



АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

**Доклад о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Республике Саха (Якутия)
в 2022 году**

Якутск
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Основные направления работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)	6
1.1. Мониторинг обращений граждан.....	8
1.2. Деятельность Уполномоченного по взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями, иными ведомствами и организациями.....	17
1.3. Обеспечение и реализация прав детей. Содействие в формировании правовой культуры граждан и развитию системы защиты прав и законных интересов детей	34
Глава 2. Вопросы реализации прав несовершеннолетних в отдельных сферах жизнедеятельности	44
2.1. Право на жизнь и защиту от насилия	44
2.2. Право на социальное обеспечение	57
2.3. Право жить и воспитываться в семье.....	69
2.4. Право на жилище.....	75
2.5. Право на образование.....	84
2.6. Права на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	91
2.7. Право на отдых и занятость.....	97
2.8. Право на алименты.....	106
2.9. Право на судебную защиту. Дети в конфликте с законом...	112
Заключение	126
Приложение	131

«Все наши цели направлены на то, чтобы поддержать семьи с детьми...»

«Успешное будущее человека зависит
от качественного образования и разностороннего развития.
Такие возможности нужно обеспечить повсеместно,
в любом регионе нашей страны...»

В.В. Путин

Введение

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Саха (Якутия), органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами, учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) (далее – *Уполномоченный*).

В 2022 году институту Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) исполнилось 19 лет.

Правовое положение, основные задачи и полномочия, порядок назначения на должность Уполномоченного, а также иные вопросы его деятельности, определены Законом от 5 февраля 2003 года 4-З N 5-III "Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)" (далее – *Закон*).

В соответствии со статьей 6 Закона, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2022 года № 2393 по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и с согласия Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) назначена Васильева Туйаара Валерьевна.

В ч. 3 статьи 1 Закона указано: «Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти и должностным лицам».

Деятельность Уполномоченного, согласно ч. 4 статьи 1 Закона, дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Правовые основы деятельности Уполномоченного регулирует статья 2 Закона, согласно которой Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), федеральным законодательством, настоящим законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный защищает права, свободы и законные интересы ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими ратифицированными международными договорами, Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в случае их нарушения в Республике Саха (Якутия).

Настоящий Доклад Уполномоченного подготовлен на основе изучения и анализа письменных и устных обращений граждан и коллективов к Уполномоченному (в том числе изложенных на личном приеме), материалов проверок, проведенных с участием Уполномоченного и его представителей, информации, предоставленной по запросу Уполномоченного органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях и «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов детей учреждениями и ведомствами.

Материалы доклада, выводы и рекомендации Уполномоченного могут быть учтены и использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Республики Саха (Якутия).

Доклад не претендует на всестороннее отражение ситуации с соблюдением и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних в республике, а затрагивает характерные для отчетного года и лишь наиболее значимые, с точки зрения Уполномоченного, аспекты.

Особое внимание уделено в Докладе вопросам по обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых, с точки зрения возможности нарушения их прав.

Данный анализ позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования механизма защиты сферы детства в соответствии с современными требованиями.

Настоящий ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного, содержит в том числе оценку соблюдения прав и

законных интересов детей на территории Республики Саха (Якутия), а также предложения о совершенствовании их правового положения, в соответствии с ч. 4 статьи 9 Закона направляется Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Глава 1. Основные направления работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)

В 2018 году принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" (далее – Закон об уполномоченных по правам ребенка), в котором законодательно закреплено правовое положение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Закон об уполномоченных по правам ребенка определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В федеральном законе определены следующие полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;
- содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдению и защите прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации.

Федеральный уполномоченный является координатором региональных омбудсменов – в частности, согласовывает кандидатуры на эти должности.

В 2022 году была продолжена деятельность Уполномоченного по следующим важным направлениям, согласно возложенным на него полномочиям, в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 05.02.2003 4-З № 5-III:

- рассмотрение письменных и устных обращений, личный приём граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних;
- мониторинг СМИ, сети Интернет, а именно – анализ сайтов ведомств и учреждений о преступлениях в отношении и с участием несовершеннолетних на территории республики, резонансные чрезвычайные ситуации с несовершеннолетними;
- проверка образовательных организаций, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, условий содержания, воспитания учащихся, соблюдения их социальных прав, организации летнего оздоровительного отдыха и летней трудовой занятости;
- проведение самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверок

сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Республике Саха (Якутия);

- организация работы по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному, правовому и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций;
- взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства муниципальных районов;
- взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;
- предоставление письменной информации на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о положении детей в Республике Саха (Якутия);
- участие в работе форумов, совещаний, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и проводимых при его поддержке, участие в организации совещаний Уполномоченных в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ в рамках членства в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе.

За период деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) подготовлено 18 ежегодных докладов о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка. По итогам доклада Уполномоченного принимались соответствующие Постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) в Республике Саха (Якутия). В каждом докладе Уполномоченного приводится анализ правового положения детей в субъекте, вносятся предложения по развитию региональной государственной политики в интересах детей Республики Саха (Якутия). Большинство предложений Уполномоченного получает поддержку со стороны депутатов Парламента, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.1. Мониторинг обращений граждан

Универсальным механизмом реагирования и принятия мер по защите прав и интересов детей является деятельность Уполномоченного и его Аппарата по рассмотрению обращений граждан.

В соответствии с ч. 2 статьи 9 Закона в целях выполнения своих функций и задач Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка; проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка; оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Руководствуясь принципом доступности деятельности Уполномоченного, организация работы по рассмотрению обращений граждан направлена на расширение возможностей граждан, в том числе несовершеннолетних, в максимально удобной форме обратиться к Уполномоченному.

Кроме личных приемов граждан, в Аппарате Уполномоченного организуются приемы граждан в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Республике Саха (Якутия), а также во время выездных мероприятий.

В соответствии с федеральным и республиканским законодательством созданы условия для обращения к Уполномоченному, как в письменном, так и в устном виде.

Прием письменных обращений осуществляется:

- на личном приеме;
- посредством почтовой связи.

Также граждане имеют возможность использовать удаленные формы доступа для направления заявлений:

- в электронном виде на электронную почту deti@adm.sakha.gov.ru ;
- через интернет-приемную официального портала органов государственной власти Республики Саха (Якутия) <https://deti.sakha.gov.ru/cabinet/statements/create> ;
- через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка <http://deti.gov.ru/order/home> .

Гражданам также обеспечена возможность обратиться за помощью, защитой и консультацией в устном порядке:

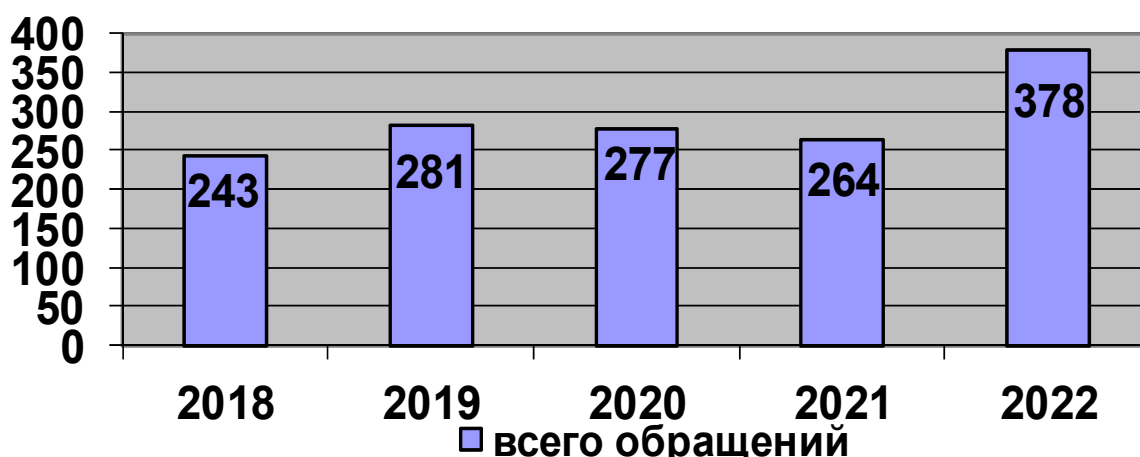
- на еженедельном личном приеме Уполномоченного – два раза в неделю (вторник – с 9 до 12 часов; четверг – с 14 до 17 часов);

- на выездных приемах Уполномоченного в улусах (районах), в учреждениях и организациях;
- по телефонной связи;
- на консультативном приеме специалистов Аппарата Уполномоченного.

В рамках рассмотрения письменных и устных обращений граждан проводится разъяснение норм действующего законодательства, сущности нарушений и путей их разрешения.

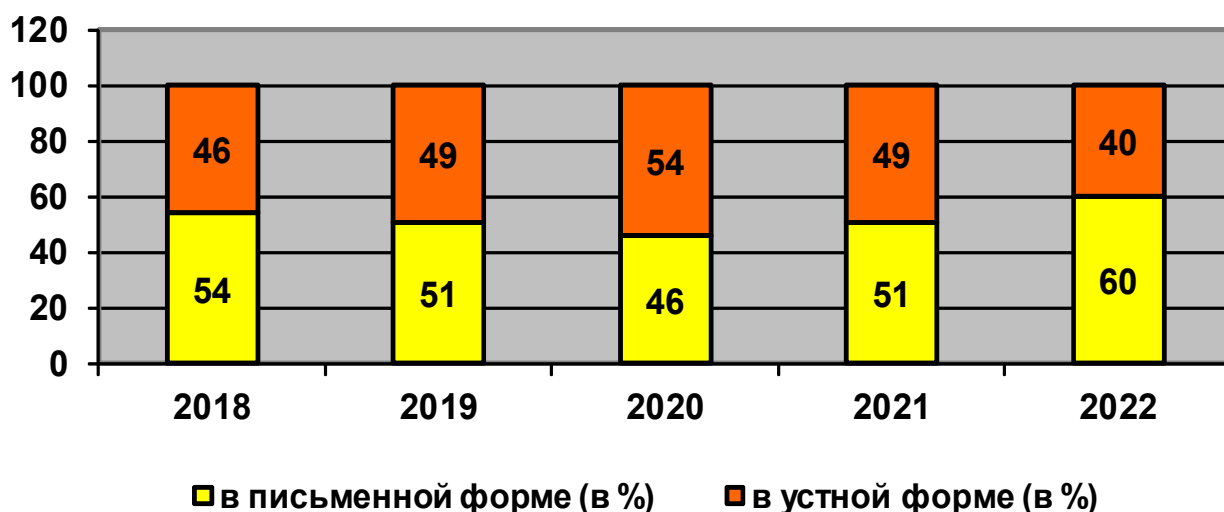
Таким образом, данная форма работы Уполномоченного и специалистов его аппарата является действенным и важным инструментом правового просвещения населения.

В 2022 году на треть увеличилось количество поступивших к Уполномоченному обращений – 378 (в 2021 году – 264, в 2020 году – 277, в 2019 – 281).



По форме обращения из общего количества обращений 227 (60%) поступили в письменной форме, 151 (40%) – в устной форме (в 2021 году – 135 (51%) – в письменной форме, 129 (49%) – в устной форме; в 2020 году: 129 (46%) – в письменной форме, 148 (54%) – в устной форме, в 2019 году: 143 (51%) – в письменной форме, 138 (49%) – в устной форме).

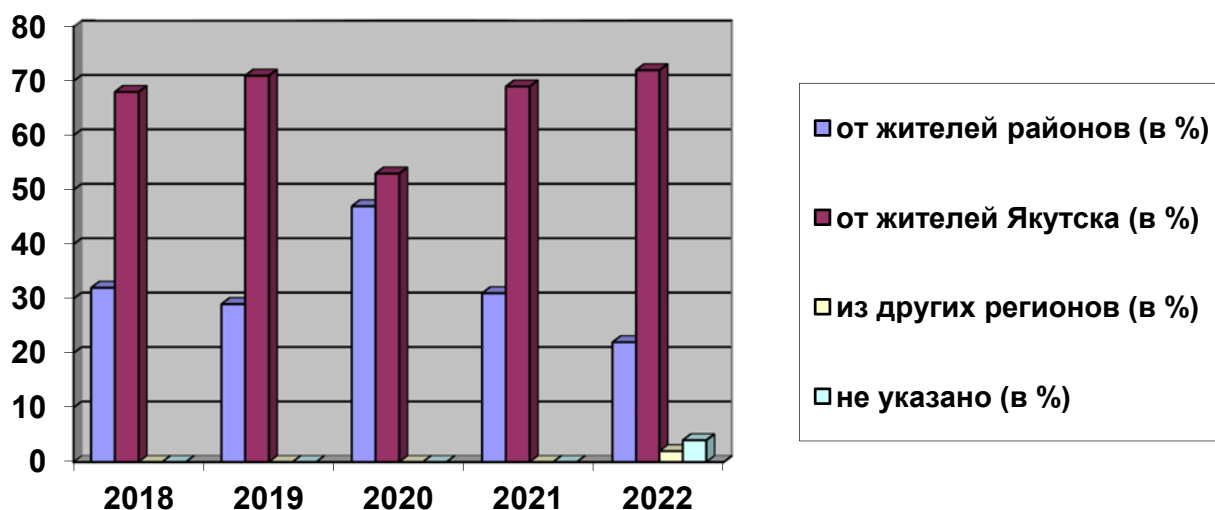
Через Интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило 15 обращений и через модуль обращений граждан официального информационного портала Республики Саха (Якутия) поступило 47 обращений, что составляет 16% от общего числа обращений.



72% от общего числа заявителей составляют жители г. Якутска – 271 обращения (в 2021 году – 69% (183 обращения), в 2020 году – 53% (149 обращений), в 2019 году – 71% (186 обращений)).

9 обращений поступило из других регионов страны (2%), в 15 обращениях не указано, откуда они поступили (4%).

Численность детского населения в регионе (по состоянию на 01.01.2022 г.) составляет 264,4 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет, в 2021 г. – 264,3 тыс. детей, 2020 г. – 264,9 тыс. детей. Большинство нарушений прав детей происходит именно в г. Якутске, что объясняется проживанием в нем большего количества лиц детского населения республики.



В 2022 году обращения граждан, поступившие к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), имеют следующее разделение по категориям:

Категории	2021	2022
-----------	------	------

Вопросы соблюдения прав детей на жизнь и охрану здоровья (Вопросы госпитализации и оказания экстренной медицинской помощи, дети с особенностями здоровья, инвалидность снятие/установление, лекарственное обеспечение и др.)	17	27
Защита прав детей на образование. Вопросы образования (дошкольное, общее и дополнительное образование; защита прав обучающихся при конфликтах в образовательных организациях др.)	78	48
Жилищные и земельные права семей с детьми	39	50
Социальные права детей (социальные выплаты и др.)	24	39
Защита прав детей на отдых и оздоровление. Летний отдых и занятость	2	4
Опека, попечительство, усыновление, патронат	10	30
Алиментные обязательства	8	15
Безопасность жизни и здоровья детей	22	45
Вопросы семьи (семейные споры, определение места жительства, ЛРП, ОРП, общение с ребенком и т.д.)	38	25
Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, лиц из их числа	4	9
Защита прав детей, находящихся за рубежом. Содействие возвращению детей из зон боевых действий. Вопросы гражданства	6	5
Иные вопросы	16	60
Мобилизация	0	19
Всего	264	378

В соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации» обращения граждан классифицируются следующим образом:

Сведения по обращениям граждан, поступившим Уполномоченному

за 2020 – 2022 гг.

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	39	22	45
2.	Право на имя, честь и достоинство	-	-	-
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	-
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	2	-
5.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	5	-	3
6.	Право жить и воспитываться в семье <i>Из них: обращений от граждан, готовых принять в семью ребенка из Донбасса</i>	20 (-)	10 (-)	30 (-)
7.	Вопросы, связанные с мобилизацией	-	-	19
8.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	8	8	15
9.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	26	24	39
10.	Право на жилище	29	39	50
11.	Право наследования	-	-	-
12.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	17	17	27
13.	Право на занятие физической культурой и спортом	-	-	-
14.	Право на благоприятную окружающую среду	2	-	-
15.	Право на отдых	3	2	4
16.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	1	3	2
17.	Право на труд	-	-	-
18.	Права автора	-	-	-
19.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	-	-
20.	Право на образование	64	78	48
21.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	3	3	1
22.	Право на доступ к культурным ценностям	-	-	-
23.	Другие	57	56	95
24.	Количество поступивших обращений, всего	264	277	378

Категории заявителей

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022
1.	Родители	191	196	234
2.	Граждане	11	10	3
3.	Иные родственники	27	22	43
4.	Многодетная семья	1	4	39
5.	Лица, отбывающие наказание	1	-	4
6.	УПР региона	-	-	-
7.	Коллективные	2	2	4
8.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	10	3	11
9.	Общественные организации	5	1	1
10.	Несовершеннолетние	9	8	3
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	1	2	4
12.	Адвокаты	2	4	5
13.	Депутаты субъектов РФ	-	1	-
14.	Ведомства	2	1	3
15.	Средства массовой информации	2	-	1
16.	Другие	13	10	23

Канал поступления обращений

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022
1.	по электронной почте	53	52	87
2.	по почте	14	16	35
3.	личный прием	40	43	82
4.	по телефону	133	90	112
5.	Сайт УПР	19	32	15
6.	Модуль обращений граждан официального информационного портала Республики Саха (Якутия)	18	31	47
7.	СМИ	-	-	-
		277	264	378

Все поступившие обращения рассмотрены по существу, в необходимых случаях – с проведением проверок. Более чем в 90% случаев факты нарушения прав подтвердились.

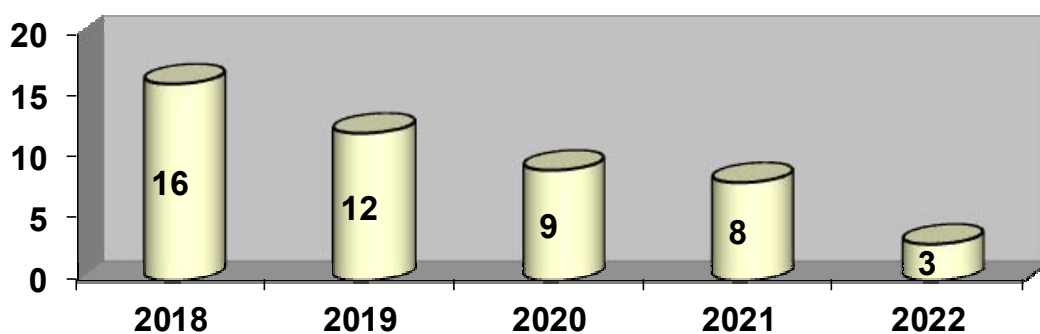
По составу заявителей можно указать следующее: вопросы защиты прав несовершеннолетних волнуют, прежде всего, законных представителей.

Законные представители несовершеннолетних (родители и опекуны, обязанностью которых является соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) составляют 76% от общего числа заявителей (в 2021 году – 74%, в 2020 году – 72%, в 2019 году – 73%).

2% обращений составляют специалисты по защите прав несовершеннолетних, работники системы образования и здравоохранения.

Сохраняется высокое число обращений иных родственников несовершеннолетних детей (бабушки, тети и др.) от общего числа обращений - 11% (в 2021 году – 11%, в 2020 году – 11%, в 2019 году – 14%). В своих устных обращениях и письменных заявлениях родственники, обеспокоенные судьбой детей, просят разъяснить сложившуюся ситуацию и помочь в восстановлении нарушенных прав ребенка.

В 2022 году количество обращений несовершеннолетних, поступивших в Аппарат Уполномоченного, составило менее 1% от общего числа обращений – 3 обращения (в 2021 году – 3% (8 заявлений), в 2020 году – 3% (9 заявлений), в 2019 году – 4% (12 заявлений)). Несмотря на снижение числа обращений от детей, обращения несовершеннолетних к Уполномоченному являются тревожным сигналом о неблагополучии ребенка в семье и в школе.



□ всего обращений несовершеннолетних

Более 30% заявителей – семьи с несовершеннолетними детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении (многодетные семьи, неполные семьи, семьи, воспитывающие тяжелобольного ребенка или ребенка-инвалида и др.).

Сократилось, но остается высоким число обращений граждан с просьбой о содействии в защите прав несовершеннолетних при расторжении брака родителей – 25 обращений, что составляет 6% от общего числа обращений (в 2021 году – 30 обращений (11%), в 2020 году – 31 обращение (11%), в 2019 году – 71 обращения (27%)).

Увеличилось число обращений граждан о нарушениях прав детей:

- на охрану жизни и здоровья: в 2022 году – 27 обращений, что составляет 7% от общего числа обращений (в 2021 году – 17 обращений (6%), в 2020 году – 17 обращений (6%));
- в сфере социального обеспечения – 39 обращений, что составляет 10% от общего числа обращений (в 2021 году – 24 обращений (9%), в 2020 году - 26 обращений (9%)).

Остается высоким число обращений о нарушениях прав детей на образование, в т.ч. в образовательных учреждениях в результате конфликтов между учащимися, между учащимися и педагогами, а также втягивания в конфликт законных представителей несовершеннолетних – 48 обращений, что составляет 12% от общего числа обращений (в 2021 году – 78 обращений (29%), в 2020 – 64 (23%).

Поступающие к Уполномоченному обращения свидетельствуют о том, что нарушения прав ребенка отмечаются во всех сферах его жизнедеятельности – в семейном окружении, в среде сверстников, в учреждениях образования, социальной защиты, здравоохранения, досуга.

В результате анализа всех указанных обращений к Уполномоченному и в Аппарат Уполномоченного выявлено, что государственными органами и учреждениями, которые нарушают права и законные интересы детей или не оказывают необходимого содействия в защите и восстановлении этих прав, в большинстве случаев являются сами образовательные учреждения. В каждом конкретном случае сделаны определенные выводы, представленные для сведения в вышестоящие органы управления образованием.

В 93% случаев в ходе работы по обращениям образовательные учреждения исполнили рекомендации Уполномоченного, своевременно приняли меры по восстановлению нарушенных прав ребенка. Также администрациями данных учреждений разработаны и приняты к исполнению планы работы по правовому просвещению всех участников образовательного процесса.

Следует признать, что чрезвычайные происшествия в образовательных учреждениях являются следствием как общей сложившейся конфликтной ситуации в детском и педагогическом коллективах, так и ошибок в подборе руководящих кадров со стороны учредителя.

Остро стоит вопрос внедрения эффективных форм родительского всеобуча в целях формирования принципов взаимного уважения и неагрессивных моделей разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса.

По выявленным в ходе проверок недостаткам и нарушениям, в соответствующие организации направлены заключения и рекомендации Уполномоченного. Предложения Уполномоченного по восстановлению прав несовершеннолетних исполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По 98% обращений граждан в интересах ребенка и защиты его прав приняты решения. В ходе работы заявителям дана квалифицированная

консультация, разъяснены способы и средства защиты прав ребенка, оказана юридическая помощь в урегулировании конфликтных ситуаций.

В 2% случаев были даны разъяснения и консультации для дальнейшего самостоятельного решения вопроса.

Высокий уровень восстановленных прав ребенка по поступившим в адрес Уполномоченного обращения свидетельствует об адекватном реагировании должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления и максимальном разрешении проблем, возникших у несовершеннолетних, что, таким образом, обеспечивает их интересы наилучшим образом.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Для проверки ситуации в семьях и принятия необходимых мер по защите интересов несовершеннолетних информация передана в подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции, в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органы опеки и попечительства. По всем обращениям по фактам жестокого обращения с детьми со стороны родителей были проведены проверки инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, административные дела рассмотрены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Продолжают поступать обращения от родительской общественности, а также от активных граждан о фактах нарушения прав несовершеннолетних, в том числе о фактах нарушения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В отдельных случаях нарушения прав несовершеннолетних подтверждаются.

Актуальным остается вопрос консультирования граждан и оказания им соответствующей помощи именно на первоначальном этапе. Особенно затрудняются граждане, относящиеся к социально незащищенным группам населения.

Как правило, заявители обращаются с просьбой об оказании правовой помощи, консультации по тем или иным вопросам, связанным с государственными мерами социальной поддержки семей с детьми.

Высок процент обращений жителей г. Якутска к Уполномоченному за разъяснением и консультациями по вопросам устройства в ДООУ, зачисления в ОУ, установления опеки, определения места жительства ребенка при

разводе родителей и порядка общения с ребенком, отдельно проживающим родителем.

Соответственно, при грамотном и своевременном консультировании со стороны специальных служб эти вопросы могли быть разрешены в кратчайшие сроки по месту первоначального обращения заявителей.

В этих целях органам местного самоуправления следует ответственнее относиться к вопросам юридического консультирования граждан, их информированию о компетентности различных органов исполнительной власти.

Мониторинг ситуации на основании обращений граждан, выработка системы обратной связи с заявителем – основная составляющая деятельности Уполномоченного. Реализуя данную задачу, Уполномоченный выстраивает действенное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, средствами массовой информации и общественностью.

В силу заявительного характера работы Уполномоченного, в его поле зрения попадают только факты нарушения прав ребенка: как реальные, так и предполагаемые случаи. В силу этой специфики деятельности Уполномоченного, он при рассмотрении фактов конкретных нарушений прав ребенка, выявляет системные проблемы в деятельности органов, защищающих интересы несовершеннолетних, с целью профилактики и недопущения подобного в будущем.

Анализ обращений граждан даёт представление о существующих общественных проблемах.

1.2. Деятельность Уполномоченного по взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями, иными ведомствами и организациями

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона деятельность Уполномоченного строится на основе принципов справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и предприятиями Республики Саха (Якутия), их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка.

Полномочия Уполномоченного регулируются статьей 9 Закона, согласно которой Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов, а также к

компетенции органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц.

Гарантии деятельности Уполномоченного определены положениями статьи 11 Закона.

В соответствии с вышеуказанной статьей, Уполномоченному в целях выполнения его функций и задач гарантируется право:

- запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- получать разъяснения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц по обстоятельствам, подлежащим выяснению в ходе проверки обращения (жалобы);
- самостоятельно или совместно с соответствующими органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением прав, свобод и законных интересов ребенка, проводить проверку деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия), их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка.

Статья 12 Закона определяет порядок рассмотрения обращений Уполномоченного.

В соответствии с п. 1 вышеуказанной статьи, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия) обязаны в двухнедельный срок бесплатно представлять по запросам Уполномоченного сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

Заключения и рекомендации Уполномоченного направляются в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, организациям и предприятиям Республики Саха (Якутия), их должностным лицам, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка. В случае необходимости заключения и рекомендации Уполномоченного могут быть направлены в соответствующие федеральные органы.

В соответствии с п.3 статьи 12 Закона, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и предприятия Республики Саха (Якутия), их должностные лица, получившие заключения и рекомендации Уполномоченного, обязаны рассмотреть их в двухнедельный срок и уведомить Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме. В случае, если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе

должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Уполномоченный должен быть извещен о времени и месте рассмотрения поставленных им вопросов не позднее, чем за три дня до даты рассмотрения вопроса.

Вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, неисполнение должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий Республики Саха (Якутия) обязанностей, установленных настоящим законом, не допускаются и влекут ответственность, установленную законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 N 562-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", в связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка, в Гражданском процессуальном кодексе и Кодексе административного судопроизводства закреплены их отдельные полномочия.

В ГПК РФ закреплено право Уполномоченных отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением своих обязанностей.

В КАС РФ за Уполномоченными закрепляется право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 9 Закона, Уполномоченный в целях выполнения своих функций и задач содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Саха (Якутия).

По итогам XVIII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» под координацией Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в 2022 году принята карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в которой совместно

с федеральным и региональными Уполномоченными определен ряд мероприятий, направленных на содействие в:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- создании пространств для подростков;
- обеспечении защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

В рамках реализации Карты действий в Республике Саха (Якутия) Аппаратом Уполномоченного были проведены мероприятия по следующим направлениям:

1. «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Были организованы фокус-группы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (воспитывающихся в детских домах, а также в замещающих семьях) с целью выявления имеющихся у них проблем и их причин в обучении, а также планов на получение образования в учреждениях СПО и ВПО».

По итогам проведения фокус-групп 14 ноября 2022 года проведено республиканское совещание в режиме ВКС на тему «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях». По итогам Совещания были даны рекомендации в адрес Министерства труда и социального развития РС (Я), Министерства образования и науки РС (Я) по разработке и реализации программы повышения квалификации для педагогов, психологов образовательных организаций, направленных на выработку компетенций работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Также Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия) рекомендовано организовать тренинги/тестирование по профориентации и карьерному планированию детей, воспитанников интернатных учреждений, являющихся учащимися 8-9 классов школ, и составить индивидуальные рекомендации детям.

