеустройства выпускников коррекционных школ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе обучения в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, трудоустройства за 2023 год. Уполномоченным было направлено предложение в министерство труда и социального развития РС (Я) о расширении перечня по обучению востребованным на рынке труда специальностям в ГБПОУ РС (Я) «Республиканский техникум-интернат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов» для выпускников коррекционных школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Саха (Якутия)

Уполномоченный работает в тесном взаимодействии с Прокуратурой Республики Саха (Якутия). В рамках Соглашения, подписанного в целях определения порядка взаимодействия, обмена информацией и проведения согласованных совместных мероприятий для обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный в течение года принимала участие в работе круглых столов и совещаний по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В феврале 2023 года Уполномоченным совместно с Республиканской межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и Прокуратурой РС(Я) проведена проверка соблюдения Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Мегино-Кангаласском улусе.



В рамках выездной проверки Уполномоченный с начальником отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Прокуратуры РС(Я) Сараявой Т.А. посетила ГКУ РС(Я) «Мегино-Кангаласский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»; проверила деятельность МБОУ «Майинская средняя общеобразовательная школа им. В.П. Ларионова с УИОП»; ознакомилась с личными делами несовершеннолетних, находящихся на внутришкольном учёте, семей находящихся в социально-опасном положении. В ходе проверки были обнаружены недочёты в случаях выявления несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, даны рекомендации о том, как незамедлительно информировать соответствующие органы. Также был проведен совместный приём граждан. Гражданам были даны разъяснения, от обратившихся получены письменные заявления, которые были приняты в работу. Кроме того, в ходе командировки Уполномоченный проверила деятельность Спортивного комплекса «Парус», МБОУ «Нижне-Бестяхская средняя общеобразовательная школа», МБУДО «Центр дополнительного образования детей «Кэрэли», МАДОУ «Майинский ЦРР – д/с «Кэнчээри», МБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Кэскил», встретила с общественным помощником Уполномоченного в Мегино-Кангаласском улусе, приняла участие в расширенном совещании по итогам проверки.

По итогам заседания межведомственной рабочей группы, состоявшейся 06.10.2023 в Прокуратуре РС(Я), по вопросу «О работе следственных органов, правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних» Уполномоченным были направлены предложения:

- в целях профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, рассмотреть возможность открытия во всех муниципальных районах детских подростковых центров с включением в штат работников центров детских психологов;

- включить осмотр гинеколога, андролога в ежегодные медицинские профилактические осмотры несовершеннолетних с целью выявления нарушений против половой неприкосновенности детей.

Всероссийская акция «Безопасность детства»

В 2023 году продолжено межведомственное взаимодействие в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства», ежегодно проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. В рамках зимнего и летнего этапов Акции Уполномоченным совместно с представителями МВД по РС(Я), ГУ МЧС России по РС(Я), Управления Роспотребнадзора по РС(Я), органов исполнительной и муниципальной власти республики, молодежного крыла Народного фронта, регионального Совета отцов и средств массовой информации проводились выездные проверки детских оздоровительных лагерей, осуществлялись рейды и проверки объектов, в том числе детские и спортивные площадки, места, запрещенные для отдыха и купания, парки, объекты улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и незавершенного строительства, чердачные и подвальные помещения, организованные места отдыха детей и семей с детьми, а также стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха.

17 мая 2023 года Президент России Владимир Путин подписал указ об утверждении *Стратегии комплексной безопасности детей в РФ* на период до 2030 года.

Важнейшим аспектом в Стратегии является то, что для построения комплексной работы очень важно задействовать все ресурсы государства.

Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2023 года №3233-р был утвержден план мероприятий по реализации стратегии, целями которой являются:

- снижение уровня детской смертности и детского травматизма, сохранение здоровья детей;
- защита и обеспечение интересов детей и семей, имеющих детей, во всех сферах жизнедеятельности;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

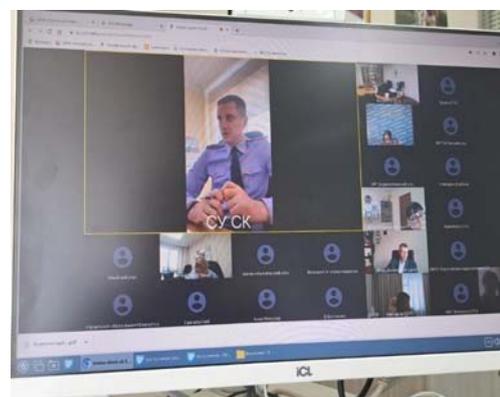
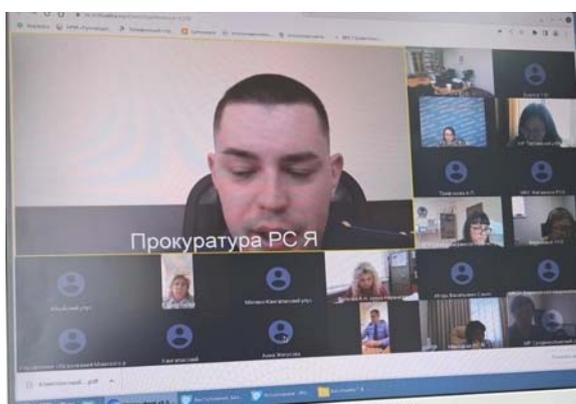
Профилактика детского травматизма и гибели детей от внешних причин, преступных посягательств – одно из важнейших направлений деятельности государства.

02 июня 2023 года, к началу проведения летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», по инициативе Уполномоченного состоялось межведомственное совещание с участием территориальных управлений федеральных служб, заинтересованных органов исполнительной власти, глав, заместителей глав администраций муниципальных районов и городских округов РС (Я).

Темой совещания стало обеспечение безопасности детей в летний период времени на территории Республики Саха (Якутия) и объявление о начале с 01 июня Всероссийской акции «Безопасность детства».

Уполномоченный во вступительной части совещания обозначила основные проблемы, касающиеся безопасности детей в каникулярный период.

На совещании с участием руководства и представителей ГУ МЧС России по РС(Я), МВД РФ по РС(Я), СУ СК РФ по РС(Я), Прокуратуры РС(Я) были рассмотрены вопросы предотвращения гибели и травмирования несовершеннолетних при пожарах, состояния преступности по итогам 4 месяцев 2023 года, преступлений в отношении несовершеннолетних, обеспечения безопасности на водных объектах в летний период, об обеспечении дорожной безопасности несовершеннолетних, о недостатках в работе органов профилактики и пути их разрешения.



По итогам совещания разработаны и реализованы планы дополнительных профилактических и проверочных мероприятий, направленных на профилактику детского травматизма и закрепление знаний о правилах поведения в летний период.

По итогам совещания в адрес Председателя Правительства РС(Я) А.В. Тарасенко были направлены рекомендации о необходимости разработки Стратегии безопасности детей в Республике Саха (Якутия), а также разработки и утверждения плана мероприятий по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

05 октября 2023 года Постановлением Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) был утвержден Комплекс

мер по профилактике посягательств на половую неприкосновенность детей в Республике Саха (Якутия) на 2023-2024 годы.

В настоящее время членами рабочей группы ведется разработка Стратегии комплексной безопасности детей в Республике Саха (Якутия) с учетом региональных особенностей.

В период проведения летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» с 01 июня по 31 августа 2023 года участниками акции было проверено 5520 объектов: детских (936) и спортивных (546) площадок, лагерей с дневным пребыванием детей и прилегающих к ним территорий (420), загородных оздоровительных лагерей (91), торгово-развлекательных центров (37), парков и скверов (229), мест отдыха и купания (339), мест, запрещенных для купания (411), образовательных организаций и прилегающих к ним территорий (1186), недостроенных и заброшенных зданий и сооружений (463), чердачных и подвальных помещений (582), мест возможного скопления собак (205), иных объектов (75). Основное внимание участников летнего этапа акции было сосредоточено на информировании детей и родителей о нормах безопасного поведения в быту, общественных пространствах – зонах повышенной опасности; проведение мониторингов безопасности объектов детской инфраструктуры, проверке безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности в летний период, принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

В ходе летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» силами участников Акции были устранены недостатки на 1442 объектах. Из них: покосена трава (177), отремонтированы конструкции (362), убрана территория (640), установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение) (54), отловлены и помещены в приюты по обращению участников Акции безнадзорные собаки (79), устранены нарушения требований пожарной безопасности (126), иное (4).

Взаимодействие с ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия).

В соответствии с Соглашением о взаимодействии от 21.02.2012 года институт Уполномоченного сотрудничает с ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия). Так, в рамках сотрудничества в ходе проведения акций «Безопасность детства» и «Безопасный лёд» Уполномоченный совместно с инспекторами Центра ГИМС МЧС России по РС(Я), отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Якутску, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних МВД РС (Я), Службой спасения республики приняла участие в проведении занятий по вопросам безопасного поведения с учащимися 10 класса МОБУ «СОШ №29» г. Якутска.

В ходе занятий организаторы напомнили ребятам основные правила безопасного поведения на водных объектах, предостерегли от выхода на лед,

провели лекцию по пожарной безопасности и поговорили с ними об административных правонарушениях.



Сотрудники ГИМС МЧС России по РС(Я) показали, как выглядят средства спасения, которые находятся у них на вооружении. Спасатели Службы спасения продемонстрировали на манекене, как оказывать помощь в случае, если посторонний предмет застрял в дыхательных путях. По итогам мероприятий детям были вручены памятки, брошюры, Конвенция о правах ребенка.

Взаимодействие с Министерством внутренних дел России по Республике Саха (Якутия).

В рамках сотрудничества с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) Уполномоченный в течение года принимала участие в проведении совместных рейдовых мероприятий, проверок, совещаний, акций.



Перед началом весенних каникул в марте 2023 года Уполномоченный приняла участие в акции «Безопасные каникулы», направленной на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, которая была организована Отделением пропаганды безопасности дорожного движения Управления ГИБДД МВД России по РС(Я). В рамках акции были проведены рейдовые мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, связанных с перевозкой детей в нарушение требований Правил дорожного движения. Участникам дорожного движения инспекторы, Уполномоченный и сотрудники его аппарата вручили памятки на тему

детской дорожной безопасности, световозвращающие значки, раскраски с ПДД. От уполномоченного по правам ребенка родителям были переданы буклеты с Конвенцией о правах ребенка. Организаторы акции напомнили родителям, что именно от взрослых зависит безопасность жизни и здоровья детей.

Также в марте 2023 года сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в РС(Я) приняли участие в слете отрядов ЮИД, приуроченном к 50-летию движения. В мероприятии приняли участие более 20 отрядов из столицы региона и ее пригородов, а также учащиеся специализированных классов ЮИД. Цель проведения таких мероприятий заключается в том, чтобы с помощью искусства и творчества доходчиво, интересно и содержательно донести до участника дорожного движения нужную информацию, убедить в необходимости соблюдения ПДД.

В августе 2023 года в рамках летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченный совместно с начальником Отделения пропаганды безопасности дорожного движения Управления ГИБДД МВД России по РС (Я) подполковником полиции Е.В. Гуляевой и сотрудниками Госавтоинспекции проверили соблюдение правил перевозки детей в автотранспорте. Мероприятие «Детское кресло – забота о ребенке» прошло на стоянке у «школьного базара» и Парка культуры и отдыха в Якутске. В ходе проверки было выявлено, что большинство родителей соблюдают правила перевозки детей, что явилось положительным показателем профилактических и просветительских мероприятий. При перевозке детей до 7 лет – было выявлено не более 10% нарушений. С детьми постарше ситуация оказалась немного хуже: дети были непристегнуты ремнями безопасности, было выявлено 25-30% нарушителей от общего числа проверенных автомобилистов. Всем, кто при перевозке маленьких пассажиров соблюдал правила дорожного движения, вручили поощрительные подарки: раскраски и световозвращатели. Нарушителей правил дорожного движения, сотрудники ГИБДД привлекли к административной ответственности (штраф за нарушение составляет 3000 рублей). Родителям были вручены памятки о правилах перевозки детей.



В мае 2023 года Уполномоченный с представителями Совета отцов г. Якутска совместно с сотрудниками Отдела по делам несовершеннолетних МВД России по РС(Я) приняли участие в рейде «Ночной патруль». Мероприятие проводилось целью выявления несовершеннолетних,

находящихся в ночное время в общественных местах и на улицах без сопровождения родителей. Всего во время рейда по г. Якутску ночными патрулями обнаружены порядка 50 детей, находящихся в ночное время, без сопровождения родителей. С родителями детей связались, инспекторами ПДН проведены профилактические беседы с родителями и детьми, после чего дети были переданы законным представителям.

В Международный день защиты детей Уполномоченный посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России по РС(Я). Несовершеннолетние, совершившие не одно правонарушение, но не достигшие возраста уголовной или административной ответственности (дети до 14 лет), помещаются в ЦВСНП по приговору или постановлению суда на срок не более 30 суток. На начало июня 2023 года в центре находилось 5 мальчиков в возрасте от 10 до 17 лет. Уполномоченный поздравила ребят с праздником, пожелала им больше не совершать правонарушений и не попадать в ЦВСНП. Для библиотеки Центра Уполномоченный подарила настольные игры, книги «Лучшие сказки мира» и книги патриотической направленности о Великой Отечественной войне. После торжественной части ребята с удовольствием приняли участие в весёлой увлекательной квест-игре, а в конце мероприятия детям вручили сладкие подарки и праздничный вкусный торт.

В рамках проведения летнего этапа акции «Безопасность детства» Уполномоченный совместно с начальником отделения по делам несовершеннолетних ООДУУПиПДН МВД России по РС(Я) подполковником полиции О.Б. Звержеевой, представителями Молодёжного крыла Народного фронта, Совета отцов г. Якутска проинспектировали заброшенные здания и стройки в г. Якутске.

31 июля 2023 года были проинспектированы заброшенные (неэксплуатируемые) здания и стройки по ул. Ярославского, ул. Петровского, ул. Лермонтова.

Выявлены следующие нарушения обеспечения безопасности:

- по ул. Ярославского (на пересечении улиц Ярославского и Кулаковского, здание бывшего Якутского реального училища) – заброшенное двухэтажное здание начала 20-го века постройки. Ограждение вокруг здания нарушено, что приводит к свободному доступу детей и молодёжи. Внутри здания проваливающиеся полы, обугленные бревна, разрушающиеся кладки кирпичных стен, на полу пустые бутылки из-под спиртного.
- на пересечении ул. Лермонтова и ул. Петровского (ул. Лермонтова, 78/4) – заброшенная стройка. Стены в здании отсутствуют, на третьем этаже торчащая арматура, на полу осколки от бутылок. Ограждения вокруг недостроенного здания нет, что также приводит к свободному доступу детей и молодёжи.



В целях профилактики детского травматизма, в связи с тем, что нахождение несовершеннолетних на строящихся и заброшенных строениях угрожает жизни и здоровью несовершеннолетних и может привести к увечью и гибели детей, Уполномоченным был направлен запрос о принятии срочных мер реагирования по ограничению доступа детей к данным заброшенным зданиям и стройкам в адрес Главы ОА ГО «город Якутск».

Деятельность в рамках Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный является членом Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) (далее – РМКДН).

На заседаниях РМКДН практикуется заслушивание улусных комиссий в режиме видеоконференции, которая дает возможность обсудить с их представителями проблемные вопросы и принять меры реагирования.

Уполномоченный принимает активное участие в заседаниях РМКДН, вносит свои предложения в проекты постановлений.

Также Уполномоченный принимает участие в заседаниях РМКДН, на которых рассматриваются вопросы о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.



Взаимодействие с органами исполнительной и муниципальной власти республики.

В 2023 году было продолжено сотрудничество с органами исполнительной и муниципальной власти республики.

Январские и августовские совещания работников образования, другие мероприятия Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) проходят также с участием специалистов Уполномоченного и его аппарата.

31 марта 2023 года в «Институте развития образования и повышения квалификации работников образования им. С.Н. Донского» Уполномоченный приняла участие в подведении итогов республиканского конкурса «Социальный педагог-2023», посвящённого Году педагога и наставника. В конкурсе приняли участие социальные педагоги с разных уголков республики. Уполномоченный поздравила организаторов и участников конкурса с успешным завершением испытаний, отметила, что социальные педагоги являются одними из важных партнеров и соратников уполномоченных по правам ребёнка, поблагодарила за вклад в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, в развитие, воспитание и образование детей. Также Туйаара Васильева вручила специальный приз от Уполномоченного по правам ребенка Лазаревой Вилене Ильиничне-социальному педагогу Солянской СОШ Олекминского района

Специалисты министерства образования и науки республики регулярно привлекаются к работе в комиссиях по проверке обращений граждан о фактах нарушения прав несовершеннолетних в образовательных учреждениях, в т.ч. выездных внеплановых проверках.

В 2023 году на базе Института развития образования и повышения квалификации работников образования им. С.Н. Донского совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я) были проведены специальные образовательные курсы повышения квалификации педагогов, психологов образовательных организаций на тему «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

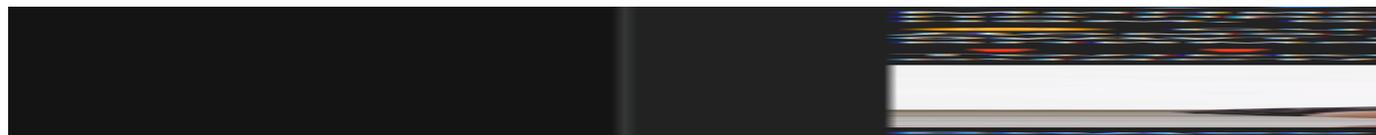
Курсы включили в себя из 5 модулей:

1. Введение в тему.
2. Психологические особенности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Психологические особенности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Трудное поведение детей-сирот.
5. Школьные проблемы детей-сирот.

Данные курсы повышения квалификации были организованы в соответствии с картой действий по инициативе Уполномоченного по правам ребенка совместно с ГБУ РС(Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию» при содействии Министерства образования и науки РС(Я).



Продолжено взаимодействие Уполномоченного с Министерством труда и социального развития РС(Я) в области социальной рекламы. В рамках сотрудничества подготовлены 2 социальных ролика, направленных на безопасность детства (https://vk.com/video692270507_456239062) и по теме профилактики социального сиротства, устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семье (https://vk.com/video629666348_456239892). Данные ролики были распространены во всех муниципальных районах республики, демонстрировались на телеканалах, в социальных сетях. Также продолжена визуальная реклама на билбордах и баннерах по пропаганде семейных отношений, счастливого материнства, отцовства, профилактики социального сиротства.



В течение года Уполномоченный посетила с рабочим визитом подведомственные организации Минтруда РС (Я).

24 марта 2023 года Уполномоченный посетила ГБУ РС(Я) «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья». В центре оказывают комплексную медико-социальную реабилитацию и абилитацию детям с инвалидностью, а также детям с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно проходят реабилитацию около трех тысяч детей (в 2022 году - 2960 детей, в 2023 году запланировано - 3252). Уполномоченный ознакомилась с работой службы ранней помощи, оказываемой в центре. В июле 2023 года республика вошла в число пилотных регионов страны, в котором реализуется стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь». В декабре 2023 года в республике утвержден Протокол сообщения диагноза. Очень важно брать на сопровождение семьи, в которых появился особенный ребёнок, с самого рождения.

В феврале 2023 года в учебном здании Центра было открыто сопровождаемое проживание для детей-инвалидов с ментальными нарушениями. Уполномоченный встретилась с ребятами, проживающими с родителями в центре, которые поделились своими успехами. Здесь их учат социальным навыкам как себя обслуживать: дети учатся готовить еду, стирать и сушить вещи, без родителей находятся на занятиях. Родители детей очень рады открытию такого центра, в котором дети учатся самостоятельности. Также в рамках выездного визита Уполномоченный провела личный прием граждан. Шестерым родителям была оказана консультативная помощь. Вопросы касались оформления опеки, взыскания алиментов, возможности реабилитации в центральных клиниках, воспитания трудного подростка и др. На все вопросы были даны исчерпывающие ответы. По некоторым вопросам были взяты письменные заявления для более детального рассмотрения.



В 2023 году Уполномоченный с комиссией и экспертами продолжила посещение подведомственных организаций Минтруда РС (Я).

30 июня 2023 года Уполномоченный с комиссией Минтруда РС(Я) и экспертами Центра лечебной педагогики «Особое детство» посетила ГБУ РС(Я) «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Нерюнгри». Центр занимается комплексной реабилитацией и оказанием социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 1-2 месяцев и до 18 лет с детским церебральным параличом и другими заболеваниями нервной системы и опорно-двигательного аппарата, нервно-психическими расстройствами. Центр оказывает широкий спектр социально-медицинских услуг (консультации специалистов, диагностическое обследование, физиотерапевтическое лечение, ортопедическую коррекцию), социально-психологических услуг (психодиагностику, тренинги, психологическое консультирование и др.), социально-педагогических услуги правовое консультирование и др.



01 июля 2023 года Уполномоченный посетила ГКУ РС(Я) Республиканский детский специализированный дом социального обслуживания, расположенный в пос. Серебряный Бор Нерюнгринского района. В нём проживают дети-инвалиды с аномалиями умственного развития, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном уходе и наблюдении. На середину года в центре проживало 115 детей, из них 25 детей, временно помещенных родителями, остальные дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. По итогам посещения было проведено совещание, в ходе которого были даны рекомендации по размещению и организации обучения в целях организации большей социализации и самостоятельности детей. Так, например, о распределении группы детей, проживающей в одной комнате, на две комнаты и с зонированием каждой из них на спальню и комнату для занятий или отдыха. О необходимости обучения детей школе и в детском саду, посещения детьми кружков и секций вне учреждения, а в случае детей с паллиативным статусом организации обучения в учебной комнате.

Также было рекомендовано усилить работу с семьей для содействия в возвращении ребенка в родную семью, для семейного устройства, а также трудоустройства и сопровождаемого проживания в дальнейшем. Все рекомендации были приняты в работу руководством центра во взаимодействии с учреждениями образования, здравоохранения и другими структурами. Например, организована развивающая среда в соответствии с возрастом, потребностями и интересами детей, увеличено количество обучающихся очно, трое детей были возвращены в кровные семьи, троим детям были установлены гастростомы и др.

Продолжено сотрудничество с Министерством здравоохранения РС(Я). 13-14 апреля 2023 года в г. Якутске прошёл Межрегиональный форум «Здоровое общество-основа процветания Республики», организованный Министерством здравоохранения РС(Я) и ГБУ РС(Я) «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики». Форум проводился в целях объединения усилий органов государственной власти, общественных объединений, родительских сообществ в вопросах укрепления здоровья семьи, формирования семейных традиций по здоровому образу

жизни; популяризации семейных ценностей среди молодежи; формирования у мужчин ответственного отношения к своему мужскому здоровью; повышения мотивации у людей пожилого возраста к здоровому долголетию. Уполномоченный выступила на пленарной части с докладом «Крепкая семья – фундамент благополучия ребенка». В своем выступлении Уполномоченный подчеркнула: «Как только сформировалась молодая семья, супруги должны понимать, что ответственность за гармоничный союз лежит как на мужчине, так и на женщине в равной степени. Детям в первую очередь нужен в семье мир и благополучие, а родителям необходимо проявлять благосклонность и на собственном примере показывать, как важна семья. Детям нужно разъяснять, почему необходимо чтить «традиционные» семейные нормы и ценности: материальная и духовная ответственность мужчины за свою семью; материнство и забота о семейном быте для женщины; приоритет сохранения брака; взаимная любовь и верность супругов; рождение и воспитание детей как первостепенная жизненная задача, стремление к многодетности; уважение детей к своим родителям и к старшим, их ощущение себя продолжателями истории, традиций семьи и народа в целом». В рамках Форума также прошли дискуссионные площадки, семинары, круглые столы с участием ведущих российских и региональных экспертов, а также мастер-классы по дыхательной гимнастике Цигун, национальным настольным играм (хабылык, хаамыска), по корпоративному спорту.



11 сентября 2023 года Уполномоченным в целях проведения проверки был совершен выезд в ГБУ РС(Я) «Якутский республиканский психоневрологический диспансер». В рамках проверки Уполномоченным были проведены беседы с персоналом, несовершеннолетними пациентами

ГБУ РС(Я) «Якутский республиканский психоневрологический диспансер», а также осмотрены условия проживания и питания несовершеннолетних детей. В ходе осмотра учреждения были проинспектированы палаты в детском отделении, комната отдыха, столовая, туалеты, проведены беседы с персоналом, несовершеннолетними детьми. По итогам проверки в Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) были направлены рекомендации по улучшению работы.