По вопросу необходимости принятия регионального нормативного правового акта о наставничестве и постинтернатном сопровождении, Министерством труда и социального развития РС (Я) разрабатывается проект постановления Правительства РС (Я) «О постинтернатном сопровождении в Республике Саха (Якутия) выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Начата разработка «Дорожной карты». Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка направлены соответствующие предложения по разработке «Дорожной карты», направленной на повышение качества образования и мотивации, нацеленной, на осознанный выбор профессии, у учащихся школ,

являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в Министерство образования и науки РС (Я) и Министерство труда и социального развития РС (Я).

II. «Буллинг в детских коллективах».

На начальном этапе реализации направления были проанализированы имеющиеся факты травли (буллинга) детей в регионе, выявлены причины и обстоятельства, способствовавшие таким случаям: педагогические, социальные, психологические, семейные. Аналитическая справка была направлена в Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия).

На основании рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с 14 по 20 ноября 2022 года в образовательных организациях республики были проведены кустовые родительские собрания, лектории, всеобучи с приглашением сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних и психологов.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного о разработке курсов повышения квалификации, в которых предусмотрен модуль о положительной практике работы школьных служб примирения/служб школьной медиации для педагогических работников, направленных на выработку компетенций по профилактике травли (буллинга), Министерством образования и науки РС (Я) в комплекс мер «Доброжелательная школа» на 2022-2023 учебный год было включено: проведение семинаров с практическим обучением для специалистов школьных служб примирения/служб школьной медиации, направленных на выработку компетенций по профилактике буллинга - 1 раз в год (февраль).

Также в комплекс мер «Доброжелательная школа» на 2022-2023 учебный год включено мероприятие о направлении информационных и методических материалов в муниципальные органы управления в сфере образования для размещения на официальных сайтах учреждений и работы образовательных организаций улусов (районов). Информационно-наглядные материалы, памятки, буклеты и постеры по профилактике насилия были направлены в муниципальные управления образования и профессиональные образовательные организации для рассылки и размещены на официальном сайте ГБУ ДО РС (Я) «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения», страницах Telegram и ВКонтакте.

Существует система повышения профессиональной компетенции педагогов-психологов, социальных педагогов и педагогов образовательных организаций, которую реализует ГБУ ДО РС (Я) «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения»; ежегодные летние школы педагогов-психологов «Тобул» и психологическая мастерская «Инсайт», направленные на работу с обучающимися, находящимися в кризисном состоянии; ежегодная школа «Сайды» для педагогов; мероприятия для образовательных организаций (педагогов, детей и их родителей) по профилактике отклоняющегося поведения несовершеннолетних, в том числе

предупреждению явлений буллинга и кибербуллинга среди обучающихся по плану и запросу; методическая работа школьных служб примирения и школьных служб медиации, которую ведет отдел профилактики и социально-педагогического сопровождения.

В Республике Саха (Якутия) действует Комплекс мер «Доброжелательная школа» по профилактике буллинга и скулшутинга. В целях совершенствования Комплекса мер Уполномоченным по правам ребенка в РС (Я) были направлены соответствующие предложения, в т.ч. по включению проведения семинаров с практическим обучением для специалистов школьных служб примирения/служб школьной медиации, направленных на выработку компетенций по профилактике буллинга семинаров для педагогических работников на учебный 2022-2023 год.

III. «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты».

Совместно с руководством Управления общественных связей и молодежной политики Окружной администрации Городского округа «город Якутск» было организовано посещение Центра помощи семьям с детьми, попавшими в ТЖС (трудную жизненную ситуацию) «Алмаз». Также Уполномоченный по правам ребенка в РС (Я) 2 филиала посетила МБУ «Детский Подростковый Центр г. Якутска». Всего в г. Якутске у Подросткового центра 9 филиалов. МБУ «Детский Подростковый Центр г. Якутска» – единственный в республике Центр и один из немногих в России, сохранивший систему работы с детьми и подростками по месту жительства.

8 августа 2022 года проведена рабочая встреча с Главой республики, в ходе которой были озвучены проблемы по организации пространств для организации досуговой деятельности подростков. По итогам рабочей встречи главам муниципальных образований и городских округов рекомендовано создавать низкопороговые пространства. Также проведена рабочая встреча с руководством Управления общественных связей и молодежной политики Окружной администрации Городского округа «город Якутск» о развитии подростковых пространств.

IV. «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности».

По итогам выезда Уполномоченного по правам ребенка в РС(Я) в составе рабочей группы от 18 июля 2022 года в ГБУ РС(Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию», ГКУ РС(Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», 21 июля 2022 года «Педиатрический центр ГАУ РС(Я) «Республиканская больница №1 – Национальный центр медицины», 02 августа 2022 года «Детская инфекционная клиническая больница» было дано поручение, в соответствии с которым разработан Алгоритм, регулирующий прием и маршрутизацию детей, с момента отобрания детей из семьи по ГО «г. Якутск» при непосредственной угрозе жизни ребенка и его здоровью в социальные учреждения для детей и в медицинские организации в случае, если их состояние здоровья требует оказания медицинской помощи.

С 09 по 12 ноября 2022 года с выездом в г. Мирный и п. Светлый Мирнинского района совместно с руководителем аппарата Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) Алексеевым Н.А. проинспектированы и осмотрены помещения, ранее занятых Домом ребёнка Светлинской городской больницы Мирнинской ЦРБ, детского отделения Мирнинской ЦРБ, ГКУ РС (Я) «Мирнинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Харысхал». По итогам подготовлена справка и направлены рекомендации в органы системы профилактики для решения проблемы защиты прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырёх лет включительно.

Фактов необоснованной госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации за 2021 и 2022 годы не имеется.

Учреждения социального обслуживания направляют на госпитализацию детей в плановом и экстренном порядке. Госпитализация в экстренном порядке проводится по острым неотложным состояниям детей и внезапным их заболеваниям.

В отдаленных и труднодоступных районах республики отсутствуют стационары специализированных учреждений для реабилитации несовершеннолетних, в связи с чем, допускаются факты временного помещения безнадзорных детей (не получивших статус дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) в медицинские учреждения, до момента направления в стационар специализированного детского учреждения.

Службы «социальных нянь» в Республике Саха (Якутия) отсутствуют. Присмотр за детьми-сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей, в медицинских учреждениях осуществляется специалистами учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В РЦССВ г. Якутска присмотр осуществляется путем объявления аукциона и заключения с победившей коммерческой организацией договора по присмотру за несовершеннолетним.

Уполномоченный активно сотрудничает в области обеспечения прав и интересов ребенка с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: по запросам коллег Уполномоченный проводит проверку и направляет сведения об оказании конкретной помощи несовершеннолетним, проживающим на территории Республики Саха (Якутия).

Также одной из форм межрегионального взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ стал информационный обмен материалами по отдельным вопросам защиты прав несовершеннолетних, в целях обмена опытом, развития и поддержки

деятельности правозащитного института, реализации приоритетной государственной политики в сфере детства.

Эффективность деятельности Уполномоченного обеспечивается тесным взаимодействием с различными государственными и общественными структурами, органами местного самоуправления, учреждениями и общественностью. При принятии решений в интересах детства только сотрудничество позволяет достичь конкретных результатов в каждом отдельном случае, а также для выработки основ государственной политики и единых подходов их реализации в будущем.

Определенный Законом статус Уполномоченного позволяет при выявлении ключевых проблемных вопросов в сфере защиты прав ребенка, имеющих межведомственный характер, способствовать объединению усилий различных органов и организаций по их решению, содействовать конструктивному диалогу структур при возникновении межведомственных разногласий.

Осуществление проверочных мероприятий является основным способом осуществления возложенных на Уполномоченного Законом контрольно-надзорных функций.

В целях обеспечения достоверности, полноты, объективности и качества контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченный вправе привлечь для проведения проверок представителей государственных органов в соответствии с компетенцией.

Так, Уполномоченный активно привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в определенных областях жизнедеятельности, на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

Ряд проверок в 2022 году был инициирован Уполномоченным по фактам нарушений прав и интересов детей, получившим определенный общественный резонанс.

В результате эффективного межведомственного взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), общественными организациями, иными организациями и учреждениями в 2022 году успешно проведены совместные мероприятия.

В 2022 году продолжена деятельность Уполномоченного в рамках Соглашений о взаимодействии с:

- Министерством образования и науки РС (Я) – с 01.03.2004 года;
- Министерством труда и социального развития РС (Я) – с 01.03.2004 года;

- Министерством здравоохранения РС (Я) – с 01.03.2004 года;
- Министерством культуры и духовного развития РС (Я) – с 01.03.2004 года;
- Министерством по физической культуре и спорту РС (Я) – с 19.02.2019;
- Управлением Роспотребнадзора по РС (Я) - с 01.07.2010 года;
- УФССП по РС (Я) – с 24.08.2010 года;
- СУ СК РФ по РС (Я) - с 13.12.2011 года;
- МВД по РС (Я) - с 15.02.2013 года;
- ГУ МЧС России по РС (Я) – с 21.02.2012 года;
- УФСИН России по РС (Я) – с 17.07.2017 года;
- УФСКН России по РС (Я) – с 21.02.2012 года;
- УФМС России по РС (Я) – с 21.02.2012;
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РС (Я)» Министерства труда и социальной защиты РФ – с 15 марта 2017 года;
- ГУ «Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС (Я)» – с 18.09.2019.

В целях совершенствования взаимодействия и расширения форм сотрудничества в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в 2022 году Уполномоченным заключены/продлонгированы Соглашения о взаимодействии/Соглашения о совместном сотрудничестве с:

- Прокуратурой РС (Я) – 22.04.2022;
- Отделением Пенсионного фонда РФ по РС (Я) – 31.05.2022;
- УФССП по РС (Я) – 04.08.2022;
- СУ СК РФ по РС (Я) – 29.08.2022;
- УФСИН России по РС (Я) – 29.09.2022;
- МВД по РС (Я) – 26.12.2022.

Уполномоченный является членом:

- Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе;
- Консультативного совета СУ СК РФ по РС (Я) по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия);
- Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Республики Саха (Якутия);
- Общественной комиссии ФКУ «ГБ МСЭ по РС (Я)».

Уполномоченный принимает активное участие в заседаниях Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия), вносит свои предложения в проекты постановлений.

Также Уполномоченный принимает участие в заседаниях Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия), на которых рассматриваются вопросы о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Широкомасштабная работа силовых структур в области защиты прав детей придала вес в политике защиты детей.

Уполномоченный является членом Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Республики Саха (Якутия), созданной для координации деятельности органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений по реализации социальных, правовых и иных практических мер, направленных на профилактику правонарушений, устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Являясь членом Консультативного совета СУ СК РФ по РС (Я) по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Уполномоченный принимает участие в работе заседаний Консультативного совета СУ СК РФ по РС (Я) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В 2022 году на заседаниях с участием Уполномоченного были обсуждены проблемы организации поступления, обучения, проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях системы среднего профессионального образования республики. По итогам совещаний отмечается:

- выпускники учреждений для детей-сирот значительно сложнее адаптируются в обществе, у них затруднен процесс формирования осознанного выбора своего будущего. Таким гражданам сложнее определиться в профессиональном плане. Соответственно они требуют большего внимания со стороны уполномоченных органов, обязательно должно осуществляться постинтернатное сопровождение таких лиц, им должна оказываться психологическая помощь;
- слабая базовая подготовка, что сказывается на дальнейшем обучении таких граждан, низкая самоорганизация и учебная дисциплина.

Указанное влияет на уровень конкурентоспособности выпускников таких учреждений по сравнению с другими студентами, поступающими в образовательные организации системы среднего профессионального образования. Указанное также не позволяет им расширить рамки выбора образовательных учреждений;

- возникают проблемы с воспитанниками, окончившими специальные (коррекционные) школы VIII вида. В частности, имеется недостаток учебных заведений профессионального образования, в которых могут обучаться такие студенты (обучаются только в ГАПОУ РС (Я) «Якутский промышленный техникум» и ГАПОУ РС (Я) «Якутский технологический техникум сервиса»);
- допускаются факты нарушения прав детей-сирот, в том числе выселение их из общежитий образовательных учреждений в связи с нарушением правил внутреннего распорядка и самовольные уходы, в частности, из ГАПОУ РС (Я) «Южно-Якутский технологический колледж»;
- имеются проблемные вопросы организации проживания детей-сирот в общежитиях, в том числе отсутствие общежитий в отдельных образовательных организациях, а также иные проблемы при решении вопроса дефицита мест для размещения студентов в студенческих общежитиях учреждений среднего профессионального образования.

С учетом выявленных проблем, предложений, поступивших от представителей уполномоченных органов, в ходе заседания были выработаны соответствующие меры для дальнейшего совершенствования организации обучения и проживания граждан из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в образовательных организациях системы среднего профессионального образования республики, а также по качественному постинтернатному сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот, и оказанию им помощи в социальной адаптации.

Институт Уполномоченного работает в тесном взаимодействии с Прокуратурой Республики Саха (Якутия). 22 апреля 2022 года между Прокуратурой Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным подписано Соглашение о взаимодействии. Соглашение подписано в целях определения порядка взаимодействия, обмена информацией и проведения согласованных совместных мероприятий для обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

В рамках Соглашения Уполномоченный принимала участие в работе круглых столов и совещаний по вопросам поддержки детей с инвалидностью в прокуратуре республики в рамках специально созданной рабочей группы. Заслушали представителей прокуратуры, образования, здравоохранения, общественных организаций. Обменялись мнениями, обсудили проблемные вопросы, в том числе по итогам посещения специализированного дома для детей-сирот с инвалидностью в п. Серебряный бор заместителем прокурора республики А.С. Трухиным.

В 2022 году продолжено сотрудничество с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия).

15 июля 2022 года Уполномоченный приняла участие в открытии велоэстафеты «Дорожный лабиринт», направленной на профилактику безопасности правонарушений дорожного движения и дорожно-транспортного травматизма среди детей и подростков. Мероприятие проводилось совместно с МУ МВД России «Якутское» и Детским подростковым центром в рамках 13-го фестиваля «Летний позитив» (Приложение фото №27).

01 сентября 2022 года Уполномоченный посетила Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Саха (Якутия). Центр рассчитан на 25 мест. Уполномоченный проверила условия содержания детей в Центре. Дети получают пятиразовое питание, им оказывается медицинская и необходимая социально-психологическая помощь, принимаются меры по социализации и привитию навыков законопослушного поведения детям. Уполномоченный ознакомилась с деятельностью центра, досуговой занятостью детей, с тем как проводятся кружки, занятия спортом, сотрудники Центра также рассказали, что для детей организовываются выезды в музеи и театры, тематические занятия. Во время пребывания детей в Центре обучение осуществляется в очной и заочной форме преподавателями СОШ № 10 им. Д.Г. Новопашина. Уполномоченный встретила с подростками, дети рассказали о себе и своей жизненной ситуации. Также Уполномоченный рассказала им об ответственности в принятии правильных решений, о необходимости учиться, о выборе профессии, поздравила ребят с новым учебным годом, пожелала успехов в учебе и вручила каждому набор учебных принадлежностей (Приложение фото №42).

1 ноября 2022 был дан старт зимнему этапу Всероссийской акции «Безопасность детства», которая ежегодного проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В рамках данного мероприятия Аппаратом Уполномоченного совместно с Управлением ГИБДД МВД по РС (Я) была организована акция «Письмо водителю». В период проведения акции школьники подготовили свои обращения и пожелания водителям транспортных средств, иллюстрируя свои послания рисунками. Дети призвали водителей соблюдать ПДД, быть внимательными на пешеходных переходах, возле школ, во дворах, заботиться о маленьких пассажирах, используя при их перевозке детские автокресла. Письма-обращения школьники вручали автомобилистам вместе с сотрудниками Госавтоинспекции на улицах Якутска, часть посланий были переданы для вручения водителям в регистрационных подразделениях и новичкам-водителям в автошколах. Также в рамках акции Уполномоченный приняла участие в мероприятии, на котором вместе с сотрудниками Госавтоинспекции приняла более 70 воспитанников из девяти детских садов г. Якутска в ряды помощников юных инспекторов движения, выступила с

обращением к родителям в эфире радио НВК «Саха» об ответственном отношении к безопасности детей на дороге.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии от 21.02.2012 года институт Уполномоченного сотрудничает с ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия). В рамках сотрудничества 07 июля 2022 года Уполномоченный приняла участие в работе совещания в режиме ВКС по вопросам повышения бдительности и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах в летний период. На совещании была заслушана информация начальника ГУ МЧС России по РС(Я) «Об анализе гибели людей на водных объектах на территории Республики Саха (Якутия) и о принятых мерах. Главы, заместители глав и представители администраций муниципальных районов республики предоставили информацию о проведении комплекса мероприятий по предотвращению происшествий и гибели людей на водных объектах. На совещании Уполномоченный выступила с предложениями:

- об СМС-информировании населения о соблюдении правил безопасности на воде, а также о необходимости включения в информирование уведомлений о недопустимости оставления детей одних в комнатах с открытыми окнами;
- о необходимости увеличения количества санкционированных пляжей, для снижения смертности на воде, в республике – при участии Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) (на данный момент в Якутии действуют всего 4 санкционированных пляжа).

Предложения Уполномоченного были приняты во внимание для организации работы.

В 2022 году было продолжено сотрудничество с органами исполнительной и муниципальной власти республики.

Уполномоченный сотрудничает с Министерством труда и социального развития РС (Я) в области пропаганды семейных ценностей. В рамках сотрудничества подготовлены социальные ролики и полиграфическая продукция, направленные на пропаганду семейных отношений, счастливого материнства и отцовства, профилактики аборт и социального сиротства. По итогам Всероссийского конкурса социальной рекламы Республика Саха (Якутия) в 2022 году заняла 1 место по трем номинациям (видеореклама, аудиореклама и печатная продукция), а опыт республики по информированию направлен другим регионам для тиражирования.

Уполномоченный посетила с рабочим визитом подведомственные организации Минтруда РС (Я). В ГБУ РС (Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию» Уполномоченный ознакомилась с условиями проживания и воспитания малолетних детей, с основными направлениями работы учреждения по устройству детей в замещающие семьи. За последние 2 года было уделено особое внимание воспитанию и развитию детей младшего возраста, оборудованы кабинеты Монтессори,

кабинет психологов, зоны для игр, исходя из возраста, пола и интересов детей. Продолжается наполнение кабинета национальной культуры народов, проживающих на территории нашей республики. Также для укрепления здоровья детей оборудована соляная комната и закуплено оборудование для массажа. В ходе рабочего визита Уполномоченного сопровождали представители Минтруда РС (Я), Минздрава, органа опеки и комиссии по делам несовершеннолетних г. Якутска и отделения внутренних дел по г. Якутску. Обсуждены вопросы по усилению профилактической работы с семьями, по устройству детей-сирот в приемные семьи. В ГКУ РС (Я) «Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» ознакомилась с материально-технической базой центра, основными итогами по устройству детей в замещающие семьи, сотрудники учреждения презентовали опыт постинтернатного сопровождения выпускников. В ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Уполномоченный ознакомилась с условиями проживания детей. Также в ходе встреч с руководством и сотрудниками учреждений обсуждены дальнейшие вопросы взаимодействия министерства, подведомственных учреждений и Уполномоченного по вопросам раннего выявления семейного неблагополучия, семейного устройства детей-сирот, постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот.

По инициативе Уполномоченного в целях разработки алгоритма, регулирующего прием и маршрутизацию детей создана рабочая группа, в состав которой вошли представители Министерства здравоохранения РС (Я), Минтруда РС (Я), Управления участковых уполномоченных и инспекторов делам несовершеннолетних МУ МВД по г. Якутску. В ходе рабочих выездов комиссией посещены ГБУ РС (Я) «Детская инфекционная клиническая больница», Педиатрический центр РБ №1 НЦМ, ГБУ РС (Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию» и ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». По итогам выездов рабочей группы в учреждения Минтруда РС (Я) и Минздрава РС (Я), расположенных на территории г. Якутска, по решению вопроса по размещению несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и при отобрании на основании ст. 77 Семейного кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, из семьи у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, разработан алгоритм, регулирующий прием и маршрутизацию детей, организована рабочая группа для экстренного реагирования по размещению несовершеннолетних детей по ГО «г. Якутск», расширение койко-мест в ГБУ РС (Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию» и ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Уполномоченным проводится тесное взаимодействие с Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия). Январские и августовские

совещания работников образования, другие мероприятия проходят с участием Уполномоченного и специалистов его аппарата. Специалисты министерства привлекаются к работе в комиссиях по проверке обращений граждан о фактах нарушения прав несовершеннолетних в образовательных учреждениях, в т.ч. выездных внеплановых проверках.

8 декабря 2022 года Уполномоченный приняла участие в расширенном Республиканском педагогическом совете на тему «Создание комфортной психологической среды в системе образования», где выступила на тему «Создание безопасной среды. Профилактика буллинга». Участниками педагогического совета в очно-заочном формате стали представители родительской общественности, общественных организаций и государственной власти разных уровней, директора образовательных организаций. Мероприятие транслировалось в прямом эфире. Более 200 участников подключились к мероприятию со всех районов республики (Приложение фото №83).

В 2022 году продолжено взаимодействие с Министерством по делам молодежи и социальным коммуникациям РС (Я).

30 августа 2022 года Уполномоченный совместно с ГБУ РС (Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи» при Министерстве по делам молодежи и социальным коммуникациям РС (Я) организовали круглый стол по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности, который прошел в Республиканском медиацентре «Сахамедиа» (Приложение фото №41).

На обсуждение были вынесены актуальные вопросы, касающиеся обеспечения прав и свобод несовершеннолетних и, в первую очередь, защиты детей от преступных посягательств, профилактики насилия и жестокого обращения. Было отмечено, что в последние годы проблема насилия над детьми становится для республики все более актуальной, поэтому ее решение является одним из наиболее приоритетных направлений органов системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, муниципального самоуправления, институтов гражданского общества.

В мероприятии приняли участие представители Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС (Я), Прокуратуры РС (Я), СУ СК РФ по РС (Я), МВД по РС (Я), Министерства здравоохранения РС (Я), Министерства труда и социального развития РС (Я), ГБУ РС (Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи», ГБУ ДО РС (Я) «РЦПМСС», ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», МДФ «Дети Саха-Азия», Общественной организации «Лига Отцов РС(Я)», молодежного движения Якутской Епархии, приглашенный эксперт педагог-психолог к.пс.н. ГКОУ Московской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации, коррекции и образования «Ариадна».

Докладчики в своих выступлениях охарактеризовали общее состояние проблемы жестокого обращения и насилия в отношении детей и подростков в республике. Доклады и выступления отражали проблемы, входящие в тематику заявленных к обсуждению вопросов, и их решения.

В режиме видеоконференцсвязи с муниципальными районами, городскими округами республики участие приняли заместители глав по социальным вопросам, сотрудники районных комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, председатели родительских комитетов, общественные помощники уполномоченного по правам ребенка. Всего в режиме видеоконференцсвязи с муниципальными районами, городскими округами Республики Саха (Якутия) приняло участие более 130 человек.

В ходе работы круглого стола было акцентировано внимание на необходимость усиления межведомственного взаимодействия субъектов профилактики, усиления раннего выявления семейного неблагополучия всеми органами профилактики. Резолюция и материалы по итогам круглого стола были направлены всем участникам.

В 2022 году продолжено тесное сотрудничество с филиалом Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) «ДТК – центр чтения». Еще в 2003 году при Центре для детей и юношества Национальной библиотеки РС (Я) была организована общественная приемная Уполномоченного по правам ребенка в РС (Я), которая стала сетевым центром правовой информации всех детских библиотек республики. В настоящее время все муниципальные библиотеки стали центрами правовой информации Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия). Центры внесли и вносят значительный вклад в повышение правовой грамотности населения.

Методы социального партнерства, используемые Аппаратом Уполномоченного со дня его деятельности, нашли широкую поддержку и распространение на территории Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный активно взаимодействует с некоммерческими общественными организациями. В число партнеров входят:

- Общественная палата Республики Саха (Якутия);
- Международный детский фонд «Дети Саха-Азия»;
- Якутское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Матери России»;
- Региональный исполком Общероссийского народного фронта в Республике Саха (Якутия);
- Благотворительный фонд «Харысхал»;
- Региональное общественное объединение по объединению многодетных семей «Большая семья».

Совместная работа с данными общественными организациями направлена, в первую очередь, на решение системных проблем и профилактики нарушений прав и законных интересов детей субъекта.

Уполномоченный отмечает положительный опыт и большой вклад МДФ «Дети Саха-Азия» (исполнительный директор – Андросова Ольга Михайловна) в разрешении проблем сиротства в Республике Саха (Якутия).

Международный детский фонд «Дети Саха-Азия» создан 19 ноября 1993 года Указом Первого Президента Республики Саха (Якутия) Михаила Ефимовича Николаева. Фонд является некоммерческой организацией, созданной в целях решения проблем детства в Республике Саха (Якутия) путем эффективного использования, привлечения финансовых, материальных, интеллектуальных ресурсов для реализации программ по созданию современных условий для детей.

Программы финансируются за счет собственных средств фонда, выигранных грантов, добровольных пожертвований, целевых поступлений от организаций и физических лиц, данные финансы направлены на конкретные мероприятия и уставную деятельность. Организован Временный приют для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. От Аппарата Уполномоченного для Временного приюта были переданы непромокаемые на матрасники для содержания матрасов в чистоте.

19 апреля 2022 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола на тему «Поддержка приемных семей в Республике Саха (Якутия)», организованного Общественной палатой Республики Саха (Якутия) по инициативе Международного детского фонда «Дети Саха-Азия» совместно с Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия). Участниками круглого стола стали приемные семьи республики, органы опеки и попечительства, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общественные организации муниципальных районов, благотворительные фонды.

Выслушав все поднятые в ходе круглого стола проблемы, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) предложила сформировать экспертный общественный совет, в который войдут представители ассоциаций приёмных семей, некоммерческие организации, чтобы в ходе работы этих советов обсуждать проблемные вопросы, вести диалог, получать инициативы и предложения, чтобы продолжать улучшать положение приёмных семей и стремиться к тому, чтобы каждый ребенок обрел семью. Уполномоченный пообещала содействовать в принятии «Закона о приемных семьях в Республике Саха (Якутия)».

Совместная работа Уполномоченного и соответствующих ведомств и структур, НКО, заключается не только в разрешении обращений граждан, но и в осуществлении мер, направленных на профилактику нарушений прав и законных интересов детей. Сотрудничество с указанными органами наполнено практическим содержанием и не исчерпывается только работой по восстановлению нарушенных прав детей, но также оно направлено на профилактику негативных явлений и реализацию поставленных задач.

Институт Уполномоченного занял свое место в системе защиты прав и

законных интересов детей в республике, стал значимым дополнительным механизмом в сфере защиты прав несовершеннолетних во взаимодействии со всеми заинтересованными структурами.

На постоянной основе продолжается взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Всероссийским координационным советом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Координационным советом уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе.

Не реже двух раз в год на съездах уполномоченных обсуждаются актуальные вопросы защиты прав и интересов детей, вырабатываются механизмы, позволяющие обеспечивать целенаправленную и первоочередную защиту прав ребенка.

1.3. Обеспечение и реализация прав детей. Содействие в формировании правовой культуры граждан и развитию системы защиты и законных интересов детей

В соответствии с п. «д» ч. 2 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2003 4-З № 5-III Уполномоченный в целях выполнения своих функций и задач проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Осуществление проверочных мероприятий является основным способом осуществления возложенных на Уполномоченного Законом контрольно-надзорных функций.

В целях обеспечения достоверности, полноты, объективности и качества контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченный вправе привлечь для проведения проверок представителей государственных органов в соответствии с компетенцией.

Так, Уполномоченный активно привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в определенных областях жизнедеятельности, на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

За отчетный период Уполномоченным совершены рабочие поездки с проверкой образовательных организаций, условий содержания, воспитания учащихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в том числе соблюдения их социальных прав, организации летнего оздоровительного отдыха и летней трудовой занятости в 6 муниципальных

образованиях Республики Саха (Якутия): Амгинском, Алданском, Верхневиллюйском, Хангаласском, Томпонском, Мирнинском муниципальных районах и в Городском округе «город Якутск».

В рамках выездных проверок также были проведены приемы граждан по вопросам защиты прав детей, совещания по организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; проведены проверки обеспечения безопасности отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета, в период летней оздоровительной кампании 2022 года, проверки обеспечения мер поддержки семей мобилизованных и добровольцев – участников Специальной военной операции.

В 2022 году в рамках командировок в муниципальные районы и выездных проверок в ГО «город Якутск» проводились встречи с населением, публичные выступления перед детьми, родителями, педагогами. Во время посещений муниципальных образований Уполномоченный провела встречи с руководителями местных органов власти и учреждений, работающих с детьми, представителями общественности, на которых были обсуждены вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

Так, с 07 июня по 09 июня 2022 года Уполномоченный приняла участие в выездной комплексной проверке деятельности органов и учреждений системы профилактики МО «Алданский район». Выездной комиссией проверены социальные учреждения ГКУ РС (Я) «Алданский центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и ГКУ РС (Я) «Алданский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» по выполнению Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и по соблюдению прав и законных интересов детей. В рамках комплексной проверки состоялись: заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алданского района совместно с членами рабочей группы, рабочая встреча Уполномоченного с общественным помощником Уполномоченного в Алданском районе Гаврилиной Вероникой Викторовной (Приложение фото №20).

В целях соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в июне 2022 года Уполномоченный посетила ГКУ РС (Я) «Верхневиллюйский центр содействия семейному воспитанию имени И.И. Седалищева». В рамках визита Уполномоченный провела рабочую встречу с руководством и сотрудниками центра, встретила с детьми, ознакомила с работой центра.

С 09 по 12 ноября 2022 года состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Мирнинский район. Совместно с руководителем аппарата Республиканской (межведомственной) комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РС (Я) Уполномоченный посетила социальные объекты: Мирнинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Харысхал», Мирнинскую ЦРБ и филиал больницы в поселке Светлый. 12 ноября в здании Администрации Мирнинского района Уполномоченный провела прием граждан по личным вопросам. Основные вопросы, по которым обратились граждане, касались предоставления мер поддержки многодетным семьям; семьям опекунов; компенсации питания детям с инвалидностью, находящимся на домашнем обучении; алиментных обязательствах. Всем обратившимся дана консультация и детальное разъяснение в рамках компетенции, часть обращений принята в работу для более детального рассмотрения совместно с профильными министерствами и ведомствами. Также Уполномоченный посетила Мирнинский региональный технический колледж и Светлинский филиал энергетики, нефти и газа, где ознакомилась с лабораториями, учебными классами, основными направлениями учебной деятельности. В рамках командировки прошла встреча с руководством Мирнинского театра, была обсуждена важность постановки спектаклей на подростковые темы, развития подростковой театральной студии, а также восстановления в репертуаре театра спектакля для подростков на тему буллинга «Всем кого касается» и возможности в последующем гастролей в г. Якутск.

В течение года Уполномоченный активно принимала участие в мероприятиях, направленных на обеспечение прав детей мобилизованных граждан, добровольцев-контрактников и участников специальной военной операции (СВО) на получение полагающихся мер поддержки. На регулярной основе проводился мониторинг реализации всех мер поддержки по городу Якутску и районам республики. Проводилась работа с обращениями граждан в интересах детей военнослужащих-участников СВО.

В рамках рабочей поездки в Мирнинский район Уполномоченный проверила исполнение Указа Главы Республики Саха (Якутия) «О мерах поддержки семей военнослужащих». Во время встречи с и.о.главы Мирнинского района Уполномоченный обсудила предоставление мер поддержки семьям военнослужащих, разработку дополнительных мер, предложила рассмотреть возможность предоставления дополнительного питания для детей военнослужащих.

В рамках профилактических мероприятий Уполномоченный проверила исполнение Указа Главы Якутии Айсена Николаева «О мерах поддержки семей военнослужащих» в круглогодичном Центре отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», участвовала в торжественном открытии смены «Новогоднее волшебство» для детей из семей военнослужащих-участников в СВО.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата приняли участие в благотворительной акции «Елка добра». А в преддверии нового года Уполномоченный посетила пункт временного размещения беженцев из ЛНР,

ДНР и Украины, где поздравила детей с наступающим Новым годом, вручила сладкие подарки, а также провела консультирование по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и прием граждан.

С ноября 2018 года по поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина при координирующей роли Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ведется активная работа по установлению местонахождения и возвращению на родину несовершеннолетних граждан России из зон вооружённых конфликтов на Ближнем Востоке в соответствии с поручением Президента РФ от 23.11.2018 г. № Пр-2192.

Двоих малолетних детей, родители которых погибли в зоне военных действий, в ноябре 2019 года обнаружила бригада российских специалистов в лагере на территории Сирии. В декабре 2019 года было получено экспертное молекулярно-генетическое заключение, подтвердившее родство мальчиков с проживающей в Якутии бабушкой, что позволило оформить свидетельство о рождении и загранпаспорта на детей.

В апреле 2022 года гр. Г. повторно обратилась к Уполномоченному о содействии в возвращении ее внуков на родину. Проведена большая работа региональным и федеральным уполномоченными совместно с российскими дипломатами в Турции по подготовке необходимых документов и согласованию по передаче детей из Сирии в Россию. В июле 2022 года дети смогли вернуться на родину в Якутию в семью бабушки (Приложение фото №25, 93).

Всего в 2022 году Уполномоченный и специалисты Аппарата Уполномоченного посетили около 30 учреждений и организаций, участвовали в подготовке и проведении более 20 мероприятий, в том числе в онлайн-формате посредством сети Интернет.

Одной из основных задач Аппарата Уполномоченного по правам ребенка является просветительская деятельность и пропаганда знаний о правах ребенка среди детского и взрослого населения, в родительском и педагогическом сообществе.

В соответствии с ч. 1 статьи 3 одними из основных задач Уполномоченного являются:

- разъяснение и пропаганда среди детей и их законных представителей прав, свобод и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка и института Уполномоченного;
- развитие международного сотрудничества в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Гражданско-патриотическое и правовое воспитание закладывает базу и формирует в дальнейшем законопослушное и социально ответственное поведение гражданина.

Существенную роль в популяризации института Уполномоченного по

правам ребенка, информировании населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети Интернет выполняет информационный сайт Уполномоченного <https://deti.sakha.gov.ru/>.

На сайте представлена информация о деятельности Уполномоченного, документы, регламентирующие его деятельность, материалы по рассмотрению обращений граждан.

Всего за 2022 год на сайте Уполномоченного размещено 206 различных информационных материалов о его деятельности и государственной политике в России и Республике (Якутия) в сфере защиты прав детей (в 2021 - 87, в 2020 – 212, в 2019 году – 215, в 2018 – 155).

Тематика материалов	2018	2019	2020	2021	2022
О государственной политике Российской Федерации в области защиты прав детства	17	27	45	21	32
О деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	29	28	24	20	38
О мерах государственной поддержки семей с детьми и детей-сирот в Республике Саха (Якутия)	33	72	64	20	46
О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)	76	88	79	26	90
Всего	155	215	212	87	206

В 2022 году Уполномоченным и специалистами аппарата, в целях наиболее полного правового информирования населения республики, опубликовано более 350 информационных материалов на официальном сайте, социальной сети «ВКонтакте» Уполномоченного, в том числе публичных выступлений в средствах массовой информации (печатных и Интернет-изданиях, на радио и телевидении) с интервью, комментариями, разъяснениями вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей.

В течение года в адрес органов местного самоуправления направлялись письма Уполномоченного с информационными материалами по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством местных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

Партнерство со средствами массовой информации является важным звеном в просвещении населения, защите и обеспечении прав детей.

Свой вклад в правовое информирование населения о способах обеспечения прав несовершеннолетних, в проведение разъяснительной работы о мерах, направленных на реализацию данных прав осуществляют общественные помощники Уполномоченного. Общественные помощники

Уполномоченного на основании статьи 15 Закона назначаются распоряжением главы местного самоуправления. На сегодняшний день общественные помощники переназначены в 16 муниципальных образованиях республики.

К числу основных задач общественных помощников относятся: содействие восстановлению нарушенных прав детей, оказание помощи законным представителям несовершеннолетних, регулирование взаимоотношений родителей и детей в конфликтных ситуациях, обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представителей), семей, педагогических работников и других участников образовательного процесса по вопросам соблюдения и защиты их прав.

Общественные помощники Уполномоченного принимают участие в мероприятиях правовой направленности, проводимых органами местного самоуправления, встречах с населением и родительских собраниях, в телепередачах, в публикации материалов по правовому просвещению детей и их родителей.

Так, например, общественным помощником Уполномоченного в Алданском районе Гаврилиной Вероникой Викторовной в 2022 году было организовано 3 рабочих выезда в населенные пункты района: п. Нижний Куранах, с. Хатыстыр, г. Томмот, которые были приурочены ко Дню защиты детей, с целью консультирования несовершеннолетних граждан и их родителей, законных представителей. Общий охват граждан, получивших консультацию, составил 28 человек. В 2022 году в адрес общественного помощника Уполномоченного в Алданском районе поступило 12 обращений от граждан, 1 обращение от Координационного совета г. Алдан, 1 обращение от юридического лица в защиту прав несовершеннолетних. В рамках информационно-просветительской деятельности в 2022 году были размещены 2 статьи в средствах массовой информации, изготовлена 1 брошюра по профилактике аддиктивного поведения подростков и сохранения репродуктивного здоровья, которая была распространена по школам в рамках проведения информационных декад, посвященных вопросам планирования семьи, ответственного родительства, влияния пагубных привычек на репродуктивную систему и патологии новорожденных. Общий охват подростков и их родителей составил 1247 чел и более 25 педагогов. Завершающим 2022 год информационно-просветительским мероприятием, инициированным общественным помощником, стал информационно-патриотический Марафон «Дети Донбасса», приуроченного к Всероссийскому дню правовой помощи детям.

В 2022 году общественный помощник Уполномоченного в Мирнинском районе Трифонова Аида Петровна провела 86 консультаций для семей с детьми по вопросам оказания материальной, социальной, юридической помощи, различных выплат и пособий. Рассмотрено 2 обращения граждан в защиту прав и законных интересов детей.

В течение 2022 года общественным помощником Уполномоченного в городском округе «Жатай» Исаевой Ольгой Владимировной совместно с администрацией муниципалитета велась планомерная работа по оказанию помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В реестре семей, оказавшихся в ТЖС, состоит 31 семья. Семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, были оказаны различные меры поддержки. Общественный помощник Уполномоченного принимал участие в организации и проведении акций, межведомственных рейдовых мероприятий, выставок, конкурсов.

За отчетный период общественным помощником Уполномоченного в Ленском районе Ульяновой Екатериной Владиславовной было проконсультировано 23 родителя (законных представителя) и рассмотрено 8 обращений граждан. Также совместно с членами РКДНиЗП и представителями служб профилактики общественный помощник Уполномоченного принимал участие в проведении декад правовой помощи. Охват составил 288 детей и 420 родителей.

Продолжается систематическая работа Уполномоченного по правовому просвещению детского и взрослого населения, в том числе, согласно единому календарному плану российских и республиканских мероприятий.

Ежеквартально в течение года Уполномоченный и специалисты его аппарата принимали участие в личном приеме граждан в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Медведева Д.А. в Республике Саха (Якутия).

По инициативе Уполномоченного с 2015 года в республике внедрена новая форма работы с родителями – Открытые республиканские родительские собрания, в ходе которых обсуждались следующие вопросы: механизмы реализации Закона Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родительстве»; обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних; психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса; организация досуга детей; раннее развитие ребенка; государственно-частное партнерство в дополнительном образовании детей. Так, 19 мая 2022 года прошло большое родительское собрание на тему «Формирование социальной идентичности детей и молодежи в изменяющемся обществе», по итогам которого Общественной палатой подготовлены рекомендации в адрес органов власти и местного самоуправления.

Традиционной формой правового просвещения остается распространение информационных материалов о правах ребенка и деятельности Уполномоченного. В целях популяризации среди населения способа защиты прав детей путем обращения к Уполномоченному иницируется размещение информации об Уполномоченном и способах обращения к нему на информационных стендах, доступных для детей и родителей, во всех детских учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга республики.

Более привлекательной формой работы, с точки зрения детского восприятия, является организация и проведение конкурсных мероприятий, нацеленных на развитие творческих способностей и гражданской активности детей. По инициативе, при поддержке и непосредственном участии Уполномоченного ежегодно проводятся республиканские конкурсы на правовую тематику и другие массовые мероприятия, которые становятся традиционными и популярными среди как детского, так и взрослого населения республики.

Основными задачами проведения республиканских конкурсов на правовую тематику являются пропаганда прав человека, такими как общественной ценности и уважения человеческого достоинства, и основ толерантности среди детей и юношества.

Цель проведения подобных конкурсов – содействие в реализации прав ребенка на информацию. Итоги конкурсов позволяют сказать о том, что они всецело способствуют распространению и углублению знаний о правах ребенка, развитию интереса к вопросам прав ребенка, как среди школьников, так среди родителей и учителей. Работа, проводимая в ходе подготовки материалов конкурса, содействует воспитанию нравственно-правовых норм, основанных на уважении к правам и свободе человека, правам ребенка.

В апреле 2022 года состоялся традиционный республиканский семейный конкурс чтецов, который проводится с 2011 года по инициативе Уполномоченного. С 2017 года конкурс проводится при поддержке Международного детского фонда «Дети Саха-Азия» в очно-заочной форме.

Конкурс проводится в целях утверждения значимости роли семьи в обществе, повышения социальной и творческой активности семей через возрождение традиций совместного семейного чтения. Конкурс 2022 года «Семью сплотит сумеет мудрость книг» проводился под девизом «Мир изменится вместе с нами» и был посвящён 100-летию образования ЯАССР. В конкурсе приняли участие 96 семей из Алданского, Амгинского, Горного, Верхневилуйского, Вилуйского, Мирнинского, Нюрбинского, Среднеколымского, Таттинского районов и города Якутска. По итогам работы конкурсной комиссии были победителям и призерам вручены призы от Уполномоченного и МДФ «Дети Саха-Азия».

В 2022 году Уполномоченный присоединился к проведению ежегодной сетевой республиканской акции «Сила книги», которая проводилась «ДТК – центр чтения» и была посвящена Году матери в Республике Саха (Якутия). Главной целью ежегодной акции «Сила книги» является продвижение чтения, привлечение внимания к библиотекам общественности и СМИ. Её суть – прочтение детям в стенах библиотек региона представителями власти, лидерами общественных мнений, известными людьми своего любимого произведения детям. В рамках акции также была организована для участников акции книжная выставка «Сила книги».

1 июня 2022 года в республиканском Медиацентре состоялся Телемост Уполномоченного с активистами детского движения из районов республики,

посвящённый Дню защиты детей. По видеоконференцсвязи к телемосту подключились активисты Российского движения школьников из 25 районов республики, школьники из г. Якутска приняли участие из Медиацентра.

С июня по октябрь 2022 года Аппаратом Уполномоченного совместно с региональным отделением Российского движения школьников проведена Акция «Сделаем летом 100 добрых дел», посвященная 100-летию республики и Году матери. Целью акции было оказание детьми посильной помощи многодетным матерям, одиноким матерям, семьям с детьми-инвалидами, пожилым и ветеранам.

Жюри из сотрудников Аппарата Уполномоченного и активистов детского движения просмотрело поступившие работы. По итогам акции места распределились следующим образом:

Первое место заняла команда МБОУ «Сангарской СОШ № 1» из Кобяйского улуса. Ребята оказали помощь трем многодетным семьям, матери-одиночке, воспитывающей троих детей, посетили детей-сирот с увлекательной программой. Приз – квадрокоптер.

Два вторых места заняли:

- команда «Седьмое чувство» МБОУ «СОШ № 7» из Мирнинского района. Ребята помогали муниципальному приюту для бездомных животных, участвовали в городском субботнике и благотворительной акции по сбору пластиковых крышек;
- команда МБОУ «Солнечнинская СОШ» из Усть-Майского улуса. Целое лето занимались благоустройством школьной территории и поселка, занимались сбором и сортировкой мусора, а также сбором макулатуры, приняли участие в акции по сбору книг детям ДНР и ЛНР, взяли под опеку инвалида. Каждая из обеих команд была награждена экшн-камерой.

Два третьих места заняли:

- команда МОБУ СОШ № 6 г. Якутска из г. Якутска. В акции приняли участие более 15 ребят, провели экологическую акцию «100 добрых дел»;
- команда МБОУ «Чурапчинская СОШ им. С.А. Новгородова» из Чурапчинского района (всего приняли участие 24 ребенка). Убрали мусор в парке и в сквере, помогли учителю-ветерану.

Обе команды были поощрены портативными колонками.

Призы были предоставлены Аппаратом Уполномоченного.

Организаторами также были предусмотрены поощрительные призы от Российского движения школьников:

- команда Надежда ЦДО из Мирнинского района. Девочки помогали в библиотеке реставрировать книги, а также в приюте для домашних животных ухаживали за собаками;
- команда СОШ № 2 города Якутска. Учащиеся подготовили корм для косуль.

Команды были поощрены увлажнителями воздуха.

Награждение команд состоялось 28 октября 2022 года на республиканском онлайн-слете, посвященном Дню рождения РДШ.

В декабре 2022 года был создан Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Саха (Якутия). Детский Совет – это команда инициативных и энергичных подростков со всей республики, которая призвана донести существующие проблемы детей и подростков до органов государственной власти для их решения, что поможет изменить мир вокруг нас, обсуждать совместные проекты с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Детскими общественными советами со всех регионов России. 29 декабря 2022 года состоялось первое собрание Детского общественного совета при Уполномоченном. Дети выбрали Председателя и двух его заместителей, обсудили направления Детского совета: медиа, правовое просвещение, культурное, популяризация ЗОЖ, мероприятия против буллинга, социальное (помощь детям в трудной жизненной ситуации).

Аппарат Уполномоченного активно принимает участие во Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. 01 ноября 2022 года был дан старт Акции в Республике Саха (Якутия). В рамках этого мероприятия по всей республике была проведена Республиканская акция по безопасности дорожного движения и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Письмо водителю» в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» с участием учащихся образовательных организаций Республики Саха (Якутия): школьники готовили свои обращения и пожелания водителям транспортных средств, иллюстрируя свои послания рисунками. Ребята призвали водителей соблюдать ПДД, быть внимательными на пешеходных переходах, возле школ, во дворах, заботиться о маленьких пассажирах, используя при их перевозке детские автокресла. Всего было подготовлено и распространено среди водителей 950 писем-открыток с пожеланиями и рисунками детей.

В рамках Декады, посвященной Всемирному Дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям, организована «горячая линия», Уполномоченный и сотрудники аппарата провели очные встречи с учащимися образовательных учреждений г. Якутска, приняли участие в мероприятии по оказанию бесплатной юридической помощи для родителей Реабилитационный центр «Солнечный город» Педиатрического Центра ГАУ РБ №1 Национального центра медицины.

Таким образом, деятельность Уполномоченного по правовому просвещению направлена на привлечение самих детей к организации правового пространства в детских учреждениях, по месту жительства.

Данная форма работы лежит в основе развертывания системы защиты прав детей и их законных представителей: правовое просвещение – правовая помощь – правовая защита.

Она включает в себя организацию мероприятий не только информационного, но и развивающего, образовательного характера, которые стимулируют правовую активность общества.

Глава 2. Вопросы реализации прав несовершеннолетних в отдельных сферах жизнедеятельности

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Право на жизнь – естественное право каждого ребенка, которое наступает с момента рождения и гарантируется как международными договорами, так и законодательством Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» демографическая политика Российской Федерации направлена на повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности, повышения качества жизни, увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

1. Показатели естественного движения населения

	2020	2021	2022 ¹⁾
человек			
Родившиеся	13097	12177	11824
Умершие	9081	10540	8319
в т.ч. детей от 0-17 лет (по данным МО)*	145	125	122
в т.ч. детей в возрасте до 1 года	67	41	49
Естественный прирост	4106	1637	3505
Браки	4448	5596	6706
Разводы	3246	4216	4412
на 1000 человек населения			
Родившихся	13,4	12,3	11,9
Умерших	9,3	10,7	8,4
в т.ч. детей в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми	5,1	3,3	4,1
Естественный прирост	4,1	1,6	3,5
Браков	4,6	5,7	6,7
Разводов	3,3	4,3	4,4

*Предварительные данные за январь-декабрь 2022 года ТО ФСГС по РС (Я)

2. Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста (убыли) населения

	2020	2021	2022 ¹⁾
Родившиеся			
Российская Федерация	9,8	9,6	9,0
Дальневосточный федеральный округ	11,1	10,6	10,0
Республика Саха (Якутия)	13,4	12,3	11,9
Умершие			
Российская Федерация	14,6	16,7	13,1
Дальневосточный федеральный округ	13,9	15,5	13,1
Республика Саха (Якутия)	9,3	10,7	8,4
Естественный прирост (+), убыль (-)			
Российская Федерация	-4,8	-7,1	-4,1
Дальневосточный федеральный округ	-2,8	-4,9	-3,1
Республика Саха (Якутия)	4,1	1,6	3,5

*Предварительные данные за январь-декабрь 2022 года ТО ФСГС по РС (Я)

Показатель детской смертности снизился на 16,4% (с 5,5 до 4,6 на 10 000 детского населения).

Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. Право ребенка на жизнь гарантировано статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка и статьей 20 Конституции Российской Федерации. Право на жизнь является важнейшим личным правом человека. Содержание права заключается как в недопустимости лишения жизни, так и в создании благоприятных условий для жизни и развития детей.

В Декларации прав ребенка, Конвенции о правах ребенка подчеркнута необходимость особой защиты ребенка как до, так и после рождения.

По данным Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) в республике было сделано аборт:

- в 2018 – 7113;
- в 2019 – 6350;
- в 2020 – 5387;
- в 2021 – 5309;
- в 2022 – 5058.

По данным Министерства здравоохранения РС (Я), несмотря на динамику снижения количества аборт, их число остается высоким. По сравнению со среднероссийскими показателями превышает в 2 раза.

Число абортів на 1000 жінок в віці 15-49 років, 2018-2021 гг.

Суб'єкт	2018	2019	2020	2021
Республіка Саха (Якутія)	37,0	36,0	30,4	29,2
Російська Федерація	18,9	17,9	16,0	15,1

Роди, аборти у неповнолітніх, відмови неповнолітніх матерів при народженні дитини за 2018-2022 гг. по РС (Я)*

Найменування	2018	2019	2020	2021	2022
Аборти всього	7113	6350	5387	5309	5058
в т.ч. у неповнолітніх	68	60	54	58	51
Число родів у неповнолітніх	142	131	102	118	90
Число новонароджених, від яких відмовилися неповнолітні матері в організаціях родовспоможіння	0	0	1	0	0

* Предварительные данные Министерства здравоохранения РС (Я)

Інформація по дитячій смертності за 2022 рік *

№ п/п	Республіка Саха (Якутія)				
	показання смертності	кількість			
	період	2019	2020	2021	2022
I	по медичним показанням	87	104	69	85
	Інфекційні захворювання	2	2	1	0
	Туберкульоз	0	0	0	0
	Захворювання системи кровообігу	3	6	3	4
	Захворювання органів дихання	23	21	23	25
	Захворювання органів травлення	2	1	2	1
	Перинатальна патологія	22	24	9	21
	Врожденні аномалії	16	25	10	9
	другі	19	25	21	25

II	Внешние причины	39	36	49	31
	Погибшие при пожаре	3	8	16	10
	Погибшие в ДТП	3	5	5	3
	Выпадение из окна	0	0	0	1
	Отравление токсичными веществами	4	4	4	7
	Погибшие в результате утопления	9	10	10	4
	Пострадавшие от поражения электрическим током	3	2	1	1
	Погибших в результате преступления	3	2	3	0
	другие	14	5	10	6
III	Суициды	18	5	7	5
	законченные	18	5	7	5
	незаконченные	125	83	100	73
	ИТОГО:	144	145	125	122

* Предварительные данные Министерства здравоохранения РС(Я)

По информации Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия), за 2022 год произошло 6 пожаров, при которых погибло 10 детей (АППГ – 16 снижение на 37,5%), также травмы различной степени тяжести получили 8 детей (АППГ- 13 снижение на 38,5%).

Гибель детей допущена в Сунтарском районе (4), Усть-Майском районе (1), Усть-Янском районе (1), Аллайховском районе (1), Таттинском районе (1) и в городе Якутске (2). Пожары с гибелью детей произошли в частных жилых домах – 3 пожара, многоквартирных жилых домах – 3 пожара, надворная постройка в жилом секторе (баня) – 1 пожар.

Условиями и причинами, способствовавшими гибели детей, явились: состояние сна родителей и детей – 6, распитие спиртных напитков и нахождение взрослых на момент пожара в состоянии алкогольного опьянения – 1, неосторожное обращение с огнем – 1, оставление детей без присмотра взрослых – 2.

В течение 2022 года на территории республики произошло 3 пожара на объектах образования (АППГ-8 снижение на 62,5%):

- 20 марта 2022 года здание МБОУ «Зырянская начальная общеобразовательная школа №1», расположенное в п. Зырянка Верхнеколымского района. В результате пожара повреждено помещение кухни на общей площади 32 кв. м. Причиной пожара стало нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

- 17 февраля 2022 года, здание МБДОУ «Детский сад №43 «Солнышко»», расположенное в с. Бердигестях Горного района. В результате пожара повреждено здание кухни на общей площади 2 кв. м. Причиной пожара стало нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования.

- 21 июня 2022 года, здание МБОУ «Тюнгюлюнская музыкальная школа искусств», расположенное в с. Тюнгюлю Мегино-Кангаласского района. В результате пожара уничтожено бесхозное здание с общей площадью 875 кв. м. и повреждено эксплуатируемое здание музыкальной школы площадью 150 кв. м. Причиной пожара стала неосторожность при курении.

Количество детского дорожно-транспортного травматизма до 16 лет с 2018 г. по 2022 г.*

	2018	2019	2020	2021	2022
ДТП	150	127	81	98	109
Погибли	6	2	3	3	3
Ранены	168	142	98	111	118

ДТП с несовершеннолетними до 16 лет зарегистрированы*

	2021			2022		
	ДТП	Погибло	Ранено	ДТП	Погибло	Ранено
Якутск и пригород	61	0	67	57	1	59
Всего	98	3	111	109	3	118

* По информации Управления ГИБДД МВД по Республике Саха (Якутия)

По информации Управления ГИБДД МВД по Республике Саха (Якутия), в 2022 году на территории республики с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет зарегистрировано 109 дорожно-транспортных происшествий (за 2021 год - 98), в результате которых 3 детей погибли, 118 детей до 16 лет получили различной степени тяжести травмы (в 2021 году - 98 ДТП, в них 3 погибли, 111 травмированы). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 11,2% отмечается рост количества ДТП с участием несовершеннолетних, на 6,3% рост числа пострадавших в них детей. От общего количества автопроисшествий с участием детей 89,0% или 98 (79) произошли по вине водительского состава и 11 (13) по вине несовершеннолетних участников движения.

Удельный вес ДТП с детьми составил 14,9% от общего количества автоаварий в республике (2021 г. - 11,4%). При этом в Российской Федерации удельный вес происшествий с детьми составил 11,9%, по Дальневосточному федеральному округу – 13%. В 2022 году в результате несоблюдения детьми ПДД произошло 11 ДТП.

Среди нарушений, допущенных детьми и приведших к ДТП, за год зафиксированы: переход проезжей части в неустановленном месте, управление транспортными средствами водителем, не имеющим на то права, нарушение правила перехода велосипедистом.

По причине нарушений ПДД водителями произошло 98 ДТП, в которых 3 несовершеннолетних погибли, 116 получили различные травмы, зарегистрировано 10 ДТП, в котором пострадали 14 детей, перевозимые в

автомобиле без закрепления ремнем безопасности, 18 случаев произошли на пешеходном переходе, 18 детей травмированы.

За 2022 год по видам происшествий, в которых пострадали несовершеннолетние, зарегистрировано:

- наезды на пешеходов - 55;
- столкновения - 54;
- опрокидывание – 11;
- наезд на велосипедиста - 14;
- съезд с дороги – 12;
- наезд на препятствие - 1;
- падение пассажира -1.

В июле 2022 года водитель автомобиля «НЕФАЗ-66064-62», принадлежащего предприятию, которое осуществляет деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, при повороте направо с улицы Можайского на улицу Пилотов в городе Якутске не убедился в безопасности маневра и совершил наезд передней частью кузова на несовершеннолетнего велосипедиста. 13-летний мальчик пересекал проезжую часть по регулируемому пешеходному переходу на разрешающий сигнал светофора.

В результате дорожно-транспортного происшествия ребенок получил несовместимую с жизнью травму и скончался на месте. Сотрудники ГИБДД, которые прибыли к месту происшествия, установили, что водитель находился в состоянии алкогольного опьянения. Мужчина осужден к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении. Кроме того, удовлетворен гражданский иск потерпевшей стороны о компенсации морального вреда на сумму 3 млн рублей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году поступило 3 обращения по получению травм несовершеннолетними.

Из работы с обращениями.

Гр. П. обратилась в защиту прав своего несовершеннолетнего ребенка на санаторно-курортное лечение, на которого при переходе проезжей части по регулируемому пешеходному переходу был совершен наезд и причинен вред здоровью средней тяжести. В ходе проверки было установлено, что заявитель ранее с заявлением в медицинскую организацию о предоставлении ребенку санаторно-курортного лечения не обращалась, в связи с чем, заявителю было дано разъяснение с информацией о категории получателей санаторно-курортного лечения, порядок обращения, список необходимых документов для постановки на учет для получения санаторно-курортного лечения.