В 2023 году продолжено сотрудничество с филиалом Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) «ДТК – центр чтения». Еще в 2003 году при Центре для детей и юношества Национальной библиотеки РС (Я) была организована общественная приемная Уполномоченного по правам ребенка в РС (Я), которая стала сетевым центром правовой информации всех детских библиотек республики. В настоящее время все муниципальные библиотеки стали центрами правовой информации Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия). Центры внесли и вносят значительный вклад в повышение правовой грамотности населения. Ежегодно при непосредственном содействии и участии филиала Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) «ДТК – центр чтения» (ранее – Центра для детей и юношества Национальной библиотеки РС (Я) проводится республиканский семейный конкурс чтецов. Организуются круглые столы, лекции для детей, семинары-совещания.



03 мая 2023 года в детской библиотеке «ДТК – центр чтения» состоялся семинар-совещание по обмену инклюзивными практиками. Главным спикером выступила приглашённая гостья из Перми, руководитель общественной организации защиты прав детей с инвалидностью «Счастье жить» в Москве, эксперт всероссийского движения «Вдохновители», член общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Анастасия Гилева. Участники семинара обменялись опытом, используемыми методиками в работе с детьми с инвалидностью, поделились встречающимися сложностями. Присутствовало около 30 специалистов из Якутска, работающих с детьми с особенностями развития. Подключилось 34 заведующих детских районных библиотек. В практической части сотрудники детских библиотек Якутии под руководством Гилевой провели исследование своих возможностей и создали проекты новых пространств для многостороннего развития детей с ОВЗ. Это организация мастер-классов, встреч с вдохновляющими людьми, а также фонда развивающих пособий. Уполномоченный в своем выступлении рассказала о необходимости открытия подростковых пространств, где подростки могли бы успешно социализироваться, найти себя, самовыражаться, развиваться, проводить свой досуг. Также в 2023 году была утверждена Карта действий уполномоченных по правам ребенка, одним из направлений которой стало создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью. Сеть центров дневного пребывания для детей с инвалидностью позволит родителям отдохнуть, а детям – социализироваться, обучиться бытовым навыкам, обрести хобби. Процедура создания центров дневного пребывания должна быть проста и доступна для муниципалитетов. И использование ресурсов библиотек для создания пространств для подростков и для центров дневного пребывания является весьма перспективным.



В 2023 году республика приняла участие во всероссийском конкурсе программ социализации подростков, по результатам которого открылись такие пространства для подростков в Чурапчинском районе и на базе Детско-подросткового центра в Якутске.

Методы социального партнерства, используемые Аппаратом Уполномоченного со дня его деятельности, нашли широкую поддержку и распространение на территории Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный ежегодно активно взаимодействует с некоммерческими общественными организациями. В число партнеров входят:

- Общественная палата Республики Саха (Якутия);
- Международный детский фонд «Дети Саха-Азия»;

- Региональный исполком Народного фронта в Республике Саха (Якутия);
- Благотворительный фонд «Харысхал»;
- Якутское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Матери России»;
- Региональное общественное объединение по объединению многодетных семей «Большая семья».

Совместная работа с данными общественными организациями направлена, в первую очередь, на решение системных проблем и профилактики нарушений прав и законных интересов детей субъекта.

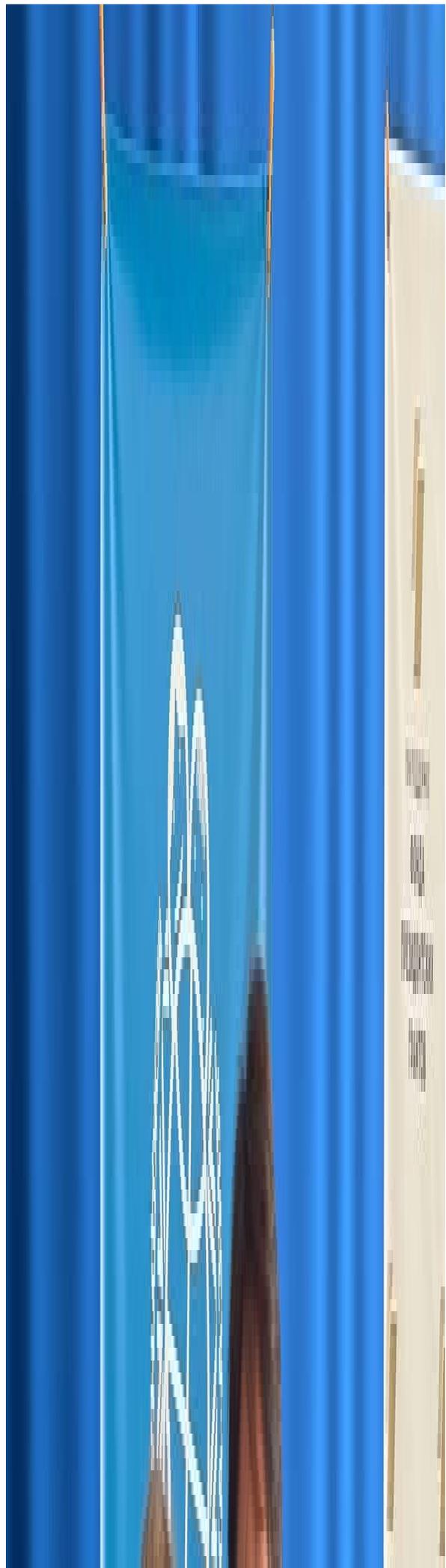
Уполномоченный отмечает положительный опыт и большой вклад МДФ «Дети Саха-Азия» (исполнительный директор – Андросова Ольга Михайловна) в разрешении проблем сиротства в Республике Саха (Якутия).

Международный детский фонд «Дети Саха-Азия» создан 19 ноября 1993 года Указом Первого Президента Республики Саха (Якутия) Михаила Ефимовича Николаева. Фонд является некоммерческой организацией, созданной в целях решения проблем детства в Республике Саха (Якутия) путем эффективного использования, привлечения финансовых, материальных, интеллектуальных ресурсов для реализации программ по созданию современных условий для детей.

Уполномоченный каждый год активно принимает участие в мероприятиях, организуемых Международным детским фондом «Дети Саха-Азия»: конкурсах, благотворительных акциях, совещаниях, круглых столах.

В июле прошел VII Республиканский слёт приёмных родителей «Будем вместе», который собрал в Якутске приемных родителей, специалистов органов опеки и попечительства и центров содействия семейному воспитанию из городов и районов Якутии. Организатором слёта выступил Международный детский фонд «Дети Саха-Азия». Также в организации задействован Хангаласский центр содействия семейному воспитанию Министерства труда и социального развития РС(Я).

Благодаря поддержке мероприятия грантами Фонда президентских грантов и главы Якутии Айсена Николаева в нём принимают участие приёмные родители даже из отдалённых районов республики. Цель слёта – открытое обсуждение различных аспектов: семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей; сопровождение замещающих семей; повышение знаний и компетенций приемных родителей, специалистов центров содействия семейному воспитанию и органов опеки и попечительства. Также обмен опытом и сплочение приемных семей. В программе слета проведены круглый стол, семинары, тренинги, выступления. Вручила благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в РС(Я) приемным мамам и бессменному исполнительному директору МДФ «Дети Саха-Азия» Ольге Михайловне Андросовой.



26 октября 2023 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола на тему «Межведомственное взаимодействие по проблемам семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию (в т. ч. женщин и детей с особенностями психического здоровья)», организованного Международным детским фондом «Дети Саха-Азия», в рамках реализации проекта «Приют «Мать и дитя»» при поддержке Фонда Тимченко. Модератором выступила член Комиссии Общественной палаты РФ демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, заместитель председателя Общественной палаты РС(Я), заместитель директора – руководитель методического центра ГБУ РС(Я) «Реабилитационный центр для детей и подростков с ОВЗ» Лена Ефремова.



Международный детский фонд «Дети Саха-Азия» пригласил для практико-методической поддержки команду стажировочной площадки Межрегиональной общественной организации по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок» (г. Екатеринбург) для развития профессиональных знаний и навыков специалистов приюта в г. Якутске.

В рамках круглого стола прошел семинар межсекторной выездной команды экспертов по теме «Приюты для женщин с детьми – необходимый ресурс в работе по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства». Его провели специалисты и представители МРОО «Аистенок»: президент Лариса Лазарева, заместитель руководителя Алла Осипова, психолог Яна Архипова, директор Ассоциации «МАКСОРА» (г. Новосибирск) Владимир Жижков, психолог Благотворительного Фонда «Волонтеры в помощь детям сиротам» (г. Москва) Юлия Курчанова.

Круглый стол и семинар прошли активно. Участники делились своими взглядами и опытом по теме разговора. Специалисты и эксперты стажировочной площадки МРОО «Аистенок» после круглого стола дали высокую оценку встрече и выразили готовность к сотрудничеству и интеллектуальной помощи в случае возникновения такой потребности у коллег и общественников республики, работающих в сфере помощи семьям в трудной жизненной ситуации.

Совместная работа Уполномоченного и соответствующих ведомств и структур, НКО, заключается не только в разрешении обращений граждан, но

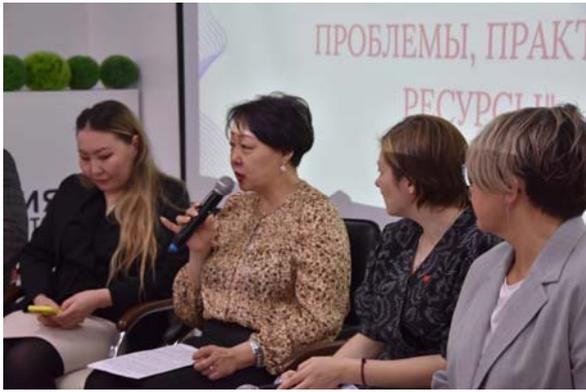
и в осуществлении мер, направленных на профилактику нарушений прав и законных интересов детей. Сотрудничество с указанными органами наполнено практическим содержанием и не исчерпывается только работой по восстановлению нарушенных прав детей, а также направлена на профилактику негативных явлений и реализацию поставленных задач.

21 июля 2023 года Уполномоченный вместе с активистами «Народного фронта» и «Советом отцов г. Якутска» провела рейд по детским площадкам. Главная задача – проверка безопасности игровых конструкций для жизни и здоровья детей. В ходе осмотров детских игровых (спортивных) площадок на них обнаружены устаревшие игровые модули, требующие ремонта или демонтажа; поломанные качели, острые углы и кромки, торчащая арматура и спиленные трубы; опасные металлические и бетонные конструкции, которые необходимо демонтировать; мусор и битое стекло; отсутствие ограждения др.



В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних Уполномоченным был оперативно информирован глава ГО «город Якутск». Ответственными лицами в соответствии с требованиями Уполномоченного на основании поручения главы города были устранены выявленные нарушения, угрожающие жизни и здоровью детей.

В 2023 году продолжено сотрудничество с Благотворительным фондом «Харысхал». Уполномоченный в течение года участвовала в мероприятиях, организованных фондом. Так, 06 апреля 2023 года Уполномоченный приняла участие в работе Республиканского форума «Инклюзивное образование: проблемы, практики, ресурсы», организованного Благотворительным фондом «Харысхал» и Ассоциацией педагогов г. Якутска, сопровождающих детей с РАС «РАСсвет» и АНО Абилитационным центром «Особый ребенок». На площадке очно и в онлайн-формате приняли участие порядка 200 педагогов со всей республики. Также были приглашены руководители и представители Министерства образования и науки РС(Я), Управления образования г. Якутска, Регионального отделения ВОРДИ, кафедры дефектологического образования СВФУ, председатели общественных организаций республики, Челябинска, Нижнего Новгорода и др.



Уполномоченный в пленарной части выступила с приветственным словом к участникам Форума, рассказала об основных направлениях стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь». На форуме обсудили проблемные вопросы в сфере инклюзивного образования в Республике Саха (Якутия), связанные с обучением, воспитанием и социализацией детей с ОВЗ и инвалидностью. На Форуме руководители и педагоги организаций, практикующие инклюзивное образование детей с ОВЗ поделились своими знаниями, опытом в сфере инклюзивного образования. Участники Форума были едины во мнении, что для того, чтобы решить задачи инклюзивного образования необходимо объединение усилий органов власти, профессионалов, общественных организаций, родительского сообщества. Через уважение и принятие индивидуальности каждого ребенка происходит формирование личности, имеющей свою собственную образовательную траекторию. Только объединив усилия всех заинтересованных сторон можно разрушить барьеры и создать для наших детей мир без границ.

С началом летней оздоровительной кампании для детей в Республике Саха (Якутия) Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в РС(Я) совместно с Региональным отделением Народного фронта в РС (Я) ежегодно проводят выездные проверки детских оздоровительных лагерей республики. 2023 год не стал исключением. В июне-июле 2023 года Уполномоченным и аппаратом Уполномоченного и «Молодежка» Народного фронта с участием представителей Управления Роспотребнадзора по РС(Я), МЧС РФ по РС(Я), МВД РФ по РС(Я) и Управления образования ОА г. Якутска проверили муниципальные детские лагеря г. Якутска.

Были проинспектированы Детская дача «Труд» МОКУ АШ-И №28 (отдыхают 17 детей), ДЗСОЛ «Радуга» МАОУ «Саха политехнический лицей» (отдыхают 109 детей), ДЗСОЛ «Каландаришвили» МОБУ СОШ №31 (отдыхают 138 детей), ДЗСОЛ «Родничок» МОБУ СОШ №21 (отдыхают 49 детей), ДЗСОЛ «Бинго» МАНУОУ ДДТ (отдыхают 82 ребенка), ДЗСОЛ «Спутник» МАОУ НПСОШ №2 (отдыхают 116 детей), ДОЛ «Энергетик» (200 детей).

Все лагеря находятся в сосновом бору пригорода г. Якутска. Для детей была подготовлена интересная, разнообразная программа. Предусмотрено

сбалансированное питание. Охрана осуществляется по договорам с частными охранными предприятиями. При подготовке к летнему сезону во всех детских оздоровительных лагерях проводился ежегодный косметический ремонт. Однако все они построены в прошлом веке, и большинство зданий и построек требуют обновления. По выявленным нарушениям и недочетам были направлены рекомендации в Управление образования г. Якутска.

Институт Уполномоченного занял свое место в системе защиты прав и законных интересов детей в республике, стал значимым дополнительным механизмом в сфере защиты прав несовершеннолетних во взаимодействии со всеми заинтересованными структурами.

На постоянной основе продолжается взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Всероссийским координационным советом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Координационным советом уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе.

Формы взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка носят многообразный характер: это регулярный мониторинг ситуации по защите прав и законных интересов детей в республике, который проводился по поручению Уполномоченного при Президенте РФ, рассмотрение обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ на рассмотрение регионального уполномоченного, направление отчетной информации, реализация проекта «Федеральный лекторий» по правовому просвещению специалистов, работающих с детьми, участие в форумах и съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, участие в межведомственных совещаниях, круглых столах, акциях, обучающих семинарах, где обсуждались пути решения сложных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Эффективной платформой для обмена опытом, обсуждения путей решения сложных системных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей между уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации являются съезды уполномоченных, форумы, всероссийские совещания и конференции, которые проводились и в очной, и в дистанционной формах.

01 марта 2023 года Уполномоченный приняла участие в Селекторном совещании Уполномоченного при Президенте РФ. Во время совещания были рассмотрены текущие результаты деятельности Уполномоченного при Президенте РФ, итоги реализации уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации мероприятий «Карты действий» в 2022 году, а также поставлены актуальные задачи развития института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2023 год. По итогам совещания сформирован методический портфель из информационных, справочных и иных материалов, предоставленных региональными уполномоченными.

Не реже двух раз в год на съездах уполномоченных обсуждаются актуальные вопросы защиты прав и интересов детей, вырабатываются механизмы, позволяющие обеспечивать целенаправленную и первостепенную защиту прав ребенка.

С 26 по 27 апреля 2023 года Уполномоченный принимала участие в работе XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Казани, посвященного вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения. В рамках съезда прошла работа секций по развитию детской психиатрии в России, перепрофилированию домов ребенка, профилактике социального сиротства детей, лечения туберкулеза у несовершеннолетних, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью и других. Во время съезда уполномоченные также посетили профильные учреждения и организации Республики Татарстан: Специализированный (коррекционный) детский сад для детей с расстройствами аутистического спектра «Мы вместе» ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Центр детской онкологии, гематологии и хирургии, Детскую поликлинику «АЗИНО» на базе ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», Благотворительную гостиницу «Семья вместе», Хоспис имени Анжелы Вавиловой. Итоги съезда были подведены на пленарном заседании, которое прошло в формате «открытого микрофона», участники и эксперты обменялись мнениями по актуальным вопросам, затронутым в ходе двухдневной работы.

С 18 по 20 октября 2023 года в г. Хабаровске проводился XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященный 25-летию правозащитного института и его развитию. В рамках съезда была организована работа в командах, дискуссии, творческие мастерские, мастер-классы, обсуждение вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей в России. Основное внимание на съезде уделено совершенствованию правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ, взаимодействию с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, СМИ. Особенностью XXI Всероссийского съезда стал его практикоориентированный характер. За три дня участники в командах составили алгоритмы мониторингов детских домов, социально-реабилитационных центров, домов ребенка, органов опеки и попечительства и комиссий по делам несовершеннолетних, на основании которых совместно с экспертами были разработаны соответствующие рекомендации для дальнейшего их применения, в том числе правозащитниками в регионах; сформулировали и подробно описали основные принципы работы детского правозащитника (компетентность, команда, влияние, ресурсы, обратная связь); обменялись опытом и успешными практиками, коллегиально в режиме реального времени проанализировали свои наработки, выявили

тонкие, противоречивые моменты и предложили актуальные модели взаимодействия. По итогам XXI Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка выработаны рекомендации, направленные на совершенствование института детских правозащитников в регионах.

Уполномоченный активно сотрудничает в области обеспечения прав и интересов ребенка с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: по запросам коллег Уполномоченный проводит проверки и направляет сведения об оказании конкретной помощи несовершеннолетним, проживающим на территории Республики Саха (Якутия).

Также одной из форм межрегионального взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ стал информационный обмен материалами по отдельным вопросам защиты прав несовершеннолетних, в целях обмена опытом, развития и поддержки деятельности правозащитного института, реализации приоритетной государственной политики в сфере детства.

1.3. Обеспечение и реализация прав детей. Содействие в формировании правовой культуры граждан и развитию системы защиты и законных интересов детей

Одной из основных задач аппарата Уполномоченного по правам ребенка является просветительская деятельность и пропаганда знаний о правах ребенка среди детского и взрослого населения, в родительском и педагогическом сообществе.

В соответствии с ч. 1 статьи 3 Закона основными задачами Уполномоченного являются:

- разъяснение и пропаганда среди детей и их законных представителей прав, свобод и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка и института Уполномоченного;
- развитие международного сотрудничества в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Гражданско-патриотическое и правовое воспитание закладывает базу и формирует в дальнейшем законопослушное и социально ответственное поведение гражданина.

В 2023 году, в соответствии с планом командировок, а также внепланово – с целью проведения проверок по обращениям граждан, Уполномоченным совершены 7 рабочих поездок (командировок) с проверкой образовательных организаций, условий содержания, воспитания учащихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в том числе

соблюдения их социальных прав, организации летнего оздоровительного отдыха и летней трудовой занятости в 6 муниципальных образований Республики Саха (Якутия): Вилюйский, Верхневилуйский, Мегино-Кангаласский, Нерюнгринский, Чурапчинский муниципальные районы и в Городской округ «Жатай».

Всего в 2023 году Уполномоченный и специалисты Аппарата Уполномоченного посетили более 50 учреждений и организаций, участвовали в подготовке и проведении более 20 мероприятий, в том числе в онлайн-формате посредством сети Интернет.

В течение года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

В 2023 году в рамках командировок в муниципальные районы и выездных проверок в ГО «город Якутск» были проведены приемы граждан по вопросам защиты прав детей, совещания по организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обеспечения безопасности отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета, в период летней оздоровительной кампании 2023 года; обеспечения мер поддержки семей военнослужащих – участников Специальной военной операции.

В ходе выездов проводились встречи с населением, публичные выступления перед детьми, родителями, педагогами. Во время посещения муниципальных образований Уполномоченный провела встречи с руководителями местных органов власти и учреждений, работающих с детьми, представителями общественности, на которых были обсуждены вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

Так, 11 апреля 2023 года Уполномоченный с рабочим визитом посетила с. Чурапча, встретила с главой Чурапчинского улуса А.С. Саргыдаевым, представителями управления образования, социальной коммуникации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Были обсуждены наиболее проблемные вопросы в сфере детства, имеющиеся в улусе, проанализирована необходимость создания подростковых пространств.

В ходе командировки Уполномоченный посетила современный детский сад «Мичил», построенный в рамках национального проекта «Демография». Детский сад принимает детей с раннего возраста, рассчитан на 98 мест, оснащен всем необходимым оборудованием для полноценного развития детей. Начальник Управления образования района Посельский Ю.П. и заведующая детсадом Яковлева М.Н. провели экскурсию по детскому саду, рассказали о программах раннего развития детей, об участии в различных конкурсах. В

Чурапчинском улусе, благодаря строительству новых детских садов, полностью ликвидирована очерёдность.

Прошла встреча-совещание с председателями родительских комитетов и социальными педагогами. Поговорили в форме диалога о патриотическом воспитании детей, об ответственном родительстве, педагоги озвучили проблемные вопросы в частности по ведению социального паспорта учащихся и др. Также Уполномоченный встретилась с представителем Совета отцов Чурапчинской гимназии, который рассказал о проводимой работе и озвучил предложение о необходимости перевода детей на пятидневную учебную неделю для укрепления семейных отношений, чтобы родители могли больше проводить времени совместно с детьми.



30 июня 2023 года с комиссией Минтруда РС(Я) и экспертами Центра лечебной педагогики «Особое детство» посетили ГБУ РС(Я) «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Нерюнгри». Центр занимается комплексной реабилитацией и оказанием социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 1-2 месяцев и до 18 лет с детским церебральным параличом и другими заболеваниями нервной системы и опорно-двигательного аппарата, нервно-психическими расстройствами. Центр оказывает широкий спектр социально-медицинских услуг (консультации специалистов, диагностическое обследование, физиотерапевтическое лечение, ортопедическую коррекцию), социально-психологических услуг (психодиагностику, тренинги, психологическое консультирование и др.), социально-педагогических услуги правовое консультирование и др.

С 07 по 10 ноября состоялась рабочая поездка в г. Вилюйск и с. Верхневилуйск. В составе рабочей группы Уполномоченный совместно с заместителем министра труда и социального развития РС(Я) Тепляковой Е.Ю., заместителем председателя Общественной палаты РС(Я) Ефремовой Л.П., главным специалистом Департамента демографической и семейной политики, опеки и попечительства Афанасьевой В.А. при участии начальника отдела опеки и попечительства администрации МР «Вилюйский улус» Антоновой П.Н. посетила ГКУ РС(Я) «Вилюйский центр содействия

семейному воспитанию им. С.М. Аржакова» для проведения оценки соответствия деятельности учреждения требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 N481. Экспертной группой отмечен положительный результат работы учреждения по созданию условий для проживания, развития и семейному устройству детей. Даны рекомендации по дальнейшей работе.



Также в Вилуйском улусе посетили ГКУ РС(Я) «Специализированный дом социального обслуживания для престарелых и инвалидов им. Кэти Марсен» на 150 мест в селе Сосновка, построенного в 2021г. в рамках Национального проекта «Демография».

В ходе командировки 09 ноября 2023 года Уполномоченный в составе рабочей группы в рамках экспертной оценки на соответствие деятельности организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ № 481 встретила с воспитанниками и работниками ГКУ РС(Я) «Верхневилуйский центр содействия семейному воспитанию им. И.И. Седалищева». Был проведен осмотр учреждения, состоялась встреча с воспитанниками и работниками непосредственно в корпусах проживания детей. Директор центра рассказал о работе учреждения, о своих достижениях, озвучил проблемный вопрос по улучшению материально-технической базы учреждения: о возможности строительства нового современного центра.

По итогам посещения центра рабочей группой были обозначены актуальные вопросы по защите прав и интересов детей, даны предложения и рекомендации по дальнейшей работе, в том числе по охвату семей, воспитывающих детей с особенностями развития, на примере работы Вилуйского центра содействия семейному воспитанию.

В течение года Уполномоченный активно принимала участие в мероприятиях, направленных на обеспечение прав детей мобилизованных граждан, добровольцев-контрактников и участников специальной военной операции (СВО) на получение полагающихся мер поддержки. На регулярной основе проводился мониторинг реализации всех мер поддержки по городу Якутску и районам республики. Проводилась работа с обращениями граждан в интересах детей военнослужащих-участников СВО.

Также по поручению Руководителя Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) за Аппаратом Уполномоченного закреплена семья О. с малолетним ребенком участника

СВО. В течение года на регулярной основе подшефной семье оказывалась помощь и поддержка по всем необходимым вопросам.

Существенную роль в популяризации института Уполномоченного по правам ребенка, информированности населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети Интернет выполняет информационный сайт Уполномоченного <https://deti.sakha.gov.ru/>.