Из работы с обращениями.

В апреле 2022 года обратились родители несовершеннолетней девочки И., которая в марте 2021 года получила травму на уроке физической культуры в одной из общеобразовательных школ г. Якутска. В своей жалобе родители девочки И. указывали, что несовершеннолетняя, выполняя упражнение «Свечка», упала и, встав, пошла на скамейку, заплакала. В это

время учитель физической культуры отвлекся на другую несовершеннолетнюю девочку, которая получила травму ноги, и не обратил внимания на травму девочки И., после чего несовершеннолетняя И. пошла на другой урок, не пожаловавшись учителю физической культуры. Придя домой, девочка И. рассказала родителям о том, что она упала на уроке, и после обследования был установлен диагноз «Компрессионный перелом позвоночника». Сразу после установления диагноза родители написали заявление на имя директора школы о проведении служебной проверки по факту получения тяжелой травмы на уроке физической культуры. В обращении было указано, что администрация школы не приняла должные меры своевременно, по факту травмы ребенка ни одно лицо не понесло наказания, а также факты травматизма других детей укрываются администрацией школы.

В ходе проверки было установлено следующее: приказом МОБУ СОШ инициировано внутреннее расследование несчастного случая, а также создана комиссия внутреннего расследования. В адрес Управления образования Окружной администрации Якутска направлено извещение о несчастном случае, произошедшем на уроке физкультуры с несовершеннолетней И.

Из акта расследования несчастного случая, утвержденного МОБУ СОШ, было установлено, что несчастный случай связан с образовательной деятельностью. Учителем физической культуры нарушены правила техники безопасности во время проведения урока, а именно во время выполнения упражнения (п. 8.3.3 «Программы первичного инструктажа для учителя физической культуры», утвержденного 01.09.2013). По результатам расследования несчастного случая учитель физической культуры приказом школы был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 3-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ), к компетенции образовательной организации установленной сферы деятельности, в том числе относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Согласно п. 8, п. 9 ч. 1 ст. 41, п. 4 ч. 4 ст. 41 Федерального закона 12.2012 г. N 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактика частных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При таких обстоятельствах, в школе не были созданы безопасные условия для несовершеннолетних, в результате чего четверо детей получили телесные повреждения различного рода. По выявленным нарушениям в адрес школы Прокуратурой г. Якутска было внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

По факту травмы несовершеннолетней И. в мае 2022 года отделом дознания ОП МУ МВД России «Якутское» было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 118 УК РФ, по факту причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

По результатам проведенной проверки в адрес Министерства образования и науки РС(Я) в целях профилактики детского травматизма была направлена рекомендация о проверке залов физической культуры в образовательных учреждениях Республики Саха (Якутия) на соответствие требованиям техники безопасности.

По итогам анализа обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), в связи с тем, что имеются факты получения травм несовершеннолетними из-за несоответствия материально-технических средств оборудованных в залах физической культуры в образовательных учреждениях, в целях профилактики детского травматизма полученных на территории образовательных учреждений, просим организовать проведение проверки залов физической культуры в образовательных учреждениях Республики Саха (Якутия) на соответствие требованиям техники безопасности.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) активно взаимодействует с родительской общественностью по вопросам детской безопасности через официальный информационный портал, через публикации в средствах массовой информации, через личную страницу в социальной сети «ВКонтакте». Уполномоченный отмечает важность организованного отдыха и занятости детей в каникулярное время в целях обеспечения безопасности.

Весной и летом, несмотря на неоднократные предупреждения населения об опасности открытых окон (особенно с москитными сетками), к сожалению, фиксируются случаи выпадения детей. Недостаточное внимание к этому вопросу приводит к трагическим последствиям.

По данным Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Саха (Якутия), по факту выпадения детей из окон, балконов в 2022 году в следственное управление поступило 4 сообщения (АППГ - 8), по результатам рассмотрения возбуждено 1 уголовное дело (АППГ - 5), 3 сообщения переданы по подследственности в ОМВД (АППГ - 3).

Так, в июне 2022 года в Якутске пятилетний ребенок выпал из окна 12 этажа многоэтажного дома и впоследствии скончался из-за травм, несовместимых с жизнью.

Подобные трагедии, так или иначе, свидетельствуют об оставлении ребенка без должного присмотра, отсутствии условий безопасной жизнедеятельности, которые можно было бы избежать.

Нередко жизнь, здоровье и развитие ребенка находятся в опасности из-за ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей.

Уполномоченный считает, что основным фактором предотвращения травматизма и гибели детей, в первую очередь, является ответственность родителей, и соблюдение ими определенных правил безопасности жизнеобеспечения детей.

В 2022 году зарегистрировано 9 случаев (2021 - 11) отравления несовершеннолетних при вдыхании паров сжиженного углеводородного газа, из них привело к летальному исходу – 4 случая (2021 год – 1 случай).

Во исполнение письма Прокуратуры Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2021 г. в адрес Правительства Республики Саха (Якутия) по инициативе Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева принят Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении на территории Республики Саха (Якутия) запрета продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа» 14 июня 2022 года 2495-3 N 901-VI.

Анализ причин и условий преступлений, несчастных случаев, в которых пострадали несовершеннолетние, показывает, что к числу основных угроз безопасности детей относятся игнорирование родителями интересов ребенка, семейное неблагополучие, дефицит знаний у подростков о мерах реагирования на противоправные посягательства, в том числе и внутри семьи, а также недостаточный родительский контроль. Отмеченные обстоятельства свидетельствуют о необходимости выработки новых механизмов защиты несовершеннолетних от обозначенных факторов риска.

В республике в рамках реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» проводятся мероприятия по обучению родителей и детей нормам безопасного поведения, а также выявлению опасных для жизни и здоровья детей объектов, что должно предотвратить повторение подобных трагедий в будущем.

В целях предотвращения детской смертности и травматизма необходимо выработать дополнительные меры по формированию у детей представления о безопасном образе жизни, освоению несовершеннолетними практических навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях, обучению безопасного поведения в быту, на объектах социальной и транспортной инфраструктуры, при общении с незнакомыми людьми, а также в информационном пространстве.

Детский и подростковый суицид – это проблема, которая не теряет своей актуальности, несмотря на проведение постоянной работы в образовательных организациях по профилактике суицидальных явлений среди обучающихся, а также с их родителями и педагогами, регулярного осуществления информирования обучающихся о работе служб экстренной психологической помощи, детского телефона доверия.

Профилактика суицидального поведения у несовершеннолетних является системой общих и специальных мероприятий на различных уровнях социальной организации: общегосударственном и правовом, общественном и

экономическом, медицинском, педагогическом, социально-психологическом и др.

По данным Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Саха (Якутия), предприняли попытки суицида 73 несовершеннолетних (АППГ – 100).

Потеря доверительной связи с родителями – один из сильнейших стимуляторов суицидального синдрома у подростков. Основными причинами совершения парасуицида несовершеннолетними явились ссора и конфликты с близким окружением, родителями, друзьями, одноклассниками (27), а также, попытки привлечения к себе внимания (16), в семи случаях причиной стали неуспеваемость в школе, конфликты с учителями и чувство тревоги перед сдачей государственных экзаменов.

Количество завершенных суицидов среди несовершеннолетних в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 составляет 5 случаев. В ходе проведенной документарной проверки установлено, что в двух из пяти случаев причиной оконченного суицида несовершеннолетних стали утеря графического пароля и отсутствие доступа к сотовому телефону.

По проведенной документарной проверке Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Саха (Якутия) установлено, что в двух районах из пяти, где совершены суициды, главой района приняты нормативные правовые акты по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних. В трех из них отсутствуют.

Например, в Нюрбинском районе принят нормативный правовой акт в 2016 году, сведения об изменении, дополнении с учетом обстановки в районе отсутствуют.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия), в отношении несовершеннолетних по итогам 2022 года совершено преступлений:

ВИД	2018	2019	2020	2021	2022	+/-,%
Совершено преступлений в отношении детей	877	766	759	930	755	-18,8
- тяжкие	60	43	52	48	49	+2,1
- особо тяжкие	200	101	168	257	120	-53,3
- совершено родителями, отчимами и другими родственниками	415	445	461	552	464	-15,9
- из них за неуплату алиментов	371	376	309	376	377	+0,3
- Против половой неприкосновенности	273	167	230	316	178	-43,7
- изнасилования	34	26	50	62	27	-56,5
- 132-133 УК РФ	159	66	101	187	92	-50,8
- 134 УК РФ	59	49	50	43	38	-11,6
- 135 УК РФ	21	26	29	24	21	-12,5
Убийства	4	6	5	3	1	-66,7
УПТВЗ	4	1	3	-	2	+100,0

- из них со смертельным исходом	-	-	1	-	-	0
Причинение смерти по неосторожности	21	17	11	15	9	-40,0
Ст. 156 УК РФ	13	16	25	19	12	-36,8
Халатность	2	2	2	7	5	-28,6

В 2022 году произошло снижение преступлений насильственного характера, совершенных в отношении несовершеннолетних. Снижение с прошлым годом составило - 18,8 %, из них по тяжким преступлениям увеличилось на 2,1 % и по особо тяжким снизилось на 53,3 %.

По данным Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия), в 2022 году следователями следственного управления потерпевшими признаны 205 несовершеннолетних (2021 год – 262). Расследовано и окончено в 2022 году уголовных дел: 3 по ст. 105 УК РФ (2021 год-3); 9 по ст. 109 УК РФ (2021 год -23), 2 по ст. 111 УК РФ (2021 год - 1), 4 по ст. 117 УК РФ (2021 год -5), 1 по ст. 126 УК РФ, 18 по ст. 131 УК РФ (2021 год - 16), 61 по ст. 132 УК РФ (2021 год-55), 1 по ст. 133 УК РФ (2021 год-0), 35 по ст. 134 УК РФ (2021 год - 42), 16 по ст. 135 УК РФ (2021 год - 47), 18 по ст. 158-163 УК РФ (2021 год - 28), 16 по ст. 238 УК РФ (2021 год - 4), 2 по ст. 240 УК РФ (2021 год - 0), 1 по ст. 242.1 УК РФ (2021 год - 0), 8 по ст. 293 УК РФ (2021 год - 6), а также 10 по иным преступлениям, в том числе 1 по ст. 224 УК РФ, 2 по ч.1 ст. 112 УК РФ, 1 по ч.1 ст. 118 УК РФ, 1 по ч. 1 ст. 126 УК РФ, 1 по ч. 2 ст. 127 УК РФ, 1 по ст. 241 УК РФ, 1 по ч. 1 ст. 157 УК РФ, 1 по ст. 219 УК РФ, 1 по ч.4 ст. 264 УК РФ.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), несмотря на снижение количества преступлений по ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности» 2022 – 9 (2021– 15), хочет отметить необходимость ежегодного информирования молодых родителей о раздельном сне с новорожденными детьми.

подавляющим большинством преступлений, которые совершаются в семьях в отношении детей, по-прежнему являются преступления, связанные с насилием, в том числе сексуальным. Данные преступления сложно выявляются. В этой связи особую значимость приобретает надлежащее исполнение органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ.

Так, за 2022 год в Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поступило обращений:

- о жестоком обращении в отношении несовершеннолетних – 9;
- о незаконном удержании - 1;
- о сексуальном насилии – 5;
- буллинг – 2.

Для проверки ситуации в семьях и принятия необходимых мер по защите интересов несовершеннолетних информация передается в подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции, в комиссии

по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органы опеки и попечительства, отделы опеки и попечительства. По всем обращениям по фактам жестокого обращения с детьми со стороны родителей были проведены проверки инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, административные дела рассмотрены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), в соответствии с возложенными на него полномочиями в соответствии Законом Республики Саха (Якутия) от 05.02.2003 4-З № 5-III в сентябре 2022 года, по заявлению гр. И, организована работа выездной межведомственной группы, в которой Уполномоченный также приняла участие, по комплексной проверке организации профилактической работы органов и учреждений системы профилактики одного из муниципальных районов республики. Проведены рабочие совещания с членами КДН, индивидуальные встречи с родителями, вынесены соответствующие рекомендации.

Действующим уголовно-процессуальным законодательством Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) не наделен полномочиями участия в уголовном судопроизводстве. В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка заявителям давались разъяснения о практике применения судами норм федерального законодательства.

Из работы с обращениями.

В 2022 году поступило обращение от тети несовершеннолетней девочки, которая являлась потерпевшей по уголовному делу по ст. 131 «Изнасилование» Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ. Несовершеннолетняя девочка, выразила желание не принимать участие в допросах в рамках судебного заседания, так как ее ранее неоднократно допрашивали в рамках следственных действий, а также при первом рассмотрении уголовного дела в суде. По сведениям тети, девочка испытывает страх и психологический дискомфорт, не хочет видаться в суде с человеком, который совершил над ней сексуальное насилие. Ходатайство потерпевшей несовершеннолетней о рассмотрении уголовного дела в ее отсутствие они также направили в адрес районного суда.

В связи с изложенным, учитывая, что в соответствии с пунктом 14 статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса РФ участие потерпевшего в судебном заседании является его правом, на основании законодательства Российской Федерации, действуя в интересах ребенка, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) было направлено ходатайство в суд о рассмотрении уголовного дела в отсутствие потерпевшей.

Из работы.

В конце 2021 года произошел резонансный случай жестокого обращения отчима с двумя малолетними детьми, один из которых впоследствии умер

от нанесения ему побоев отчимом. Расследование данного уголовного дела было окончено в 2022 году.

Доказательства, собранные первым отделом по расследованию особо важных дел СУ СК России по Республике Саха (Якутия), явились достаточными для вынесения обвинительного приговора 25-летнему ранее неоднократно судимому мужчине. Он признан виновным в причинении средней тяжести вреда здоровью малолетнего, истязании двух малолетних и убийстве малолетнего (п. «в» ч. 2 ст. 112 УК РФ, п.п. «а», «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ).

Следствием и судом установлено, что в период с марта по ноябрь 2021 года подсудимый сожительствовал с женщиной, матерью мальчиков 2 и 4 лет, и совместно проживал с ними в квартире. Как установили следователи, в этот период у мужчины возникла личная неприязнь к детям. Подсудимый систематически избивал детей. В период с 6 по 8 ноября 2021 года двухлетний мальчик подвергся очередному избиению. От полученной черепно-мозговой травмы ребенок скончался вечером 8 ноября 2021 года. Приговором суда подсудимый признан виновным и приговорен к наказанию в виде 22 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Сожительница подсудимого, которая на момент совершения преступления имела в общей сложности четырех детей, ограничена в родительских правах с изъятием детей из семьи и помещением их в специализированное детское учреждение. Кроме того, следователи окончили предварительное расследование уголовного дела по обвинению бывшего участкового уполномоченного в халатности. Как установило следствие, сотрудник полиции получал сигнал об избиении мальчиков, выезжал по месту жительства детей, но мер для предотвращения физического воздействия не принял, что привело к трагедии. Семья ранее не состояла на учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в учреждении социального обслуживания семьи и детей. В ГКУ РС (Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» сигналы на эту семью не поступали. От органов внутренних дел, от следственного отдела по г. Якутску СУ СК РФ по РС (Я) в отдел опеки и попечительства г. Якутска не поступало сведений, подтверждающих случай жестокого обращения. По информации отдела опеки и попечительства г. Якутска, в 2022 году выходили с иском о лишении матери родительских прав. По решению Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) мать была ограничена в родительских правах в отношении двух детей и лишена родительских прав в отношении одного ребенка. Данная семья на основании Постановления КДНиЗП ГО «город Якутск» поставлена на социальный учет как находящаяся в социально-опасном положении.

Важнейшим индикатором благополучия общества является уровень безопасности детского населения. Основными показателями защищенности

несовершеннолетних являются снижение смертности и травматизма, обеспечение интересов детей во всех сферах жизнедеятельности.

Тем не менее, из 9 обращений, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), в 4 случаях факт жестокого обращения не подтвердился.

2.2. Право на социальное обеспечение

В соответствии со статьей 7 Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 39 обращений (из них 20 письменных обращений, 19 устных обращений) связанных с защитой прав и законных интересов детей в сфере социального обеспечения.

Письменные обращения поступали по следующим вопросам:

1) выплаты пособий, субсидий, льгот, необоснованных отказов уполномоченных государственных органов в выплате пособий на детей - 15 обращений из них:

- отказы в назначении пособия на ребенка от 3 до 7 лет, обоснованными были - 5, необоснованными были – 2;

- отказы в назначении пособия на ребенка от 8 до 17 лет, обоснованными были - 2, необоснованными были – 1;

- отказ в предоставлении компенсационных выплат для школьников из многодетных семей – 1 обоснованный;

- приостановлена выплата на опекаемого ребенка – 2, из них 2 обоснованных приостановления.

2) оказания помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации – 2 обращения;

3) помощи в оформлении документов, для получения пособий – 2 обращения;

4) отмена новогоднего утренника для детей-инвалидов – 1 обращение.

По всем устным обращениям, которые не требовали дополнительной проверки было оказано консультирование по сути предоставленного вопроса.

Государственные пособия гражданам, имеющим детей.

В 2022 году в республике по линии Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) предоставлены следующие меры поддержки малоимущим семьям с детьми:

- ежемесячная выплата, в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3-х лет, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» – 11 790 получателей, кассовые расходы составили 2,1 млрд руб. (размер по 1 зоне – 25 552,0 руб., по 2 зоне – 21 403,0 руб.);

- ежемесячное пособие на ребенка от 0-16 (18) лет в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 04.12.2017 N 386 "О назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка" – 31 719 получателей для 71689 детей, кассовые расходы составили 1 271,3 млн руб. Размеры ежемесячного пособия с учетом районного коэффициента в 2022 году варьировались от 1 186,0 до 1 815,0 рублей;

- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 30.04.2020 N 1169 "О порядке и условиях назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в Республике Саха (Якутия)" - 33 078 получателей на 43 480 детей. Размеры выплаты:

 - 50 процентов от ВПМ для детей, установленной по зонам Республики Саха (Якутия): 1 зона – 12 776,00 рублей, 2 зона – 10 701,50 рублей;

 - 75 процентов от ВПМ для детей, установленной по зонам Республики Саха (Якутия): 1 зона – 19 164,00 рубля, 2 зона – 16 052,25 рубля;

 - 100 процентов от ВПМ для детей, установленной по зонам Республики Саха (Якутия): 1 зона – 25 552,00 рублей, 2 зона – 21 403,00 рублей.

- ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до достижения им (ими) возраста трех лет в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 03.04.2019 № 71 «О Порядке предоставления дополнительных мер поддержки, направленных на повышение рождаемости в Республике Саха (Якутия)» – 15 909 получателей, кассовые расходы составили 3,2 млрд руб. (размеры по 1 зоне – 25 552,0 руб., по 2 зоне – 21 403,0 руб.);

- единовременная денежная выплата на детей из многодетных семей для приобретения комплекта школьной, спортивной и другой детской (подростковой) одежды в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 25.06.2009 N 269 "Об утверждении Положения о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям, имеющим детей, установленных Законом Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2008 года 643-З N 147-IV "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)" – 13 261 получателей на 28 164 ребенка, кассовые расходы 109,2 млн руб. (размер выплаты - 3 884,0 руб.)

Также в республике предоставлены следующие меры поддержки независимо от уровня дохода семьи:

- единовременная денежная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 3.04.2019 г. №71 «О порядке предоставления дополнительных мер поддержки, направленных на повышение рождаемости в Республике Саха (Якутия)» – 2811 получателей на 114,7 млн рублей (размер по 1 зоне - 51 104,0 руб., по 2 зоне - 42 806,0 руб.);

- единовременная денежная выплата молодым семьям при рождении (усыновлении) первого ребенка для приобретения предметов детского ассортимента и продуктов питания в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 17.12.2008г. 643-3 №147-1V «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)» – 2 129 получателей на 16,4 млн руб. в размере 7 768,0 рублей;

- региональный материнский капитал при рождении (усыновлении) второго ребенка в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 3.04.2019 г. №71 «О порядке предоставления дополнительных мер поддержки, направленных на повышение рождаемости в Республике Саха (Якутия)» - 1 789 получателей на 309,5 млн руб. (размеры составляют 157 358,40 руб. при условии, что право возникло до 01.01.2020; и 207 943,23 руб. при условии, что право возникло после 01.01.2020);

- выплата средств республиканского материнского капитала «Семья» при рождении (усыновлении) третьего ребенка в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 15.09.2011 № 443 «О мерах по реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О республиканском материнском капитале «Семья» - 4 849 получателей на сумму 411,7 млн рублей.

- целевой капитал «Дети столетия» в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 30.12.2021 № 2258 «О целевом капитале Республики Саха (Якутия) «Дети столетия» - принято 9 545 решений о предоставлении права на целевой капитал (размер выплаты в 2022 году – 100 000 рублей). Всего распорядились средствами целевого капитала 7 827 семей на общую сумму 379,5 млн руб.

О мерах поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

По данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по состоянию на 01.01.2023 года в республике проживают 55 843 инвалидов, в том числе 6992 детей-инвалидов.

Все меры социальной поддержки детей-инвалидов в Российской Федерации предоставляются в соответствии с рекомендациями, прописанными в индивидуальной программе реабилитации и абилитации ребенка-инвалида (далее - ИПРА), разработанной органами медико-социальной экспертизы.

Помимо мер поддержки семей с детьми-инвалидами, финансируемыми за счет средств федерального бюджета (пенсионное обеспечение, пособие по уходу за ребенком-инвалидом, технические средства реабилитации федерального перечня, санаторно-курортное лечение, лекарственное обеспечение и др.), в Республике Саха (Якутия) реализуются дополнительные меры поддержки инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, финансируемые из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2008 года № 583 «О предоставлении мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, состоящим в федеральном регистре, в Республике Саха (Якутия)» семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предоставляется компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты. Размер ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с детьми-инвалидами составляет 3 359,0 рублей.

Законом Республики Саха (Якутия) от 18 ноября 2009 г. 754-З № 401-IV «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Республике Саха (Якутия)» предусматриваются:

- оплата проезда детям-инвалидам и их сопровождающим до республиканских реабилитационных центров и обратно, а также до профессиональных образовательных организаций инвалидам, получающим профессиональное образование в очной форме, воздушным, водным и автомобильным транспортом

- обеспечение техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых согласно индивидуальным программам реабилитации детей-инвалидов.

На поддержку программ 7 социально ориентированных некоммерческих организаций ветеранов и инвалидов, направленных на социальную защиту инвалидов и ветеранов, реализацию программ и проектов реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, направлено 76,3 млн рублей.

В 2022 году продолжена реализация мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Размер предоставленной субсидии из средств федерального бюджета составил 9,7 млн рублей. Средства направлены на обучение специалистов из различных сфер жизнедеятельности инвалидов; на оснащение реабилитационным и компьютерным оборудованием учреждений в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты; для внедрения технологии сопровождаемого проживания инвалидов.

В Республике Саха (Якутия) реализуется ряд дополнительных мер социальной поддержки инвалидов:

1) обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) дополнительными техническими средствами реабилитации. Ежегодно на данные цели выделяется 22,0 млн рублей, в 2022 г. обеспечены 1020 инвалидов (детей-инвалидов);

2) обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) проездом в республиканские реабилитационные центры и профессиональные образовательные организации. В 2022 году на данные цели направлено 34,8 млн рублей, на 01.01.2023 г. обеспечены проездом 1911 человек, в том числе инвалидов (детей-инвалидов) – 1127, сопровождающих 784;

В структуре Министерства труда и социального развития РС (Я) функционируют 4 реабилитационных центра для детей. За 2022 год получили комплексную реабилитацию 5488 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году в г. Якутске внедрен пилотный проект «Интеграционный консультант», целью которого является превентивное консультирование и маршрутизация инвалидов (детей-инвалидов) по существующим межведомственным мерам поддержки, с июля услугами охвачено 148 граждан впервые признанных инвалидами.

Благодаря активной межведомственной работе было заключено Соглашение с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РС (Я)» Минтруда и социальной защиты РФ о проактивном предоставлении списков первичных инвалидов (детей-инвалидов) с целью дальнейшего консультирования по вопросам реабилитации, с июля 2022 года направлено 358 граждан.

На базе ГБУ РС (Я) «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья», г. Якутска разработаны реабилитационные программы для детей-инвалидов в разрезе возрастных групп 1-3, 4-6, 7-9, 10-13, 14-17 лет.

Организована реабилитация, сопровождение, и обучение пользованию протезом (ортезом) инвалидов (детей-инвалидов) на базе ГАУ РС (Я) «Республиканский социально оздоровительный центр комплексной реабилитации инвалидов», которую прошли 72 человека.

В 2022 году разработан проект Концепции развития в Республике Саха (Якутия) системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2030 года.

Поддержка многодетных семей, в т.ч. имеющих пять и более детей.

2022 год в Республике Саха (Якутия) был объявлен Годом матери, приняты новые меры поддержки многодетных и приемных семей.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 13.07.2006 369-З N 753-III "О размере и порядке выплаты денежных средств на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению выплаты денежных средств" в два раза увеличен базовый

размер ежемесячного денежного вознаграждения приёмных родителей с 2 943 рублей до 5 886 рублей. Предусмотрены повышающие коэффициенты к базовому вознаграждению при воспитании в семье приемного ребенка, относящего к категории ребенок – инвалид и ребенок старше 14 лет.

Принят Комплекс мер по ликвидации очередности на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья для многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, состоящих в республиканском реестре. Постановлением Правительства РС(Я) от 28.12.2022 N 824 "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)" утверждено предоставление денежных сертификатов в размере 50% от средней стоимости социальной выплаты семьям, изъявившим желание построить индивидуальные жилые помещения или погасить ранее полученный целевой кредит на приобретение (строительство) жилья.

Принят Закон республики от 24.11.2022 2551-3 N 1013-VI "О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)", согласно которому многодетным семьям Якутии с 2023 года будет дано право выбора – теперь по желанию семьи, которая не планирует осваивать бесплатный земельный участок, взамен будет предоставлена дополнительная денежная выплата. Семья сможет направить средства на погашение ипотечного кредита, договора приобретения или строительства жилья.

Таким образом, в республике предоставляется возможность выбора различных подходов к решению вопроса улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей.

В 2022 году в республике предоставлены единовременные выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения следующим многодетным семьям:

- 124 семьям с 5 и более несовершеннолетними детьми, в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 29.03.2018 N 82 "О реализации основного мероприятия "Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей", на это мероприятие из государственного бюджета республики было выделено 500 млн руб.;

- 2 семьям с 10 и более несовершеннолетними детьми в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 28.07.2016 г. №258 «О предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения семьям, имеющим 10 и более несовершеннолетних детей» из резервного фонда республики выделено 16,1 млн руб.;

- 4 семьям, в которых родились одновременно трое детей, из резервного фонда республики выделено 17,9 млн руб. согласно постановлениям Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 мая 2010 г. № 204 «О правилах предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям, в которых одновременно родились трое и более детей», от 24.11.2022 N 688 "О Правилах предоставления единовременной

денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения многодетным семьям, в которых одновременно родились трое и более детей".

Также оказана государственная социальная помощь на приобретение транспортного средства на основе социального контракта, 2 многодетным и приемным семьям, имеющим 10 и более детей (в том числе до 23 лет) предоставлена единовременная денежная выплата на сумму 1,6 млн руб. (размер выплаты - 797 549,0 руб.) в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.10.2012 №461 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи многодетным и приемным семьям, имеющим 10 и более несовершеннолетних детей, включая совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, для приобретения транспортного средства на основе социального контракта».

Из работы с обращениями.

В 2022 году было направлено 1 ходатайство в суд по гражданскому делу гр. К. о выплате социальных пособий. По информации Отдела опеки и попечительства ОА ГО «город Якутск» гр. К. решением Якутского городского суда РС(Я) от 2014 г. была ограничена в родительских правах в отношении четверых детей.

В 2016 г. решением Якутского городского суда РС(Я) гр.К. было отказано в отмене ограничения в родительских правах в отношении указанных детей. Апелляционным определением Верховного суда РС(Я) от 2016 г. данное решение отменено, принято новое, которым удовлетворено исковое заявление гр. К. к детскому дому об отмене ограничения в родительских правах и возврате детей в отношении двух детей. В отношении других двух детей ограничение в родительских правах не отменялось.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181, в декабре 2020 г. отделом опеки и попечительства Окружной администрации города Якутска были внесены соответствующие сведения об ограничении в родительских правах гр. К. в Единую государственную информационную систему социального обеспечения» (ЕГИССО).

Дополнительным решением от 2021 г. Якутским городским судом РС(Я) отменено ограничение в родительских правах гр. К. в отношении двух детей. Решение вступило в законную силу в 2021 г. и в тот же день сведения об отмене ограничения в родительских правах гр. К. внесены в ЕГИССО. Обстоятельство того, что наличие сведений об ограничении в родительских правах в ЕГИССО, явились основанием для отказа гр. К. в выплате социальных пособий Пенсионным фондом г. Якутска, с ее слов с июля по ноябрь 2021 года, в связи с тем, что все малолетние дети фактически постоянно проживают с ней с 2015 года.

Из работы с обращениями.

Необоснованные отказы в выплате пособий на ребенка:

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) обратилась гражданка П. о содействии в решении проблемы, так как считала отказ необоснованным и незаконным. Семья гражданки П. является неполной, была признана малообеспеченной, мать находилась в разводе, самостоятельно воспитывала сына 2016 г.р. В мае 2021 года заявительница через ГАУ РС(Я) «Многофункциональный центр» подала заявление на назначение и осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. В июне 2021 года ГАУ РС(Я) «Многофункциональный центр» телефонограммой ей было отказано в назначении выплаты в связи с наличием земельных участков, суммарная площадь которых превышает 0, 25 гектар. В своем заявлении гражданка П. указала, что ее семье принадлежит земельный участок, размером 0.4414 гектар, который находится в сельском поселении Республики Саха (Якутия).

В июне 2021 г. ею было подано заявление - жалоба в Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска, на которое ответ ею так и не был получен.

В августе 2021 г. заявитель обратилась в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) по вопросу законности отказа в назначении выплаты пособия, на что ею был получен ответ с обоснованием отказа в назначении в выплате, сославшись на устное разъяснение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации: при наличии у семьи земельных участков и в городской и в сельской местности, при принятии решения применяется норма по месту проживания заявителя, в моем случае, то есть не более 0,25 гектара в городской местности.

В сентябре 2021 г. заявитель обратилась в Прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проведения прокурорской проверки. Но обращение гражданки П. было перенаправлено в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия).

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) заявление гр. П. было направлено в Прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проведения прокурорской проверки. По итогам прокурорской проверки было установлено следующее.

На основании п. 16 Постановления Правительства РФ от 31 марта 2020 г. N 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», основаниями для отказа в назначении или перерасчете ежемесячной выплаты являются среди прочего: наличие в собственности у заявителя и членов его семьи, в том числе земельных

участков, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий - 1 гектар.

Из буквального толкования вышеуказанной нормы следует, что земельные участки должны располагаться на территории города, сельских поселений или межселенных территорий. Какого-либо нормативного правового акта, определяющего в качестве основания для отказа в назначении выплат по критерию места жительства заявителя по состоянию на 11.06.2021 (день вынесения отказа гражданке П. в назначении выплат) не имелось.

Постановлением Правительства РФ от 28.01.2022 N 68 в подп. «г» п. 16 постановления Правительства РФ N 384 внесены изменения в части определения суммарной площади земельных участков по месту жительства (пребывания) заявителя или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания) - 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий - 1 гектар. Из смысла данной нормы следует, что данное основание для отказа распространяется на заявителей, у которых в собственности имеются от 2 и более земельных участков, в связи с чем предлагается определить их суммарную площадь, где место жительства (пребывания) является окончательным критерием для принятия решения.

На основании изложенного, данное основание для отказа являлось необоснованным, поскольку на момент рассмотрения заявления в постановление Правительства РФ N 384 изменения внесены не были, кроме того у семьи гражданки П. имеется всего 1 земельный участок в сельском поселении РС(Я) (общей площадью 4414 кв.м.), в связи с чем решение Управления социальной защиты населения и труда г. Якутска, вынесенное в июне 2021 г. являлось неправомерным.

По выявленным нарушениям прокуратурой г. Якутска в марте 2022 г. в Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска, внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, которое находится на рассмотрении.

Устное разъяснение Министерства труда и социального развития РФ не является нормативным правовым актом, в связи с чем разъяснение Министерства труда и социального развития РС(Я) от 24.08.2021 N° 16/07-11296 на обращение гражданки П. в августе 2021 г. является неправомерным.

В связи с тем, что не было обеспечено объективное, всестороннее рассмотрение обращения по существу поставленных в обращении вопросов в части не рассмотрения обращения гр. П. от июня 2021 г. в этой связи в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) прокуратурой республики было внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Из работы с обращениями.

По аналогичному вопросу обратилась гр. Ч. с просьбой разобраться в неправомерном отказе в предоставлении пособия на ребенка с 3 до 7 лет. По итогам проверки было установлено, что отказ ГКУ РС(Я) «Управление социальной защитой населения и труда при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)» в назначении и выплате пособия неправомерен и гр. Ч. вправе обратиться за назначением ежемесячного пособия в органы социальной защиты населения и труда по месту пребывания.

Из работы с обращениями.

Гр. К. многодетная мать восьмерых детей, которая обратилась с жалобой на незаконный отказ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации Республика Саха (Якутия) в назначении пособия в 100 % размере. По информации заявителя она три раза обращалась через ГАУ «МФЦ» о назначении ей пособия на детей в 100 % размере от прожиточного минимума на детей, на что ей Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации Республика Саха (Якутия) назначалось пособие в 75 % размере от прожиточного минимума на детей. В ходе проведенной проверки было установлено, что сотрудник Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации Республика Саха (Якутия) совершил техническую ошибку при вводе данных с заявления гражданина и не указал одного из восьми детей заявителя, в связи с чем, пособие назначалось в 75 % размере. После обращения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации Республика Саха (Якутия) гр. К. было установлено пособие в 100 % размере от прожиточного минимума на детей.

Также поступали обращения в ходе проверки по которым не подтверждался факт необоснованного отказа в назначении пособия на ребенка.

Из работы с обращениями.

Гр. Б. обратилась в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой с жалобой на Управление социальной службы населения г. Якутска об отсутствии выплат по детским пособиям. В ходе проверки было установлено, гр. Б. обратился с заявлением 9 декабря 2021 года в Управление социальной службы населения г. Якутска о компенсационных выплатах для школьников из многодетных семей за 2020 год. В ходе проверки было установлено что, гр. Б. в 2020 году за выплатой не обращался, а указанная ежегодная денежная выплата производится только за год, в котором обращение поступило. В связи с чем, гр. Б. утратил свое право на выплатный период за 2020 год. Гражданину было рекомендовано в установленные сроки подать типовое заявление на назначение выплаты для приобретения комплекта школьной, спортивной и другой детской (подростковой) одежды в текущем

году. Актуальный размер выплаты 2022 года составил - 3 884,00 руб. на каждого учащегося.

Из работы с обращениями.

В июле 2022 года обратилась многодетная мать четверых несовершеннолетних детей гр. Д. с просьбой содействовать в назначении пособия на детей от 8 до 17 лет. В своем заявлении гражданка указала, что в мае 2022 года по ее заявлению на представление пособия от 8 до 17 лет Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации Республика Саха (Якутия) было вынесено положительное решение, но при этом выплаты на детей не производились. При повторном обращении с новым заявлением о предоставлении пособия от 8 до 17 лет, ей был вынесен отказ в предоставлении пособия.

В ходе проверки было установлено следующее: многодетная семья в 2019 году оформили развод и решением Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) местом проживания двух несовершеннолетних детей было определено место жительства отца, а проживание других несовершеннолетних детей было оставлено у матери. Мать временно не работала после того как попала в дорожно-транспортное происшествие, получала пособие по инвалидности, но затем, по улучшению состоянию здоровья, была снята инвалидность. Также было установлено, что на указанных четверых детей, аналогичное заявление о предоставлении пособия от 8 до 17 лет было предоставлено и отцом детей.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 09.04.2022 N 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям оставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет» (далее - Порядок) право на получение ежемесячной денежной выплаты ребенка от 8 до 17 лет имеет один из родителей или иной законный представитель ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Российской Федерации.

Кроме того, согласно подпункту л) пункта 28 Порядка, решение о прекращении ежемесячной денежной выплаты принимается, в том числе, в случае расторжения брака получателем ежемесячной денежной выплаты, если место жительства (проживания) ребенка, на которого производится ежемесячная денежная выплата, по решению суда определено совместно с другим родителем (законным представителем) ребенка, в отношении которого не производится ежемесячная денежная выплата. В случае, если у заявителя или другого взрослого члена семьи на протяжении расчетного периода не было поступления денежных средств, то есть он заявляет о «нулевом доходе», выплата будет назначена только при наличии совокупности объективных обстоятельств на протяжении 10 месяцев из 12, в том числе: заявитель или члены его семьи не более 6 месяцев имели статус безработного, ищущего работу; заявитель являлся (является) единственным родителем (законным представителем), имеющим

несовершеннолетних детей и др. При этом допускается неполучение доходов без уважительных причин только для одного из взрослых членов многодетной семьи. Полный список объективных обстоятельств неполучения доходов перечислен в пп. л) пункта 23 постановления Правительства РФ от 09.04.2022 N 630.

В данном случае родители несовершеннолетних детей находились в официальном разводе, и по решению суда местом жительства 2-х несовершеннолетних детей определено с матерью, а других двоих детей по месту жительства отца, при таких условиях семья не может воспользоваться правом многодетности в качестве объективного обстоятельства для одного из родителей, состоящих в зарегистрированном браке, при полном отсутствии денежных поступлений от трудовой или иной деятельности. В соответствии с разъяснением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.09.2021 N 24-7/10/B-12122, единственным родителем признается родитель ребенка, который указан в записи акта о рождении ребенка, при условии, что в этой записи отсутствуют сведения о втором родителе ребенка или сведения об отце в записи акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, либо в случае, если второй родитель ребенка умер, признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.

На основании вышеизложенного принятые решения об отказах в назначении ежемесячной выплаты на несовершеннолетних детей гр. Д. в возрасте от 8 до 17 лет являются правомерными.

Из работы с обращениями.

В октябре 2022 года обратилась многодетная мать гр. М., которая сообщила, что у ее младшего ребенка 2019 г.р. выявлен диагноз: атопический дерматит, со стадией выраженных изменений, тяжелое течение. Отец детей лишен родительских прав, гр. М в связи с заболеванием ребенка и проходимым лечением трехлетнего сына не имеет возможности устроиться на работу, состоит на учете как малоимущая семья. В январе и июле 2022 года по направлению Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) гр. М. с сыном выезжали на обследование и лечение в г. Москва и использовали льготы многодетной матери при приобретении авиабилетов. В июле 2022 года в ГАУ РС(Я) «Якутская городская больница №3» было дано направление младшему ребенку гр. М. в санаторий в с. Шафраново Республики Башкортостан на лечение органов дыхания.

В связи с тем, что семья является малоимущей и находилась в тяжелой жизненной ситуации, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) было направлено ходатайство в АО «Авиакомпания «Якутия» о содействии в приобретении гр. М. авиабилетов для лечения ребенка. По итогам рассмотрения ходатайства Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), гр. М. были приобретены авиабилеты по субсидированному тарифу.

2.3. Право жить и воспитываться в семье

Право жить и воспитываться в семье есть и у детей, лишенных родительского попечения. В.В. Путин отмечал, что «государство должно способствовать тому, чтобы детей передавали на воспитание именно в российские семьи».

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с каждым годом снижается, с 2010 года снизилось более чем в два раза. Их количество в общей численности детского населения республики составляет 1,5%. На воспитании в семьях находится 3 519 детей, что составляет 88% (АППГ- 88,8%), из них: под опекой – 2725 детей, 68,6 % (АППГ - 71%), в приемных семьях – 680 детей, 17,1% (АППГ –15,2%), усыновленных – 35 детей, 0,88% (АППГ – 1,2%). В государственных учреждениях – 215 детей, оставшихся без попечения родителей, 5,4% (АППГ -5,03%).

Показатели	2010	2015	2020	2021	2022
Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного года, из них:	9 053	4 811	4462	4150	3972
Численность детей, находящихся на воспитании в семьях в том числе:	8 289	4 163	3928	3686	3519
- под опекой с выплатами на содержание	4 396	3 464	3219	2950	2725
- переданные в приемные семьи	240	577	634	632	680
Количество приемных семей	92	224	233	223	236
Количество детей состоящих в государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-	686	510	464	453
Количество детей, усыновлённых за год	-	113	51	51	35
Воспитываются в центрах помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	585	300	235	209	215
Количество выявленных детей	-	847	527	543	586

	Показатели	2011	2015	2019	2020	2021	2022
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских	766	625	549	322	428	435

	прав							
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		540	375	391	226	281	239
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав		590	469	407	251	304	422
4.	в том числе	в связи с жестоким обращением с детьми	17	4	4	5	0	2
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах		38	25	18	19	15	20
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		155	172	326	187	257	266
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		124	113	271	134	220	233
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах		109	133	218	120	166	177
9.	в том числе	вследствие их поведения	100	120	204	111	153	99
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		24	56	56	44	43	31
11.	Численность детей, отобранных при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей		86	89	70	58	59	45

Статья 54 Семейного кодекса РФ закрепляет одно из важнейших прав ребенка жить и воспитываться в семье. Оно включает в себя несколько составляющих и заключается в обеспечении ребенку со стороны государства возможности жить и воспитываться в семье, получать физическое и духовно-нравственное развитие, находить поддержку и понимание. Семья является гарантом полной, всесторонней, комплексной реализации прав ребенка. Семейный кодекс РФ основным принципом регулирования семейных отношений определяет приоритет семейного воспитания детей.

Из работы с обращениями.

В сентябре 2022 года в ходе проверки содержания несовершеннолетних в детском доме «Берегиня» обратилась несовершеннолетняя гр. Ч., 16 лет с просьбой помочь бабушке с ремонтом, так как из-за отсутствия напольного покрытия по месту проживания, орган опеки и попечительства отказал бабушке в установлении опеки над четырьмя несовершеннолетними внуками гр. Ч, 16 лет, гр. А, 6 лет, гр. М. 5 лет, гр. И., 2 года. В ходе рассмотрения обращения несовершеннолетней девочки Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) был совершен выезд Уполномоченного по правам ребёнка Республики Саха (Якутия) по месту проживания бабушки, после чего был найден спонсор, который оказал безвозмездную помощь бабушке и предоставил ламинат, а также Общественный фонд «За выживание и развитие человечества» сделал целевое пожертвование денежных средств на приобретение предметов первой необходимости для детей. После чего на бабушку была оформлена постоянная опека над внуками (Приложение фото №65).

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2022 году, свидетельствует, что проблемы с реализацией этого права ребенка не теряют своей актуальности.

В 2022 году по семейным вопросам поступило 25 обращений.

Проблемы, с которыми обращались граждане:

- определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, иными родственниками – 4 обращения, из них подано 1 заявление несовершеннолетним ребенком;
- жалоба на орган опеки и попечительства об ограничении в родительских правах и изъятии детей – 3 обращения;
- о переводе несовершеннолетнего ребенка из одного детского дома в другой детский дом на территории Республики Саха (Якутия) – 3 обращения;
- вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах – 2 обращения;
- определение места жительства ребёнка -3 обращения;
- отсрочка отбывания наказания матери до достижения ребенком возраста 14 лет, об установлении временной опеки на срок отбытия наказания матерью – 4 обращения;
- об оказании помощи бабушке в установлении опеки – 1 обращение;
- об устройстве ребенка в социальное учреждение – 1 обращение;
- уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка – 1 обращение;
- жалобы на формальный подход субъектов системы профилактики – 1 обращение;
- ходатайства об участии Уполномоченного в судебных спорах – 2 обращения.

Следует отметить, что в Республике Саха (Якутия), как и в целом по России, остается стабильно высоким количество расторжений браков. Так, в

регионе в 2022 году на 6701 брак пришлось 4417 разводов (в 2021 году на 5571 брак пришлось 4201 развод, в 2020 году на 4461 брак пришлось 3264 развода, в 2019 году на 6468 браков – 4161 развод).

Безусловно, в случае расторжения брака родителей, нарушается привычная жизнь детей, что не может не сказаться на их физическом и психическом состоянии. Нередко на практике права детей грубо нарушаются одним из родителей либо обоими родителями, другими родственниками ребенка.

Анализ обращений граждан, связанных с семейными конфликтами, сама практика участия Уполномоченного по правам ребенка в их урегулировании показывают: наиболее распространенной причиной семейных споров являются вопросы по поводу определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, бабушками, дедушками и другими родственниками, а также об определении места жительства детей.

На втором месте – неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей одним из родителей.

Причинами и условиями, способствующими нарушениям прав ребенка, при раздельном проживании родителей, являются:

- злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе, вопреки судебному решению, передать ребенка второму родителю;
- непринятие мер на досудебном этапе уполномоченными органами, в том числе по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ или некачественное составление протоколов по указанным статьям;
- формальный подход уполномоченных органов на досудебном этапе к рассмотрению обращений родителей. Это выражается в том, что органы опеки и попечительства, органы полиции, КДН и ЗП рекомендуют сразу обращаться в суд, а сами не предпринимают мер по пресечению злоупотребления родительскими правами;
- недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения;
- реальные интересы и благополучие ребенка нередко игнорируются под влиянием эмоциональных факторов, незавершенных отношений между родителями, в том числе имущественных.

Подобного рода конфликты чаще всего пытаются разрешить в суде. Участие в судебных процессах по собственной инициативе Уполномоченным по правам ребенка в качестве истца по гражданским делам (по доверенности от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой) не принималось.

Так, принимая во внимание положения Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» о том, что уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации не наделяются правом участвовать в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты

прав и законных интересов детей, при поступлении в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений граждан по вопросам участия Уполномоченного в судебном заседании по семейным спорам, даются ответы с исчерпывающими разъяснениями законодательства о правах, обязанностях и ответственности родителей детей, а также о праве родителей обратиться за разрешением спора о воспитании детей в органы опеки и попечительства либо в суд и лично, как сторонам по делу, доказать в суде те обстоятельства, на которые они ссылаются, как на основания своих требований и возражений.

С целью недопущения нарушения прав, свобод и законных интересов, в первую очередь несовершеннолетних детей, принимая во внимание равенство прав и обязанностей обоих родителей в отношении своих детей, Уполномоченный по правам ребенка обращается в суд с ходатайством о принятии решения с учетом интересов несовершеннолетних детей. Так, в 2022 году было направлено 2 ходатайства в суд по гражданским делам об определении места проживания ребенка.

Сведения о лицах, лишенных и ограниченных в родительских правах

Год	Число лиц, лишенных родительских прав (всего, чел.)	Число лиц, восстановленных в родительских правах (чел.% от численности всего лишенных)	Количество лиц из восстановленных в родительских правах, состоящих на социальном сопровождении (чел.% от численности всего восстановленных)
2018	390	28 (7,2 %)	28 (100 %)
2019	407	18 (4,4 %)	18 (100 %)
2020	251	19 (7,6 %)	19 (100 %)
2021	304	15 (4,9%)	15 (100 %)
2022	422	20 (4,7%)	20 (100 %)

Год	Число лиц, ограниченных в родительских правах (всего, чел.)	Число лиц, восстановленных в родительских правах (чел.% от численности всего ограниченных)	Количество лиц из восстановленных в родительских правах, состоящих на социальном сопровождении (чел.% от численности всего восстановленных)
2018	218	49 (22,5%)	49 (100 %)
2019	218	56 (25,7 %)	56 (100 %)
2020	120	44 (36,7 %)	44 (100 %)
2021	166	43 (25,9%)	43 (100 %)
2022	177	31 (17,5%)	31 (100 %)

Из работы с обращениями.

Так, в январе 2022 года обратилась гр. Н. родная совершеннолетняя сестра ребенка, по вопросу того, что мать детей умерла от коронавирусной инфекции, а отец ребенка гражданин Республики Таджикистан хочет увезти ребенка на свою родину. Гр. Н. в своем заявлении указала, что ребенок 4-й месяц находится в социально-реабилитационном центре, ребенка не отпускают к родной сестре и бабушке, так как отец при жизни матери не заботился о ребенке, ребенок хочет обратно домой к бабушке и сестре. Обращение гр. Н. было направлено в Прокуратуру г. Якутска для проведения проверки. По результатам проверки было установлено, что в сентябре 2021 года бабушка обратилась в отдел опеки и попечительства с просьбой оказать помощь в принятии справедливого решения. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов (п. 2 ст. 20 ГК РФ). В связи с тем, что сторонам не удалось прийти к единому решению по вопросу дальнейшего воспитания ребенка, нежеланием ребенка проживать с отцом, в соответствии с положениями Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», отделом опеки и попечительства было направлено ходатайство о помещении несовершеннолетней на социальное обслуживание.

Согласно ст. 121 Семейного кодекса РФ защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

В соответствии со ст. 122 Семейного кодекса РФ орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и, при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, обеспечивает устройство ребенка. Однако, в период с сентября 2021 по февраль 2022 года несовершеннолетняя находится в ГКУ РС(Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для

несовершеннолетних». Кроме того, в ноябре 2021 г. в адрес и.о. директора ГКУ РС(Я) «РСРЦН» направлено письмо отдела опеки и попечительства на основании заявления отца девочки об ограничении общения несовершеннолетней со старшей сестрой гр. Н., что являлось необоснованным.

Так, в соответствии со ст. 55 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах. Согласно ст. 76 Семейного кодекса РФ дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребенком. В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению. Таким образом, отдел опеки и попечительства не наделен полномочиями, препятствующими общению ребенка с родственниками.

В связи с чем, в адрес заместителя главы ОА г. Якутска было внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое находится на рассмотрении.

2.4. Право на жилище

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жилье включает гарантии владения жильем, проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов, защиту от необоснованного выселения. Обеспечение жильем граждан Российской Федерации из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) регулируются на основании Федерального закона Российской Федерации от 23.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли

возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

На федеральном уровне в 2022 году приняты 3 федерального закона в сфере жилищного обеспечения семей с детьми:

- Федеральный закон от 14.07.2022 № 355-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (*Продлены меры господдержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)*);

- Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (*Данным Федеральным законом предусмотрен порядок регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают*);

- внесены изменения в Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (*Согласно принятому закону денежные средства либо жилые помещения должны предоставляться членам семей погибших военнослужащих (за исключением участников накопительно-ипотечной системы), независимо от общей продолжительности службы, в том числе, если основания для признания членов семей нуждающимися в жилых помещениях возникли вследствие рождения в этих семьях детей после гибели (смерти) военнослужащих*).

Обеспечение жильем граждан Российской Федерации из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) регулируются на основании Федерального закона Российской Федерации от 23.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В течение 2022 года к Уполномоченному поступило 55 письменных обращений, из них 35 письменных обращений, 20 устных, связанных с защитой жилищных прав детей и их семей, по вопросу:

- переселения из аварийного жилья – 9 обращений;
- долгов за жилье и коммунальные услуги – 4 обращения;
- недобросовестных застройщиков – 3 обращения;
- постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении – 3 обращения;
- предоставлении иного помещения по договору социального найма – 2 обращения;
- об ускорении получения жилья по программе «Специальный дом» – 1 обращение;
- обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа – 6 обращений;
- предоставления жилья в связи с тяжелым материальным положением – 3 обращения;
- предоставления помощи погорельцам – 2 обращения;
- помощи во вступлении несовершеннолетних детей в наследство на жилое помещение – 1 обращение;
- предоставления земельных участков многодетным семьям – 1 обращение.

Анализ поступивших обращений показал, что по большинству обращений не имелось нарушений прав граждан (так например, по следующим основаниям: сроки переселения по программе переселения граждан не подошли, аварийный дом не включен в программу переселения, отсутствуют основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (имеется прописка в другом муниципальном районе, отсутствует прописка на территории ГО «город Якутск», имеется в собственности доля в жилом помещении на праве собственности), несогласие с предоставленными вариантами по программе переселения из аварийного жилья по причинам (не устраивает квадратура предлагаемого жилья, не устраивает расположение предлагаемого жилья).

Таким образом, имеется проблема по необходимости усиления уполномоченных органов консультирования граждан об их правах и др. вопросам.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	345	381	493	334	403
	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	8	0	27	105	107
2	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	464	471	527	635	473
3	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	345	381	493	334	304
4	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	345	381	493	334	304
5	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	53	11	32	24	0
6	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	2	0	9	7	0

По информации Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия), который является уполномоченным органом по формированию сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) от 15.12.2012 1154-З N 1201-IV (ред. от 09.12.2022) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 г. - 3972 (2021 г. — 4150, 2020 г. - 4462, 2019 г. - 4481), из них детей на воспитании в семьях - 3519 (2021 г. — 3686, 2020 г. - 3928, 2019 г. - 3905), количество детей, состоящих в государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей— 453 (2021 г. — 464, 2020 г. - 510, 2019 г. - 576).

По состоянию на 01.01.2023 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Республике Саха (Якутия) (далее – список) состояло 2171 человек, из них от 14 до 18 лет - 580, от 18 до 23 лет - 1141, от 23 лет и старше - 450.

В 2022 году Министерством всего в список включено 605 человек, из них, по основанию отсутствия жилых помещений в собственности или по договорам социального найма – 463, признания невозможным проживания в ранее занимаемых жилых помещениях – 133, по решению суда – 9. Всего из списка исключено 590 человек, из них, по основанию предоставления жилых помещений - 561, утраты оснований для предоставления жилья по договорам найма специализированных жилых помещений – 11, перевода в список другого субъекта РФ – 8, смерти – 10. Согласно отчетным данным органов местного самоуправления в 2022 году всего фактически обеспечено жилыми помещениями граждан, относящихся к вышеуказанной категории - 403, из них с решениями суда о предоставлении жилого помещения – 107, в том числе фактически предоставлено жилых помещений – 304, приобретено гражданами жилых помещений с использованием средств жилищного сертификата – 99, неисполненные решения суда – 233.

По информации Прокуратуры Республики Саха (Якутия) в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот выявлено 391 нарушение, принято 359 актов реагирования. Пресекались факты волокиты при проведении конкурсных процедур, обеспечения сирот некачественным жильем, невключения их в список (198 человек), необеспечения сохранности закрепленного и специализированного жилья. По представлениям прокуратуры республики увеличена стоимость квадратного метра жилья в отдельных муниципальных образованиях, утвержден порядок ведения сводного списка детей-сирот, определены ответственные лица за его формирование и актуализацию.

В результате принятых мер заключены контракты на приобретение 517 жилых помещений, квартирами обеспечено 376 лиц (остальные жилые помещения находятся на стадии строительства и приемки). Выдано 138 жилищных сертификатов (реализовано 98, по иным срок не истёк), порядок выдачи которых утвержден по инициативе прокуратуры республики.

В текущем году необходимо обеспечить 1220 лиц жилыми помещениями, при необходимом финансировании в размере более 3 млрд руб., на эти цели выделено только 345,7 млн руб., о чем проинформированы Глава республики и Председатель Ил Тумэн.

Из работы с обращениями.

В апреле 2022 года обратился журналист, которому стало известно о девушке гр. К. из числа детей-сирот, не обеспеченной жильем,

проживающей с малолетним ребенком у родственников и находящейся в тяжелом материальном положении.

В ходе проверки информации, было установлено, что в отношении указанной гр. К. имелось решение Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 2019 г., который обязал Окружную Администрацию г. Якутска произвести действия по включению гр. К. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жильем в городе Якутске. В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту - Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ), детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее по тексту - дети-сироты), органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно части 3 статьи 49 Жилищного кодекса РФ отдельным категориям граждан, определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации (в данном случае - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) жилые помещения по договору социального найма предоставляются из жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ, у гр. К. возникло право на обеспечение жилым помещением. Вместе с тем, Окружной администрацией ГО «город Якутск» обязательства по обеспечению гр. К. жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений в настоящее время не исполнены, ей не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда.

В целях восстановления нарушенных прав гр. К. на жилье, прокуратурой города в её интересах было направлено исковое заявление об обязанности Окружной администрации ГО «город Якутск» предоставить ей благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений на территории городского округа «город Якутск», отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, общей площадью от 24 до 44 квадратных метров. В настоящее время право на жилье гр. К. восстановлены.

Из работы с обращениями.

В июле 2022 года обратился гр. Т., 2002 г.р. с заявлением о содействии в решении его вопроса, а именно: он, являясь сиротой с 2006 г., получил от матери квартиру в г. Якутске в наследство. По информации заявителя ГКУ «Сунтарское Управление социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)» дало согласие на оплату коммунальных услуг, но им не удалось заключить Соглашение с АО «Водоканал» и АО «Сахатранснефтегаз», в связи с чем образовалась задолженность, и они подали в суд на него о взыскании задолженности. Гр. Т. просил оказать содействие в заключении Соглашения с АО «Водоканал» и АО «Сахатранснефтегаз», а также содействовать в улучшении его жилищных условий. Обращение гр. Т. было перенаправлено в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) для принятия мер.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что находящееся в собственности у гр. Т., расположенное в г. Якутске, жилище, признано аварийным и подлежащим сносу. В целях решения вопроса по улучшению жилищных условий гр. Т. в июле 2022 года был приглашен в отдел опеки и попечительства ГО «город Якутск» для подачи заявления о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

По информации Сунтарского УСЗНиТ в апреле 2021 г. было принято заявление от гр. Т. об освобождении от текущей платы за коммунальные услуги и жилое помещение расположенное в г. Якутске в установленном порядке.