На сайте представлена информация о деятельности Уполномоченного, документы, регламентирующие его деятельность, материалы по рассмотрению обращений граждан.

Всего за 2023 год на сайте Уполномоченного размещено 159 различных информационных материалов о его деятельности и государственной политике в России и Республике (Якутия) в сфере защиты прав детей (в 2022 – 206, в 2021 – 87, в 2020 – 212, в 2019 – 215, в 2018 – 155).

Тематика материалов	2018	2019	2020	2021	2022	2023
О государственной политике Российской Федерации в области защиты прав детства	17	27	45	21	32	29
О деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	29	28	24	20	38	17
О мерах государственной поддержки семей с детьми и детей-сирот в Республике Саха (Якутия)	33	72	64	20	46	21
О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)	76	88	79	26	90	92
Всего	155	215	212	87	206	159

В 2023 году Уполномоченным и специалистами аппарата, в целях наиболее полного правового информирования населения республики, опубликованы более 500 информационных материалов на официальном сайте, социальной сети «ВКонтакте» Уполномоченного, в том числе публичных выступлений в средствах массовой информации (печатных и Интернет-изданиях, на радио и телевидении) с интервью, комментариями, разъяснениями вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей.



В целях профилактики детского травматизма и гибели детей от внешних причин Министерством труда и социального развития РС(Я) совместно с Уполномоченным в августе 2023 года был подготовлен социальный ролик об ответственности взрослых за безопасность детей. Социальный ролик был направлен всем органам исполнительной и муниципальной власти республики для распространения.

В течение года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

Свой вклад в правовое информирование населения о способах обеспечения прав несовершеннолетних, в проведение разъяснительной работы о мерах, направленных на реализацию данных прав осуществляют общественные помощники Уполномоченного. Общественные помощники Уполномоченного на основании статьи 15 Закона назначаются распоряжением главы местного самоуправления. В 2023 году общественные помощники были переназначены в 15 муниципальных образованиях республики.

К числу основных задач общественных помощников относятся содействие восстановлению нарушенных прав детей, оказание помощи законным представителям несовершеннолетних, регулирование взаимоотношений родителей и детей в конфликтных ситуациях, обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представителей), семей, педагогических работников и других участников образовательного процесса по вопросам соблюдения и защиты их прав.

Общественные помощники Уполномоченного принимают участие в мероприятиях правовой направленности, проводимых органами местного самоуправления, встречах с населением и родительских собраниях, в телепередачах, в публикации материалов по правовому просвещению детей и их родителей.

Так, например, общественным помощником Уполномоченного в Мирнинском районе Трифоновой Аидой Петровной в 2023 году в рамках профилактических рейдов обследовано 54 семьи для вынесения решения об оказании семьям социальной помощи. Всего за прошедший год органами

системы профилактики Мирнинского района проведено 274 рейда по обследованию семей, находившихся в социально опасном положении, или с целью выявления раннего семейного неблагополучия. За отчетный период Трифонова А.П. проконсультировала 88 семей с детьми, из которых большую часть составляли семьи участники СВО. В течение проведения консультаций общественным помощником проводилась работа по недопущению ущемления прав семей с детьми, мирному урегулированию возникавших вопросов, оказанию своевременной помощи.

В 2023 году общественный помощник Уполномоченного в Оймяконском улусе Никифорова Наталия Николаевна проводила деятельность по разъяснению и пропаганде прав и законных интересов ребенка среди населения района, обеспечивала информирование Уполномоченного и общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальном образовании. В течение года Никифорова Н.Н. принимала участие в заседаниях КДНиЗП, в проведении приема граждан и в посещении семей совместно с представителями органов системы профилактики, профилактических бесед с учащимися, родителями и педагогами. Была координатором реализации социального проекта «Добро Сердец», организатором «Творческой мастерской» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из приемных семей, Форума для родителей п. Усть-Нера «Ответственное родительство», квест-игры «В поисках клада» для воспитанников ЦССВ, детей из замещающих семей и детей из семей ТЖС, форсайт-сессии «От мечты к успеху» для молодежи и подростков райцентра Оймяконья и других социально-значимых акций, мероприятий и конкурсов.

За отчетный период общественным помощником Уполномоченного в Нерюнгринском районе Ивановой Ольгой Павловной проведено 23 приема граждан, по итогам которых были приняты личные обращения. Также Иванова О.П. посетила совместно представителями органа опеки и попечительства района 18 семей, приняла участие в 10 заседаниях КДНиЗП, участвовала в проведении 3 рейдов «Территория безопасного детства». В период с 24 по 27 мая 2023 года провела беседы с учащимися 11 классов СОШ № 22, СОШ № 13, Лицея № 1, СОШ № 24 г. Нерюнгри о противопожарной безопасности в период прохождения экзаменов. Иванова Ольга Павловна принимала активное участие в заседаниях координационной комиссии управления образования, в проведении акций «Добрый портфель» и «Единый день правовой помощи детям».

Продолжается систематическая работа Уполномоченного по правовому просвещению детского и взрослого населения, в том числе согласно единому календарному плану российских и республиканских мероприятий.

Ежеквартально в течение года Уполномоченный и специалисты его аппарата принимали участие в личном приеме граждан в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Медведева Д.А. в Республике Саха (Якутия).



Традиционной формой правового просвещения остается распространение информационных материалов о правах ребенка и деятельности Уполномоченного. В целях популяризации среди населения способа защиты прав детей путем обращения к Уполномоченному иницируется размещение информации об Уполномоченном и способах обращения к нему на информационных стендах, доступных для детей и родителей, во всех детских учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга республики.

Более привлекательной формой работы, с точки зрения детского восприятия, является организация и проведение конкурсных мероприятий, нацеленных на развитие творческих способностей и гражданской активности детей. По инициативе, при поддержке и непосредственном участии Уполномоченного ежегодно проводятся республиканские конкурсы на правовую тематику и другие массовые мероприятия, которые становятся традиционными и популярными среди как детского, так и взрослого населения республики.

Основными задачами проведения республиканских конкурсов на правовую тематику являются пропаганда прав человека как общественной ценности, уважения человеческого достоинства и основ толерантности среди детей и юношества.

Цель проведения подобных конкурсов – содействие в реализации прав ребенка на информацию. Итоги конкурсов позволяют сказать о том, что они всецело способствуют распространению и углублению знаний о правах ребенка, развитию интереса к вопросам прав ребенка, как среди школьников, так среди родителей и учителей. Работа, проводимая в ходе подготовки материалов конкурса, содействует воспитанию нравственно-правовых норм, основанных на уважении к правам и свободе человека, правам ребенка.

01 апреля 2023 года при участии «ДТК – центр чтения» состоялся традиционный республиканский семейный конкурс чтецов, который проводится с 2011 года по инициативе Уполномоченного. С 2017 года конкурс проводится при поддержке Международного детского фонда «Дети Саха-Азия» в очно-заочной форме.

Конкурс проводится в целях утверждения значимости роли семьи в обществе, повышения социальной и творческой активности семей через возрождение традиций совместного семейного чтения. В 2023 году конкурс «Семью сплотит сумеет мудрость книг» был посвящён Году труда в Якутии.

В этом году в ежегодном конкурсе приняли участие порядка 150 участников из разных уголков нашей республики. Юные чтецы вместе со

своими родителями, бабушками и дедушками подготовили самые разные произведения, посвященные теме труда и профессии.

Уполномоченный приняла участие в работе жюри, где также участвовали исполнительный директор фонда «Дети Саха-Азия» Ольга Андросова и заведующая филиалом Национальной библиотеки Якутии «ДТК-центр чтения» Ирина Дранаева. Перед членами жюри стояла сложная задача - определить победителей, ведь все участники выступили достойно!

По итогам работы конкурсной комиссии победителям и призерам были вручены призы и дипломы от Уполномоченного и МДФ «Дети Саха-Азия». Всем участникам выданы сертификаты.

Уполномоченный поблагодарила детей и родителей за участие, пожелала продолжать читать книги, ведь они открывают дверь в удивительный мир путешествий и приключений, помогают вырасти детям гармоничной личностью. Куратор конкурса Альбина Уларова поблагодарила организаторов – библиотекарей детских библиотек и отделов республики.

В 2006 году был учрежден Кубок Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) среди школьных команд КВН. С тех пор продолжается сотрудничество с Лигой КВН и Саха КВН в целях воспитания патриотизма, развития гражданской активности и творческих способностей школьников. Как известно, подростки среднего и старшего школьного возраста хорошо воспринимают игры КВН: общение и участие в играх является эмоционально привлекательной воспитательной средой.

Кубок Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), девиз которого «*Ridens verum dicere – Смеясь, говорить правду!*», присуждается команде, которая в чистой и честной игре наиболее ярко и полно реализует свои права на свободу мысли, совести и слова, на формирование и выражение своих взглядов.

В настоящее время организаторами игр школьных команд КВН выступают Министерство образования и науки РС(Я), Министерство по делам молодежи и социальным коммуникациям РС(Я), Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), Союз детских общественных объединений РС(Я), Молодежная общественная организация «Лига Саха КВН» РС(Я).

13 и 14 апреля в с. Борогонцы Усть-Алданского улуса прошли XXII Республиканские игры "Саха КВН". За звание чемпиона 22-го сезона боролись 10 команд из 9 районов республики. Финальные игры состояли из трех этапов: классического «Приветствия», «Биатлона» – конкурса словесных шуток и харизмы фронтменов, а также «Музыкального домашнего задания» – одного из самых зрелищных, костюмированных и атмосферных конкурсов. По решению жюри чемпионами игр стали ребята из команды «Дьулуур» Усть-Алданского улуса, серебро завоевала команда Чиккэстэр» Мегино-Кангаласского улуса, а на третье место вышла команда «СИТИК» из Таттинского улуса.



Традиционный кубок и ценный приз от Уполномоченного были вручены одной из юных и перспективных команд сезона «Чабылхайдар» Амгинского улуса.

В рамках Декады, посвященной Всемирному Дню ребенка, Всероссийскому дню правовой помощи детям и 20-летию института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), Аппарат Уполномоченного с 20 по 29 ноября 2023 года провел прием и консультирование 13 граждан по оказанию правовой помощи несовершеннолетним и их законным представителям, в том числе, в рамках приема граждан, проведенного Региональной общественной приемной ПП «Единая Россия» Медведева Д.А. На «Горячую линию» по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних поступило 9 звонков. Всем обратившимся даны консультации и детальное разъяснение в рамках компетенции, часть обращений приняты в работу для более детального рассмотрения совместно с профильными министерствами и ведомствами.

Был дан старт зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» в Республике Саха (Якутия).

На сайте и на официальной странице «ВКонтакте» Уполномоченного были опубликованы информационные материалы, посвященные Всемирному Дню ребёнка и Всероссийскому дню правовой помощи детям.

Проведен образовательный интенсив для подростков на тему «Где права, там и ответственность». Мероприятие прошло в рамках «Межведомственного плана по профилактике правонарушений несовершеннолетних, состоящих на различных профилактических учётах города Якутска на 2023 – 2024 учебный год» на базе Центра психолого-медико-социального сопровождения города Якутска.

Также в рамках декады, посвященной Всемирному Дню ребёнка и Всероссийскому дню правовой помощи детям, сотрудник Аппарата Уполномоченного Елена Дьяконова приняла участие в прямом эфире по вопросам образования для детей с инвалидностью и ОВЗ.

Проведен I Региональный подростковый слет в Республике Саха (Якутия) «РОСПОДРОС», организованный Аппаратом Уполномоченного и Детским общественным советом при Уполномоченном.

Ежегодно с началом весенне-летнего сезона в России выпадают из окон более тысячи детей, более ста из них погибают, многие становятся инвалидами. В целях предотвращения трагических случаев, в 2023 году Уполномоченным был дан старт Республиканской акции «Безопасные окна» на период с 10 мая по 31 августа 2023 года. Акция была направлена на информирование родителей о правилах безопасности с целью предупреждения выпадения малолетних детей из окон многоквартирных домов. Во все муниципальные районы и городские округа разосланы памятки для родителей. Через Минздрав РС(Я) и управы размещены плакаты и распространены листовки. 1 июня 2023 года в Парке культуры и отдыха Уполномоченный и сотрудники Подросткового центра распространяли листовки о соблюдении мер безопасности для родителей малолетних детей.



Уполномоченный ежегодно принимает активное участие в реализации проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

«Сопровождение через всю жизнь».

По инициативе Уполномоченного Республика Саха (Якутия) вошла в число пилотных регионов страны, которые принимают участие в реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Протокол сообщения диагноза». В состав межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в РС (Я) вошли представители Минздрава РС(Я), Минтруда РС(Я), акушеры-гинекологи, клинические психологи, специалисты по социальной работе, педагоги-психологи, руководители общественных объединений РО ВОРДИ РС(Я), Союза родителей детей с синдромом Дауна «Солнышки Якутии», БФ «Харысхал», сообщество родителей детей с эпилепсией. В рамках проекта

разработан и подписан четырехсторонний приказ об утверждении правил сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития, проведены обучающие занятия по методике сообщения для 75 врачей-специалистов, клинических психологов, выстроен маршрут оказания помощи детям и их родителям, в случаях рождения ребёнка с патологией развития, информируется родительское сообщество, врачи, медицинские работники и иные профильные специалисты об алгоритме действий при выявлении патологии или риска ее развития у ребенка (в том числе внутриутробно). Важная миссия проекта, чтобы ребенок остался в семье и получил всю необходимую медицинскую и социальную помощь.

«Безопасность детства».

Аппарат Уполномоченного активно принимает участие во Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Основными задачами Акции являются:

- информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинги безопасности объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

В республике в рамках реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» проведены мероприятия по обучению родителей и детей нормам безопасного поведения, а также выявлению опасных для жизни и здоровья детей объектов.

«Подростки России».

В числе приоритетных направлений деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка – реализация стратегической программы «Подростки России». Одна из ее целей – создание и развитие в стране сети пространств для несовершеннолетних, где они могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе новых друзей и, конечно, проводить своё свободное время с пользой, как для себя, так и для окружающих.

При содействии Уполномоченного в рамках реализации стратегической программы «Подростки России» в Республике Саха (Якутия) были открыты 2 подростковых пространства:

- Подростковое пространство «Эйгэ» в Чурапчинском улусе было создано в рамках стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Марии Алексеевны Львовой-Беловой. Через Федеральный Подростковый Центр клуб получил мебель, музыкальные инструменты (синтезатор, барабанную установку, электрогитару), оборудование для мультлаборатории, фотоаппарат, мягкие

кресла-груши, релаксационные гамаки. Всего в стране открыто 24 подростковых центра по стратегической программе Федерального Уполномоченного. Клуб «Эйгэ» – это первый в республике центр, который открылся по данной программе. Центр располагается в просторном светлом помещении, построенного в традиционном национальном стиле "балаҕан". Управление подростковым клубом взял МБУ Дополнительного образования "Центр детского творчества "Радость". В клубе уже запланирована досуговая деятельность по нескольким направлениям для сохранения национальных традиций: Фольклорное (народные песни, тойук, осуохай); национальные настольные игры, развивающие мелкую моторику и ловкость рук (Хабылык, хамыска); игра на национальном якутском варганном инструменте Хомус. Также будут работать по направлению IT-технология, мультипликация, фотографирование и вокально-инструментальное направление. Имеется отдельная комната психолога для работы с подростками.



- Креативное пространство для детей и подростков «УРАСА». 3 ноября 2023 года в Детском (подростковом) центре г. Якутска состоялось торжественное открытие креативного пространства для детей и подростков «УРАСА».

Во время открытия для детей и подростков провели мастер-классы по арт-визажу, СММ продвижению в социальных сетях, К-ПОП трендам, викторину, просмотр и обсуждение короткометражного документального фильма «Век якутского кино», прошли знакомство с деятельностью Дома «Юнармии» г. Якутска, а также состоялась фан-встреча с кумиром нового поколения – Эрхааном Поповым. В мае 2023 года Детский (подростковый) центр с проектом «Креативного пространства социализации подростков «УРАСА» стал победителем Всероссийского конкурса программ социализации подростков организуемого ФГБУ «Центр защиты прав и защиты ребенка» в рамках проекта «Подростки России» в номинации

«Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание».



Акция «Дарю тепло».

1 июня 2023 года в Международный день защиты детей уличная служба по поддержке и социализации подростков креативного пространства «УРАСА» МБОУ ДО «Детский (подростковый) центр» ГО «город Якутск» запустила акцию #ДарюТепло по линии стратегической программы "Подростки России" уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, поддержав десятки уличных служб из разных населенных пунктов Российской Федерации.

На главных площадях Якутска в акции #ДарюТепло педагоги Детского (подросткового) центра, волонтеры корпуса «РОСТ», представители общественности совместно с Уполномоченным информировали подростков о креативном пространстве «УРАСА» Детского (подросткового) центра - месте, где можно интересно и с пользой провести время. Рассказывали ребятам, что их ждет содержательный и полезный досуг: мастер-классы, конкурсы, общение со сверстниками, игры. Флайеры с информацией и QR-кодом помогут подросткам прийти в Центр, стать участниками ярких и позитивных событий.





Специалисты центра прошли курсы по открытию служб уличной социальной работы с подростками. Всего в 2023 году было проведено семь уличных акций # ДарюТепло по разным тематикам: к 1 июня, ко Дню семьи, любви и верности, о спорте, о благотворительности и волонтерстве, о Дне Народного Единства, празднования Нового года.

Детский общественный совет при Уполномоченном.

Создание детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации является инициативой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Детские общественные Советы при уполномоченных по правам ребенка были созданы в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Советы действуют как совещательные, коллегиальные и консультативные органы, осуществляют координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

Советы в своей деятельности руководствуются Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, предметом которых являются права и свободы ребенка, законами и иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Советы осуществляют свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на заседаниях Советов, носят для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований рекомендательный характер.

Деятельность Советов осуществляется на принципах равенства, недискриминации, открытости, свободы голоса, независимости, доступности.

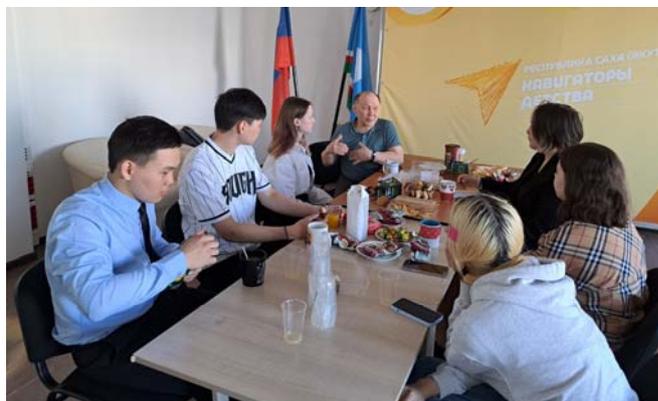
На федеральном уровне был создан Федеральный детский общественный совет — консультативный орган при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В состав вошли

председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В нашей республике Детский общественный Совет при Уполномоченном был создан в декабре 2022 года.

В копилке мероприятий Детского общественного Совета при Уполномоченном за 2023 год имеется ряд значимых мероприятий.

В феврале 2023 года ко Дню защитников Отечества по инициативе Детского Общественного Совета при Уполномоченном ученики Чурапчинской гимназии и школы N 31 г. Якутска приняли участие в акции «Письмо солдату». Акцию в своих школах организовали Логинов Богдан и Ксения Сенюшкина. Пакет писем был передан Ксенией для дальнейшей отправки нашим защитникам и пожелала скорой победы и возвращения домой. Более 100 писем и открыток со словами поздравления и пожеланиями скорейшей победы получили наши воины.



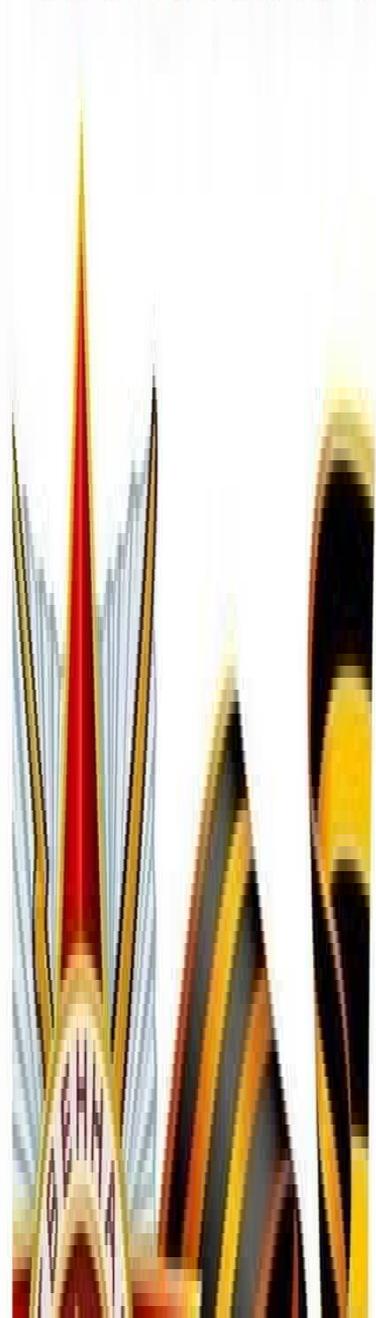
23 апреля 2023 года состоялась Рабочая встреча ребят из Детского Общественного Совета при Уполномоченном. Ребята познакомились с куратором ДОС Васильевым Александром, рассказали о себе, о своих увлечениях. Обсудили план мероприятий и их реализацию. Решили начать с «Правового букваря» для дошкольников, с которыми ребята обсудят правила безопасного поведения. Дети очень активные и занятые, каждый будний день у них расписан практически по минутам. Такие встречи ценны, когда можно встретиться, обсудить вопросы в ходе живого разговора.

Также в апреле 2023 года ребята из Детского Общественного Совета провели в детском саду №89 «Парус» г. Якутска первое мероприятие проекта «Правовой букварь». Сенюшкина Ксения, Федорова Анастасия, Богданова Анжелика рассказали дошкольникам из трёх групп о правилах безопасного поведения, об опасности спичек, открытых окон, о необходимости бережного отношения к своему здоровью, провели среди малышей викторину о вредных и полезных продуктах. Дети слушали старших товарищей с большим интересом и активно отвечали на все вопросы. Малышам очень понравилось общение с ребятами. Такие уроки – своеобразный «диалог на равных» – очень полезны. Дети лучше воспринимают просветительские уроки, когда с ними общаются такие же дети, только чуть старше.



4 мая 2023 года прошло очередное собрание ребят из Детского общественного совета. Целью встречи являлось обсуждение будущих проектов, а также выбор председателей различных направлений нашего совета. Ребята предложили свои идеи, все вместе их обсудили, и сейчас начинают работу над их осуществлением, заряженные на продуктивность и успех. Такие встречи важны, помогают придумать множество интересных проектов в ходе живого общения, а также систематизировать и организовать предстоящую работу.

Накануне 9 мая – Дня Великой Победы – ребята из Детского Общественного Совета приняли участие во Всероссийской акции «Георгиевская ленточка». Помним! Гордимся! Благодарим!».



30 мая в подростковом пространстве «Ураса» прошла теплая встреча членов Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка с ребятами из Подросткового центра и руководителями центра. Детям провели экскурсию по центру. Перед подростками открывается море возможностей для раскрытия талантов, творческих способностей и, самое главное, что дети могут предлагать свои инициативы, которые обязательно будут услышаны и претворятся в жизнь. Детями были предложены инициативы, начиная от открытия кружков ораторского искусства, заканчивая театральными студиями.

Заместитель председателя ДОС Маша Гущина вместе с другими ребятами провели правовую викторину ребятам. Дети активно принимали участие в конкурсе.



27 июля 2023 года, в День памяти детей-жертв войны в Донбассе, Уполномоченный с членами Детского общественного совета совместно с Уполномоченным по правам человека в РС(Я), участниками СВО провели уроки памяти в детских лагерях «Каландаришвили», «Сосновый Бор», «Бинго», «Энергетик», вечером в Центральном парке культуры и отдыха г. Якутска приняли участие в памятных мероприятиях, возложили цветы, игрушки и зажженные свечи. В небо запустили белые воздушные шары в память о погибших детях – жертвах войны в Донбассе.

15 – 18 августа 2023 года заместитель председателя Детского общественного совета при Уполномоченном Мария Гущина приняла участие во Всероссийском подростковом слете «РосПодрос» – второй встрече Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. В мероприятии приняли участие представители 85 регионов Российской Федерации, включая ЛНР, ДНР и Запорожье.

Это были очень насыщенные дни: торжественное открытие в Общественной палате РФ, панельные дискуссии с участием лучших экспертов, мастер-классы, тематические лекции, встреча с Уполномоченным по правам ребенка в РФ Марией Алексеевной Львовой-Беловой, практические занятия, презентации проектов, мировое кафе ФДОС, сбор гуманитарной помощи новым регионам в рамках акции «Детям — в руки». А

также – увлекательные экскурсии в Кремль и Парк Зарядье, творческие вечера и прогулка на теплоходе по Москва-реке.