В настоящее время Сунтарским УСЗНиТ заключены Соглашения с ПАО «ДЭК», «Якутскэнергообеспечение» и ООО УК «ЮНИОН». Вместе с тем, с момента подачи заявления у гр. Т. образовалась задолженность услугам АО «Водоканал» и АО «Сахатранснефтегаз», в связи с незаключением с ними Соглашений о перечислении денежных средств.

Согласно пункту 6 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.05.2020 N 138 «Об

утверждении Положения о порядке и условиях освобождения от внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Саха (Якутия)» (далее - Положение), задолженность за текущие платежи и пени не подлежит освобождению, за исключением пункта 4 Положения.

В соответствии с пунктом 4 Положения освобождение от текущих платежей производится с месяца обращения в государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Управление социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)», с заявлением об освобождении от текущих платежей. В случае вступления в право наследования лиц, указанных в пункте 2 Положения, освобождение от задолженности за текущие платежи и пени производится не более чем за 6 месяцев до момента обращения.

Таким образом, задолженность за текущие платежи, возникшая с месяца обращения в государственное казенное учреждение Республики Саха (Якутия) «Управление социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)», подходит под исключение, указанное в пункте 4 Положения и подлежит освобождению.

При этом пени не подлежит освобождению за исключением случая вступления в право наследования. Сунтарскому УСЗНиТ необходимо провести работу по списанию пени с месяца обращения в связи с несвоевременным заключением Соглашений о перечислении денежных средств. Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) было направлено соответствующее заключение направлено в адрес руководителя Сунтарский УСЗНиТ для принятия мер.

Из работы с обращениями.

В марте 2022 года обратилась многодетная мать троих детей гр. Г., проживающая в аварийном доме в г. Якутске. По информации заявителя она проживала в данном доме с 2004 года, до них в данной квартире проживали ее родственники, которым данную квартиру выделили по работе, документы о выделении квартиры были утеряны. Дом, в котором проживала многодетная семья был включен в адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 -2025 годы» и подлежит сносу в марте - апреле 2023 года.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 N 185-3 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы» включены аварийные многоквартирные дома, признанные таковыми в установленном законом порядке в период времени с 1 января 2012 года по 1 января 2017 года.

Множкквартирный дом, расположенный в г. Якутске, в установленном законом порядке признан аварийным и подлежащим сносу на основании распоряжения Окружной администрации города Якутска от 7 ноября 2012 года N 3409-р и включен в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы». При этом жилое помещение было занято гр. Г. самовольно без правоустанавливающих документов. Оснований для заключения с гр. Г. договора социального найма на жилое помещение по указанному адресу отсутствуют. Согласно ч. 1 ст. 62 Жилищного кодекса Российской Федерации предметом договора социального найма жилого помещения должно быть жилое помещение (жилой дом, квартира, часть жилого дома или квартиры). В соответствии ч. 2 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Таким образом, гр. Г. было рекомендовано решить жилищный вопрос в судебном порядке.

18 июля 2022 года с рабочим визитом Уполномоченный по правам ребенка в РС (Я) посетила подведомственные организации Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия) ГБУ РС(Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию», где Уполномоченный ознакомилась с условиями проживания и воспитания малолетних детей, с основными направлениями работы учреждения по устройству детей в замещающие семьи. В ходе рабочего визита приняли участие также сотрудники Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия), Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия), органа опеки и комиссии по делам несовершеннолетних г.Якутска и отделения внутренних дел по г. Якутску. Обсуждены вопросы по усилению профилактической работы с семьями, по устройству детей-сирот в приемные семьи, ознакомились с материально-технической базой центра, основными итогами по устройству детей в замещающие семьи, сотрудники учреждения презентовали опыт постинтернатного сопровождения выпускников. В ГКУ РС(Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» с директором А.Н. Дьяконовой и сотрудниками центра обсуждены причины и условия, которые способствуют социальному сиротству, пути решения проблем семейного неблагополучия. В стационарном учреждении Уполномоченный ознакомилась с условиями проживания детей. В ходе встреч с руководством и сотрудниками учреждений обсуждены также дальнейшие вопросы взаимодействия министерства, подведомственных учреждений и Уполномоченного по вопросам раннего выявления семейного неблагополучия, семейного устройства детей-сирот, постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот (Приложение фото №31).

2.5. Право на образование

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции, определенного объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни.

К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства.

На региональном уровне сформирована нормативная правовая база, состоящая из:

- Закона Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2005 года № 243-З № 493-III «О профилактике правонарушений в Республике Саха (Якутия)»;
- Закона Республики Саха (Якутия) от 11 февраля 1999 года 3 № 69-II «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в РС (Я)»;
- Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы и на плановый

период до 2026 года» утвержденной Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 16 декабря 2019 г. № 900;

- Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия) на 2020 – 2024 годы» утвержденной Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 891;

- Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации, «Якутия доброжелательная к детям» на 2018-2020 годы.

В 2022 году к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поступило в сфере образования – 47 обращений (2021 год – 78), из них 29 письменных обращений, 18 устных обращений. Несмотря на общее снижение количества обращений указанной тематики на 36,6 % в 2022 году, вопросы образования остаются категорией по которым поступает наибольшее количество обращений.

Самыми многочисленными проблемами среди обращений в сфере образования стали:

1) По вопросу определения ребенка в муниципальный детский сад поступило всего – 15 обращений, из них 4 письменных обращения, 11 устных обращений.

2) По вопросу зачисления ребенка в школу, всего поступило 8 обращений, из них 5 письменных обращений, 3 устных обращения.

Анализ письменных обращений показал, что во всех случаях родители поздно обращались в образовательную организацию о принятии в учебное заведение или о переводе в другую школу. В большинстве случаев данный факт был обусловлен необходимостью переезда родителей детей по личным причинам из муниципального района или другого региона в г. Якутск. В 100% случаях вопрос об устройстве или переводе несовершеннолетних был решен.

3) По вопросу отказа в прием школу поступило 2 обращения, из которых в 1 случае отказ был необоснованный и связан с технической ошибкой сотрудника и по итогам проверки ребенка приняли в образовательное учреждение, во 2 случае отказ был обоснованный т.к. территориально по прописке не относился к заявленной школе и по итогам рассмотрения ребенок был зачислен в другую школу.

4) По иным вопросам поступило 24 обращения, так, например поступили обращения с жалобой, что дети - инвалиды с ОВЗ не обеспечены денежной компенсацией по питанию, об отсутствии хорошего автобусного сообщения в п. Чульман Нерюнгринского района, в связи с чем нарушалось право детей на образование, о необходимости открытия ресурсных классов для детей с синдромом Дауна, о правах несовершеннолетних детей на дистанционное образование, о получении аттестата после 9 класса, о незаконных сборах в детском саду, о не допуске к учебе в техникуме без справки психотерапевта, о содействии в переводе из одного детского сада в

другой детский сад, о помощи в решении детско-родительского конфликта, о повторном пересмотре результатов ЕГЭ.

В 2022 году поступило 3 коллективных обращения от родительского сообщества:

- о непривлечении здания школы в качестве ковидного отделения;
- о сохранении статуса школы-лаборатории «Сэргэлээх»;
- обращение родителей детей, поступающих в первый класс в МОБУ «Гимназия «Центр глобального образования» городского округа «город Якутск» в 2022 году, о создании дополнительных первых классов на 2022-2023 учебный год.

Также в отчетном году поступило всего 4 жалобы на действия сотрудников образовательных и дошкольных организаций, из них 2 жалобы на сотрудников образовательных учреждений (по итогам проведенных служебных проверок 1 жалоба была признана обоснованной, и учитель начальных классов был привлечен к дисциплинарному взысканию), 1 жалоба на воспитателя детского сада (была признана по итогам проверки необоснованной), 1 жалоба на заместителя директора по воспитательной работе, социального работника. Служебная проверка проведена формально, не дана оценка действиям сотрудников хореографического колледжа им. А. и Н. Посельских.

По всем поступавшим устным обращениям, по которым не требуется предварительная, либо дополнительная проверка, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) предоставляются устные консультации и рекомендации. По поступившим устным обращениям, затем письменно обратились 4 гражданина.

Образовательная организация обязана обеспечивать соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья. Данные требования закреплены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 года № 373.

Уполномоченным по правам ребенка ежегодно осуществляется мониторинг реализации права детей на доступное общее и дошкольное образование.

№ п/п	Основные показатели	2020	2021	2022
1	Количество общеобразовательных организаций	642	637	633
2	Численность обучающихся в них детей, всего	148931	150873	153044

Из работы с обращениями.

В августе 2022 года поступило обращение от гр. М. с жалобой на нарушение прав ребенка при конкурсном отборе для поступления в 8 класс ГАНОУ «Международная арктическая школа» РС(Я) (далее – МАШ). По информации заявителя с 01 июля по 06 августа 2022 года были конкурсные мероприятия по приему обучающихся в МАШ на 2022-2023 учебный год. Согласно Правилам приема (от 21 февраля 2022 г.), в 8 класс набор составляет 33 места. Из них 9 детей были приняты по итогам онлайн школы МАШ. Остальные 24 места должны быть определены по результатам общего конкурса. Однако, набор составил всего 20 детей. Ее ребенок была в числе тех, кто поступает в 8 класс из муниципальных районов. По итогам конкурсных испытаний она получила 11,7 баллов, и не смогла пройти конкурсный отбор. Заявитель пожаловалась на занижении на 1 балл, так как после публикации результатов, они приехали в МАШ, чтобы дать апелляцию на итоги собеседования и узнали, что у ребенка за собеседование стоит 2,5 балла, а также увидели оценочный лист с этими баллами, но фотографировать ей не позволили. С этими баллами ребенок должна была пройти отбор и быть рекомендована к зачислению. Но из-за того, что ей занизили один балл, лишили возможности поступить.

В ходе проверки по жалобе гр. М. была проведена проверка результатов собеседования и установлена ошибка при заполнении таблицы автоматического суммирования результатов и публикации ее на сайте. 25 августа 2022 года было проведено заседание приемной комиссии для исправления допущенной ошибки и по итогам рассмотрения ребенок гр. М. была зачислена в ГАНОУ МАШ.

Из работы с обращениями.

В январе 2022 года от родителей одной из сельских школ поступило обращение в Аппарат в защиту права на очное обучение своих детей, так как здание школы использовали для размещения дополнительных коек инфекционного противоковидного отделения, а дети были переведены на дистанционное обучение. В ходе проверки информации было установлено, что в январе 2022 года в целях принятия превентивных мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в муниципальной районе, продолжающимся ростом количества подтвержденных случаев заболевания, Решением оперативного штаба по вопросу предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории района (улуса) было принято решение по определению здания

школы для развертывания дополнительных коек. При учете указанных обстоятельств нарушений прав на образование установлено не было.

Поступали обращения и от общеобразовательных учреждений, так, в январе 2022 года, поступило обращение от Администрации школы, с просьбой оказать содействие в ускорении зачисления ребенка в новую школу, в связи с переездом ребенка в другой населенный пункт и обучением в дистанционной форме.

Общую тенденцию обеспеченности детей местами в образовательных организациях можно проследить по следующим таблицам.

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022
1	Общее количество дошкольных организаций	594	478	478
2	Численность находящихся в них детей	67075	66362	64055
3	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	24604	24439	21906
4	Количество семейных дошкольных групп	10	10	4
5	Численность находящихся в них детей	110	110	36

В результате анализа уровня доступности дошкольного образования установлено, что проблема устройства детей в дошкольные образовательные учреждения (далее – ДОУ) сохраняет свою актуальность для жителей г. Якутска.

Из работы с обращениями.

В аппарат Уполномоченного обратилась гр. Р., многодетная мать троих детей, которая была вынуждена переехать с северного района республики в г. Якутск. Ею была оформлена прописка на детей, и она поставила младшего ребенка, 2018 г.р., в 2020 году в очередь в детский сад. В своем заявлении она указывала, что их семья малоимущая и многодетная, она состоит на учете как безработная, не может устроиться на работу из-за того, что не может устроить младшего ребенка даже в субсидированный частный детский сад. По итогам рассмотрения обращения гражданина Управлением образования Окружной Администрации ГО «Город Якутск», ребенку была выдана путевка в детский сад.

Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях региона.

Основные показатели		2020	2021	2022
Количество детских садов, всего		2	2	2
из них:	специализированных детских садов	2	2	2
Численность обучающихся в них детей, всего				
из	детей инвалидов/ОВЗ	107	226	189

них:	обеспечены бесплатным питанием	100%	100%	100%
------	--------------------------------	------	------	------

Из работы с обращениями.

В ноябре 2022 года жительница г. Мирный Мирнинского района Республики Саха (Якутия) обратилась с жалобой, что дети-инвалиды, обучающиеся на дому, не обеспечены предусмотренным и гарантированным законодательством правом на предоставление сухого пайка или денежной компенсации за двухразовое питание. В своей жалобе заявитель указывала, что 2021 году ею было подано заявление в Прокуратуру, после чего решением суда Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия) обязали выплатить ей компенсацию за двухразовое питание за период 2021-2022 год. Заявитель просила содействие в принятии положения, в соответствии с которым дети-инвалиды Республики Саха (Якутия) обучающиеся на дому могли получать положенную им по закону компенсацию за двухразовое питание.

В ходе проверки было установлено следующее:

На основании ст. 79 п. 6 и 7 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» N 273-ФЗ от 21 декабря 2012 года дети с ОВЗ обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием.

Согласно письму Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 января 2016 года N 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому», сказано, что размеры указанной компенсации являются расходным обязательством субъектов Российской Федерации, в данном случае Республики Саха (Якутия). Документ, регламентирующий размер данной компенсации на уровне Республики Саха (Якутия) принят не был.

В связи с чем, обеспечение бесплатным двухразовым питанием в виде завтрака и обеда (согласно цикличного меню школы) или набора продуктов питания, входящих в цикличное меню школы и соответствующих сумме завтрака и обеда детям с ОВЗ не осуществлялось.

На муниципальном уровне Советом депутатов МО «Мирнинский район» принято постановление о денежной компенсации бесплатного питания детям, находящимся на домашнем обучении из средств бюджета МО «Мирнинский район». В связи с тем, что школа-интернат не могла использовать данное постановление для выплат данной компенсации, в связи с отсутствием финансирования их муниципального бюджета МО «Мирнинский район». В связи с чем, Администрацией школой-интернат было предложено компенсировать заявителю бесплатное двухразовое питание для ребенка только в натуральном виде (продуктами питания или завтраком и обедом).

В Республике Саха (Якутия) нормативы питания в образовательных организациях установлены Указом Главы РС (Я) от 8 мая 2015 г. № 479 «Об установлении нормативов расходов на обеспечение питанием отдельных

категорий обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия)»).

В июле 2022 года внесены изменения в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, который вступил в силу с 1 сентября 2022 года. Во исполнение закона принят Указ Главы РС (Я) от 07.10.2022 № 2620 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 8 мая 2015 г. № 479 «Об установлении нормативов расходов на обеспечение питанием отдельных категорий, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия)», которым установлены нормативы питания в образовательных организациях и категории обучающихся, которым полагается бесплатное питание.

Принято постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.10.2022 № 642 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее, основное общее и среднее общее образование в государственных образовательных организациях» (положительное заключение прокуратуры от 11.10.2022г.), которым регламентируется обеспечение питанием и порядок выплаты денежной компенсации обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающим в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также обучение которых организовано на дому, в том числе определена кратность питания для детей с ОВЗ в соответствии с федеральным законодательством. При производстве расчетов учтены 36 пятидневных учебных недель, за вычетом каникулярных и праздничных дней (итого 172 учебных дня). Также учтена средняя стоимость среднесуточного набора пищевых продуктов (пятиразовое питание) для приготовления блюд и напитков для обучающихся общеобразовательных организаций по Республике Саха (Якутия), которое составляет 386,87 рублей для обучающихся 7-10 лет; 437,01 рублей - для обучающихся 11-18 лет. Исходя из изложенного, средняя стоимость на одноразовое питание составила 80 рублей.

По итогам принятия нормативных правовых актов Министерством произведены расчеты на обеспечение двухразовым питанием 4 656 детей с ОВЗ на сумму 157 183 536 рублей. Потребность направлена в Минфин РС (Я) 1 ноября, средства получены и доведены до муниципальных районов.

Из работы с обращениями.

В декабре 2022 года поступило обращение от Региональной общественной организации «Союз родителей с синдромом Дауна «Солнышки Якутии», в котором родители просили содействия в открытии инклюзивных классов для детей с синдромом Дауна и детей с другими ментальными нарушениями в г. Якутске. Уполномоченным было направлено ходатайство в Министерство образования и науки РС(Я) об открытии ресурсных классов. В настоящее время Управлением образования г. Якутска ведется работа по

уточнению индивидуальной программы реабилитации, рекомендаций ТМПК и по организации обучения детей с синдромом Дауна и для детей с другими ментальными нарушениями здоровья на 2023-2024 учебный год в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО «город Якутск».

2.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Каждый имеет право на охрану здоровья (статья 41 Конституции Российской Федерации). Правовое регулирование оказания населению, в том числе – детскому, медицинской помощи осуществляется Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и подзаконными нормативными правовыми актами, региональным законодательством.

Поддержка материнства и детства является одним из национальных приоритетов России. Детям гарантируется особая охрана и забота об их здоровье в соответствии с международным и российским законодательством, а также первоочередное оказание медицинской помощи. Обеспечение права на охрану здоровья включает мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, оздоровления детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов, санаторно-курортное лечение детей.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Региональным законом от 19 мая 1993 года № 1487-ХП «Об охране здоровья населения в Республике Саха (Якутия)» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Республики Саха (Якутия) в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в нашем регионе в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения.

В 2022 году увеличилось на 62,9% количество обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) обращений по вопросам здравоохранения – 27 (2021 год – 17), в том числе письменных обращений – 14, устных – 13.

На первом месте обращения о нуждаемости населения в оказании медицинской помощи – 7 обращений.

5 обращений об обеспечении лекарственными средствами;

5 жалоб на действия медицинских сотрудников;

3 консультации по компенсации проезда, 1 консультация по порядку учета психиатра;

2 обращения об отказе в оплате проезда;

1 обращение о снятии инвалидности;

1 обращение от медицинского персонала, в связи с тем, что не могут найти родителей лечащегося в стационарных условиях ребенка.

Охрана здоровья несовершеннолетних в виде обеспечения бесплатными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам лечащего врача (фельдшера) осуществляется в рамках следующих государственных программ:

1) федеральная программа «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами»;

2) федеральная программа: «14 высокозатратных нозологий» (гемофилия, муковисцидоз, гипопитарный нанизм, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов, апластическая анемия неуточненная, наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей);

3) региональная программа по реализации постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (источник – бюджет Республики Саха (Якутия);

4) программа обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.12г. № 403.

• По федеральной программе: «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами» на получение государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом №178-ФЗ по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) на 01.01.2023г. оставили за собой право 37 956 человек, из них 5 659 несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 3 175 детей на сумму 104,86 млн руб. Все выписанные рецепты в количестве 14 454 штук обеспечены на 100%.

- В рамках федеральной программы «14 высокочастотных нозологий» по состоянию на 01.01.2023 года в регистре имеющих право на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами состоят 90 детей.

По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 78 детей на сумму 68,52 млн руб. Все 289 выписанных рецептов обеспечены на 100%.

По вышеуказанным двум федеральным программам в 2022 году из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания детям-инвалидам и осуществление организационных мероприятий выделено в общей сумме 611,626 млн руб., в том числе: субвенции – 461,068 млн руб.; иные межбюджетные трансферты – 150,558 млн руб. Освоение по итогам 2022 года составило 100%.

- В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.10.2017 года № 342 «Об обеспечении необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан» получателями являются дети до 3 лет и дети до 6 лет из многодетных семей. Кроме того, по рецептам лечащего врача (фельдшера) несовершеннолетние имеют право на меру социальной поддержки в виде бесплатного лекарственного обеспечения в случае обращения по болезни, соответствующей 31 нозологии.

Численность детей в 2022 году по региональной программе по реализации постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 составляет 58 813 чел., из которых детей до 3-х лет жизни – 41 582.

В 2022 году для обеспечения детей до 3 лет и детей до 6 лет из многодетных семей бесплатными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) выделены субсидии в общей сумме 161,52 млн руб.

По состоянию на 01.01.2023 года правом на меру социальной защиты по обеспечению бесплатными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями воспользовались 35 310 детей, обслужено 227 488 рецептов на общую сумму 108,14 млн рублей, в том числе по 24 565 детям до 3-х лет жизни – 160 332 рецепта на сумму 76,98 млн руб.

- По программе обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями по состоянию на 01 января 2023 года в федеральном регистре состоят 190 больных, из них – 44 ребенка.

По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 32 ребенка на сумму 97,88 млн руб. Все 303 выписанных рецептов обеспечены на 100%.

По федеральной программе: «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами» на получение государственной социальной

помощи в соответствии с Федеральным законом №178-ФЗ по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) на 01.01.2023 оставили за собой право 37 956 человек, из них 5 659 несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 3 175 детей на сумму 104,86 млн руб. Все выписанные рецепты в количестве 14 454 обеспечены на 100%.

В рамках федеральной программы «14 высокочастотных нозологий» по состоянию на 01.01.2023 года в регистре имеющих право на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами состоят 90 детей.

По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 78 детей на сумму 68,52 млн руб. Все 289 выписанных рецептов обеспечены на 100%.

По программе обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями по состоянию на 01 января 2023 года в федеральном регистре состоят 190 больных, из них 44 ребенка. По состоянию на 01.01.2023 года по данной программе обслужено 32 детей на сумму 97,88 млн руб. Все 303 выписанных рецептов обеспечены на 100%.

Из работы с обращениями.

В апреле 2022 года обратилась гр. В. о том, что ее ребёнок инвалид 2015 г.р. у него гипофосфатемический рахит, орфанное заболевание. Они наблюдались в Москве в ЭНЦ, в июле 2021 г. провели консилиум, где назначили ему незарегистрированный в РФ препарат "Редукто Специал". В своем обращении заявитель указывал, что Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) обязан обеспечить лекарством ребенка, но они предоставили отказ. Заявитель просила провести проверку и принять соответствующие меры льготного лекарственного обеспечения ребенка-инвалида.

В ходе проверки было установлено следующее:

Обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни или их инвалидности (далее - редкие (орфанные) заболевания), относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и, соответственно, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны граждан в Российской Федерации».

Перечень редких (орфанных) заболеваний утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 г. N° 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента». По информации

Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) установленный сыну гр. В. диагноз не относится к редким (орфанным) заболеваниям, финансирование которых предусматривается за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями создан Фонд поддержки детей «Круг добра» (Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2021 г. N 16). Перечень заболеваний и перечень лекарственных препаратов для закупок рассматривается и одобряется попечительским фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Право лиц, имеющих подтвержденную инвалидность, на обращение за предоставлением набора социальных услуг, включающего обеспечение необходимыми лекарственными средствами за счет средств федерального бюджета, закреплено статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 г. N° 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В соответствии с частью 2 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 г. No 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», перечень льготных лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно, установлен Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В связи с тем, что лекарственный препарат «Редукто Специал» не зарегистрирован на территории Российской Федерации, закупка не может быть осуществлена за счет республиканского и федерального бюджетов, выделяемых на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан по установленному финансовому нормативу.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) обращение гр. В. было направлено в Прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования. В ходе проверки было установлено, что вопреки требованиям ч. 15 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ГБУ РС (Я) «Ленская центральная районная больница» не проведено заседание врачебной комиссии о необходимости назначения указанного лекарственного препарата, соответствующее решение врачебной комиссии и выписка из медицинской документации о течении заболевания ребенка гр. В. в Министерство здравоохранения РС (Я) не направлена.

В связи с этим, прокуратурой Ленского района 29.04.2022 внесено представление в ГБУ РС (Я) «Ленская центральная районная больница». Кроме того, прокуратурой республики было установлено, что Министерством здравоохранения РС (Я) не обеспечено всестороннее рассмотрение обращения от 23.03.2022, не дана оценка действиям

медицинской организации, в которой наблюдается ребенок по месту жительства, неправомерно отказано в предоставлении лекарственного препарата. По данному факту прокуратурой республики 04.05.2022 внесено представление в Министерство здравоохранения РС (Я).

Из работы с обращениями.

В августе 2022 года к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) обратилось Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия) с просьбой оказать содействие в оформлении необходимых документов, требуемых для оказания высокотехнологичной медицинской помощи ребенку в Федеральном центре.

В кардиореанимации отделения сердечно-сосудистой хирургии Педиатрического центра ГАУ РС(Я) «Республиканская больница N1 - Национальный центр медицины» находился ребенок Б., 18.08.2022 года рождения, с критическим пороком сердца, требующий незамедлительной операции в Федеральной клинике НМИЦ им. Е.Н. Мешалкина в г. Новосибирск. Ввиду отсутствия у ребенка полиса обязательного медицинского страхования Федеральная клиника не могла принять данного ребенка на оперативное лечение по высокотехнологичной медицинской помощи. Родители ребенка являлись гражданами другого государства и не могли оформить полис обязательного медицинского страхования.

В рамках оказания помощи, было установлено, что получение документов затруднял тот факт, что родители ребенка были гражданами другого государства и имели разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации. В связи с чем, для получения полиса обязательного медицинского страхования требовалось оформить разрешение на временное проживание ребенка. Совместно с Министерством по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия), Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) дедушке ребенка была оказана консультационное сопровождение, запрошена справка с посольства о принадлежности к гражданству и по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), ввиду того что новорожденному ребенку срочно требовалась операция Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Саха (Якутия) в срочном порядке было установлено разрешение на временное проживание ребенка. После чего в течение двух дней после поступления обращения в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) полис обязательного медицинского страхования ребенка был получен для дальнейшего направления на срочную операцию ребенка.

6 мая 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с председателем Якутского регионального отделения Общероссийского общественного движения «Матери России» П.П. Борисовой. В ходе встречи были обсуждены вопросы повышения в обществе ценностей семьи, ответственного родительства, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения, сохранения и

укрепления здоровья детей и, в первую очередь, девочек, как будущих матерей. Стороны договорились совместно действовать в вопросах усиления роли ответственного родительства в воспитании детей и молодежи, пропаганде здорового образа жизни, обеспечении сохранения здоровья матери и ребенка, оказывать помощь детям и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, совместно проводить мероприятия, посвященные семье, материнству и детству.

Из работы с обращениями

В адрес Уполномоченного поступило письмо из ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Саха (Якутия) об оказании содействия в организации работы психолого-медико-педагогических комиссий для решения вопроса об открытии дополнительной комиссии в ГО «Город Якутск», в связи с высокой очередностью для проведения обследования детей в психолого-медико-педагогической комиссии г.Якутска.

Из ответа заместителя Главы ГО «Город Якутск» следует, что в 2021 году создан второй состав ТПМПК в связи с чем общее количество охваченных детей увеличилось на 12,1% по сравнению с 2021 годом.

В связи с тем, что количество комиссий определяется из расчета 1 комиссия на 10 тыс. детей, проживаемых на обслуживаемой комиссией территории, а детское население г. Якутска составляет (на 01.01.2022г.) – 88 814 чел., то данное количество ТПМПК является недостаточным.

2.7. Право на отдых и занятость

Согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых. Обеспечение условий для реализации права на отдых, оздоровление, занятость каждого ребёнка, закреплённого Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» является приоритетом государственной политики, реализуются органами государственной власти РФ, а также органами государственной власти субъектов РФ.

В Республике Саха (Якутия) в сфере организации летнего отдыха и оздоровления детей действуют следующие нормативные правовые акты:

- Закон Республики Саха (Якутия) от 22 марта 2006 года № 328-З № 669-III «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)»;
- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.12.2013 № 477 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления»;
- Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 03.08.2020 г. г. № 267-РГ «О межведомственной комиссии Республики Саха (Якутия) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей».

Нормативные правовые акты республики приведены в соответствии с федеральным законодательством.

С учетом изменений в федеральном законодательстве, в части организации отдыха и оздоровления детей, 2022 года были внесены изменения в региональные нормативные правовые акты:

- в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 07 октября 2022 г. № 106 «Об организации отдыха детей и их оздоровления» в части обеспечения отдыха и оздоровления детей из семей военнослужащих, призванных Военным комиссариатом Республики Саха (Якутия) на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. N 647;

- утверждено постановление Правительства Республики Саха (Якутия) «О проекте Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Республики Саха (Якутия) «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» от 25 октября 2022 г.;

- внесены изменения и дополнения в приложение № 6 к государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 474 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия)» РКПД П/110.