Ежегодно всероссийский подростковый слет проводится в рамках реализации национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и МГУУ Правительства Москвы.

29 ноября 2023 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в г. Якутске состоялся I Региональный подростковый слет в Республике Саха (Якутия) «РОСПОДРОС», организованный Аппаратом Уполномоченного и Детским общественным советом при Уполномоченном.

Слет проводился в рамках Национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации.

Соорганизаторами мероприятия выступили МБОУ ДО «Детский (подростковый) Центр» ГО «город Якутск», ГАУ ДПО «ВШИМ при Главе РС (Я)», ДОО «Клуб «Фемида», также оказали помощь в проведении мероприятия ребята из отряда «Киберволонтеры.ЯКТ».

Целью Слета является создание условий для распространения опыта работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), поддержки реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» и «Страна для детей», профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Региональная встреча подростков прошла в рамках Декады, посвященной Всемирному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям, под девизом «Безопасность детства».

Площадкой для проведения Слета стала Высшая школа инновационного менеджмента при Главе Республики Саха (Якутия).

В республиканском слете приняли участие около 100 подростков из г. Якутска и районов республики. Также для всех детей и подростков Якутии была предоставлена возможность наблюдать за всеми этапами Слета в прямом эфире по сети Интернет.

I Региональный подростковый слет в Республике Саха (Якутия) «РОСПОДРОС» торжественно открылся с видео-приветствия от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Также с приветственным словом выступили Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) Т.В. Васильева, председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) Ксения Сенюшкина и заместитель председателя Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) Мария Гущина.

На первом этапе мероприятия были проведены игры на командообразование и сплочение. Ребята разбились на 5 команд по направлениям «Мои трудовые права», «Безопасность в Интернете», «Безопасность на воде», «Безопасность на дорогах», «Здоровый образ жизни»



Вторым этапом Слета стал образовательный блок. Команды приступили к проектной работе по направлениям.

Организаторами были приглашены в качестве спикеров:

- Гуляева Елена Владимировна, начальник отделения пропаганды БДД Управления ГИБДД МВД по РС (Я) – подполковник полиции;
- Кухтинов Александр Васильевич, государственный инспектор по маломерным судам Центра ГИМС ГУ МЧС России по РС (Я);
- Колесник Данил Владимирович, государственный инспектор по маломерным судам Центра ГИМС ГУ МЧС России по РС (Я);
- Попов Анатолий Юрьевич, оперуполномоченный отдела по борьбе с киберпреступностью МВД по РС (Я);
- Кудрин Денис Федорович, ведущий специалист Отдела по взаимодействию с работодателями и трудовой миграции Госкомзанятости РС (Я);
- Захарова Анна Дмитриевна, председатель ГДД «Юный горожанин»
- Лыткин Матвей Иванович, председатель ОО «Трезвая Якутия».

Модераторами работы по секциям выступили члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в РС (Я) Сенюшкина Ксения, Гущина Мария, Федорова Анастасия и координаторы из

Детского общественного объединения «Клуб «Фемида» Габышев Афанасий и Захарова Виктория.

Участникам Слета была обозначена проблематика и были поставлены задачи. В процессе проектной работы дети обдумывали, обсуждали, предлагали, какими путями добиться позитивного решения проблем близких для таких же сверстников, как они, учащихся 9 – 11 классов. Итогом стали разработанные проекты по направлениям, которые команды защищали на заключительном этапе Слета.

Итогом образовательного блока стали 5 проектов, которые будут сформированы в сводный «Атлас идей».

I Региональный подростковый слет в Республике Саха (Якутия) «РОСПОДРОС» завершился вручением сертификатов, благодарственных писем и общим фотографированием. Также участников Слета поздравил красочным танцевальным выступлением Молодежно-подростковый центр «Автобус радости» г. Якутска.

Слеты «РОСПОДРОС» проводятся во всех регионах России. Их основная цель – выявить интересные идеи и предложения подрастающего поколения, и в будущем – помочь с их реализацией. Главными задачами слетов «РОСПОДРОС» являются содействие формированию активной гражданской позиции у детей, вовлечение подрастающего поколения в созидательную, позитивную деятельность, создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы, практическое закрепление полученных знаний участниками Слета, создание сводного «Атласа идей» участников Слета, который каждый регион сможет применить в своей деятельности.

Предложения наших детей были направлены в Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка и представлены на Федеральном форуме «РОСПОДРОС» в декабре 2023 года.

Слет – это творческая площадка для встречи членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с лидерами и активистами детских общественных объединений и ученического самоуправления, это возможность сформировать идеи и разработать полезные проекты для детей, чтобы в дальнейшем распространить наиболее успешные практики на территории республики и всей страны.

На мероприятиях члены Детского общественного совета при Уполномоченном содействуют правовому и патриотическому воспитанию детей и молодежи, делятся друг с другом опытом, рассказывают об успешных региональных проектах, участвуют в обсуждении инициатив в области детства и в работе над стратегическими программами Уполномоченного.

Таким образом, деятельность Уполномоченного по правовому просвещению направлена на привлечение самих детей к организации правового пространства в детских учреждениях, по месту жительства.

Данная форма работы лежит в основе развертывания системы защиты прав детей и их законных представителей: правовое просвещение – правовая помощь – правовая защита.

Она включает в себя организацию мероприятий не только информационного, но и развивающего, образовательного характера, которые стимулируют правовую активность общества.

Глава 2. Вопросы реализации прав несовершеннолетних в отдельных сферах жизнедеятельности

2.1. Право на жизнь и защита от насилия

Обеспечение благополучной и защищенной жизни детей один из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание безопасной среды для жизнедеятельности и условий для всестороннего развития несовершеннолетних определены ключевыми направлениями реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

В 2023 году принят ряд нормативно - правовых актов в сфере обеспечения безопасности детей, сохранения их жизни и здоровья, защите детей от негативной информации.

С целью создания условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих систему обеспечения комплексной безопасности детей, в том числе в части, касающейся выявления и предотвращения угроз детской безопасности, определения приоритетности и обеспечения эффективности мер, принимаемых при реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей, Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. Стратегией определены угрозы детской безопасности, а также цели, основные задачи и механизм их реализации.

В качестве целей государственной политики в указанной сфере определены: снижение уровня детской смертности и травматизма детей, сохранение их здоровья; защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

Направлениями реализации государственной политики в указанной сфере являются, в том числе, укрепление благополучия семей с детьми, развитие современной безопасной инфраструктуры для детей, профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, формирование безопасной информационной среды для детей и иные.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2023 № 3233-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. План включает в себя 76 мероприятий, сформированных по пяти разделам, а также предусматривает срок исполнения каждого мероприятия и ответственных исполнителей. Среди таких мероприятий: разработка и реализация

концепции сокращения потребления алкоголя в РФ на период до 2030 года и дальнейшую перспективу; развитие школьных служб медиации (примирения) в регионах; совершенствование системы мониторинга сети «Интернет» по выявлению противоправного контента и деструктивной активности несовершеннолетних; проведение комплекса мероприятий, направленных на правовое воспитание, просвещение и оказание квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним; реализация и поддержка проектов по направлению военно-исторического просвещения и образования.

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» демографическая политика Российской Федерации направлена на повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности, повышения качества жизни, увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

2023 год в Якутии отмечен особым, историческим событием – численность жителей Якутии достигла одного миллиона. По оценке Саха(Якутия) статистическая численность населения Республики Саха (Якутия) на 01 января 2024 года составила 1001,9 тыс. человек.

По уровню рождаемости республика традиционно входит в первую десятку субъектов Российской Федерации, а по показателю естественного прироста населения республика занимает 7 место по России и сохраняет 1 место среди регионов Дальнего Востока.

По информации органов статистики РС(Я) на 31 декабря 2023 года родилось 11156 детей.

На 01.01.2023 численность граждан в возрасте от 0 до 17 лет составляет 265 112 человек. (в 2022 г. - 266 842, в 2021 г. - 264 933).

Женское население составило 515,1 тыс., в том числе женщин фертильного возраста – 251,5 тыс.

Следует отметить, что продолжает уменьшаться число аборт. Так, за 2023 год, в медицинских организациях республики было произведено 4833 абортов (2022 г. – 5058; 2021 г. – 5309). Показатель частоты абортов на 1000 женщин детородного возраста уменьшился на 4,5% в сравнении с прошлым годом и составил 19,2 (2022 г. – 20,1)

Последствия аборта общеизвестны - это высокие материнская и младенческая заболеваемость и смертность. Часто это невынашивание беременности, бесплодие, осложнённое течение последующей беременности и родов, ухудшение здоровья последующего поколения в целом. Безопасного аборта не бывает и ни один аборт не проходит бесследно для женского организма.

Профилактика абортов является одной из приоритетных задач, направленных на охрану репродуктивного здоровья и рождение здоровых детей.

В рамках реализации комплекса мер по профилактике и снижению количества абортот приказом Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) от 29 июля 2015 г. №01-07/1774 «Об организации кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Республике Саха (Якутия)» созданы и продолжают свою работу 2 центра и 17 кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на базе городских, республиканских и центральных районных больниц.

Работа центра и кабинетов направлена на профилактику психологических последствий у женщин, перенесших потерю беременности, доабортную консультацию с установкой на сохранение беременности, оказание психологической помощи женщинам в период беременности и профилактику отказа от новорожденных детей.

За 12 месяцев 2023 года в кризисный центр и кабинеты на консультацию к психологу всего обратились 6216 женщины. Из них 332 беременные в трудной жизненной ситуации (в т.ч. 14 несовершеннолетних беременных женщин), 2837 женщин на доабортное консультирование (в т.ч. 14 несовершеннолетних беременных), 7 женщин, планирующих отказ от новорожденных, 1559 женщин и членов их семей по повышению психологической компетентности.

В результате проведенной работы психологов кризисного центра и кабинетов 405 женщин приняли решение сохранить беременность, 2 женщины изменили решение об отказе от новорожденного

Таким образом, за 12 месяцев 2023 года доля (процент) женщин, принявших решение вынашивать беременность от числа женщин с здоровой беременностью, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности составила 12,2%.

В сентябре 2023 года состоялось заседание межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в РС (Я). В состав рабочей группы вошли представители Минздрава РС(Я), Минтруда РС(Я), акушеры-гинекологи, клинические психологи, специалисты по социальной работе, педагоги-психологи, руководители общественных объединений РО ВОРДИ РС(Я), Союза родителей детей с синдромом Дауна «Солнышки Якутии», БФ «Харысхал», Сообщества родителей детей с эпилепсией.

На совещании приняли участие Лянгузова Е.В. - руководитель рабочей группы и Киш И.Р.а – член рабочей группы "Протокол сообщения диагноза" Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка.

Эксперты Координационного совета оказывают содействие субъектам РФ по внедрению в регионах единого порядка сообщения информации родителям (законным представителям) ребенка при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

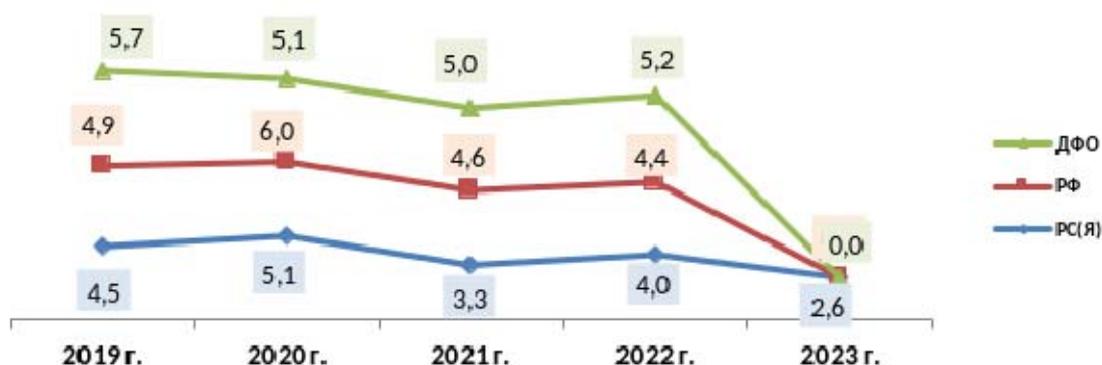
Минздравом РС(Я) 19.11.2021г. был принят приказ «Об утверждении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска её развития». Задача межведомственной группы доработать действующий приказ и утвердить дорожную карту по реализации проекта «Внедрение Протокола сообщения диагноза в субъекте РФ».

В ходе реализации проекта будет организовано межведомственное взаимодействие в рамках внедрения Протокола сообщения диагноза, в том числе будут проведены мероприятия по обучению врачей первичного звена, врачей-генетиков, врачей акушеров-гинекологов, врачей-неонатологов, врачей анестезиологов-реаниматологов, врачей женских консультаций и др. этическим основам и правилам сообщения диагноза в случае обнаружения у ребенка (плода) инвалидизирующей патологии или риска ее развития; информированию родителей, врачей, медицинских работников и иных профильных специалистов об алгоритме действий при выявлении патологии или риска ее развития у ребенка (в том числе внутриутробно); созданию единого информационного ресурса (карты организаций) /реестра организаций, оказывающих помощь семьям с детьми с нарушениями развития; обеспечению контроля соблюдения требований Протокола сообщения диагноза (мониторинг с привлечением СО НКО, родительских ассоциаций и общественных организаций).

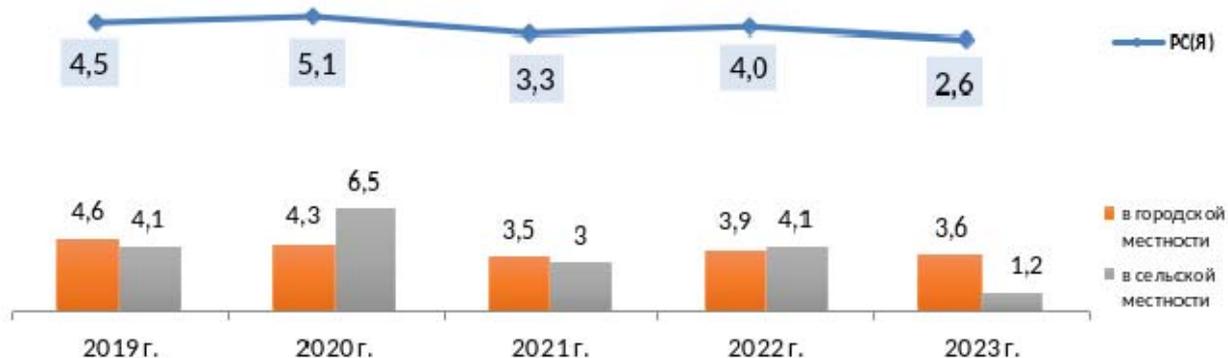
Естественный прирост в республике за январь - ноябрь 2023 года составил 3,5 промилле, что выше уровня предыдущего года (2022 г. - 3,4), рост показателя обеспечен за счет сохранения уровня рождаемости и сокращения смертности (на 8,3% к 2022 году).

По предварительным данным ТО ФСГС по РС (Я) за 2023 г. в республике умерло 30 младенцев до 1 года (2019 г. - 57). Показатель младенческой смертности снизился на 29,6% с 4,4 до 2,6 на 1000 родившихся живыми.

Младенческая смертность сократилась на 38% до 2,6 на 1 000 родившихся живыми, что является новым историческим минимумом.



Показатель младенческой смертности в РС (Я) 2019-2023* гг.
(на 1000 родившихся живыми)



В 2023 г., по предварительным данным ТО ФС ГС по РС (Я), превышает средние значения по республике показатель младенческой смертности в г. Якутске и 9-ти (26,5%) районах, из них максимальный уровень смертности наблюдается в следующих:

- 1) Аллаиховский (23,8%);
- 2) Усть-Янский (19,2%);
- 3) Булунский (12,8%);
- 4) Олекминский (8,2%);
- 5) Мирнинский (3,4%).

Ежегодно в течение последних пяти лет случаи смерти детей до 1 года регистрируются в г. Якутске и трех районах: Мегино-Кангаласском, Нерюнгринском и Сунтарском.

Не зарегистрировано случаев младенческой смертности в отчетном году в 23-х районах: Абыйский, Алданский, Амгинский, Анабарский, Верхневилуйский, Верхнеколымский, Верхоянский, Горный, Жиганский, Кобяйский, Момский, Намский, Нижнеколымский, Нюрбинский, Оймяконский, Оленекский, Среднеколымский, Таттинский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Чурапчинский и Эвено-Бытантайский.

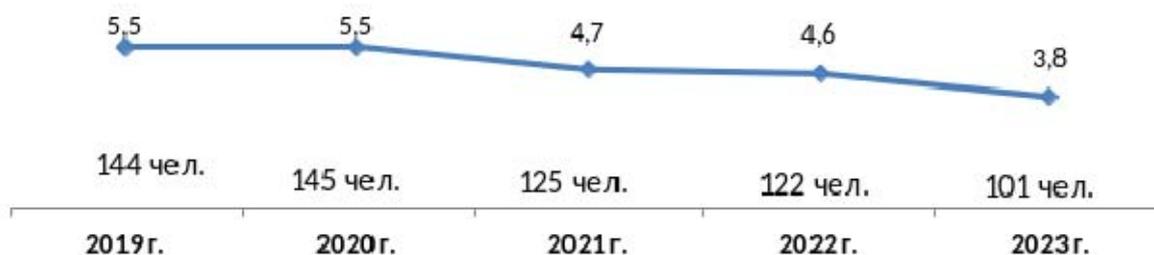
В течение последних пяти лет не регистрируются случаи смерти младенцев в Абыйском, Нижнеколымском, Томпонском, Усть-Алданском и Усть-Майском районах.

В структуре младенческой смертности в 2023 году по предварительным данным медицинских организаций лидирующие места занимают перинатальные причины (12 мес. 2023 г. – 41,2%; 12 мес. 2022 г. – 46,7%; 12 мес. 2021 г. – 21,4%), болезни органов дыхания (12 мес. 2023 г. – 26,5%; 12 мес. 2022 г. – 24,4%; 12 мес. 2021 г. – 35,7%). Далее следуют врожденные пороки развития (12 мес. 2023 г. – 8,8%; 12 мес. 2022 г. – 17,8%; 12 мес. 2021 г. – 11,9%), внешние причины (12 мес. 2023 г. – 8,8%; 12 мес. 2022 г. – 2,2%; 12 мес. 2021 г. – 4,8%), болезни нервной системы (12 мес. 2023 г. – 5,9%; 12 мес. 2022 г. – 2,2%; 12 мес. 2021 г. – 9,5%), СВС-синдром (12 мес. 2023 г. – 5,9%; 12 мес. 2022 г. – 0 сл.; 12 мес. 2021 г. – 2,4%), болезней органов

пищеварения (12 мес. 2023 г. – 2,9; 12 мес. 2022 г. – 0 сл.; 12 мес. 2021 г. – 2,4%).

За 2023 г. смертность детей 0-17 лет по сравнению с 2019 годом снизилась на 30,9% (2019 г. ТО ФСГС по РС (Я) – 5,5 – 144 чел.) и составила по данным медицинских организаций РС (Я) 3,8 на 10 000 детского населения (96 чел.) (рис. 2.25).

Показатель детской смертности в РС (Я) 2019-2023 г.*
(на 10 000 детского населения)



По данным медицинских организаций РС (Я), в возрасте от 1 до 14 лет умерло 46 детей (2019 г. – 56), показатель составил 2,2 на 10 000 детей соответствующего возраста (2019 г. – 2,6). В структуре причин смерти детей от 1 до 14 лет первое место занимают – внешние причины, которые составили 47,8% (22 чел.), на втором – болезни органов дыхания – 17,4% (8 чел.), на третьем – болезни нервной системы – 17,4% (8 чел.).

По данным медицинских организаций РС (Я), смертность детей 15-17 лет на 10 000 детей данного возраста составила 4,9 – 20 подростков (2019 г. – 7,2‰ – 28 чел.).

В структуре причин смерти детей данной возрастной группы за 2023 г. 55% (11 чел.) составляют несчастные случаи (травмы и отравления), 15% (3 чел.) – болезни системы кровообращения, 15% (3 чел.) – болезни органов дыхания и 10% (2 сл.) – болезни нервной системы. Среди несчастных случаев суициды составили 20% (4 подростка).

По информации Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия), за 2023 год произошло 10 пожаров (в 2022 г. - 6), при которых погибло 2 детей (в 2022 г. - 10) детей, также травмы различной степени тяжести получили 13 детей (в 2022 г. - 8).

Гибель детей допущена в Мегино-Кангаласском районе и г. Якутске.

По сведениям, представленным ГУ МЧС России по РС (Я), в отчетном периоде зарегистрирована смерть 12 детей во время купания без присмотра взрослых в местах, где купание запрещено. 02 июня 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) было организовано совещание «Летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства» с участием федеральных учреждений, органов исполнительной и муниципальной власти республики, представителей общественности. Были рассмотрены проблемные вопросы безопасности детей в летний период. По итогам совещания в адрес Председателя Правительства РС (Я) А.В. Тарасенко были

направлены рекомендации о необходимости разработки Стратегии безопасности детей в Республике Саха (Якутия), а также разработки и утверждения республиканской программы по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Уполномоченным осуществляются профилактические рейды совместно с сотрудниками МЧС и органов полиции, представителями администраций муниципалитетов в популярных у граждан местах отдыха вблизи водоемов. В жаркую погоду из года в год массово выявляются случаи купания детей в отсутствие взрослых, а также совместно с родителями. Профилактические беседы зачастую не приносят результата. Дети продолжают купаться, взрослые пускают это на самотек. Даже составление административных протоколов не приносит должного эффекта, дети продолжают купаться и гибнуть в водоемах. В том числе беспечность взрослых способствует гибели детей.

Уполномоченный считает, что одной из причин узанных трагедий является отсутствие специально оборудованных мест для купания в муниципальных образованиях.

По информации Управления ГИБДД МВД по Республике Саха (Якутия), в 2023 году на территории республики с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет зарегистрировано 123 дорожно-транспортных происшествий (за 2022 г. - 110), в результате которых 1 ребенок погиб (в 2022 г. - 3), 139 детей получили различной степени тяжести травмы (в 2022 г. – 119).

Количество детского дорожно-транспортного травматизма

до 16 лет с 2019 г. по 2023 г.*

	2019	2020	2021	2022	2023
ДТП	127	81	98	110	123
Погибли	2	3	3	3	1
Ранены	142	98	111	119	139

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 11,8% отмечается рост количества ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, число пострадавших в результате дорожных происшествий увеличилось на 16,8%. Количество погибших в ДТП несовершеннолетних снизилось на 66,7%.

Среди нарушений, допущенных детьми и приведших к ДТП, за год зафиксированы: переход проезжей части в неустановленном месте, нарушение ПДД детьми-велосипедистами, управление ТС водителями, не имеющими права управления. Всего зарегистрировано 57 ДТП с участием детей-пешеходов, 24 из которых произошли на пешеходных переходах.

В темное время зафиксировано 11 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых 11 детей травмированы. Причем в 6 случаях дети не имели светозащитных элементов на одежде, что могло бы

способствовать повышению их видимости на дороге и возможно, помогло бы избежать наезда транспортными средствами.

Зарегистрировано одно ДТП, где подросток в возрасте до 16 лет управлял мототранспортным средством. Кроме того, зарегистрировано несколько происшествий с водителями и пассажирами в возрасте от 16 до 18 лет.

С участием несовершеннолетних велосипедистов произошло 11 ДТП. Все дети - участники этих происшествий не имели средств защиты.

Весной и летом, несмотря на неоднократные предупреждения населения об опасности открытых окон (особенно с москитными сетками), к сожалению, фиксируются случаи выпадения детей. Недостаточное внимание к этому вопросу приводит к трагическим последствиям.

По данным Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Саха (Якутия), по факту выпадения детей из окон, балконов в 2023 году в следственное управление поступило 7 сообщений (АППГ – 6), двое детей погибли.

Детский и подростковый суицид – это проблема, которая не теряет своей актуальности, несмотря на проведение постоянной работы в образовательных организациях по профилактике суицидальных явлений среди обучающихся, а также с их родителями и педагогами, регулярного осуществления информирования обучающихся о работе служб экстренной психологической помощи, детского телефона доверия.

По данным Следственного Управления Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия), за 2023 год предприняли попытки суицида 55 несовершеннолетних (АППГ – 66), зарегистрировано 6 фактов завершённых суицидов несовершеннолетних (АППГ-5).

Анализ причин детских суицидов, включая попытки, показал, что большая их часть происходит в результате семейно-бытового конфликта. В ряде случаев подростки решались на самоубийство в целях привлечь внимание родителей на свои проблемы.

Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые по характеру подростки от ощущения одиночества, собственной ненужности, стрессов и утраты смысла жизни.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.4.2021 № 1058-р, которым утверждён «Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних», в регионе приняты меры по совершенствованию статистического учёта суицидов и суицидальных попыток, проведению образовательными организациями профилактики суицида среди учащихся, вовлечению несовершеннолетних в досуговую деятельность (спортивные, общественные мероприятия), а также мониторинг сети Интернет на предмет выявления и блокировки противоправного контента, причиняющего вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

Два раза в год школьные психологи проводят психологические месячники, на которых выявляют уровень тревожности детей. Практически во всех школах имеется по одному психологу.

Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) разработан алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении совершения несовершеннолетними действий, создающих угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью окружающих, иных противоправных действий.

Слаженная работа всех служб обеспечит раннее выявление несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, с целью оказания им и их родителям (законным представителям) своевременной комплексной психолого-педагогической, психиатрической помощи; повысить эффективность взаимодействия в процессе проведения индивидуальной коррекционной и реабилитационной работы с окружением обучающихся, совершивших суицид.

По данным Следственного Управления Следственного комитета РФ по РС (Я), в отношении несовершеннолетних по итогам 2023 года совершено преступлений по данным Информационного центра по Республике Саха (Якутия):

Вид	2022	2023
Всего	755	712
В том числе:		
убийства (с покушениями) (ст. 105 УК РФ)	1	1
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	2	3
умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	30	24
причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	9	13
изнасилования (с покушениями) (ст. 131 УК РФ)	27	36
насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	92	102
половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ)	38	36
развратные действия (ст. 135 УК РФ)	21	17

По данным Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) в 2023 году наблюдается общее снижение числа преступлений, совершенных в отношении детей на 5,7 % (с 755 до 712).

При этом, число пострадавших детей от преступных посягательств составило – 772 (2022 г. – 888), из них 9 новорожденных (2022 г. – 10), от преступлений против жизни и здоровья пострадало – 107 детей (2022 г. – 102), преступлений против половой неприкосновенности – 104 (2022 г. – 112), неисполнение обязанностей по воспитанию – 17 (2022 г. – 25), злостного уклонения от уплаты средств на содержание – 440 (2022 г. – 526). Вместе с тем, от рук родителей и иных членов семьи пострадал 81 ребенок (2022 г. - 87).

В 2023 году произошел рост преступлений по ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности» с 9 до 13.

подавляющим большинством преступлений, которые совершаются в семьях в отношении детей, по-прежнему являются преступления, связанные с насилием, в том числе сексуальным. Данные преступления сложно выявляются. В этой связи особую значимость приобретает надлежащее исполнение органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ.

Для проверки ситуации в семьях и принятия необходимых мер по защите интересов несовершеннолетних информация передается в подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органы опеки и попечительства.

По всем обращениям по фактам жестокого обращения с детьми со стороны родителей были проведены проверки инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, административные дела рассмотрены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В республике в рамках реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» проводятся мероприятия по обучению родителей и детей нормам безопасного поведения, а также выявлению опасных для жизни и здоровья детей объектов, что должно предотвратить повторение подобных трагедий в будущем.

В целях предотвращения детской смертности и травматизма необходимо выработать дополнительные меры по формированию у детей представления о безопасном образе жизни, освоению несовершеннолетними практических навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях, обучению безопасного поведения в быту, на объектах социальной и транспортной инфраструктуры, при общении с незнакомыми людьми, а также в информационном пространстве.

Уполномоченный считает, что основным фактором предотвращения травматизма детей, в первую очередь, является ответственность родителей, и соблюдение ими определенных правил безопасности жизнеобеспечения детей. Подобные трагедии, так или иначе, свидетельствуют об оставлении

ребенка без должного присмотра, отсутствии условий безопасной жизнедеятельности, которые можно было бы избежать.

Анализ причин и условий преступлений, несчастных случаев, в которых пострадали несовершеннолетние, показывает, что к числу основных угроз безопасности детей относятся игнорирование родителями интересов ребенка, семейное неблагополучие, дефицит знаний у подростков о мерах реагирования на противоправные посягательства, в том числе и внутри семьи, а также недостаточный родительский контроль. Отмеченные обстоятельства свидетельствуют о необходимости выработки новых механизмов защиты несовершеннолетних от обозначенных факторов риска.

За 2023 год к Уполномоченному по правам ребенка по вопросу буллинга в образовательных учреждениях поступило 15 обращений.

Из работы с обращениями:

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РС (Я) от Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева поступило коллективное обращение от имени курсантов ГАПОУ «Региональный технический колледж в г. Мирном» филиал «Кадетская школа-интернат имени Г.Н. Трошева» о систематическом нарушении их прав со стороны других кадетов и со стороны администрации и сотрудников данного образовательного учреждения.

Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) инициировано проведение проверки в ГАПОУ «Региональный технический колледж в г. Мирном» филиал «Кадетская школа-интернат имени Г.Н. Трошева».

По информации Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия), по данному обращению приказом ГАПОУ РС(Я) «Региональный технический колледж в г. Мирном» (далее – Колледж) от 08 декабря 2023 года №01-05/758/1 организована выездная проверка в филиале «Кадетская школа-интернат имени Г.Н. Трошева» (далее – филиал «КШИ»).

В ходе проверки были изъяты документы, подтверждающие некоторые указанные факты в обращении, а также взяты соответствующие объяснительные, организована встреча с коллективом филиала «КШИ». Отделом по контролю качества учебно-воспитательного процесса Колледжа разрабатывается комплексный план корректирующих мероприятий, направленных на повышение качества организации учебно-воспитательного процесса в филиале «КШИ».

Приказом Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) от 12 декабря 2023 года №01-03/2950 создана рабочая комиссия по проведению служебной проверки в Колледже.

По итогам проверки в отношении виновных лиц допустивших нарушение прав несовершеннолетних применены меры дисциплинарного взыскания.

2.2. Право на социальное обеспечение

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации наше государство является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей.

Приоритетом в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года является обеспечение семейного благополучия и поддержание социальной устойчивости семей.

Президент страны Владимир Путин в ноябре 2023 года подписал указ об объявлении 2024 года в РФ Годом семьи. Решение было принято для популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей. "Без всяких сомнений могу сказать, что многодетная семья - это опора страны. Да и вообще, семья, а многодетная тем более, это опора", - сказал президент. Глава государства напомнил, что власти специально инициировали целый комплекс мероприятий в рамках Года семьи, который стартовал в 2024 году. "Их, по-моему, там 300 или даже больше. И без всяких сомнений, главные участники всех этих событий - это вы, ваши семьи, семьи, где растут, воспитываются дети. И, конечно, чем больше детей, тем лучше", - сказал Президент.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова во время Всемирного фестиваля молодежи в марте 2024 года высказалась о том, что в нашей стране многодетных семей с каждым годом становится больше: «С 2016 года количество семей, где воспитывают трех и более детей, выросло на 56 %. В 2016 году многодетных семей было 1,4 млн, а в 2023 году – уже почти 2,3 млн. Уверена, что мы сохраним эту тенденцию, на это в том числе направлены государственные меры поддержки», – сообщила Мария Львова-Белова.

Говоря о мерах государственной поддержки семей в России, Мария Львова-Белова отметила, что за последние годы они существенно расширились. Например, в 2007 году появился материнский капитал, и с того времени его размер увеличился в три раза: сегодня он составляет на первого ребенка — 631 тыс. рублей, на второго — 834 тыс. рублей.

Существенной поддержкой для семей с детьми, по словам Марии Львова-Беловой, является программа льготной ипотеки, что особенно важно для многодетных. Она также отметила, что Президент России Владимир Путин на днях предложил продлить программу до 2030 года.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 61 обращение (АППГ-39) связанных с защитой прав и законных интересов детей в сфере социального обеспечения.

В рамках реализации демографической и семейной политики особое внимание уделяется совершенствованию мер поддержки, направленных на укрепление традиционных семейных ценностей, материнства, отцовства и детства, повышение родительской ответственности за воспитание детей, стимулирование рождаемости, оказание социальной помощи многодетным, малообеспеченным и молодым семьям.

В 2023 году по региональному проекту «Финансовая поддержка семей с детьми» более 16,9 тыс. семей получили финансовую поддержку при рождении детей:

- единовременная денежная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка – 2739 семей получили единовременную выплату на первого ребенка на 121,3 млн рублей (размер составляет по 1 зоне – 52 790,0 руб., по 2 зоне – 44 218,0 руб.);

- единовременная денежная выплата молодым семьям при рождении (усыновлении) первого ребенка для приобретения предметов детского ассортимента и продуктов питания – 1878 молодых семей получили единовременную выплату при рождении первого ребенка на 15,06 млн. руб. в размере 8 156 рублей;

- региональный материнский капитал при рождении (усыновлении) второго ребенка - 2099 семей получили на 385,47 млн руб. (размеры составляют 176 084,2 руб. при условии, что право возникло до 01.01.2020 и 232 688,47 руб. при условии, что право возникло после 01.01.2020);

- ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до достижения им (ими) возраста трех лет – 12703 получателей на 2 161,8 млн. руб. (размеры составляют по 1 зоне – 26 395,0 руб., по 2 зоне – 22 109,0 руб.);

Также, в 2022 году, в Год Матери, по инициативе Главы Республики Саха (Якутия) Айсена Николаева принят ряд дополнительных мер, направленных на защиту семьи, материнства и детства. Введены целевой капитал «Дети столетия», единовременная выплата взамен земельного участка, льготы многодетным семьям при посещении учреждений культуры и спорта. В целях повышения рождаемости семьям, в которых родились дети с 1 января 2022 года, предоставляется целевой капитал РС (Я) «Дети столетия» (в 2023 г. размер составляет 105,0 тыс. рублей).

По инициативе Главы Республики реализация меры поддержки продлена на 5 лет на период до 31 декабря 2027 года. Начиная с 01.01.2022г. по состоянию на 31.12.2023г. принято 20 661 решений о предоставлении права на целевой капитал. Всего распорядились денежными средствами 13 814 заявителей на общую сумму 702,4 млн. руб., из них самыми популярными направлениями являются улучшение жилищных условий, приобретение транспортного средства, открытие вклада на имя ребенка и др.

В 2023 году приняты следующие решения:

- с 1 января 2024 года введена дополнительная мера поддержки в виде единовременной денежной выплаты молодой семье при вступлении впервые

в брак, в возрасте до 25 лет включительно. Новая мера поддержки весьма актуальна и призвана способствовать не только укреплению семейных ценностей, повышению статуса семьи, но и увеличению числа рождений в целом.

- совершенно новым направлением социальной политики является учреждение гранта Главы Республики лучшему муниципалитету, достигшему наилучших результатов в сфере реализации демографической и семейной политики, в размере 10,0 млн. рублей по критериям отбора, установленным Правительством Республики Саха (Якутия).

Целью является максимальное объединение и координация опыта по внедрению и распространению направлений работы на муниципальном уровне, направленной на сохранение семейных духовно-нравственных ценностей, укрепление института семьи, привлечение внимания к значимости роли матери и отца в обществе.

С 1 января 2023 года Социальным фондом России внедрено новое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое полагается семьям с детьми в возрасте от 0 до 17 лет с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума на человека с применением комплексной оценки нуждаемости. Сегодня единое пособие объединяет ранее действующие выплаты, в том числе, ежемесячное пособие на ребенка от 0-16 (18) лет, ежемесячные выплаты при рождении третьего и последующего ребенка, дополнительную меру поддержки в виде ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно.

В целях обеспечения переходного периода при внедрении нового единого пособия семьям, которые являются получателями указанных выплат на период до 2023 года, либо в которых дети родились до 1 января 2023 года, предоставлено право получать выплаты на прежних условиях до окончания периода их назначения, либо перейти на новое ежемесячное пособие.

По состоянию на 31.12.2023 получателями выплаты остаются 52 677 родителей на 111 754 детей на общую сумму 18 527,3 млн. руб.

Малоимущим многодетным семьям ежегодно предоставляются единовременные денежные выплаты для приобретения комплекта школьной, спортивной и другой детской (подростковой) одежды на каждого школьника. На отчетную дату 7 765 семей получили указанную выплату на 16 375 детей ребенка, кассовые расходы составили 66,5 млн руб. Размер в 2023 г. составляет 4 078,0 руб. С 2019 года численность получателей уменьшилась в 4,4 раза (2019 год – 33 964 семей) в связи с увеличением среднедушевого дохода, связанного с введением единого пособия.

Ежегодно наблюдается рост числа семей со статусом многодетных. По сведениям органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 2024 г. количество многодетных семей в республике составляет 34300, в них воспитывается 118 050 детей. По сравнению с 2019 годом количество многодетных семей увеличилось на 7165 семей, численность детей в составе семей возросла на 26430 человек.

В структуре многодетных семей, по-прежнему, преобладают семьи с тремя детьми (24 384 семей). На их долю приходится 68,2% от общего числа семей данной категории.

Проведена работа по актуализации статуса многодетной семьи, в том числе для участников специальной военной операции.

Многодетным и приемным семьям, имеющим 10 и более детей (в том числе до 23 лет), оказывается единовременная денежная выплата на оказание государственной социальной помощи на приобретение транспортного средства на основе социального контракта.

Совершенствуются механизмы предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям. Так, приведены в единообразии методика расчета размера социальной выплаты семьям, имеющим 5 и более, 10 и более несовершеннолетних детей, а также выплаты семьям, в которых одновременно родилось три и более детей. Размер выплаты составляет 35 процентов от расчетной стоимости жилого помещения и определяется исходя из состава семьи, средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения по Республике Саха (Якутия), устанавливаемой ежеквартально решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

За период с 2019 по 2023 гг. свои жилищные условия улучшили:

– 511 семей с пятью и более несовершеннолетними детьми на общую сумму 1 727,5 млн. рублей, из них в 2023 г. - 98 семей на общую сумму 337,3 млн. рублей;

– 10 семей с десятью и более несовершеннолетними детьми на общую сумму 75,9 млн. рублей, из них в 2023 г. - 3 семьи на общую сумму 28,0 млн. рублей;

– 10 семей, в которых одновременно родилось трое и более детей, на общую сумму 62,3 млн. рублей, из них в 2023 г. - 4 семьи на общую сумму 22,3 млн. рублей.

Принят Комплекс мер по ликвидации очередности на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья для многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, состоящих в республиканском реестре. В том числе предусмотрено предоставление денежных сертификатов в размере 50% от средней стоимости социальной выплаты семьям, изъявившим желание построить индивидуальные жилые помещения.

Семьям, в которых одновременно родилось трое и более детей, единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий предоставляется проактивно, без учета критерия нуждаемости на основании сведений медицинских организаций в целях усовершенствования клиентоцентричного подхода.

Принят Закон Республики Саха (Якутия), предусматривающий внедрение дополнительной меры поддержки в виде единовременной

денежной выплаты в размере 200,00 тыс. рублей гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, для улучшения жилищных условий взамен предоставления им земельного участка на безвозмездной основе.

По состоянию на 31.12.2023 года средствами единовременной денежной выплаты распорядились 1 979 граждан на общую сумму порядка 391,1 млн. рублей. За 1 год реализации, внедрив данную меру поддержку, очередность на земельный участок была снижена на 11,7% (в 2022 году очередность на земельный участок составляла 29586 семей, в 2023 году – 16913 семей; 12673 семьи получили земельные участки).

Также в 2022 году в целях совершенствования мер поддержки многодетных семей были внесены изменения в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21.04.2017 № 1857 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Республике Саха (Якутия)», в части предоставления скидки в размере 50% для многодетных семей с 3 и 4 детьми и бесплатного посещения для семей с 5 и более детьми учреждений культуры и спорта, находящихся в государственной собственности Республики Саха (Якутия).

Кроме того, настоящим Указом в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований республики рекомендовано предоставлять аналогичные льготы многодетным семьям в целях посещения учреждений культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности.

Указанные меры поддержки направлены на обеспечение семейного благополучия и поддержание социально-экономической, культурной, образовательной устойчивости многодетных семей.

Бесплатным посещением музеев воспользовались 9680 человек, посетили учреждения культуры и спорта (семьи с 3 детьми) - 14120 человек, бесплатное посещение 5 и более детей - 1653 чел. Итого данными льготами по республике в 2023 году воспользовались 25,5 тысяч человек из многодетных семей.

В конце 2023 года принят Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О республиканском материнском капитале «Семья», в соответствии с которым с 1 января 2024 года увеличен в 2 раза (до 300 тысяч рублей) размер республиканского материнского капитала «Семья» при рождении (усыновлении) 3 или последующего ребенка.

При использовании части средств материнского капитала сумма его остатка также увеличивается в два раза. В том числе предусматривается новое направление использования средств капитала «на приобретение по договору купли-продажи земельного участка для строительства индивидуального жилого дома».

Таким образом, в настоящее время для многодетных семей из числа держателей сертификата республиканского материнского капитала «Семья» с учетом полученной дополнительной меры поддержки в виде единовременной выплаты взамен земельного участка в размере 200 тыс. рублей предоставлена

возможность улучшить жилищные условия на общую сумму до 500,0 тыс. рублей.

В целом, дополнительные меры поддержки направлены на создание благоприятных условий для рождения, воспитания детей и формируют позитивные демографические тенденции. Между тем, согласно информации прокуратуры Республики Саха (Якутия) в очереди на предоставление земельного участка остаются почти 15 тыс. многодетных семей.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) предлагает органам местного самоуправления рассмотреть вопрос выделения средств из местного бюджета, для софинансирования меры поддержки в виде единовременной выплаты взамен земельного участка.

Из работы с обращениями: В адрес Уполномоченного обратилась гр. В., законный представитель троих несовершеннолетних детей, в защиту прав и законных интересов двоих детей от первого брака. Из обращения следовало, что ее первый супруг, который является отцом ее двоих детей, гр. С. был мобилизован из г. Н. В настоящее время он находится в зоне проведения специальной военной операции. Второй супруг гр. В. также был мобилизован и является участником СВО, она одна занимается воспитанием троих малолетних детей и ведением хозяйства. По причине этого у нее не было возможности выехать в г. Н., чтобы запросить справку из военкомата г. Н. о том, что первый супруг (отец двоих детей) является участником СВО. Из-за отсутствия справки малолетние дети от первого брака не могли получать социальную поддержку и помощь от государства как члены семьи военнослужащего, направленного в зону СВО. При содействии Уполномоченного, 15 августа 2023 года справка из Военного комиссариата г. Н. была предоставлена заявителю. Права малолетних детей были восстановлены.

Из работы с обращениями: К Уполномоченному обратилась гр. П., в защиту социальных прав своих несовершеннолетних детей. Супруг гр. П., находясь с 26.09.2022 в зоне проведения Специальной военной операции, с 27.06.2023 был признан безвестно отсутствующим. По причине отсутствия информации о доходах супруга в базе данных Отделения Социального фонда по Республике Саха (Якутия) заявителю неоднократно было отказано в оформлении единого детского пособия на детей, в то время как на основании сведений из личного кабинета военнослужащего ЕРЦ МО РФ П. ежемесячно начисляются выплаты на банковский счет. При содействии Уполномоченного от Якутского филиала государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» для содействия заявителю был назначен социальный координатор, которая провела работу по розыску военнослужащего, с помощью адвоката в суд было подано заявление о признании гр. П. безвестно отсутствующим и далее погибшим. Для решения вопроса назначения единого пособия гр. П. через личный кабинет Министерства обороны РФ получила справку о доходах супруга и подала заявление на назначение единого пособия на детей в ГАУ «МФЦ РС(Я)».

2.3. Право жить и воспитываться в семье

Статья 54 Семейного кодекса РФ закрепляет одно из важнейших прав ребенка жить и воспитываться в семье. Оно включает в себя несколько составляющих и заключается в обеспечении ребенку со стороны государства возможности жить и воспитываться в семье, получать физическое и духовно-нравственное развитие, находить поддержку и понимание. Семья является гарантом полной, всесторонней, комплексной реализации прав ребенка. Семейный кодекс РФ основным принципом регулирования семейных отношений определяет приоритет семейного воспитания детей.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2023 году, свидетельствует, что проблемы с реализацией этого права ребенка не теряют своей актуальности. В 2023 году по семейным вопросам обратились 69 граждан (АППГ-25).

Следует отметить, что в Республике Саха (Якутия), как и в целом по России, остается стабильно высоким количество расторжений браков. Так, в регионе в 2023 году на 5563 брака пришлось 4416 разводов, в 2022 году на 6701 брак – 4417 разводов.

Безусловно, в случае расторжения брака родителей нарушается привычная жизнь детей, что не может не сказаться на их физическом и психическом состоянии. Нередко на практике права детей грубо нарушаются одним из родителей либо обоими родителями, другими родственниками ребенка.

Анализ обращений граждан, связанных с семейными конфликтами, сама практика участия Уполномоченного по правам ребенка в их урегулировании показывают: наиболее распространенной причиной семейных споров являются вопросы по поводу определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, бабушками, дедушками и другими родственниками, а также об определении места жительства детей.

На втором месте – неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей одним из родителей.

Причинами и условиями, способствующими нарушениям прав ребенка при раздельном проживании родителей, являются:

- злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе, вопреки судебному решению, передать ребенка второму родителю;
- непринятие мер на досудебном этапе уполномоченными органами, в том числе по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ или некачественное составление протоколов по указанным статьям;
- формальный подход уполномоченных органов на досудебном этапе к рассмотрению обращений родителей. Это выражается в том, что органы опеки и попечительства, органы полиции, КДН и ЗП рекомендуют сразу обращаться в суд, а сами не предпринимают мер по пресечению злоупотребления родительскими правами;

- недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения;
- реальные интересы и благополучие ребенка нередко игнорируются под влиянием эмоциональных факторов, незавершенных отношений между родителями, в том числе имущественных.

Подобного рода конфликты чаще всего пытаются разрешить в суде.

Однако вынесенное судебное решение чаще всего – не точка конфликта, а его продолжение. Высокий уровень конфликтности ситуации приводит родителей к затяжным судебным разбирательствам с последующим оспариванием вынесенных судебных постановлений, а после – к активному препятствию в исполнении судебных постановлений и возникающим в связи с этим трудностями. Исполнительное производство воспринимается родителями как очередной этап сражения за ребенка с привлечением адвокатов, психологов, психиатров, средств массовой информации.

Задача по установлению реального (истинного) психологического отношения ребенка к обоим родителям на практике осложняется тем, что совместно проживающий родитель в той или иной форме настраивает ребенка против отдельно проживающего. Психологи называют это явление «отчуждение родителя» и приравнивают к форме домашнего насилия над детьми, которое приводит к психическим отклонениям и семейной дисфункции в дальнейшем.

Уполномоченный отмечает важную роль участия различных органов для разрешения семейных конфликтов. Их работа в определенной степени позволяет избежать вовлечения детей в споры родителей. Для этого должностные лица должны обладать необходимыми медиативными навыками и знаниями, в том числе правовыми, психолого-педагогическими.

Актуальной остается тема социального сиротства. В связи с этим Уполномоченным проведено изучение отдельных вопросов, связанных с лишением и ограничением лиц в родительских правах, работой органов и учреждений системы профилактики по сохранению кровной семьи.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), органы опеки и попечительства выявляют, ведут учёт, защищают права, законные интересы и принимают меры по устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют надзор за деятельностью опекунов, попечителей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) выстроена тесное взаимодействие с Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) по защите прав и законных интересов детей-сирот.

На территории Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2024 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 3718 детей, из них на воспитании в семьях находятся 3304 ребенка, что составляет 88,9% детей от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению, в 2019 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 4481 ребенок, из них на воспитании в семьях находилось 3905 детей, в 2020 году – 4462 ребенка, из них в семьях – 3928 детей, в 2021 году 4150 детей, из них в семьях 3686 детей, в 2022 году – 3972 ребенка, из них в семьях 3519 детей. Из приведенного видна положительная динамика устройства детей-сирот в семьи.

В целом снизилась численность детей, отобранных у родителей (единственного родителя) при непосредственной угрозе жизни или здоровью: в 2023 году составила 41 ребенок (в 2022 году – 45 детей, 2021 году – 59 детей, 2020 году – 58 детей, 2019 году – 70 детей).

Также снижается численность детей, родители которых лишены родительских прав: в 2019 году – 549 детей, 2020 году – 322 ребенка, 2021 году – 428 детей, 2022 году – 435 детей, 2023 году – 392 ребенка.

Увеличилась численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в приемные семьи: с 637 детей в 2019 году до 656 детей в 2023 году.

Стоит отметить, что приоритетной формой жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является устройство на воспитание в семью, так как именно семья дает навыки для самостоятельной жизни.

Также увеличилось количество приемных семей, с 225 приемных семей в 2019 году до 235 приемных семей в 2023 году.

Наибольшее количество приемных семей проживает в Верхневилуйском, Вилуйском, Горном, Ленском, Намском, Нерюнгринском, Олекминском, Хангаласском районах и в г.Якутске.