- изданы приказы Минобрнауки РС(Я):

- от 07.12.2022 №01-03/2868 «Об утверждении порядка оплаты проезда детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно для обеспечения отдыха и оздоровления детей военнослужащих Республики Саха (Якутия)»;

- от 13 мая 2022 г. «Об утверждении методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия)» для обеспечения единых организационных и методических условий создания и функционирования организаций отдыха и оздоровления детей на территории Республики Саха (Якутия) актуализуется с учетом вызовов проекта Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» (далее - РДДМ);

- от 13 мая 2022 г.- «Об утверждении методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия)» для обеспечения единых организационных и методических условий создания и функционирования организаций отдыха и оздоровления детей на территории Республики Саха (Якутия);

- от 13.05.2022 №01-03/987 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги "Выдача направлений в организации отдыха детей и их оздоровления";

- от 30.06.2022 №07/01-19/4072 «О внесении изменений в приказ «Об утверждении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в 2022 году».

Всего по вопросам летней занятости в 2022 году поступило 4 обращения (в 2021 году - 2), в том числе:

- о содействии в устройстве на бесплатной основе в лагерь - 1;
- об отказе предоставлении квот в летнее оздоровительное учреждение – 1;
- о санаторно-курортном оздоровлении детей-инвалидов - 2.

26 и 28 апреля 2022 года состоялись рабочие встречи Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с министром образования и науки Республики Саха (Якутия) И.П. Любимовой, заместителем руководителя Департамента государственной политики в сфере общего образования, воспитания и дополнительного образования Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) Захаровой Н.И., руководством Республиканского центра психолого-медико-социального сопровождения Алешиной Т.С. и Семеновой Е.Н., координатором Российского движения школьников Макаровой Н.В. В ходе встреч обсуждены основные направления образования, воспитания, организации летнего отдыха детей, в том числе вопросы патриотического воспитания школьников, мероприятия к Году матери среди детей, профилактика жестокого обращения среди несовершеннолетних и другие вопросы.

03 мая 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) встретила с активистами детского движения г. Якутска М. Гущиной и А. Винокуровой. В ходе встречи был обсужден вопрос создания детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), также обсудили вопросы, которые волнуют школьников - проведение профориентационной работы в школах, волонтерская работа, досуг и развитие детей, способы решения проблем буллинга в школьной среде и др. Стороны договорились об организации телемоста Уполномоченного по правам ребенка в РС(Я) и президентами школ со всех улусов республики на котором обсудят предстоящие проекты и планы на 2022 год. Также была обсуждена предстоящая поездка представителя детского движения в г. Москва на Первую встречу участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

04 мая 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с председателем Постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по науке, образованию, культуре, средствам массовой информации и делам общественных организаций Ф. В. Габышевой. В ходе встречи были обсуждены вопросы оздоровления и отдыха детей из Арктических улусов, проблемы образования и воспитания подрастающего поколения.

С 05 мая по 06 мая 2022 года состоялась выездная рабочая командировка Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) Васильевой Т.В. в с. Амга муниципального района «Амгинский улус (район)». Уполномоченным проведено совещание совместно с Министерством образования Республики Саха (Якутия) по организации комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Амгинский улус (район)» межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обеспечения безопасности отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета, в период летней оздоровительной кампании 2022 года. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) подчеркнула важность усиления работы по пропаганде семейных ценностей, ответственного родительства среди населения.

19 мая 2022 года состоялась встреча Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия). В ходе беседы М. А. Львова-Белова обозначила приоритетные направления работы института уполномоченных:

- создание подростковых пространств и сети молодежных площадок, чтобы у школьников среднего и старшего возраста было место для встреч, общения, освоения новых видов спорта, возможность заняться творчеством, чем-то полезным для себя и окружающих;
- выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни;
- профилактика социального сиротства, сохранение ребенка в его кровной семье, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, развитие семейного устройства. Низкие доходы или скромные бытовые условия семьи не должны становиться основанием для отобрания ребёнка;
- создание территории счастливого детства: комфортной безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребенку как в цифровом пространстве, так и в каждом дворе.

С 12 по 20 июня 2022 года в рамках соглашения о совместном сотрудничестве с всероссийской акцией «Безопасное детство», в целях проведения мониторинга детских спортивно-оздоровительных лагерей Министерства образования Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) посетила детские лагеря «Каландаришвили», «Бинго», «Связист», «Кэскил», «Спутник». Выезд осуществлен совместно с представителем регионального отделения «Общероссийский народный фронт», сотрудниками МЧС России по РС(Я), МВД России РС(Я). Были проверены безопасные условия пребывания детей, условия содержания, организация питания, воспитательной работы.

В ходе проверки Уполномоченным выявлены поломки на игровых сооружениях в детском лагере «Бинго» - на одной из них площадка обветшала, на второй одна из пластиковых горок имела трещину и

представляла опасность для детей. В лагере «Связист» выявлена поломка одной из кроватей, отсутствие штор в детских комнатах. Администрацией лагерей данные нарушения были исправлены уже на следующий день, что было констатировано в ходе повторной проверки.

В учреждениях социального обслуживания семей и детей на территории республики за летний период открыты 19 летних площадок. Учреждениями организованы такие летние площадки, как полевые сборы юношей «Уоланнар», волонтерский отряд «Лето с пользой», проект «Лето с друзьями», летняя смена «Остров Талантия» социального проекта «Ураа, каникулы!», летний проект «В будущее без страха», группа дневного пребывания «Развивайка», проект «Путь добра» с привлечением НКО «Путь добра», дневной досуг «СулуStars» и др.

На контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) находился вопрос с ситуацией, сложившейся в июне 2022 года в Краснодарском крае из-за наводнений. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) направила запрос Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае об оказании содействия по информированию о сложившейся ситуации с детьми в лагере «Орленок». По информации Администрация лагеря «Орленок» основной удар стихии пришелся на г. Сочи. Детский лагерь находится в Туапсинском районе в селе Новомихайловка, в расстоянии 150 км от г. Сочи. и в Туапсинском районе были сильные ливни. Всего в лагерь «Орленок» было направлено 25 детей — 20 с Верхоянского района и 5 с Кобяйского, из них 8 проживали в корпусе «Олимпийский» и 17 в палаточном лагере.

Стоит отметить, что дети проживали в корпусах палаточного типа, которые стоят на фундаменте и оснащены сплит-системой (стационарные устройства, которые поддерживают оптимальные климатические условия). Это отличается от обычных туристических палаток. Лагерь палаточного типа направлен на военно-патриотический уклад с соответствующей программой. Один несовершеннолетний ребенок, которому не понравились условия в лагере палаточного типа, был переселен в другой корпус, так как он не смог адаптироваться к подобной программе.

На базе ЛРБ «Виктория» социальную реабилитацию прошли 533 несовершеннолетних, в т.ч. 121 ребенок, воспитывающийся в семьях, находящихся в социально опасном положении, и 353 ребенка, воспитывающихся в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 59 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

01 августа 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) посетила Центр «Сосновый бор», где ознакомилась с условиями проживания, организацией оздоровления и досуга детей из пострадавших от паводка населенных пунктов Верхоянского и Кобяйского районов.

В начале августа 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) детям из пострадавших от паводка

Верхоянского и Кобяйского районов была организована культурная программа: посетили музей «Россия-моя история», Парк культуры и отдыха, зоопарк «Орто-Дойду» и кинотеатр «Емеян».

Директор парка культуры и отдыха В. Г. Обутов, директор зоопарка «Орто-Дойду» Л.Н. Софронов, директор кинотеатра «Емеян» Я. В. Емельянов, директор музея «Россия-моя история» Д. И. Соловьев оказали содействие и организовали безвозмездное посещение детьми учреждений.

18 августа 2022 г. поступила информация от Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае О. В. Романовой с просьбой об оказании помощи в организации оперативной перевозки детей из Владивостока в Якутск. Она сообщила, что в детском лагере «Юнга» (г. Владивосток) случилось чрезвычайное происшествие, поэтому лагерь досрочно закрывается по требованию Роспотребнадзора. В детско-оздоровительном лагере «Юнга» среди отдыхающих находились 16 детей из Якутии, которые выехали по линии частной туристической фирмы «Tour East».

Семеро детей из лагеря были госпитализированы в больницу с подозрением на отравление, среди них трое детей из Якутии. По организации досрочного выезда детей Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) связалась с постпредством республики во Владивостоке и руководством АК «Якутия». Благодаря слаженной работе, 11 детей вечерним авиарейсом вернулись домой. Остальные пятеро (трое после выписки из больницы, двое детей с родителями) вернулись по ранее купленным билетам 24 августа.

Всего за летний период отдыхом и оздоровлением при содействии учреждений социального обслуживания семьи и детей охвачено 1555 несовершеннолетних.

При содействии учреждений социального обслуживания семей и детей временно в летний период трудоустроено всего 494 несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

По итогам летней оздоровительной кампании 2022 года общий охват детей отдыхом и оздоровлением в Республике Саха (Якутии) и за ее пределами с учетом самостоятельных выездов составил 58 053 ребенка, из них 42 553 охват по республике, 15 500 охват за пределами республики с учетом самостоятельных выездов за счет родителей (2020- 10454, 2021- 36036) при общей численности обучающихся 149 131 ребенок, в том числе 36815 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее-ЛОУ) включает 521 ЛОУ с охватом 42 553 ребенка (план- 520 ЛОУ с охватом 40 242 ребенка).

Из-за размещения детей, пострадавших от наводнения, в дополнительно открывшемся стационарном лагере с июля 2022 года в реестре стало 521 ЛОУ (охват детей увеличился на 2 411 ребенка за счет выделения

дополнительных средств субсидии, коммерческих путевок и с учетом детей ЧС, направленных на отдых и оздоровление в г. Якутск), из них:

- Лагерьей дневного пребывания 426, с охватом 30 885;
- Загородных стационарных, в том числе круглогодичный «Сосновый бор» 38 с охватом 8 076;
- Лагерьей труда и отдыха 39, с охватом 2 459;
- Палаточных лагерей 18 с охватом 1 133.

Всего отработали 7 ЛОУ с инклюзивными сменами с охватом 135 детей.

В соответствии с приказом Министерства образования РС(Я) от 28.05.2019 №01-10/737 «Об утверждении примерных методических рекомендациях по организации малозатратных форм отдыха и занятости в каникулярное время» ежегодно организуются малозатратные формы отдыха и занятости детей.

В 2022 году малозатратными формами отдыха охвачено 54650 детей (дополнительное образование с применением информационных технологий, творческие, спортивные школы, тренировочные сборы, интеллектуальные игры, летние площадки, подготовка и участие в VII Международные спортивные игры «Дети Азии» во Владивостоке, республиканские мероприятия «Спортивные игры народов Якутии», национальный праздник Ысыах, проект «Дворовый вожатый», фестивали «Летний позитив», «Площадка возможностей» и др.).

По данным Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по занятости населения трудоустроены 5226 несовершеннолетних граждан, также в оленеводческих хозяйствах - 117 несовершеннолетних

Первоочередное право при трудоустройстве имеют подростки, находящиеся в социально-опасном положении: сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из семей безработных граждан, неполных и многодетных, малообеспеченных семей, подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

По линии Министерства культуры и духовного развития Республики Саха (Якутия) организованы детские творческие студии с охватом порядка более 900 детей. Основные направления детских творческих лагерей: художественно-эстетическое, музыкально-ритмическое, декоративно-прикладное, музыкальное искусство, хореографическое творчество, сольное пение, проект «Музыка для всех».

По линии Министерства спорта и физической культуры Республики Саха (Якутия) к летней оздоровительной кампании задействованы 11 подведомственных спортивных школ и Республиканский центр подготовки спортивного с охватом 4 661 детей, что составляет 73,85 % от общего числа (6312 детей), занимающихся в подведомственных спортивных школах, в том числе организованы 5 спортивных лагерей, 26 централизованных

тренировочных сборов по различным видам спорта с охватом 1 666 юных спортсменов.

МУ МВД России «Якутское» совместно с МБОУ ДО «Детский подростковый центр» была организована летняя площадка «ЛетоПроф», в которой приняли участие педучетных несовершеннолетних.

Проведены мероприятия в дистанционном формате, такие как интеллектуальные игры «Квиз», XII фестиваль «Летний позитив», «Площадка возможностей», проект «Дворовый вожатый» с охватом 300 детей.

Таким образом, по итогам летней кампании 2022 года подведены следующие целевые индикаторы:

- охват отдыхом, оздоровлением и занятостью – 75,5 %;
- охват отдыхом и оздоровлением 39 %;
- охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных отдыхом и оздоровлением – 63,5 % от общего числа детей, направленных в организациях отдыха и оздоровления детей;
- охват организованными формами отдыха несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете – 98 %;
- эффективность оздоровления – не менее 92,5%.

В 2022 году летняя оздоровительная кампания проведена в обычном режиме, открылись все запланированные лагеря. Серьезных нарушений, массовых отравлений, групповых инфекционных заболеваний не зафиксировано.

В 2022 году Минпросвещения России подготовило специальную единую программу воспитания. В рамках этой программы предусмотрены крупные мероприятия, которые объединят всех детей, отдыхающих в летних лагерях страны. Таким образом, все ЛОУ включили в содержательной части своих программ календарь образовательных событий, в котором обозначены важные даты, приуроченные к государственным и национальным праздникам, а также к памятным дням и событиям в области истории, науки и культуры с целью приобщения обучающихся к культурным ценностям своего народа, базовым национальным ценностям, общечеловеческим ценностям в контексте формирования у них российской гражданской идентичности.

С учетом самостоятельного выезда детей, выезда организованных групп детей по линии Минобрнауки РС(Я) и Минтруда РС(Я) общий охват детей отдыхом и оздоровлением за пределами республики составил порядка 15 500 детей.

За счет средств государственного бюджета РС(Я) по линии Минобрнауки РС(Я) и Минтруда РС(Я) в составе организованных групп направлено 1 547 детей:

- 644 ребенка (2019- 800, 2020- 188, 2021 -413) за счет государственного бюджета в рамках госпрограммы «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2021-2024 годы и на плановый период до 2026 года» с полной

оплатой стоимости путевки и частичной оплатой проезда в лагерь Краснодарского и Приморского края;

- 332 ребенка из арктических районов республики за счет федеральной субсидии с софинансированием из государственной программы «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» с полной оплатой проезда с районного центра до места отдыха и обратно и оплатой стоимости путевки в ДОЛ «Морское братство» Туапсинского района Краснодарского края.

- 473 ребенка в рамках региональной квоты в течение года во Всероссийские детские центры «Океан», «Смена», «Орленок» и Международный детский центр «Артек».

- 98 детей по линии Минтруда РС(Я) в регионы с благоприятным климатом.

Порядка 13 953 ребенка по данным муниципальных районов и городских округов охвачено самостоятельными выездами на отдых за пределами республики за счет родителей (законных представителей), крупных промышленных предприятий, профсоюзных организаций.

Во второй и третьем сменах организован отдых и оздоровление 399 детей Верхоянского (из с. Суордах, с. Дулгалах, с. Борулах, с. Адыча, г. Верхоянск, с. Боронук, с. Эльгетск, с. Сартан) и Кобяйского районов (с. Себян-Кюель), пострадавших от наводнения, в лагерях г. Якутска (374 ребенка) и во всероссийском детском центре «Орленок» (25 детей) за счет резервного фонда Правительства Республики Саха (Якутия)).

Для организации отдыха и оздоровления детей использованы загородные стационарные лагеря подведомственных учреждений Минобрнауки РС(Я), расположенные на территории г. Якутска.

Учреждениями проводились все меры поддержки детей, прибывших на отдых и оздоровление. Ежедневно все дети проходили медицинские процедуры. Лечебная программа включала назначение индивидуального плана лечения для каждого ребенка, регулярный контроль показателей организма педиатром, ингаляцию, физиотерапию, фитотерапию, кислородные коктейли, посещение соляной комнаты, ЛФК, консультацию стоматолога. Ребята получали полноценное, сбалансированное 5-разовое питание. В рамках единой программы обучения и отдыха детей проводились различные кружки по дополнительному образованию.

Согласно Указам Главы Республики Саха (Якутия) от 25 сентября 2022 г. № 2603 «О мерах поддержки семей военнослужащих», от 29 сентября 2022 г. № 2610 «О мерах поддержки семей военнослужащих и граждан, исполняющих (исполнявших) служебные обязанности в составе Вооруженных Сил Российской Федерации» одним из мер поддержки является предоставление бесплатных путевок детям из семей мобилизованных от 6 лет 6 месяцев до 18 лет в детские оздоровительные лагеря Республики Саха (Якутия). В декабре 2022 г. всего подано 217 заявок

на выделение путевок в детские оздоровительные лагеря детям участникам СВО, из них до конца года прошли отдых и оздоровление 135 детей с оплатой стоимости проезда с районного центра их постоянного места жительства и обратно, в том числе в ГАУ ДО РС(Я) ЦОиОД «Сосновый бор»-129 детей, РООЦ «Сир уустара», с. Кемпендйай Сунтарского улуса- 6 детей.

Всего по состоянию на 24 марта принято 1358 положительных решений о предоставлении бесплатных путевок в летние лагеря.

В целях обеспечения отдыхом и оздоровлением детей указанной категории в 2023 году дополнительно запланировано выделение путевок на базе подведомственных учреждений Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия):

- ГАУ ДО РС(Я) «ЦО и ОД «Сосновый бор» - 325 путевок;
- Детский загородный стационарный оздоровительный лагерь «Кэскил»- 100 путевок;
- Детский загородный стационарный оздоровительный лагерь «Связист»- 100 путевок;
- ГАУ ДО РС(Я) "Малая академия наук РС(Я)- 100 путевок;
- Республиканский образовательно-оздоровительный центр «Сир уустара» в селе Кемпендйай Сунтарского улуса - 80 путевок.

Кроме этого, муниципальным образованиям будет предоставлена дополнительная субсидия в размере 70 682,00 тыс. рублей для обеспечения организации отдыха и оздоровления на местах.

В целях обеспечения проезда детей с муниципальных районов и городских округов будет предоставлена дополнительная субсидия в размере 16 724,78 тыс. руб. Учреждения, в которых запланирован отдых и оздоровление детей из семей участников СВО, усилены психолого-педагогическими кадрами. Для социально-психологических кадров, работающих в летних лагерях, в которых будут отдыхать дети из семей участников СВО, будет организован методический семинар.

2.8. Право на алименты

Забота о детях, их воспитание и содержание — равное право и обязанность родителей. Это право закреплено частью 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации, статьями 61, 80 Семейного кодекса Российской Федерации. Лишение родительских прав (ограничение в родительских правах) в отношении несовершеннолетнего ребенка не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка. Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

О нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 15 обращений (2021 год – 8), из них 10 письменных обращений, 5 устных. В их числе жалобы о невыплате алиментов одним из родителей, на бездействия либо недостаточность действий судебных приставов - исполнителей по взысканию алиментов, несогласие с порядком (размером) взыскания алиментов.

По всем поступившим обращениям была проведена проверка, по итогам которой из 10 обращений, в 9 случаях было установлено нарушение со стороны пристава-исполнителя, в производстве которого находилось исполнительное производство, выражавшееся в длительном бездействии, неполноте или полном отсутствии действий, направленных на взыскание задолженности с должника по алиментным обязательствам, по 1 случаю действия были проведены в полном объеме, но из-за розыска должника, взыскание алиментных обязательств не представилось возможным.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия), с 01.01.2022 на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия) находилось 12 220 исполнительных производств о взыскании алиментов на общую сумму 1 571 680 тыс. руб. (АППГ — 11 962/1 413 037 тыс. руб.). В том числе остаток исполнительных производств на начало 2022 года составлял - 5 196 ИП (АППГ-5201).

Возбуждено в 2022 году 6 894 исполнительных производств на сумму 335 194 тыс. руб. (АППГ- 6 480 ИП/256 861 тыс. руб.)

Общее количество оконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составляет — 7 026 ИП, или 57,5 % от общего количества исполнительных производств данной категории на сумму 449 259 тыс. руб. (АППГ — 6 748 ИП (56,4%) на сумму 350 830 тыс. руб.)

В отчетный период по п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве» окончено 4 990 ИП или 71% от общего количества оконченных ИП на сумму 19 484 тыс. руб. (АППГ — 4 988 ИП или 73,9 % на сумму 7 309 тыс. руб.)

Остаток неоконченных исполнительных производств на 31.12.2022г. - 5 183 ИП (АППГ — 5 196), сумма задолженности по которым составила 989 143 тыс. руб. (АППГ- 925 656 тыс. руб.).

По итогам работы с 01.01.2021 по 31.12.2022 судебными приставами-исполнителями Управления приняты следующие меры:

В 2022 году в отношении 7386 должников по алиментным обязательствам вынесены постановления о временном ограничении на выезд за пределы Российской Федерации. В период действия временного ограничения на выезд с должников взыскано 133 278 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2022 на исполнении находится 2279 исполнительных производств, по которым вынесены постановления об удержании на заработную плату и иные доходы должника.

Всего в Управлении находилось 1 176 розыскных дел, заведенных по исполнительным производствам о взыскании алиментов, что составило 38,9% от дел всех категорий (3018), при этом по сравнению с аналогичным периодом уменьшилось количество заведенных таких дел на 40,08% (с 454 до 812 дел). Количество розыскных дел, прекращенных в связи с розыском, увеличилось на 2,34% (в 2021 году – 427, в 2022 году – 437). Остаток розыскных дел составил 631 дела, из которых заведены до начала 2022 года 388.

За 12 месяцев 2022 года в отношении должников, уклоняющихся от исполнения алиментных обязательств на содержание детей, возбуждено 725 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ (АППГ – 716). За указанный период рассмотрено судами с назначением наказания 724 дела об административных правонарушениях (АППГ – 659), из них по 25 делам правонарушители подвергнуты административному аресту (АППГ – 23), назначены обязательные работы 679 правонарушителям (АППГ – 620), подвергнуто административному штрафу 20 правонарушителей (АППГ – 16).

По состоянию на 31.12.2022 в отношении должников, уклоняющихся от исполнения алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей, возбуждено 377 уголовных дел по ч.1 ст.157 УК РФ (АППГ — 375), из 581 назначенных судьями административных наказаний, по которым не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В текущем году по неоконченным исполнительным производствам рассматриваемой категории судебными приставами-исполнителями проведено 4042 проверки бухгалтерий организаций, на предмет правильности удержания алиментов из заработной платы и иных доходов должников.

По результатам работы с 01.01.2022 по 1 379 находившимся на исполнении исполнительным производствам в ПК АИС ФССП России внесено 3 566 квитанций, платежных поручений, расписок взыскателей о получении алиментов на общую сумму 129 538 тыс. руб.

В том числе по результатам работы, проведенной со взыскателями (истребование расписок, объяснений и т. д.), в ПК АИС ФССП России внесено 598 расписок о получении взыскателями алиментов напрямую у должников на общую сумму 44 022 тыс. руб.

Также по результатам сверки с работодателями и проверок бухгалтерий, в ПК АИС ФССП учтено 717 платежных документа на сумму 45 178 руб.

По итогам работы с должниками, получено и учтено в ПК АИС ФССП 2252 платежных документа, квитанций и т. д. на сумму 40 445 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2022 в рамках 2 533 неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей частично взыскано 133 278 тыс. рублей.

Из работы с обращениями.

В марте 2022 года обратилась гр. К. по вопросу защиты прав своих несовершеннолетних детей на получение алиментов на содержание. Было установлено, что в 2009 году был зарегистрирован брак, в браке были рождены два несовершеннолетних ребенка. В 2013 г. по инициативе гр. К. в связи с тем, что отец детей материальной помощи на детей не оказывает, официально не трудоустроен, обращение гр. К. было направлено в Прокуратуру г. Якутска для проведения проверки соблюдения федерального законодательства об исполнительном производстве, по результатам которой установлено следующее. В августе 2015 года судебным приставом-исполнителем ЯГОСП УФССП возбуждено исполнительное производство в отношении отца детей о взыскании алиментов в пользу гр. К.

В апреле 2016 года исполнительное производство передано на исполнение в ЯМО по ИОВИП УФССП России по РС(Я). В ходе принудительного исполнения судебным приставом-исполнителем ЯМО по ИОВИП УФССП России по РС(Я) неоднократно направляются запросы в регистрирующие органы, банки и кредитные учреждения, для установления имущественного положения должника. По результатам ответов, в банки, в которых установлены расчетные счета должника, направлены постановления об обращении взыскания на денежные средства. Автомобильное средство, принадлежащее должнику, арестовано и передано гр. К. в счет погашения задолженности. В рамках принудительного исполнения вынесены постановления об ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

В марте 2022 года было вынесено постановление об исполнительном розыске должника. По исполнительному производству за период 30.09.2013 по 19.04.2022 произведена частичная оплата в размере 420 000 руб.

Согласно сводке по исполнительному производству судебным приставом-исполнителем допущено бездействие, выраженное в непринятии мер принудительного исполнения, не проведении исполнительных действий, направленных на своевременное полное исполнение требований исполнительного документа, реальные эффективные исполнительные действия, не производились.

В ноябре 2021 года судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о приводе должника по исполнительному производству. 19.11.2021, 08.12.2021, 24.12.2021 составлены отчеты об осуществлении привода, согласно которым установить местонахождение должника не представилось возможным. Между тем, только 21.03.2022 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об исполнительном розыске должника, что также нарушает принцип своевременности совершения исполнительных действий. Таким образом, судебный пристав-исполнитель, имея возможность совершить необходимые исполнительные действия и применить необходимые меры принудительного исполнения,

направленные на полное, правильное и своевременное исполнение требований исполнительного документа в установленный законом срок, не сделала этого, чем нарушила права и законные интересы стороны исполнительного производства – взыскателя. 22.04.2022 прокуратурой г. Якутска в адрес начальника Якутского межрайонного отделения по ИОВИП УФССП России по РС(Я) внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Из работы с обращениями.

В апреле 2022 года обратилась гр. Б. В Якутском межрайонном отделении по исполнению особо важных исполнительных производств Управления 16.02.2022 года было возбуждено исполнительное производство о взыскании с отца ребенка задолженности по алиментам в размере 283 416.52 рублей.

В ходе проверки по обращению гражданина, было установлено что в рамках исполнительного производства судебным приставом - исполнителем с целью установления имущественного положения должника неоднократно были направлены запросы в банки, в МВД России на получение сведений о зарегистрированных автотранспортных средствах и о штрафах, ГУВМ МВД России, ЗАГС, ПФ, ПФР о СНИЛС, Росреестр к ЕГРП, ФМС, к ЕГРН, ФНС к ЕГРЮЛ/ЕГРИП, о должнике и его имуществе, операторам связи, о счетах физического лица в ФНС, оператору бронирования и продажи билетов.

По итогам обработки ответов на указанные запросы в феврале 2022 года судебным приставом - исполнителем вынесено постановление о запрете на регистрационные действия на легковой автомобиль 1981 г.в. В феврале 2022 года вынесены постановления об обращении взыскания на счета, открытые на имя должника, находящиеся в ПАО «СКБ-банк», Росбанк, ПАО Сбербанк, АКБ «Алмазэргиэнбанк», однако движения денежных средств не было установлено.

Судебным приставом - исполнителем с февраля 2022 два раза осуществлен выезд по месту жительства должника. Однако должник не установлен, ему оставлена повестка о явке на прием приставу-исполнителю.

В апреле 2022 на основании ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «О исполнительном производстве» должник объявлен в исполнительный розыск. Всего с должника взыскано свыше 530 тыс. руб. По фактам уклонения от уплаты алиментов должник неоднократно привлекался к ответственности, в том числе в 2014 г. к уголовной по ч. 1 ст. 157 УК РФ, в 2019-2020 г.г. к административной по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. 15.02.2022 исполнительное производство в отношении должника прекращено в связи с достижением ребенком совершеннолетия и 16.02.2022 возбуждено новое исполнительное производство о взыскании оставшейся непогашенной задолженности по алиментам, которая составила 283 416,52 руб.

Прокуратурой г. Якутска было установлено, что судебными приставами-исполнителями вопреки требованиям ст. 64 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ действия, направленные на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, не приняты. Кроме того, было установлено что гр. Б. неоднократно направлялись жалобы в подразделения УФССП, которые разрешены с нарушением требований законодательства, вследствие чего заявитель оставалась не осведомленной о ходе исполнительного производства. По выявленным нарушениям прокуратурой г. Якутска в мае 2022 года врио руководителя УФССП России по РС(Я) - главного судебного пристава внесено представление.

Из работы с обращениями.

В августе 2015 судебным приставом - исполнителем ЯГОСП УФССП возбуждено исполнительное производство в отношении отца двух несовершеннолетних детей о взыскании алиментов в пользу гр. К. В ходе принудительного исполнения судебным приставом - исполнителем ЯМО по ИОВИП УФССП России по РС(Я) неоднократно направлялись запросы в регистрирующие органы, банки и кредитные учреждения, для установления имущественного положения должника. По результатам ответов, в банки в которых установлены расчетные счета должника направлены постановления об обращении взыскания на денежные средства автотранспортное средство, принадлежащее должнику арестовано и передано гр. К. в счет погашения задолженности. В рамках принудительного исполнения вынесены постановления об ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

В марте 2022 года вынесено постановление об исполнительном розыске должника. В настоящее время по исполнительному производству за период 30.09.2013 по 19.04.2022 произведена частичная оплата в размере 420 000 руб.