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023
Численность детей, находящихся на воспитании в приемных семьях	637	634	632	680	656
Количество приемных семей	225	233	223	236	235
Количество выявленных детей	674	527	543	586	468
Количество воспитанников в организациях для детей-сирот	539	510	455	383	353
Численность детей, отобранных при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей	70	58	59	45	40
Количество детей, состоящих на учете в ГБД	576	510	464	453	414
Количество граждан, состоящих в ГБД	117	127	99	120	141

В 2023 году по инициативе Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева принят Закон Республики Саха (Якутия) от 07.11.2023 г. 2676-3 Н

27-VII «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О размере и порядке выплаты денежных средств на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению выплаты денежных средств»». В соответствии с изменениями, внесенными в закон, с 01 января 2024 года размер ежемесячной денежной выплаты на содержание одного ребенка составляет не ниже величины прожиточного минимума для детей, установленной по зонам в Республике Саха (Якутия) на соответствующий год. В 2024 году величина прожиточного минимума для детей, установленной по зонам Республики Саха (Якутия) составляет: для 1 зоны – 27 847,0 руб., для 2 зоны - 23 325,0 руб.

Внедрение новых мер поддержки, доведение размера выплаты на содержание детей в опекунских и приемных семьях до уровня величины прожиточного минимума будет являться существенной поддержкой детей в замещающих семьях, и будет способствовать развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 28.09.2023 №2 «О мерах по борьбе с бедностью в Республике Саха (Якутия)» в целях минимизации рисков наступления бедности Правительству Республики Саха (Якутия) поручено расширить практику замещающих семей с сокращением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в три раза. Для достижения целевых показателей необходимо внедрение дополнительных мер поддержки замещающих семей.

Анализ судебных решений, а также поступивших в адрес Уполномоченного материалов по ограничению лиц в родительских правах и лишению их родительских прав, как уже отмечалось в предыдущем Докладе Уполномоченного по правам ребенка, свидетельствуют о том, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований не всегда своевременно предпринимают меры для активизации работы с семьей, либо проводимая ими работа носит формальный характер, в большинстве случаев сводится к постановке на учет, проведению бесед.

Практика показывает, что большая часть родителей по разным причинам фактически самостоятельно отказывается от исполнения родительских обязанностей, зачастую это материальные проблемы (отсутствие постоянного заработка, жилья) и как следствие – алкоголизация родителя. При этом государство предоставляет возможность семье, испытывающей серьезные материальные затруднения (отсутствие жилья, отвечающего санитарным и техническим требованиям, работы, поддержки со стороны близких) временно помещать детей в социально-реабилитационные центры, дома ребенка и другие учреждения. Дети также могут быть помещены в государственные учреждения по иным основаниям (акт

инспектора ПДН, постановление КДН, заявление несовершеннолетних, направление органов опеки и попечительства).

Следует отметить, что крайняя и исключительная мера семейно-правовой ответственности для некоторых родителей не является наказанием, а воспринимается как освобождение от обременяющих их обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка. Вместе с тем, ограничение лиц в родительских правах и лишение их родительских прав должны быть направлены на защиту интересов ребенка. Учитывая, что в большинстве случаев ребенок хочет остаться со своими родителями, независимо от их образа жизни и моральных качеств, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо прилагать все усилия, чтобы побудить родителей к исправлению, поскольку это соответствует интересам детей, обеспечивает реальную защиту их прав и восстановление семьи.

Возможно, что работа по восстановлению в родительских правах, проводимая с лицами, лишенными родительских прав, может быть не эффективной прежде всего потому, что лишение родительских прав – это крайняя мера, применяется лишь в тех случаях, если реабилитационные и профилактические меры, направленные на сохранение семьи, исчерпаны, а нахождение ребенка в родной семье создает угрозу его жизни и здоровью.

Однако подобная ситуация возможна лишь в случае, если до вынесения судебного решения о лишении родительских прав уже приняты все меры по сохранению кровной семьи и профилактике социального сиротства.

Иногда пересмотру образа жизни родителей способствовали иные факторы (замужество, женитьба, избавление от различного вида зависимостей, улучшение материального положения). Это может привести к тому, что родители восстанавливаются в своих правах по истечении нескольких лет.

Как показывает практика, к сожалению, встречаются случаи, когда лица, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, осознанно не принимают меры по изменению ситуации, так как хорошо осведомлены о том, что приобретение ребенком юридического статуса «оставшегося без попечения родителей» гарантирует ему социальную поддержку государства, в том числе и в части обеспечения жилым помещением. В отдельных случаях усматривается именно реальная возможность выгодно переложить свои обязанности по воспитанию и содержанию собственных детей на плечи государства и оправдать свое бездействие по обжалованию судебного решения и принятию мер по отмене ограничения, восстановлению в родительских правах.

Из работы с обращениями:

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поступило обращение граждан М. и П., родителей малолетнего М-П. 2022 г.р., проживающих в г. Якутске.

Из обращения заявителей следует, что медсестра поликлиники № 2 г. Якутска в сопровождении сотрудника ПДН изъяли ребенка из семьи. Ребенка определили в Дом малютки. По мнению заявителей, оснований для отобрания ребенка не имелось.

В ходе проверки установлено, что малолетний М-П. был помещен в ГБУ РС (Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию» по ходатайству органа опеки и попечительства в связи с получением спецсообщения ГАУ РС (Я) «Медицинский центр г. Якутска» о неудовлетворительном уходе за ребенком в связи с состоянием здоровья родителей ребенка. При этом ребенок находился на грудном вскармливании.

Органом опеки попечительства ГО «город Якутск» предоставлена консультация бабушке ребенка по материнской линии. По итогам проверки несовершеннолетний передан родителям. Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) поручено ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» принять семью на социальное сопровождение, в том числе по оказанию помощи в оформлении социальных выплат в связи с рождением ребенка.

2.4. Право на жилище

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жилье включает гарантии владения жильем, проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов, защиту от необоснованного выселения. Обеспечение жильем граждан Российской Федерации из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) регулируются на основании Федерального закона Российской Федерации от 23.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В течение 2023 года к Уполномоченному поступило 69 обращений, связанных с защитой жилищных прав детей и их семей, по вопросу (АППГ-50).

Обеспечение жильем граждан Российской Федерации из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) регулируются на основании Федерального закона Российской Федерации от 23.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В настоящее время обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее - дети-сироты) в Республике Саха (Якутия) является одной из приоритетных задач социально-экономического развития нашего региона и находится на особом контроле Правительства Республики Саха (Якутия).

Включение в список нуждающихся в жилом помещении детей-сирот на территории Республики Саха (Якутия) производится на основании норм федерального законодательства и законодательства республики.

	Наименование	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Всего в списке детей-сирот, лиц из их числа на начало года, в том числе:	2000	1891	2133	2141	2171	2346
1.1	от 14 до 18 лет	631	370	342	443	580	651
1.2	от 18 до 23 лет	1034	1078	1186	1112	1141	1256
1.3	от 23 лет и старше	335	443	605	586	450	439
1.4	из них право на обеспечение жильем возникло (от 18 лет и старше)	1369	1521	1791	1698	1591	1695

2	Количество граждан, учтенных в заявках на финансирование	454	363	309	418	919 (586 заявка 2023 года +333 долг по заявкам прошлых лет)	
3	Всего предусмотрено средств на обеспечение жильем детей-сирот (тыс.руб.)	1 251 877,92	620 871,60	788 630,50	1 488 524,20	1 345 713 504,25	
4	Всего фактически обеспечено жилыми помещениями (человек), из них:	381	296	334	403	356	
4.1	Предоставлено жилых помещений	381	296	334	304	212	
4.2	Реализовано жилищных сертификатов				99	144	

С 2019 г. на портале Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) ежедневно актуализируются данные по численности граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Согласно статистических данных ЕГИССО на 01.01.2024 г. в списке детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список) состояло 2346 человек. За 2023 г. всего в список было включено 565 чел., исключено из списка 390 чел. По сравнению с 2019 годом всего в списке состояло 2000 человек, включено 302 чел., исключено из списка 442 чел.

Рост количества включенных граждан в список в 2023 году, по сравнению с 2019 годом, составляет 46,55 %. Рост связан со своевременной подачей заявлений законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о включении в список в уполномоченный орган, выездными и документарными проверками Министерства по выявлению граждан, не включённых в список, оказанием методической помощи для специалистов органов опеки и попечительства.

В 2023 году, по сравнению с 2019 годом, усматривается снижение количества граждан, исключенных из списка на 13,34%. Снижение количества исключенных граждан в 2023 году связано с недостаточностью

финансирования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ростом цен на первичном и вторичном рынках жилья, по сравнению с 2019 годом.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 03.02.2022 № 59 утвержден порядок предоставления детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения. Благодаря внедрению дополнительного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, увеличивается количество граждан, реализовавших право на обеспечение жильем путем использования социальной выплаты (жилищного сертификата).

Например, в 2023 году, по сравнению с 2022 годом, произошел рост количества граждан, реализовавших право на обеспечение жильем, путем использования средств жилищного сертификата. Так, в 2023 году 144 чел. использовали жилищные сертификаты (в 2022 году 99 чел.), что на 31,25% больше.

В целях автоматизации учета граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, процессов деятельности органов опеки и попечительства, на базе автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» (АС «АСП») Министерством приобретены программные комплексы «Опека и попечительство», «Учет и распределение жилья нуждающимся».

Из работы с обращениями.

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) в сентябре 2023 года поступило обращение гр. М., матери двоих несовершеннолетних детей, одна из которых является инвалидом-колясочником, с диагнозом Детский церебральный паралич. Семья проживала в аварийном частном доме в мкр. Марха в г. Якутске. Жилье в котором проживала семья 1956 г.п. является аварийным, неблагоустроенным, весной и летом участок затапливает, из-за этого в доме постоянная сырость. В доме невозможно оборудовать условия для инвалидной коляски, отсутствовала возможность для проведения элементарных гигиенических процедур. Для того, чтобы искупать 15 летнюю дочь матери приходилось нести ее на руках до бани, которая расположена в 15 метрах от дома. Между тем, 15 лет назад семья начала строить новый, но в связи с трудным материальным положением, не имела возможности закончить строительство.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) направлены письма в администрацию ГО «Город Якутск», общественные организации и благотворительные фонды, с просьбой оказать материальную помощь и содействие в решении указанных жилищных проблем.

По итогам рассмотрения обращений Уполномоченного Благотворительным фондом «Страна для детей» была оказана

материальная помощь в виде материалов (сантехническое оборудование) для проведения отопления в новый дом, также при содействии Уполномоченного Молодежного крыла «Общероссийский Народный фронт» оказана помощь в утеплении внутренних стен дома.

Кроме этого, Уполномоченным направлено ходатайство в Окружную Администрацию городского округа «город Якутск» об оказании помощи в проведении отопления в доме.

2.5. Право на образование

Статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Реализация конституционного права каждого человека на образование в Российской Федерации обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни, что закреплено статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Законодательной новеллой в 2023 году стали внесенные Федеральным законом от 04.08.2023 № 479-ФЗ изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым с 01.09.2023 к компетенции образовательной организации отнесено содействие добровольческой (волонтерской) деятельности обучающихся, их участие в общественно полезном труде. Законом закреплены обязанности обучающихся поддерживать чистоту и порядок в образовательной организации, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой. Исключен запрет на привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия законных представителей – вместо этого установлено, что такое привлечение обучающихся к труду осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Федеральным законом от 24.06.2023 № 281-ФЗ внесены изменения в статьи 19 и 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», которыми закреплено право детей военнослужащих и детей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, на первоочередной прием в государственные и

муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные организации и летние оздоровительные лагеря.

В Год педагога и наставника приняты ряд мер, направленные на поддержку педагогического сообщества республики, повышение престижа профессии, мотивацию учителей на добросовестный труд. В рамках Года педагога и наставника в республике проведены более 2000 мероприятий.

Реализация национального проекта «Образование» дала широкие возможности для самореализации каждого педагога и ученика путем создания современных условий. Сформировано образовательное пространство, обеспечивающее качественное доступное образование для каждого ребенка в соответствии с его потребностями и интересами. В составе национального проекта «Образование» 4 региональных проекта: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан РФ».

Реализацией национального проекта «Демография» в негосударственном секторе дошкольного образования в 2023 году создано 396 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, выделена федеральная субсидия в размере 48,8 млн рублей. Продолжается работа по реализации мероприятий по достижению и сохранению 100 % доступности дошкольного образования.

В Республике Саха (Якутия) создана и продолжает совершенствоваться единая образовательная (воспитывающая) среда, направленная на развитие личности, формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поступило в сфере образования – 60 обращений (АППГ – 48). Как видно вопросы образования остаются категорией по которым поступает наибольшее количество обращений.

Дошкольное образование.

Услуги дошкольного образования оказывают 746 организаций всех форм собственности (включая филиалы), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:

- 474 муниципальных самостоятельных детских садов;
- 197 общеобразовательных организаций с дошкольными группами;

- 3 государственные организации, из них 1 организации дополнительного образования детей, 2 профессиональные образовательные организации;

- 28 филиалов АН ДОО «Алмазик» АК «Алроса».

Также образовательные программы дошкольного образования, присмотр и уход за детьми реализуют 44 индивидуальных предпринимателей.

Численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, составила 66 348 детей.

Увеличивается доступность дошкольного образования для детей с ОВЗ и детей-инвалидов. На 1 января 2023 г. дошкольным образованием в муниципальных детских садах охвачен 2 785 детей с ОВЗ и инвалидностью.

Современные условия для развития детей раннего возраста создаются совместно с главами муниципальных районов и городских округов за счет строительства, приобретения и реконструкции объектов, создание дополнительных мест в частных дошкольных организациях, эффективное использование площадей муниципальных дошкольных организаций.

В 2023 году за счет всех источников финансирования введены в эксплуатацию 6 объектов дошкольного образования на 285 мест, в том числе:

- в рамках госпрограммы Республики Саха (Якутия) «Комплексное развитие сельских территорий» - 2 детских сада на 100 мест с использованием федеральной субсидии в Вилюйском и Усть-Алданском улусах:

- за счет внебюджетных средств введены в эксплуатацию - 2 детских сада на 110 мест в Намском улусе:

- в рамках ОРДДД «Моя Якутия в XXI веке» введены в эксплуатацию - 2 детских сада на 75 мест в Нюрбинском и Среднеколымском улусах.

На основе действующей нормативной правовой базы представители негосударственного сектора осуществляют услуги в сфере дошкольного образования. Мероприятия по поддержке предпринимательства способствуют созданию большего числа организаций с вариативными формами дошкольного образования, а также созданию конкурентной среды в сфере частного дошкольного образования, и служат мотивацией для получения предпринимателями лицензий на образовательную деятельность.

В рамках национального проекта «Демография» в негосударственном секторе дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет создано в 2020 году 1000 дополнительных мест, в 2021 году - 445 дополнительных мест, в 2022 году – 300 дополнительных мест, в 2023 году – 396 дополнительных мест.

Начальное общее, основное общее и среднее общее образование.

В республике функционировало 633 общеобразовательных организаций, из которых 622 являются муниципальными (государственными) дневными, 6 – вечерними, 5 – негосударственными.

Всего в 2023 году на проведение капитального ремонта по программе модернизация школьных систем образования в общеобразовательных организациях выделены федеральные субсидии на сумму 2 млрд. 576,67 млн. рублей в 57 объектах общего образования, 26 муниципальным районам и городским округам, в том числе:

37 объектов – 2 млрд 219,78 млн. рублей (1-летний цикл 2023 г.)

20 объектов – 356, 89 млн. рублей (2-х летний цикл 2022-2023 гг.)

Также на оснащение 331,37 млн. рублей, из них из федерального бюджета 308,38 млн. рублей, из республиканского 22,98 млн. рублей.

В 2023 г. завершен капитальный ремонт 57 объектах в 26 муниципальных образованиях, из них 26,3% (15 объектов) расположены в арктической зоне. Благодаря программе капитального ремонта школ «Модернизация школьных систем образования» в рамках государственной программы «Развитие образования» в 2023 г. 20 504 ребенка обеспечены комфортом, безопасной и современной образовательной средой, которая вдохновляет, мотивирует детей учиться, творить и развивать таланты.

Реализация прав детей-инвалидов на образование.

Одним из основных направлений современного образования является формирование образовательной среды, способствующей доступности качественного образования для детей с особыми образовательными потребностями.

По данным федеральной государственной информационной системы федерального реестра инвалидов по состоянию на 1 марта 2023 года в Республике Саха (Якутия) проживают 7 044 детей с инвалидностью.

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество инвалидов	57135	57679	57730	58102	58472	58273	58879	51232	57444
В том числе детей-инвалидов	6185	6054	6053	6283	6531	6620	6577	6908	7044

В образовательной среде Республики Саха (Якутия) координационную работу по развитию системы ранней психолого-педагогической помощи ведет отдел ранней диагностики и специальной помощи детям раннего и дошкольного возраста ГБУ ДО РС(Я) «Республиканский методический центр психолого-педагогического сопровождения». В системе образования республики на сегодняшний день работают 56 служб ранней помощи в 32 улусах (районах). Из них в качестве базы для создания служб ранней помощи выступают: психолого-педагогические центры (5), дошкольные образовательные организации (48) и специальные коррекционные образовательные организации (3). Всего в службах работают 336 педагогов,

из них 53 психолога, 58 логопедов, 19 дефектологов, 3 социальных педагогов, 19 тьюторов и 185 иных специалистов.

В 2023 году консультированием родителей с детьми раннего возраста в системе образования республики было охвачено 3908 человек. Цель консультативно-диагностического приема: сбор и анализ информации об условиях жизни семьи и ребёнка, анализ медицинской документации; оценка развития ребенка, определение ресурсных возможностей ребёнка и семьи. Количество психолого-педагогической диагностики в 2023 году – 2872 детей.

От общего количества обратившихся семей, коррекционно-развивающими занятиями в 2023 году было охвачено 1225 детей. С детьми проводилась комплексная коррекционно-развивающая работа, включающая в себя диагностику, составление индивидуальной программы развития, организацию индивидуальных консультаций, занятий, включение ребенка в подгрупповые и групповые занятия. Групповые занятия ведутся по коррекционно-развивающим программам. Анализ процентного соотношения детей, принятых в службы ранней помощи, по показаниям позволяет нам говорить о том, что самыми многочисленными категориями обратившихся являются дети с задержкой речевого развития 390 детей (31,80%).

Ежегодно во всех службах ранней помощи проводятся обучающие семинары, онлайн мастер-классы, консультации для педагогов и ведется работа с родителями. В 2023 году охват педагогов составил- 2093, родителей- 5504.

В республике службы в своей работе сотрудничают с центральными районными больницами, с поликлиниками, с сурдологопедическим центром Национального центра медицины №1, ЯРОО «Шаг в мир звуков», ГБУ РС(Я)

«Реабилитационный центр для детей и подростков с ОВЗ», Благотворительным фондом поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Республики Саха (Якутия) «Харысхал» («Милосердие»), Педагогическим институтом СВФУ им. М.К. Аммосова.

В 2021 году Министерством образования и науки РС(Я) было утверждено «Положение о республиканском методическом объединении специалистов, сопровождающих детей раннего возраста и с ОВЗ, и с риском их возникновения». Работа методического объединения специалистов служб ранней помощи направлена на повышение профессиональной компетентности специалистов. Также на базе ГБУ ДПО «Республиканский методический центр психолого-педагогического сопровождения» проводятся практико-ориентированные стажировки «Практические особенности работы с детьми раннего и дошкольного возраста» для специалистов, работающих с детьми раннего и дошкольного возраста. На стажировке педагоги наблюдают за проведением групповых и индивидуальных занятий, комплексной психолого-педагогической консультаций, знакомятся с документацией, программами, информационно-просветительской работой, учатся проводить занятия и консультации. Организация стажировки является эффективной

формой обучения для ознакомления с особенностями работы с детьми раннего и дошкольного возраста.

В 2023 году был разработан Республиканский проект «Помощь родителям с детьми раннего возраста» с целью создания оптимальных условий для гармоничного развития детей раннего возраста в семье через повышение психолого-педагогической и воспитательной компетентности родителей (лиц, их замещающих). Продолжительность проекта: 2023-2026 гг. В рамках проекта в 2023 году был создан республиканский образовательный портал для родителей «Развиваемся играя» в социальной сети ТЕЛЕГРАМ. На канале размещаются обучающие видеоролики для родителей по воспитанию и по организации развивающей среды детей раннего и дошкольного возраста. Соисполнителями являются территориальные службы ранней помощи.

Выявление детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется психолого-медико-педагогическими комиссиями (ПМПК). ПМПК подтверждает статус «Обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» (ОВЗ), определяет вариант федеральной адаптированной образовательной программы (ФАОП). В настоящее время в системе ПМПК в Республике Саха (Якутия) функционирует 21 ПМПК: Центральная ПМПК, являющаяся вышестоящим органом, зона охвата которой представлена 17 муниципальными образованиями: 13 арктическими, 3 труднодоступными улусами, МО «Жатай», а также 20 территориальных ПМПК (г. Якутске (два состава) г. Алдане, г. Ленске, г. Олекминске, г. Нерюнгри, г. Мирном, Усть-Алданском, г. Вилюйске, Чурапчинском, Хангаласском, Мегино-Кангаласском, Амгинском, Нюрбинском, Намском, Сунтарском, Верхневилуйском, Горном, Таттинском, Кобяйском улусах).

За 2023 г. психолого-медико-педагогическими комиссиями РС(Я) обследовано 8463 детей, из них статус «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» (ОВЗ) получили 7352 детей.

В 22 образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (4 государственных казенных общеобразовательных, 18 муниципальных казенных общеобразовательных учреждений) обучается 2 471 детей, из них:

- государственных образовательных организаций - 4 (для глухих детей, для слабослышащих, слабовидящих и поздноослепших детей, для детей с тяжелыми нарушениями речи, для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей с умственной отсталостью);

- муниципальных образовательных организаций - 18 (12 организаций - для обучающихся с умственной отсталостью, в их числе 3 школы и 9 школ-интернатов, 3 – организаций для обучающихся с задержкой психического развития, 1 – организации для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 2 – организация для обучающихся с нарушениями зрения).

Обучением на дому охвачено 1312 обучающихся, в том числе 976 детей-инвалидов, 42 - инвалидов. В дистанционной форме получают дополнительное образование 604 детей-инвалидов по программам естественнонаучной, технической, социально-гуманитарной, художественной и физкультурно-спортивной направленности. Из них дети-инвалиды и дети с ОВЗ - 580 человек; дети, находящиеся на длительном лечении в ГАУ РС(Я) РБ №1- "Национальный центр медицины" - 24 человека.

В целях развития внедрения инклюзивного образования в республике, приняты и действуют следующие нормативно-правовые акты:

- приказом МОиН РС (Я) от 04 марта 2022 г. 01-03/428 утверждена Концепция развития инклюзивного образования Республики Саха (Якутия);
- приказом МОиН РС (Я) от 01 апреля 2022 г. 01-03/809 принят Комплексный план мероприятий по внедрению инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года);
- направлены методические рекомендации по созданию современного инклюзивного образовательного пространства для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на базе образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы;

На основании приказа Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) от 18 октября 2019 года «О Ресурсном центре комплексного психолого-педагогического сопровождения инклюзивного образования Республики Саха (Якутия)» ГБУ ДО РС(Я) «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения» определен Ресурсным центром комплексного психолого-педагогического сопровождения инклюзивного образования Республики Саха (Якутия).

Разработаны план и Положение по деятельности Ресурсных центров по развитию инклюзивного образования в муниципальных районах и городских округах республики (приказ ГБУ ДО РС(Я) «РЦПМСС» от 02 ноября 2022 года № 01-10/96-ОД «Об утверждении методических рекомендаций по созданию ресурсных центров»), а также были направлены в Муниципальные управления образования, ППМС-центры и образовательным организациям.

Из работы с обращениями: В сентябре 2023 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) обратилась гр. С. в защиту права своего несовершеннолетнего ребенка на образование. Из обращения следует, что ее дочь 2015 г.р., ученица 1 класса одной из образовательных школ г. Якутска находится на длительном (на срок 9 месяцев) стационарном лечении в ГБУ РС(Я) НПЦ «Фтизиатрия» им. Е.И. Андреева, ОДБТ №1. По сведениям заявителя в период лечения в медицинском учреждении не организовано право ее ребенка на очное обучение. Несовершеннолетняя имеет инвалидность и задержку речевого развития. Уполномоченным было направлено письмо в министерство

образования и науки РС (Я), для рассмотрения в связи с тем, что в медицинском учреждении ребенок проходит длительное лечение и по состоянию здоровья не может посещать школу.

Согласно информации Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) организацию непрерывного обучения несовершеннолетней О. поручили Управлению образования Окружной Администрации г. Якутска.

Согласно информации Управления образования Окружной Администрации г. Якутска принято решение со второй четверти организовать обучение несовершеннолетней О. в смешанном формате онлайн-уроков с классом и индивидуальных онлайн-занятий. Расписание занятий согласовано с родителем и составляет четыре индивидуальных занятия в неделю с учителем по основным учебным предметам, а также с логопедом и психологом.

Кроме этого Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) рассматривается вопрос по выделению тьюторов в медицинских учреждениях, с целью оказания информационной и методической помощи, осуществления мониторинга полученных знаний и текущей успеваемости обучающегося.

Из работы с обращениями: В апреле 2023 года обратилась гр. Б. в защиту интересов своего внука - несовершеннолетнего Б. 2019 г.р. на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Так, из содержания обращения следует, что ребенку полных 4 года. Между тем, очередь не сдвигается уже который год, когда как родители поставили сына в очередь на детский сад в марте 2019 года. Уполномоченным в адрес начальника Управления образования Городского округа «город Якутск» направлено письмо о принятии мер к восстановлению нарушенных прав ребенка на образование.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка РС (Я) ребенку представлено место в детском саду. Так, из ответа начальника Управления образования ГО «Город Якутск» следует, что ребенок Б. состоящий на учете с 02.03.2019 направлен в желаемый детский сад вторым потоком комплектования.

2.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Каждый имеет право на охрану здоровья (статья 41 Конституции Российской Федерации). Правовое регулирование оказания населению, в том числе – детскому, медицинской помощи осуществляется Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и подзаконными нормативными правовыми актами, региональным законодательством.

Поддержка материнства и детства является одним из национальных приоритетов России. Детям гарантируется особая охрана и забота об их

здоровье в соответствии с международным и российским законодательством, а также первоочередное оказание медицинской помощи. Обеспечение права на охрану здоровья включает мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, оздоровления детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов, санаторно-курортное лечение детей.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Региональным законом от 19 мая 1993 года № 1487-ХП «Об охране здоровья населения в Республике Саха (Якутия)» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Республики Саха (Якутия) в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в нашем регионе в сфере охраны здоровья.

В 2023 году принят Указ Главы Республики Саха (Якутия) №176 от 30 декабря 2023 года о стратегических направлениях укрепления общественного здоровья и развития системы здравоохранения в Республике Саха (Якутия).

В России в 2023 году стартовал федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом». Его основные цели – раннее выявление и лечение сахарного диабета, обеспечение пациентов необходимыми препаратами, разработка и запуск региональных программ борьбы с этим заболеванием. В этой связи в республике выстраивается новая модель эндокринологической службы, выделены средства на закупку для детей приборов для мониторинга глюкозы.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В 2023 году поступило 11 таких обращений (АППГ-27).

В 2023 году выросла заболеваемость детского населения следующими классами болезней:

- врожденные аномалии – на 32,4% с 828,6 до 1097,1;
- инфекционные заболевания – на 30,8% с 4659,4 до 6096,6;
- болезни костно-мышечной системы – на 30,2% с 2301,7 до 2997,2;
- болезни нервной системы – на 20,3% с 3142,4 до 3778,8;
- болезни крови и кроветворных органов – на 18,7% с 955,3 до 1133,9;

- болезни уха и сосцевидного отростка – на 18,7% с 3760,8 до 4463,4;
- болезни эндокринной системы – на 14,8% с 956,8 до 1098,6;
- психические расстройства и расстройства поведения – на 12,9% с 256,4 до 289,5;
- болезни глаза и его придаточного аппарата – на 9,8% с 5396,3 до 5927,0;
- болезни кожи и подкожной клетчатки – на 9,8% с 7126,9 до 7823,0;
- болезни органов дыхания – на 2,4% с 169306,5 до 173429,8.

В территориальном разрезе наиболее высокий уровень заболеваемости детского населения наблюдается в Алданском (3707,7 на 1000 населения), Среднеколымском (3452,9), Нерюнгринском (3102,9), Таттинском (3100,9) и Мирнинском (2838,1) районах.

Наиболее низкие показатели заболеваемости детского населения регистрируются в Верхоянском (852,1), Эвено-Бытантайском (934,3), Булунском (970,6), Жиганском (1370,6) и Верхневилуйском (1457,3) районах.

Проведение диспансеризации детей, в том числе страдающих хроническими заболеваниями, является обязательным и важным разделом работы врачей детских амбулаторно-поликлинических учреждений.

Состоят под диспансерным наблюдением 63 404 ребенка в возрасте 0-14 лет (2022 г. – 71 867) с различными заболеваниями: болезнями органов пищеварения (19,7%), болезнями глаза и его придаточного аппарата (16,8%), болезнями нервной системы (15,6%), болезнями органов дыхания (на 10,9%), болезнями костно-мышечной системы (6,6%), врожденными аномалиями (6%), болезнями эндокринной системы (5,7%), болезнями крови (4,1%), болезнями кожи (2,9%), болезнями мочеполовой системы (2,7%), психическими расстройствами (2,4%), болезнями уха (2,3%), новообразованиями (1,8%), болезнями органов кровообращения (1,8%), инфекционными болезнями (0,4%), перинатальными причинами (0,1%), травмами, отравлениями (0,1%), COVID-19 (0,1%).

На конец 2023 года состояло под диспансерным наблюдением 17 349 подростков (2022 г. – 15643) с различными заболеваниями: болезнями глаза и его придаточного аппарата (19,6%), болезнями нервной системы (13,2%), болезнями органов пищеварения (12,5%), болезнями костно-мышечной системы (11,6%), болезнями эндокринной системы (10,5%), болезнями органов дыхания (8,2%), психическими расстройствами (4,1%), болезнями органов кровообращения (4,1%), болезнями крови (3,9%), болезнями кожи (3,2%), болезнями мочеполовой системы (3,1%), врожденными аномалиями (2,4%), болезнями уха (2%), новообразованиями (1%), инфекционными болезнями (0,3%), беременность, роды и послеродовый период (0,2%).

В 2023 году продолжена диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Число детей – сирот, находящихся в трудной жизненной позиции, прошедших диспансеризацию несколько уменьшилось, и в 2023 году составило 2600 (2022 г. - 2656).

В 2023 году категория «ребенок-инвалид» была впервые установлена 1269 детям (2022 г. – 895, 2021 г. - 715). Уровень первичной инвалидности у детей Республики Саха (Якутия) в 2023 г. составил 47,9 на 10 тыс. детского населения. В сравнении с 2021 г. темп прироста составил – 77,4%, в сравнении с 2022 годом отмечается прирост на 41,3%.

В 2023 году наибольшее число детей впервые признано инвалидами в возрастной группе от 4 до 7 лет (41,5%). В этой возрастной группе наблюдается прирост в 2,1 раза в сравнении с 2022, в сравнении с 2021 г. прирост составил 44,4%. Меньше всего среди впервые признанных инвалидами было детей в возрасте от 15 до 18 лет (7,1%), В 2022 - 2023г г. отмечается снижение удельного веса детей в возрастных группах от 0 до 3 лет в сравнение с 2021 г, уменьшение с 2021 г по 2023г показателей в возрастных группах от 15 до 18 лет (табл. 5.25).

Первичная инвалидность у детей на протяжении ряда лет формируется преимущественно тремя классами болезней: заболевания нервной системы, психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения.

За 2023 год детям-инвалидам разработано 3754 ИПРА. Их количество уменьшилось в сравнении с 2021 г. на 35,3% и в сравнении с 2022 г. на 36,7%.

Охват реабилитационной помощью детей-инвалидов в РС (Я) за период 2021-2023 гг.

	2021		2022		2023	
	Абс. число	%	Абс. число	%	Абс. число	%
Разработано ИПР детям всего, в т.ч. до 18 лет	5803		5930		3754	
Медицинская реабилитация						
в т. ч. реконструктивная хирургия	406	7,0	416	7,0	279	7,4
восстановительная терапия	5796	99,9	5926	99,9	3748	99,8
СКЛ	3522	60,7	3689	62,2	2626	69,9
Протезирование, ортезирование	432	7,5	482	8,1	480	12,8

99,8% детям-инвалидам разрабатываются рекомендации по восстановительной терапии, 98,9% - социально-психологическая реабилитация, 99,9% - социально-средовая реабилитация, 99,8% - социокультурной реабилитации.

Анализируя данные раздела ИПРА ребенка-инвалида по медицинской реабилитации отмечается рост удельного веса санаторно-курортного лечения с 60,7 за 2021 г. до 69,9% за 2023 г. Удельный вес разрабатываемых

рекомендаций по реконструктивной хирургии на уровне увеличился с 2021 г (7%) до 7,4 в 2023г.

Отмечается снижение удельного веса рекомендаций по психолого-педагогической реабилитации от 91,5% за 2021 г. до 72,7% за 2023 г.

Абсолютное число рекомендаций по обеспечению детей инвалидов техническими средствами реабилитации за 2023г уменьшился относительно 2022 г, но в 2023 г. удельный вес в сравнении с 2021 и 2022 гг. увеличился с 13,7 в 2021 г. до 18,5% в 2023 г.

В разделе «Социальная реабилитация» за период 2021 – 2023 гг. изменения в сторону роста отмечаются по всем подразделам: по социально-средовой - от 95,8% до 99,9%, социально-психологической – от 80% до 98,9%, социокультурной – от 99,2% до 99,8%, социально-бытовой адаптации – от 23,9% до 48,7%.

Отмечается рост удельного веса рекомендаций по трудоустройству от 0,7% до 2,6%, физкультурно – оздоровительным мероприятиям и спорту – от 77,3% до 91,5%.

Охрана здоровья несовершеннолетних в виде обеспечения бесплатными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам лечащего врача (фельдшера) осуществляется в рамках следующих государственных программ:

1) федеральная программа «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами»;

2) федеральная программа: «14 высокозатратных нозологий» (гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов, апластическая анемия неуточненная, наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей);

3) региональная программа по реализации постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (источник – бюджет Республики Саха (Якутия);

4) программа обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.12г. № 403.

Из работы с обращениями: В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поступило обращение гр. К. с жалобой на действия сотрудников ГБУ С(Я) «Олекминская ЦРБ» и в защиту права

своего несовершеннолетнего ребенка 2022 г.р. на проведение экстренной операции.

Из обращения следует, что ее сын несовершеннолетний К. нуждается в срочной операции по кохлеарным имплантантам обеих ушей.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)» обращение направлено в Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) с поручением провести проверку по доводам указанным заявителем и при наличии нарушений, принять меры для восстановления прав несовершеннолетнего ребенка.

Из информации Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) следует, что документы для направления малолетнего К. на специализированное лечение в ФГБУ «НМИЦ оториноларингологии ФМБА России» г. Москва поступили в Единый центр поддержки и сопровождения пациентов 07.06.2023. Открыт талон на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Также направлен запрос федеральные центры с просьбой ускорить госпитализацию ребенка. 09.08.2023 запланирована госпитализация в ГАУ РС (Я) «Республиканская больница № 1 – Национальный центр медицины имени М.Е. Николаева» для проведения кохлеарной имплантации.

Из практики: В целях обеспечения защиты прав детей в сфере охраны здоровья, в частности на получение бесплатной и доступной медицинской помощи, Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) 16 февраля 2024 года был осуществлен выезд в ГБУ РС (Я) «Детская инфекционная клиническая больница» по адресу: г. Якутск, ул. Курашова 91/3.

В ходе выезда установлены нарушения Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 5 мая 2012 г. N 521н "Об Утверждении Порядка оказания медицинской помощи детям с инфекционными заболеваниями".

Так на момент визита установлено, что в последнее время идет большой поток обращений в инфекционное отделение с последующей госпитализацией детей раннего возраста от 1 месяца до 1 года в отделение воздушно-капельных инфекций, имеется нехватка мест непосредственно в палатах, поэтому маленькие пациенты с родителями вынуждены госпитализироваться на кровати в коридоре.

Установлено, что в нарушение п.7 Правил организации деятельности детского инфекционного отделения утвержденных вышеуказанным Приказом, отделения размещены в нетиповом, непригодном здании 1967 года постройки. В больнице имеется 1 закрытый бокс на 4 койки, когда как согласно Правилам предусматривается наличие не менее 50% боксов от общего числа коек для оказания медицинской помощи детям в стационарных условиях. В настоящее время больница рассчитана на 145 коек.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют сделать только один вывод: для улучшения сложившейся ситуации необходимо строительство нового типового здания детской инфекционной больницы.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют сделать только один вывод: для улучшения сложившейся ситуации необходимо строительство нового типового здания детской инфекционной больницы. Кроме этого, в целях обеспечения прав детей и исключения выявленных нарушений в ближайшее время необходимо рассмотреть вопрос возможности перевода ГБУ РС (Я) «Детская инфекционная клиническая больница» в другое, более приспособленное здание.

2.7. Право на отдых и занятость

Согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых. Обеспечение условий для реализации права на отдых, оздоровление, занятость каждого ребёнка, закреплённого Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» является приоритетом государственной политики, реализуются органами государственной власти РФ, а также органами государственной власти субъектов РФ.

Координацию и контроль деятельности по отдыху и оздоровлению детей осуществляет Республиканская межведомственная комиссия по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления. Созданы муниципальные межведомственные комиссии по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в рассматриваемой сфере поступило всего 5 обращений (АППГ-4).

В 2023 году объем финансирования мероприятий по отдыху и оздоровлению детей составил 602 473,5 тыс. руб. (2021 – 512 827,0, 2022-410 311,4), в том числе:

- 371 677, 0 тыс. руб. за счет государственного бюджета;
- 177 124, 0 тыс. руб. за счет муниципального софинансирования;
- 27 336,2 тыс.руб. за счет федеральных средств с суммой софинансирования из государственной программы «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» на реализацию проекта «Дети Арктики». Индикативные показатели по освоению финансовых средств достигнуты.

В Республике Саха (Якутия) в 2023 году охват всеми формами отдыха и занятости составил 116 303 детей, что составляет 75,5 % от общей численности детей школьного возраста. Одним из основных направлений летней оздоровительной кампании является организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составляет не менее 63,5 %.

По итогам летней оздоровительной кампании 2023 года общий охват детей отдыхом и оздоровлением в Республике Саха (Якутии) и за ее пределами с учетом самостоятельных выездов составил 60 478 детей (40,0%), что больше показателя прошлого года на 11,9 %. Это связано с увеличением количества организаций отдыха детей и предоставлением путевок для детей из семей военнослужащих, а также проведением профильных смен РДДМ. За пределами республики отдохнули 10 812 детей (2022 - 10 634). Ежегодно выезд осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) по линии Минобрнауки РС(Я) и Минтруда РС(Я), за счет федеральной субсидии с софинансированием из государственной программы «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», в рамках региональной квоты в течение года во Всероссийские и Международные детские центры «Океан», «Смена», «Орленок», «Артек», а также за счет родителей (законных представителей), крупных промышленных предприятий, профсоюзных организаций самостоятельные выезды.

Инфраструктура детского отдыха внутри республики представлена в 2023 году 534 организациями отдыха и оздоровления детей (2020 - 70, 2021 - 353, 2022 - 521), из них: 420 лагерей с дневным пребыванием, 46 загородных стационарных, 38 лагерей труда и отдыха, 30 палаточных лагерей.

Кроме того, малозатратными формами отдыха было охвачено 58642 детей (2022 - 54 650). В 6 организациях среднего профессионального образования функционировали летние профориентационные площадки для школьников по специальностям (железнодорожные, инженерные, IT, медицинские, фармацевтические, педагогические, предпринимательские и др.), которые включают теоретические и практические занятия, мастер-классы

В организациях дополнительного образования детей на летний период были организованы различные формы занятости детей (студии, кружки, экспедиции, турмаршруты, площадки временного пребывания «Дворовый вожатый», «Летний позитив», «Таежный герой» и другие). Согласно данным автоматизированной системы «Сетевой город. Образование» в летний период работали 548 площадок дополнительного образования с охватом 8 936 детей.

В этом году Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) организован отдых 600 детей Донецкой Народной Республики: для 500 детей из подшефного города Кировское Донецкой Народной Республики в ДОЛ «Морское братство», для 100 детей из города Донецк Донецкой Народной Республики в ДОЛ «Юбилейный».

Глава Якутии Николаев А.С. объявил 2023 год в республике Годом труда.

В Год Труда в Республике Саха (Якутия) приоритетным направлением являлась организация лагерей трудовой направленности. Разработаны методические рекомендации по деятельности лагерей трудовой направленности, детских трудовых бригад. По линии Государственного

комитета РС(Я) по занятости населения объявлен конкурс среди муниципальных образований по обеспечению трудовой занятости несовершеннолетних граждан.

В рамках Государственной программы «Содействие занятости населения в Республике Саха (Якутия)» на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет организовано трудоустройство 5 568 человек, в том числе в оленеводческих хозяйствах - 105 человек. Также оказывается психологическая поддержка и социальная адаптация по обучению технологиям поиска работы.

За 2023 год были разработаны и утверждены Приказами Минобрнауки РС (Я): Примерное Положение по организации детских трудовых бригад; Примерные методические рекомендации по организации детских трудовых бригад; Примерные методические рекомендации по организации малозатратных форм отдыха и занятости детей в каникулярное время; Сборник лучших программ и методических кейсов организаций отдыха детей и их оздоровления; Памятка по мерам поддержки детей из семей военнослужащих в части их отдыха и оздоровления.

Особой популярностью у детей пользуются спортивно-оздоровительные- 22%, естественно-краеведческие- 22%, социально-педагогические (в т.ч. трудовые) 21%, художественно-вокальные - 16%, технические (в т.ч. кузнечное дело) - 15%, которые отражены в 12 направлениях РДДМ.

Ежегодно в целях организации детской оздоровительной кампании Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляет мониторинг ЛОК в Российской Федерации. В связи с этим, специалистами отдела с апреля по декабрь ведутся работы по заполнению мониторинговой системы Минпросвещения России о ходе организации детской оздоровительной кампании Республики Саха (Якутия) по адресу в сети «Интернет» lsep.edu.ru.

В этом году выдача направлений на все типы лагерей перешла на новый формат, запись производилась не только через личное заявление, но и через Единый портал gosuslugi.ru, в который включены государственные и муниципальные детские загородные стационарные лагеря, лагеря дневного пребывания, лагеря труда и отдыха, палаточные лагеря республики.

В целях поддержки участников специальной военной операции и членов их семей согласно указу Главы РС(Я) предоставлялись бесплатные путевки в лагеря внутри республики детям военнослужащих. Всего в летние лагеря путевки получили 1823 ребенка

В целях реализации единой российской программы согласно пункту 5 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2022 года определен базовый центр по реализации профильных смен Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» - это Центр отдыха и оздоровления детей

«Сосновый бор». По федеральным требованиям работа во всех типах лагерей должна быть выстроена по 12 направлениям.

Важная роль в детских лагерях отводится вожатым. В целях подготовки вожатых с января по май т.г. на базе Центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор» организовано обучение студентов, по итогам которого 83 студента получили свидетельства «Вожатый 2 разряда».

Проблемными аспектами в сфере отдыха и занятости детей в настоящее время является не отвечающая современным требованиям материально-техническая база организаций отдыха и оздоровления детей. В основном, стационарные лагеря построены в советский период. Более 60 % объектов требуют капитального ремонта и реконструкции. Кроме этого, стоит отметить в 18 районах республики отсутствуют стационарные базы летних лагерей, в том числе в северных и арктических районах. Дети в летний период в основном заняты только в лагерях с дневным пребыванием. 85% от общего количества лагерей составляют лагеря с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных организаций, 8,6% - стационарные.

Указанное безусловно связано с недостаточным финансированием на укрепление материально-технических баз организаций отдыха и оздоровления. По данным муниципальных районов и городских округов в 2023 году потребность капитального ремонта стационарных лагерей составило 50 млн. руб.

Из практики: В рамках акции «Безопасность детства», инициированной в 2018 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анной Кузнецовой, Уполномоченным по правам ребенка в РС(Я) совместно с президентским молодежным движением «Общероссийский Народный Фронт» во взаимодействии с МЧС России по РС(Я), МВД РС(Я) по России, органами исполнительной и муниципальной власти, осуществляющими управление в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры, представителями Совета отцов проводят рейды по мониторингу состояния детских лагерей, спортивных и игровых площадок, доступ к заброшенным и недостроенным зданиям, в подвалы и на крыши многоквартирных домов, места для купания. Совместно с органами системы профилактики проводятся рейды по выявлению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время.

20 июля 2023 года Уполномоченным по правам ребенка РС (Я) и представителями «Общероссийского народного фронта» и «Совета отцов г. Якутска» проведены рейды по детским площадкам и лагерям. По итогам рейдов зафиксированы поломки и неисправности, некоторые из которых представляют реальную угрозу жизни и здоровью детей. К примеру, горка не закреплена болтами к сооружению, на верхней части металлической горки изогнутый острый край, отсутствует ограждение детской площадки, конструкция горки искусственно завышена, в связи с чем наклон горки изменен на небезопасный. По итогам проверки Уполномоченным по

правам ребенка в адрес главы ГО «Город Якутск» направлена информация с рекомендацией устранить выявленные нарушения.

2.8. Право на алименты

Забота о детях, их воспитание и содержание — равное право и обязанность родителей. Это право закреплено частью 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации, статьями 61, 80 Семейного кодекса Российской Федерации. Лишение родительских прав (ограничение в родительских правах) в отношении несовершеннолетнего ребенка не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка. Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

О нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 11 обращений (АППГ-15). В их числе жалобы о невыплате алиментов одним из родителей, на бездействия либо недостаточность действий судебных приставов - исполнителей по взысканию алиментов, несогласие с порядком (размером) взыскания алиментов.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия), в 2023 году на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия) находилось 11 680 исполнительных производств о взыскании алиментов на общую сумму 1 637 761 тыс. руб. (АППГ — 12 220/1 571 680 тыс. руб.).

Возбуждено в текущем году 6 090 исполнительных производств на сумму 299 220 тыс. руб. (АППГ- 6 894 ИП/335 194 тыс. руб.).

Общее количество окончанных исполнительных производств о взыскании алиментов составляет — 6 496 ИП, или 55,6 % от общего количества исполнительных производств данной категории на сумму 409 451 тыс. руб. (АППГ — 7 026 ИП (57,5%), на сумму 449 259 тыс. руб.).

В 2023 году в отношении должников по алиментным обязательствам вынесено 7 079 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации. Наложено 514 арестов на имущество должников. Проведено 4 710 проверок бухгалтерий по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

За 12 месяцев 2023 года в отношении должников, уклоняющихся от исполнения алиментных обязательств на содержание детей, возбуждено 797 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ (АППГ – 725).

По результатам работы органов дознания по применению мер уголовно-правового характера в отношении должников уклоняющихся от

уплаты алиментов и расследованию уголовных дел рассматриваемой категории по итогам работы за 2023 год возбуждено 303 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ (АППГ — 377).

Всего в Управлении находилось 1 094 разыскных дела, заведенных по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

Несмотря на принимаемые меры, проблемы по взысканию алиментов будут всегда актуальны.

Одной из основных проблем исполнения решений судов является сокрытие должниками имущества и официального места работы, что формально является злостным уклонением должника от выплаты денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. Указанная категория должников в большинстве случаев не имеет постоянного официального места работы, либо, работая в коммерческих организациях, умышленно уменьшает свой доход.

Также проблемы при исполнении возникают с категорией должников, ведущих асоциальный образ жизни, как правило, у таких должников отсутствует постоянное место жительства, доходы на которое возможно обратить взыскание, при этом возникают сложности с трудоустройством в связи с отсутствием документов, нежеланием работать. В некоторых случаях должники работают на сезонной работе, в связи с чем удержание алиментов производится незначительное количество времени, или на момент поступления копии исполнительного документа должник уволен.

В сельской местности основной проблемой взыскания как алиментов, так и других платежей, является отсутствие рабочих мест, сложности с трудоустройством, отсутствие достаточного имущества и денежных средств у должника, а также сложная транспортная схема, т. к. некоторые населенные пункты находятся на значительном расстоянии друг от друга, что существенно осложняет исполнение судебных актов.

Вместе с тем, в целях проведения исполнительных действий, районными отделами осуществляется взаимодействие с администрациями отдаленных населенных пунктов. Так при содействии специалистов администраций производится оперативный сбор информации по телефонной и факсимильной связи о фактическом местожительстве должников, наличии имущества по хозяйственным книгам. В ходе подготовки выезда в отдаленные населенные пункты производится предварительное предупреждение администрации о дате планируемого выезда с указанием списка должников-граждан, которые вызываются в указанное время на прием к судебному приставу-исполнителю в здание администрации.

Из работы с обращениями.

В январе 2023 года обратилась гр. И. в защиту права несовершеннолетнего ребенка на получение алиментов, с жалобой на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя, об оказании содействия в получении расчета задолженности должника.

Обращение гр. И. было перенаправлена в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Ленинградской области для рассмотрения по существу и проведения проверки по доводам, указанным в обращении.

Согласно информации, представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Ленинградской области у должника отсутствует движимое, недвижимое имущество.

19 января 2023 года от заявителя гр.И. поступило повторное обращение о несогласии с информацией представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Ленинградской области, о наличии движимого и недвижимого имущества у должника, о несогласии с уменьшением суммы задолженности должника, о не представлении ей расчета задолженности должника.

В целях защиты права несовершеннолетнего ребенка на получение алиментов, Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) обращение было направлено в прокуратуру Ленинградской области. По итогам прокурорской проверки установлены нарушения в деятельности судебного пристава - исполнителя. Прокуратурой г. Гатчина в адрес начальника Гатчинской РОСП внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

2.9. Право на судебную защиту. Дети в конфликте с законом

Согласно части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждый человек может выбрать любой не запрещенный законом способ защиты своих прав. Одним из установленных законодательством способов является судебная защита. Судебная и квалифицированная юридическая помощь, закреплены в Конституции Российской Федерации и играют важную роль при защите и восстановлении нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе несовершеннолетних, в судебном порядке. Право на судебную защиту является неотчуждаемым и выступает гарантией всех других прав и свобод.

Бесплатная юридическая помощь может оказываться физическими и юридическими лицами – участниками государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. По общему правилу бесплатную юридическую помощь могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование. В рамках государственной системы бесплатная юридическая помощь оказывается федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, органами исполнительной власти субъектов РФ и подведомственными им учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов, государственными

юридическими бюро, а также адвокатами и нотариусами, наделенными правом участвовать в соответствующей государственной системе.

В соответствии с подпунктами 3.1-3.3, 4, 4.1, 4.2, 6, части 1 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют члены семей граждан, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях, служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и 134 иные аналогичные функции на указанных территориях; члены семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации; члены семей лиц, принимавших в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014; дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

Оказание бесплатной юридической помощи регламентируется не только федеральным законодательством, но и на региональном уровне. В регионе действует Закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2012 1146-3 N

1191-IV "О бесплатной юридической помощи в Республике Саха (Якутия)", который содержит более широкий список категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В 2023 году адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории республики оказана бесплатная юридическая помощь широкому кругу лиц из категории лиц «дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей».

Федеральным законом от 25.12.2023 № 661-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части расширения списка участников государственной системы бесплатной юридической помощи. С 01.01.2024 к ней также отнесены Уполномоченный по правам человека в РФ, а также уполномоченные по правам человека в субъектах РФ.

Вместе с тем, продолжает возрастать доверие граждан к институту уполномоченного по правам ребенка. Всё чаще граждане, имеющие детей и находящиеся в сложных жизненных ситуациях, обращаются за получением бесплатной квалифицированной юридической помощи и судебной защиты несовершеннолетних к региональному Уполномоченному.

Стоит отметить, что Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ не входит в систему государственной системы бесплатной юридической помощи. Однако, действуя в соответствии с представленными законом полномочиями, оказывает такую помощь исключительно в интересах детей.

За 2023 год более половины заявителей получили от Уполномоченного и сотрудников его Аппарата компетентные разъяснения норм федерального и регионального законодательства как в письменной, так и в устной форме. Также сотрудниками Аппарата Уполномоченного оказывается помощь в подготовке исковых заявлений, ходатайств, жалоб.

Важное место в системе создания условий, обеспечивающих реализацию и защиту права ребёнка на жизнь и защиту, занимает профилактика безнадзорности и правонарушений.

Для Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Саха (Якутия) развитие системы профилактики является одним из важнейших приоритетов деятельности. Детский правозащитник подчеркивает, что на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних необходимо направить весь комплекс социальных, правовых, педагогических и иных мер.

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

Законом Республики Саха (Якутия) от 11 февраля 1999 года 3 № 69-II «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Саха (Якутия)», Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 определено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики в решении таких вопросов как:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних, в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с действующей статьей 8 Закона Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 г. 339-3 N 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 36 муниципальных районах и городских округах Республики Саха (Якутия) составляет 46 штатных единиц, по одной единице во всех муниципальных образованиях, в Нерюнгринском районе - 3 ед., в Мирнинском - 5 ед., в г.Якутске - 5 ед.

С учетом широкого круга возложенных обязанностей, необходимости обеспечения взаимозаменяемости необходимо рассмотреть вопрос увеличения численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах.

Принимаемые комплексные меры позволили в целом сохранить положительную динамику снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. Так, в 2023 году зарегистрировано 172 преступления (12-2022г.–193), совершенных данной категорией лиц, снижение составило 10,9%.

Органами следствия и дознания расследовано и окончено 235 уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и при их соучастии (12-2022г. – 254), из которых в суды направлено – 156 дел (12-2023г. – 145). Удельный вес подростковой преступности составил 3,3% (12-2022г. – 3,1%), ДФО – 3,9%, РФ – 2,7%.

Вместе с тем негативная криминогенная обстановка наблюдается в девяти районах республики (Алданском (с 9 до 22), Нерюнгринском (с 14 до

21), Мирнинском (с 21 до 22), Хангаласском (с 5 до 7), Усть-Алданском (с 0 до 6), Верхневилуйском (с 3 до 5), Мегино-Кангаласском (с 4 до 5), Оймяконском (с 2 до 4), Оленекском (с 0 до 1) районах). Необходимо отметить, что второй год подряд на территории Мирнинского, Мегино-Кангаласского и Хангаласского районов зарегистрирован рост преступности несовершеннолетних.

В целях принятия профилактических мер в течение года территориальными органами МВД России на районном уровне проводились рейдовые мероприятия по выявлению фактов нарушения антиалкогольного законодательства и пагубного влияния алкоголя на детей. Так, сотрудниками полиции задокументировано 117 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (12-2022г. – 110), а также привлечены к административной ответственности 144 лица, вовлекшие несовершеннолетних в употребление спиртных напитков (12-2022г. – 146).

Выявлено 432 несовершеннолетних за употребление спиртных напитков (12-2022г. – 382), из них 186 - не достигшие возраста привлечения к административной ответственности (12-2022г. – 166). 328 несовершеннолетних поставлены на профилактический учет за употребление спиртных напитков (12-2022г. – 220).

В результате принятых мер на 29,8% сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления под воздействием алкоголя (с 47 до 33), соответственно снизилось и количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 23,5% (с 51 до 39).

Как показал анализ среди причин и условий, способствовавших совершению посягательств, отмечены асоциальное поведение законных представителей, низкий уровень профилактической работы с осужденными, асоциальными элементами общества, недостаточный контроль за осужденными, отбывшими наказание, и осужденными к ограничению свободы, неэффективная работа органов внутренних дел в данном направлении.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, органам и учреждениям системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних необходимо активизировать разъяснительную работу с родителями (законными представителями) по недопущению совершения несовершеннолетними противоправных деяний, а также об ответственности и самих родителей за их совершение.

В данном ключе, действуя с позиции защиты прав детей и их законных интересов, с учетом норм действующего законодательства, Уполномоченный считает целесообразным Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть вопрос об эффективности деятельности служб школьной медиации, скоординировать их действия в работе по коррекции противоправного поведения несовершеннолетних.

Также Уполномоченный считает необходимым, внести дополнения в Межведомственный комплекс мероприятий по профилактике

безнадзорности, оказания социальной помощи несовершеннолетним с различными формами и степенью дезадаптации на территории Республики Саха (Якутия), в т.ч. Арктической зоны Республики Саха (Якутия), Государственную программу «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 г.г.» по финансированию открытия в районах Арктической зоны социозащитных учреждений для несовершеннолетних, требующих помощи со стороны государства, с круглосуточным пребыванием. Кроме этого, необходимо проработать вопрос о принятии дополнительных мер по нейтрализации влияния деструктивной идеологии и субкультур на молодое поколение, предупреждение радикализации и экстремистских проявлений в подростковой среде.

За отчетный период в отношении 213 несовершеннолетних в органы внутренних дел поступили заявления о розыске: из дома – 148 (69 – неоднократно) и 65 – из государственных учреждений (46 – неоднократно). Разыскано – 213. Во время уходов 17 несовершеннолетних совершили преступления и правонарушений, 1 – стал жертвой преступления, 2 погибли по иным причинам.

Поставлено на профилактический учет за антиобщественное поведение в связи с бродяжничеством и систематическими самовольными уходами из дома и государственных учреждений, из числа совершивших уход впервые, 55 несовершеннолетних.

Существует проблема позднего обращения в органы внутренних дел родителей и представителей государственных учреждений по фактам уходов детей (более 8 суток – 1 факт, 7 суток – 1, 6 суток – 4, 5 суток – 3, 3 суток – 6, 2 суток – 6, 1 суток – 31).

Особую тревогу вызывают случаи ухода детей из государственных учреждений, на которых возложены полномочия по оказанию помощи и содержанию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Так, из госучреждений в органы полиции поступило 59 обращений о розыске 65 воспитанников центров помощи детям сиротам и оставшимся без попечения родителей, общежитий, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и оздоровительных лагерей (г. Якутск, Нерюнгринский, Сунтарский, Нюрбинский, Намский, Амгинский, Ленский, Хангаласский, Алданский районы).

Основными причинами, способствующими самовольным уходам детей, являются условия проживания, конфликтные ситуации между воспитанниками и представителями администраций центров (нарушение правил внутреннего распорядка, опоздания, курение и т.д.), попустительство и отсутствие должного контроля со стороны воспитателей и иных работников учреждений, свободное времяпровождение вне стен центра (это общение с друзьями, родственниками, разгульный образ жизни, т.к. в центры попадают дети с устойчивым противоправным поведением), отсутствие

полноценного досуга по интересам, что в совокупности приводит к самовольным уходам и совершение противоправных деяний.

Следует отметить большое количество фактов самовольных уходов несовершеннолетних из общежитий организаций среднего профессионального образования. Как показал анализ, большинство обучающихся, совершающих указанные действия, это подростки в возрасте 16-17 лет, прибывшие для продолжения обучения из центров помощи детям сиротам и оставшимся без попечения родителей, и количество таких фактов составило – 13 (г. Якутск ЯКСТ, ЯТТС, Жатайский техникум и Нерюнгринский район ЯЮТК).

Из числа состоящих на учете в ПДН несовершеннолетних, воспитываются в неполной семье – 575, опекунами, попечителями – 31, детских домах, интернатах – 24, учреждениях социальной реабилитации – 4.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) и начальник ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) являются членами Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия). Начальники филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) являются членами районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту дислокации.

ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) совместно со службами МВД по Республике Саха (Якутия) составляет и реализовывает полугодовой межведомственный план по предупреждению повторной преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества, в том числе с несовершеннолетними. Составляются и ежеквартально направляются в службы УУП, ПДН списки несовершеннолетних осужденных, входящих в группу риска.

В целях профилактики повторной преступности и иных правонарушений среди осужденных без изоляции от общества проводятся различные мероприятия. Инспекторами уголовно-исполнительной инспекции совместно с инспекторами ПДН организовано регулярное проведение профилактических бесед с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, за прошедший период 2023 года беседами профилактического характера охвачено 100% подучетных несовершеннолетних лиц.

В соответствии с планом совместной работы УФСИН России по Республике Саха (Якутия) и МВД по Республике Саха (Якутия) по предупреждению повторной преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества на постоянной основе проводятся межведомственные оперативно-профилактические операции «Условник-несовершеннолетний», «Условник», «Условник-228», «Жилой сектор», «Быт», «Профилактика». В рамках операции «Условник-несовершеннолетний» проводится не только проверка по месту жительства несовершеннолетних осужденных, но и проверяются общественные места, места концентрации молодежи,

компьютерные клубы, бары. В ходе операции также выявляются лица, склоняющие несовершеннолетних к противоправным действиям.

В рамках операций «Условник», «Условник-228», «Жилой сектор», «Быт», «Профилактика» особое внимание уделяется осужденным лицам, имеющим несовершеннолетних детей.

Во исполнение п.2.2 заседания межведомственной рабочей группы по предотвращению криминализации подростковой среды от 25.08.2020 №Д07-29/7-пр, в целях совершенствования межведомственного взаимодействия с МВД России при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними к наказанию и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, состоящими УИИ на постоянной основе, направляются рекомендации по результатам психологического обследования для инспекторского состава территориальных органов МВД России районного уровня. В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 1999 г. № 120-ФЗ все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в инспекции, а также родителей или законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

С целью недопущения роста повторной преступности среди несовершеннолетних, ФКУ УИИ уделяет большое внимание укреплению контактов с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сотрудники ФКУ УИИ являются постоянными членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, систематически участвуют в заседаниях комиссий, совместных рейдах по проверке подучетных лиц по месту жительства.

Сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции несовершеннолетние осужденные ежеквартально проверяются по месту жительства, учебы или работы; ежемесячно проводятся профилактические беседы с ними и их родственниками; оказывается помощь в трудоустройстве; проводятся лекции и круглые столы в образовательных учреждениях; выступление по радио и телевидению; публикуются статьи профилактического характера в местных печатных изданиях. Профилактическая работа ведется в тесном взаимодействии с ПДН, КДНиЗП, отделами опеки и попечительства, психологами и социальными педагогами образовательных учреждений, с филиалами ГУ «Центра социально-психологической поддержки молодежи»; районными больницами и т.д.

В феврале 2023 года в г. Красноярске Уполномоченный приняла участие в Межрегиональном Межведомственном Форуме по вопросу ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в рамках которого

было подписано двустороннее Соглашение о сотрудничестве с Главным управлением ФСИН России по Красноярскому краю. Форум был организован по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае при поддержке ГУ ФСИН России по Красноярскому краю. Участники Форума ознакомились с условиями пребывания осужденных женщин в ФКУ ИК-22 ГУ ФСИН, а также ознакомились с деятельностью Дома ребенка при учреждении, где находятся осужденные женщины с малолетними детьми от 0 до 3 лет.

В 2023 году в соответствии с Соглашением продолжена совместная деятельность с УФСИН России по РС (Я). Уполномоченный посетила администрацию ФКУ УИИ РФ по РС(Я) и филиалы Ярославского, Октябрьского районов и ГО «Жатай».

В мае 2023 года Уполномоченный с представителями Совета отцов г. Якутска совместно с сотрудниками Отдела по делам несовершеннолетних МВД России по РС(Я) приняли участие в рейде «Ночной патруль». Мероприятие проводилось целью выявления несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах и на улицах без сопровождения родителей. Всего во время рейда по г. Якутску ночными патрулями обнаружены порядка 50 детей, находящихся в ночное время, без сопровождения родителей. С родителями детей связались, инспекторами ПДН проведены профилактические беседы с родителями и детьми, после чего дети были переданы законным представителям.

В Международный день защиты детей Уполномоченный посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России по РС(Я). Уполномоченный поздравила ребят с праздником, пожелала им больше не совершать правонарушений и не попадать в ЦВСНП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) продолжила осуществлять защиту прав детей на территории региона. Одной из приоритетных задач Уполномоченного является выстраивание эффективного взаимодействия, как с гражданами, так и с органами власти с целью укрепления правозащитного института.

Важной задачей деятельности Уполномоченного по правам ребенка становится постоянный контроль за соблюдением правил и порядка назначения мер социальной поддержки от государства.

Исполняя возложенные законом задачи, в отчетном году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), опираясь на нормы федерального и регионального законодательства, основываясь на принципах законности, гуманности и справедливости, рассматривал обращения граждан, принимал меры реагирования на происшествия с детьми, проводил независимые проверки соблюдения прав детей учреждениями, организациями, должностными лицами, осуществлял мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона, уделял внимание правовому просвещению детей и их родителей (законных представителей), оказывал бесплатную юридическую помощь, всесторонне содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

На сегодняшний день к Уполномоченному обращаются за помощью, советом, в большинстве случаев, родители несовершеннолетних.

Уполномоченный ведет личный прием граждан, в том числе с выездом на место (улусы, учреждения и пр.). По каждому заявлению, поступившему в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) проводится работа, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав детей, с обращением, в случае необходимости, в учреждения, государственные органы, включая органы прокуратуры, внутренних дел, суд.

В своей деятельности Уполномоченный в первую очередь опирается на моральную составляющую каждой проблемы и ищет законные пути ее решения.

Наряду с защитой прав конкретного ребенка, уполномоченный по правам ребенка содействует защите прав детей в целом. С этой целью Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) ведет мониторинг соблюдения прав детей, проводит анализ и оценку состояния дел по обеспечению прав и законных интересов детей, посещает детские учреждения.

Представленный ежегодный доклад следует рассматривать как механизм независимой оценки и контроля за соблюдением прав и интересов детей, в связи с чем Уполномоченный надеется на совместную реализацию со всеми заинтересованными субъектами основных предложений и рекомендаций, высказанных в настоящем докладе.

Результатом работы регионального Уполномоченного стала реальная помощь семьям с детьми в различных жизненных ситуациях, часто выходя за рамки шаблонных понятий и представлений, даже когда с точки зрения закона ничего не нарушено. За сотрудничество в интересах детей, а также участие в восстановлении их конституционных прав, Уполномоченный выражает признательность Главе Республики Саха (Якутия) и Правительству Республики Саха (Якутия), депутатам Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), исполнительным и муниципальным органам власти региона, территориальным управлениям федеральных органов государственной власти, общественным организациям, представителям социально ответственного бизнеса, правоохранительным и надзорным органам, средствам массовой информации, неравнодушным и активным гражданам. Благополучие детского населения региона зависит от вклада каждого из нас.

На основании Доклада, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в Республике Саха (Якутия), реализации законных прав и интересов несовершеннолетних, предотвращения фактов нарушения их прав, случаев жестокого обращения с детьми, совершенствования системы их выявления и обеспечения безопасности несовершеннолетних, Уполномоченный предлагает необходимым **ВНЕСТИ СЛЕДУЮЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ.**

1) Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

- рассмотреть вопрос увеличения численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах путем внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 25.04.2006 339-З № 695 II «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- рассмотреть возможность закрепления наставников из числа народных депутатов за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2) Правительству Республики Саха (Якутия):

- разработать Стратегию комплексной безопасности детей в Республике Саха (Якутия), включая мероприятия по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, жестокого обращения, открытия «зеленых комнат», также обеспечение безопасности детей на территории Республики Саха (Якутия);
- увеличить финансирование мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы, в рамках предусмотренных средств ГП

Республики Саха (Якутия) «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18.07.2022 г. № 429.

- увеличить объем финансирования на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечить надлежащее качество строящегося жилья для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принять дополнительные меры по ускорению начала строительства ГБУ РС (Я) «Детская инфекционная клиническая больница», также рассмотреть в ближайшее время вопрос перевода медицинского учреждения в другое более приспособленное и типовое здание;
- принять дополнительные меры, направленные на реализацию медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологической службы как на этапе досудебного разбирательства, так и в ходе судебного процесса.

3) Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия):

- обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет;
- рассмотреть вопрос увеличения штатной численности школьных психологов и социальных педагогов, а также оплаты их труда;
- обеспечить максимальный охват по обучению и повышению компетенций классных руководителей, педагогов-психологов, социальных педагогов, заместителей директоров по учебно-воспитательной работе образовательных организаций по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, с несовершеннолетними с отклоняющимся и общественно опасным поведением, в том числе по профилактике суицидального поведения детей, а также обучению технологиям раннего выявления признаков семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, буллинга;
- создать и активизировать в образовательных организациях работу комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (ст. 45 ФЗ № 273-ФЗ);
- рассмотреть вопрос обновления материально-технической базы детских оздоровительных лагерей в муниципальных районах и городских округах.
- усилить работу по информированию родителей по обеспечению безопасности детей (выпадение из окон, профилактика ДТП, пожаров, утоплений и др.), начиная с дошкольных учреждений;
- с учетом приведенной выше статистики о гибели детей на водных объектах, усилить профилактическую работу с обучающимися по

правилам безопасности на водных объектах, недопустимости выхода на лед, купания в водоемах региона, усилить работу с законными представителями по обеспечению безопасности детей на воде.

4) Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия):

- обеспечить координацию к подключению органов системы профилактики к автоматизированной информационной «Семья и дети», предназначенной для организации единого учета семей и детей, находящихся в социально-опасном положении;
- рассмотреть возможность открытия центров дневного пребывания для детей с ОВЗ и с инвалидностью;
- рассмотреть возможность открытия детских подростковых центров на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей;
- продолжить работу по реализации мероприятий дорожной карты проекта «Внедрение Протокола сообщения диагноза в Республике Саха (Якутия)»
- разработать закон «О приемных семьях»
- продолжить работу по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений с круглосуточным пребыванием детей; проводить мероприятия с целью вовлечения несовершеннолетних в полезную деятельность (занятость), такую как волонтерство, добровольчество; по организации дополнительного образования детей, а также досуга несовершеннолетних с учетом возрастных и индивидуальных потребностей, пожеланий детей.

5) Улусным (районным, городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- совершенствовать организацию межведомственного взаимодействия с государственными, общественными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства;
- исключить формальный подход при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и его законными представителями. На постоянной основе проводить анализ результативности выполняемых мероприятий и своевременно вносить корректировки в программу индивидуальной работы;
- усилить межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики на территориях муниципальных образований в целях оказания своевременной помощи ребёнку и семье.

6) Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия):

- рассмотреть возможность увеличения количества кабинетов медико-социального сопровождения беременных женщин в центральных районных больницах, усилить работу по оказанию психологической помощи в случае репродуктивного выбора женщин (доабортного

консультирования), по информированию женщин о мерах социальной поддержки семей с детьми;

- продолжить работу по реализации мероприятий дорожной карты проекта «Внедрение Протокола сообщения диагноза в Республике Саха (Якутия)»

- проводить просвещение в вопросах знаний о здоровье, профилактике болезней и мер по укреплению, закаливанию, оздоровлению, постоянную профилактическую работу среди детей и подростков о необходимости ответственного отношения к своему здоровью, в т.ч. репродуктивному;

- проводить информирование родителей через школу молодых матерей, участковых педиатров о необходимости раздельного сна с младенцами;

- усилить просветительскую кампанию по контрацепции и предотвращению аборт для женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, в целях сохранения беременности;

- обеспечить достаточное количество специалистов в области охраны здоровья детей, таких как детские психиатры, суицидологи, сексологи, детские наркологи.

7) МВД России по Республике Саха (Якутия):

- активизировать профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на учете по факту совершения самовольных уходов с места проживания (дом, государственное учреждение, общежитие по месту учебы);

- в каникулярные и праздничные дни активизировать работу по патрулированию и организации рейдов на административных участках с наиболее сложной оперативной обстановкой, при необходимости привлекать дополнительные силы из числа сотрудников на местах;

- организовать своевременное закрепление участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних за вакантными административными участками.

8) Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия), Министерству по делам молодёжи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия), Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия), Министерству культуры и духовного развития Республики Саха (Якутия), Министерству спорта и физической культуры Республики Саха (Якутия), Государственному комитету Республики Саха (Якутия) по занятости населения совместно с главами муниципальных образований и городских округов обеспечить максимальный охват занятости несовершеннолетних и 100% охват детей из группы риска занятиями дополнительного образования, особенно в каникулярное время, в т.ч. продумать новые программы для массового досуга, организованного отдыха несовершеннолетних.

9) Департаменту ветеринарии Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления:

- проводить разъяснительную работу с населением об ответственном обращении с домашними животными, в частности с собаками;
- обеспечить проведение мероприятий по своевременному отлову и содержанию безнадзорных животных.

10) Органам местного самоуправления:

- рассмотреть вопрос выделения многодетным семьям средств из местного бюджета для софинансирования меры поддержки в виде единовременной выплаты взамен земельного участка в целях снижения очередности;
- продолжить работу по оказанию многодетным семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, имеющим право на социальную защиту, безвозмездной помощи по оснащению автономными пожарными извещателями, ремонту печей, замене неисправных электропроводки и газового оборудования, оплате задолженности поставщикам жилищно-коммунальных услуг собственников жилья;
- с учетом приведенной выше статистики о гибели и травмировании детей при пожарах усилить профилактическую работу среди населения, организовать на регулярной основе освещение в СМИ, социальных сетях, на официальных сайтах разъяснительную информационную работу о применении АДПИ в жилом фонде, провести широкое информирование граждан, в том числе несовершеннолетних, о мерах пожарной безопасности;
- обеспечить функционирование в летний период специально оборудованных мест для купания детей, количество которых рассмотреть с учетом численности детского населения, а также продолжить размещение знаков безопасности на водных объектах, информационных щитов, аншлагов и знаков дополнительной информации в местах массового отдыха людей у воды;
- провести с законными представителями несовершеннолетних разъяснительную работу, направленную на профилактику выпадения детей из окон, информировать о необходимости установки на окна запирающих устройств, о недопустимости оставления без присмотра малолетних детей, даже в пределах жилого помещения.

Уполномоченный
по правам ребенка в РС (Я)

Т.В. Васильева