Согласно сводке по исполнительному производству с 18.12.2020 по 12.03.2021, с 29.06.2021 по 06.09.2021, с 29.09.2021 по 12.11.2021, с 16.01.2022 по 18.03.2022 судебным приставом - исполнителем допущено бездействие, выраженное в непринятии мер принудительного исполнения и непроведении исполнительных действий, направленных на своевременное и полное исполнение требований исполнительного документа, реальные эффективные исполнительные действия, не производились.

17.11.2021 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о приводе должника по исполнительному производству. 19.11.2021, 08.12.2021, 24.12.2021 составлены отчеты об осуществлении привода, согласно которым установить местонахождение должника не представилось возможным. Между тем, только 21.03.2022 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об исполнительном

розыске должника, что также нарушает принцип своевременности совершения исполнительных действий.

Таким образом, судебный пристав - исполнитель, имея возможность совершить необходимые исполнительные действия и применить необходимые меры принудительного исполнения, направленные на полное, правильное и своевременное исполнение требований исполнительного документа в установленный законом срок, не сделала этого, чем нарушила права и законные интересы стороны исполнительного производства – взыскателя. В апреле 2022 года прокуратурой г. Якутска в адрес начальника Якутского межрайонного отделения по ИОВИП УФССП России по РС (Я) внесено представление об устранении нарушений закона.

2.9. Право на судебную защиту. Дети в конфликте с законом

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации судебный порядок защиты прав и свобод гарантируется каждому гражданину Российской Федерации. Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в суде осуществляют их законные представители.

По достижении 14-летнего возраста ребенок сам может обращаться в суд в рамках гражданского судопроизводства в защиту отдельных прав (к примеру, в защиту трудовых прав, если ребенок работает по трудовому договору).

Статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет ребенку право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

21 ноября 2022 года принят Федеральный закон от N 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в соответствии с которым суд обязали при возбуждении производства по административному делу информировать уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) со дня вступления в силу законную силу вышеуказанного Федерального закона поступило 5 административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

При этом, законом не регламентирован порядок и сроки уведомления уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации для предоставления заключения по делу. В связи с чем, правоприменительная

практика показала, что существует ряд проблем при реализации указанного Федерального закона, а именно:

- краткие сроки уведомления уполномоченного о дате, времени рассмотрения, в связи с чем, предоставление заключения не представляется возможным;

- уведомление уполномоченного почтовым направлением, при этом информация о рассмотрении административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее-ЦВСНП), поступает уже после принятия решения судом;

- уведомление уполномоченного посредством телефонограммы без предварительного направления материалов;

- отсутствие уведомления о принятом решении о помещении/не помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Решение указанных проблем, возможно при наработке правоприменительной практики для определения разумных сроков уведомления уполномоченного по правам ребенка.

Так, например, 23 декабря 2022 года поступило административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего 2006 г.р. в ЦВСНП МВД по РС(Я), рассмотрение указанного дела было запланировано через один час со времени уведомления уполномоченного. В ходе изучения административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего было установлено что, несовершеннолетний гражданин Республики Афганистан 2006 г.р. совершил административное правонарушение по ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ (Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния), в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РС(Я).

В ходе проверки установлено, что несовершеннолетний гражданин Республики Афганистан 2006 г.р. являлся студентом СВФУ. им. М.К. Аммосова и въехал на территорию РФ 4 декабря 2022 года через контрольно-пропускной пункт «Шереметьево (авиа)», указав цель въезда - учеба. Приехал в г. Якутск 06.12.2022, поступил на учебу в СВФУ им. М.К. Аммосова. По данному факту было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ в отношении несовершеннолетнего 2006 г.р. на основании ч. 5 ст. 28.1, п. 2 ч. 1 ст. 24.5

КоАП РФ за отсутствием состава правонарушения, так как на момент совершения не достиг возраста административной ответственности.

В связи с тем, что в дальнейшем передать несовершеннолетнего законным представителям не представилось возможным, так как законные представители находятся в Республике Афганистан, было подано административное исковое заявление о помещении в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей до тридцати суток несовершеннолетнего гражданина Республики Афганистан. По данному административному исковому заявлению судом было принято решение об отказе в помещении в ЦВСНП и несовершеннолетний был отпущен в зале судебного заседания.

01 сентября 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия), совместно с начальником отделения по делам несовершеннолетних МВД РС(Я) подполковником полиции Звержеевой О.Б., посетила Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Саха (Якутия) для проверки условий содержания несовершеннолетних.

09 декабря 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) провела проверку условий содержания несовершеннолетних в ФКУ СИЗО-1 УФСИН по РС(Я) совместно с начальником отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, советником юстиции Т. Сараевой и старшим помощником прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, старшим советником юстиции Т. Никифоровым посетили следственный изолятор.

В сопровождении заместителя начальника УФСИН В. Игнаткина, помощника начальника УФСИН по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе А. Даниловой и других сотрудников, совершили обход камер, в которых содержатся несовершеннолетние, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, и осмотрели учебный класс. Во время обхода проверили условия содержания несовершеннолетних, организацию их питания, медицинского обеспечения, досуга и обучения в школе. На момент проверки в следственном изоляторе содержалось двое несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) лично пообщалась с подростками, поинтересовалась их увлечениями, планами на будущее. Несовершеннолетние два раза в неделю посещают тренажерный зал, вместе с педагогом изготавливают различные поделки, с ребятами занимаются патриотическим воспитанием. Уроки проводят учителя вечерней школы. Жалоб на условия содержания и действия администрации следственного изолятора от несовершеннолетних не поступило (Приложение фото №84, 85).

Также был проведен совместный личный прием содержащихся в следственном изоляторе женщин, имеющих несовершеннолетних детей. Всего приняли восьмерых женщин. Они обратились с просьбой разъяснить, возможно ли лишение их родительских прав в связи со вступлением

приговора в законную силу, и с вопросами о возможности оформления опеки над детьми близкими родственниками и получении ими социальных выплат.

На все поступившие вопросы даны разъяснения, два обращения поставлены на контроль Прокуратуры РС(Я) и Уполномоченного по правам ребенка РС(Я).

По информации Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), за последние пять лет почти в два раза сократилась подростковая преступность (в 2018 году - 465 преступлений, в 2022 году – 254). Но в 2022 году по сравнению с прошлым годом на территории республики наблюдается рост подростковой преступности с 240 до 254 (на 5,8%). Удельный вес преступлений среди несовершеннолетних по республике составил 3,1% (2021 г. – 2,7%), РФ – 2,9%, ДФО – 4,3%.

За истекший год направлены в суд уголовные дела по 145 преступлениям, совершенных несовершеннолетними (2021г. – 120, +20,8%), прекращено 7 (2021 г. – 10, -30,0%), приостановлено 1 (2021г. – 0, +100,0%).

Из 254 преступлений 76 совершены в 2021 году (уголовные дела по 60 преступлениям возбуждены в 2021 году, по 16 – в 2022 году), 2 в 2019 году (возбуждены в 2022 году).

Увеличилось число тяжких на 16,9% (59 до 69) и на 35,7% особо тяжких преступлений (с 14 до 19), из них умышленных причинений тяжкого вреда здоровью на 166,7% (с 3 до 8, г. Якутск, Таттинский, Вилюйский, Верхоянский районы), в том числе повлекших смерть потерпевшего на 200,0% (с 1 до 3 г. Якутск, Верхоянский район), разбоев на 25,0% (с 4 до 5, г. Якутск, Мирнинский район) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ (с 8 до 9 - г. Якутск, с 0 до 1 – Мирнинский район).

При изучении мотивов совершения подростками особо тяжких преступлений установлено, что 46,2% совершены с целью заработать легкие деньги, 30,8% из хулиганских побуждений, 15,4% из-за неприязненных отношений либо в ходе возникшей конфликтной ситуации, 7,7% с целью удовлетворения своих физических потребностей.

В целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений сотрудниками ОВД раскрыто 54 преступлений превентивной направленности, из них 19 - ПДН (ст. 112 УК РФ – 14, ст. 115 УК РФ – 3, ст. 119 УК РФ – 1, ст. 116.1 – 1).

Также отмечается рост числа краж с 114 до 120, умышленных причинений средней тяжести вреда здоровью с 16 до 17, неправомерных завладений автотранспортом с 30 до 33, в том числе преступлений совершенных в группе с 78 до 99, ранее совершавшими с 77 до 84, в состоянии алкогольного опьянения с 44 до 51, наркотического опьянения с 0 до 1.

Вместе с тем сократилось число изнасилований на 50,0% (с 2 до 1), грабежей на 20,0% (с 15 до 12), мошенничеств на 40,0% (с 10 до 6),

вымогательств на 16,7% (с 12 до 10). На уровне прошлого года осталось число убийств (1), хищений оружия (1). Рост подростковой преступности отмечается на территории г. Якутска (с 96 до 131) и 14 районов республики, в том числе Мирнинском (с 14 до 21), Момском (с 0 до 3), Мегино-Кангаласском (с 2 до 4), Жиганском и Кобяйском (с 1 до 3 в каждом), Амгинском и Нижнеколымском (с 0 до 2 в каждом) Нюрбинском (с 6 до 7), Хангаласском (с 4 до 5), Вилюйском (с 4 до 5), Томпонском (с 1 до 2), Верхнеколымском (с 2 до 3), Усть-Майском (с 1 до 2) и Аллайховском (с 0 до 1) районах.

На территории Усть-Алданского, Булунского, Усть-Янского, Горного, Оленекского, Анабарского, Абыйского, Эвено-Бытантайского районов преступлений, совершенных несовершеннолетними, не зарегистрировано.

52,8% или 134 преступления совершены подростками в ночное время с 22 часов до 6 часов (2021г. – 118), в дневное время суток с 7 до 18 часов – 84 преступления (2021г. – 95), в вечернее время с 19 до 21 часа – 36 преступлений (2021г. – 27).

СВЕДЕНИЯ

о состоянии преступности несовершеннолетних на территории Республики Саха (Якутия)

ВИД	2017	2018	2019	2020	2021	2022	+/-,%
По всем линиям	504	465	437	335	240	254	+5,8
- особо тяжкие	8	12	5	12	14	19	+35,7
- тяжкие	97	81	126	76	59	69	+16,9
- удельный вес преступлений	5,9	5,6	5,0	4,0	2,7	3,1	
- убийства	3	2	2	3	1	1	0
- грабежи	44	29	35	32	15	12	-20,0
- разбои	10	5	7	6	4	5	+25,0
- изнасилования	-	2	-	1	2	1	-50,0
- УПТВЗ	1	6	11	3	3	8	+166,7
- хулиганства	-	1	1	-	-	-	0
- кражи	293	304	250	194	114	120	+5,3
- преступления, связанные с НОН	3	-	-	3	8	9	+12,5
- завладения АМТ	78	38	37	33	30	33	+10,0
Совершено в группе	179	178	152	115	78	99	+26,9
Совершено ранее совершавшими	175	135	130	134	77	84	+9,1
В состоянии алк.опьянения	98	80	86	63	44	51	+15,9
В общественных местах	265	227	224	180	123	133	+8,1
На улицах	163	127	133	123	80	92	+15,0
Всего лиц	504	474	418	319	247	261	+5,7
- 14-15 лет	200	224	184	135	81	94	+16,0
- 16-17 лет	304	250	234	184	166	167	+0,6
- учащиеся	381	362	330	221	199	200	+0,5
- работающие	119	107	84	95	48	60	+25,0
- не работающие, не учащиеся	-	1	-	-	-	-	0
- студенты	4	4	4	3	-	1	+100,0

- участие в группах	235	231	184	142	101	128	+26,7
- в состоянии алк.опьянения	106	76	87	57	36	47	+30,6
- ранее совершали	102	96	74	80	56	52	-7,1

Согласно анализу РМКДН и ЗП при Правительстве РС(Я) несвоевременное принятие адекватных мер в отношении несовершеннолетних, которые нуждаются в особых условиях воспитания, обучения, требуют специального педагогического подхода. В 2022 году МУ МВД России «Якутское» в суд были направлены административные иски на 9 совершивших ООД несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП до 48 часов (2021 - 11), и 28 - для помещения в ЦВСНП до 30 суток в соответствии с п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (г. Якутск - 1, Нерюнгринский - 7, Алданский и Томпонский - по 4, Верхнеколымский и Мегино-Кангаласский - по 3, Верхневилуйский, Усть-Майский, Ленский, Мирнинский, Олекминский и Усть-Алданский по 1) (2021 - 17).

Судами приняты решения об отказе в продлении содержания в ЦВСНП до 30 суток в отношении 5 несовершеннолетних, совершивших ООД (г. Якутск, 2021 - 3), и отказано в помещении в ЦВСНП в отношении 18 несовершеннолетних, совершивших ООД (Нерюнгринский - 6, Томпонский - 4, Алданский - 3, Мегино-Кангаласский - 2, Усть-Майский, Усть-Алданский, Ленский - по 1) (2021 - 6).

Еще одним важным направлением в деятельности Уполномоченного является защита прав детей, отбывающих наказание.

По информации ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) в течение 2022 года по учетам уголовно-исполнительной инспекции прошло 100 несовершеннолетних лиц (Аллайховский район – 1, Жиганский район – 1, Вилуйский район – 3, Верхневилуйский район – 5, Нюрбинский район – 1, Ленский район – 3, Сунтарский район – 1, Мегино-Кангаласский район – 2, Амгинский район – 1, Мирнинский район – 1, Нерюнгринский район -12, Алданский район- 3, Оймяконский район-1, Среднеколымский район - 1, Нижнеколымский район – 1, Чурапчинский район- 3, Таттинский район – 1, Верхоянский район- 2, Хангаласский район- 1, Намский район - 2, Олекминский район - 1, г. Якутск и ГО Жатай- 52, из них 6 лиц, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (ГО Жатай-1, г. Якутск- 5) и 1 несовершеннолетний, в отношении которого судом вынесен запрет определенных действий (г. Якутск).

В настоящее время отбывают наказание 26 осужденных без изоляции от общества, из них: условно осужденные – 25 (Аллайховский район – 1, Верхневилуйский район – 1, Нюрбинский район – 1, Мегино-Кангаласский район – 2, Амгинский район – 1, Нерюнгринский район - 4, Таттинский район – 1, Верхоянский район- 1, г. Якутск и ГО Жатай - 13) в отношении 1

несовершеннолетнего избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (Оймяконский район – 1).

За допущенные нарушения порядка отбывания наказания в отношении 7 несовершеннолетних, осужденных судом, продлен испытательный срок по представлению УИИ, в отношении 10 несовершеннолетних, осужденных судом, возложены дополнительные обязанности по представлению УИИ.

В течение отчетного периода снято с учета 49 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, из них 27 – истечение испытательного срока, 4 - в связи с отменой условного осуждения и снятием судимости, 2 – в связи с изменением меры пресечения, 16 – по другим причинам.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Республики Саха (Якутия), по итогам 2022 года

	2021	2022	+/-,%
Якутск	96	131	+36,5
Нерюнгри	15	14	-6,7
Мирнинский	14	21	+50,0
Оленекский	0	0	0
Анабарский	0	0	0
Ленский	17	12	-29,4
Хангаласский	4	5	+25,0
Алданский	18	9	-50,0
Олекминский	8	1	-87,5
М-Кангаласский	2	4	+100,0
Вилуйский	4	5	+25,0
В-Вилуйский	5	3	-40,0
Томпонский	1	2	+100,0
Оймяконский	3	2	-33,3
Момский	0	3	+100,0
Намский	6	5	-16,7
Горный	0	0	0
У-Алданский	6	0	-100,0
Верхоянский	5	2	-60,0
Э-Бытантайский	0	0	0
У-Янский	0	0	0
Кобяйский	1	3	+200,0
Булунский	0	0	0
Жиганский	1	3	+200,0
Амгинский	0	2	+100,0
У-Майский	1	2	+100,0
Нюрбинский	6	7	+16,7
Сунтарский	8	2	-75,0
Чурапчинский	6	6	0

Таттинский	3	3	0
В-Колымский	2	3	+50,0
С-Колымский	6	1	-83,3
Н-Колымский	0	2	+100,0
Абыйский	2	0	-100,0
Аллайховский	0	1	+100,0
Всего	240	254	+5,8

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления
на территории Республики Саха (Якутия), по итогам 2022 года

территории	2021	2022	+/-, %
Якутск	100	117	+17,0
Нерюнгри	16	17	+6,3
Мирнинский	16	12	-25,0
Оленекский	0	2	+100,0
Анабарский	0	0	0
Ленский	18	12	-33,3
Хангаласский	6	6	0
Алданский	17	12	-29,4
Олекминский	5	1	-80,0
М-Кангаласский	2	7	+250,0
Вилуйский	5	5	0
В-Вилуйский	7	7	0
Томпонский	2	2	0
Оймяконский	3	2	-33,3
Момский	0	4	+100,0
Намский	6	6	0
Горный	0	0	0
У-Алданский	3	0	-100,0
Верхоянский	4	3	-25,0
Э-Бытантайский	0	0	0
У-Янский	0	0	0
Кобяйский	2	4	+100,0
Булунский	0	0	0
Жиганский	2	2	0
Амгинский	0	2	+100,0
У-Майский	1	2	+100,0
Нюрбинский	6	12	+100,0
Сунтарский	8	5	-37,5
Чурапчинский	3	5	+66,7
Таттинский	4	4	0
В-Колымский	4	4	0

С-Колымский	4	3	-25,0
Н-Колымский	0	2	+100,0
Абыйский	3	0	-100,0
Аллайховский	0	1	+100,0
Всего	247	261	+5,7

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) и начальник ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) являются членами Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия). Начальники филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) являются членами районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту дислокации.

ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) совместно со службами МВД по Республике Саха (Якутия) составляет и реализовывает полугодовой межведомственный план по предупреждению повторной преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества, в том числе с несовершеннолетними. Составляются и ежеквартально направляются в службы УУП, ПДН списки несовершеннолетних осужденных, входящих в группу риска.

В целях профилактики повторной преступности и иных правонарушений среди осужденных без изоляции от общества проводятся различные мероприятия. Инспекторами уголовно-исполнительной инспекции совместно с инспекторами ПДН организовано регулярное проведение профилактических бесед с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, за прошедший период 2022 года беседами профилактического характера охвачено 100% подучетных несовершеннолетних лиц.

В соответствии с планом совместной работы УФСИН России по Республике Саха (Якутия) и МВД по Республике Саха (Якутия) по предупреждению повторной преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества на постоянной основе проводятся межведомственные оперативно-профилактические операции «Условник-несовершеннолетний», «Условник», «Условник-228», «Жилой сектор», «Быт», «Профилактика». В рамках операции «Условник-несовершеннолетний» проводится не только проверка по месту жительства несовершеннолетних осужденных, но и проверяются общественные места, места концентрации молодежи, компьютерные клубы, бары. В ходе операции также выявляются лица, склоняющие несовершеннолетних к противоправным действиям.

В рамках операций «Условник», «Условник-228», «Жилой сектор», «Быт», «Профилактика» особое внимание уделяется осужденным лицам, имеющим несовершеннолетних детей.

Во исполнение п.2.2 заседания межведомственной рабочей группы по предотвращению криминализации подростковой среды от 25.08.2020 №Д07-29/7-пр, в целях совершенствования межведомственного

взаимодействия с МВД России при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними к наказанию и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, состоящими УИИ на постоянной основе, направляются рекомендации по результатам психологического обследования для инспекторского состава территориальных органов МВД России районного уровня. В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 1999 г. № 120-ФЗ все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете в инспекции, а также родителей или законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

С целью недопущения роста повторной преступности среди несовершеннолетних, ФКУ УИИ уделяет большое внимание укреплению контактов с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сотрудники ФКУ УИИ являются постоянными членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, систематически участвуют в заседаниях комиссий, совместных рейдах по проверке подучетных лиц по месту жительства.

Сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции несовершеннолетние осужденные ежеквартально проверяются по месту жительства, учебы или работы; ежемесячно проводятся профилактические беседы с ними и их родственниками; оказывается помощь в трудоустройстве; проводятся лекции и круглые столы в образовательных учреждениях; выступление по радио и телевидению; публикуются статьи профилактического характера в местных печатных изданиях. Профилактическая работа ведется в тесном взаимодействии с ПДН, КДНиЗП, отделами опеки и попечительства, психологами и социальными педагогами образовательных учреждений, с филиалами ГУ «Центра социально-психологической поддержки молодежи»; районными больницами и т.д.

В течение 2022 года эффективно построена работа с Государственным комитетом Республики Саха (Якутия) по занятости населения, так, во исполнение постановления Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) № 4-1 «Об обеспечении безопасности отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, в период летней оздоровительной кампании 2022 года», несовершеннолетним осужденным без изоляции от общества оказано содействие в трудоустройстве на летнее время.

С 11.07.2012 действует Закон Республики Саха (Якутия) № 1541 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих

трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)», согласно которому в категорию граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включены несовершеннолетние граждане возрасте от 14 до 18 лет, состоящие на учетах в органах внутренних дел и уголовно-исполнительной инспекции.

С 2014 г. действует Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) и Министерства по делам молодежи и семейной политике Республики Саха (Якутия) по вопросам организации профилактики по предупреждению правонарушений и преступности среди молодежи Республики Саха (Якутия), а также социализации и реабилитации молодых граждан, осужденных к наказаниям без лишения свободы, улучшения их социального положения.

В психологическом сопровождении осужденных без лишения свободы принимают активное участие ГБУ РС (Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи», который имеет 19 филиалов. На основании соглашения о сотрудничестве обеспечивается психологическое сопровождение осужденных, состоящих на учете в филиалах УИИ по Абыйскому, Алданскому, Амгинскому, Верхоянскому, Вилуйскому, Горному, Мегино-Кангаласскому, Намскому, Нерюнгринскому, Нижнеколымскому, Нюрбинскому, Олекминскому, Оленекскому, Сунтарскому, Таттинскому, Усть-Алданскому, Усть-Янскому, Хангаласскому, Чурапчинскому районам.

ФКУ УИИ тесно сотрудничает с ГБУ «Центр социально-психологической поддержки молодежи Республики Саха (Якутия), ЯГОМО «Подросток», Совет отцов г. Якутска, общественный фонд города Якутска «Здоровый образ жизни». Именно скоординированные действия всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимы для предупреждения безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, предотвращения роста преступности среди подростков, обеспечения защиты их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, выявлении и пресечении случаев вовлечения подростков в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Воспитательное воздействие на несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ – это одна из основных задач в работе УИИ. Сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций проводится большая работа по предупреждению совершения повторных преступлений несовершеннолетними, состоящими на учете в УИИ. Так, например: в Олекминском районе проведено 4 профилактических лекций в общеобразовательных школах района на тему «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних». В рамках празднования Дня защиты детей организовано поздравление детей многодетного отца, осужденного состоящего на учете в подразделении. В рамках

Всероссийского дня посадки леса сотрудники подразделения приняли участие по озеленению территории детского сада.

В Нерюнгринском районе – на заседаниях КДНиЗП Нерюнгринского района заслушаны с самоотчетом все несовершеннолетние, состоящие на учете в инспекции. В результате слаженной совместной работы с КДНиЗП Нерюнгринского района все несовершеннолетние осужденные обеспечены летней трудовой занятостью, им организовано пребывание в летних лагерях в период летних каникул.

В Мирнинском районе – проведено 2 профилактических лекции в Региональном техническом колледже в г. Мирный на тему «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних».

В подразделениях г. Якутска за истекший период проведены следующие мероприятия:

- 15.02.2022 профориентационная экскурсия для несовершеннолетних без изоляции от общества совместно с Центром занятости населения г. Якутска (онлайн-формат).

- В марте 2022 года проведено просветительское мероприятие «Преображение», направленное на культурно-эстетическое воспитание молодежи. К проведению мероприятия привлечены специалисты топ-стилисты республики, ведущие визажисты. По итогам проведенного мероприятия несовершеннолетние осужденные девочки получили готовый портфолио.

- 21.04.2022 совместно с Управлением наркоконтроля МВД по Республике Саха (Якутия) проведена лекция для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества «Профилактика наркомании среди подростков» с просмотром видеоролика о пагубном влиянии психоактивных веществ.

- 21.04.2022 при участии Управления образования г. Якутска сотрудники УИИ приняли участие в профилактическом мероприятии «Твой выбор».

- В апреле 2022 в рамках профориентационной компании для несовершеннолетних осужденных проведена экскурсия на Городской молокозавод. В рамках проводимой экскурсии несовершеннолетние осужденные ознакомились механизмом изготовления молочной продукции, узнали, по каким профессиям работают сотрудники завода.

- В мае 2022 года несовершеннолетние осужденные посетили мультимедийную экспозицию в АНО Республики Саха (Якутия) Музейный комплекс «Россия – Моя история», экспозицию «Современная история Якутии».

- В мае 2022 года организовано посещение Саха Академического театра имени П.А. Ойунского. Осужденные несовершеннолетние просмотрели спектакль «Наара Суох», вошедший в «Золотой фонд» Саха театра и любимый поколениями зрителей. Яркая комедия порадовала актерской игрой и народной мудростью, прекрасным звучанием якутской речи от мастера словесности Ивана Гоголева.

- В июне 2022 года несовершеннолетние осужденные посетили Центр виртуальной реальности «Viag» при поддержке индивидуального предпринимателя Романова Антона Александровича.

- В июле 2022 года несовершеннолетние осужденные посетили скалодром.

- В октябре 2022 года несовершеннолетние осужденные посетили IT-парк, где проведен мастер класс по компьютерной графике.

- В рамках месячника (май-июнь 2022 года) посвященного Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом в подразделениях уголовно-исполнительной инспекции прошли профилактические беседы с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества с привлечением врачей-наркологов.

Сотрудники инспекции – постоянные участники «Всероссийского дня правовой помощи детям». 18.11.2022 в уголовно-исполнительной инспекции проведены следующие мероприятия:

- мастер-класс по вопросу открытия своего дела несовершеннолетними гражданами. К мероприятию привлечены специалисты офиса «Мои документы», нотариуса по вопросу приобретения эмансипации несовершеннолетними гражданами.

- проведение «Родительского дня» для родителей несовершеннолетних осужденных, а также лиц, имеющих отсрочку наказания до достижения ребенком 14-ти летнего возраста.

- правовые лекции в образовательных учреждениях в районах республики.

12 мая 2022 года в подразделениях г. Якутска ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия) проведен Круглый стол «Обмен передового опыта, лучшие практики при работе с несовершеннолетними лицами, попавшими в тяжелую жизненную ситуацию» для сотрудников ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Саха (Якутия), инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних МУ МВД России «Якутское».

В мероприятии приняли участие представители МУ МВД России «Якутское», Управления образования Городского округа «Город Якутск», ГБУ РС (Я) «Якутский республиканский наркологический диспансер», ГБУ РС (Я) НПЦ «Фтизиатрия», ГБУ РС (Я) "Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи», ГКУ РС (Я) "Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», Детский подростковый центр г. Якутска.

28.02.2022 впервые инспекцией проведен «Единый день профилактики», в рамках которого инспекторами УИИ в общеобразовательных учреждениях проведены лекции (беседы) профилактического характера по всей территории республики. В ходе профилактических бесед разъяснены правовые последствия совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними гражданами, о правилах поведения в общественных

местах. Акцентируется внимание на положения Закона Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 № 259-IV «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», предусматривающее действия «комендантского» часа для несовершеннолетних граждан.

Все состоящие на учете несовершеннолетние лица охвачены психодиагностическим обследованием. С целью выявления острых кризисных состояний, признаков психических отклонений, прогноза риска деструктивных форм поведения, в том, числе склонности к суицидальному риску несовершеннолетних.

В процессе коррекции поведения несовершеннолетних решаются основные задачи: диагностика и развитие у осужденных подростков социальных навыков, самостоятельности в решении проблем, планирование своей жизни, прогнозирование последствий своих действий. В результате занятий по коррекции поведения отмечается повышение информированности всех несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, о гражданской ответственности и правовой грамотности, осознание последствий своих действий, снижение тревожности и агрессивности.

В инспекции активно применяются групповые психокоррекционные мероприятия. Так, за отчетный период проведены следующие мероприятия:

- 12.01.2022, 10.02.2022 групповое коррекционное занятие по профилактике криминальной зараженности для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества;

- 17.03.2022 групповое психокоррекционное мероприятие, направленное на стимулирование выбора здорового образа жизни с отказом от употребления психоактивных веществ «Путешествие по островам» для несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ;

- 07.04.2022 групповое коррекционное мероприятие, направленное на профилактику аддиктивного поведения несовершеннолетних ПОО, состоящих на учете в УИИ;

- 16.06.2022 групповое коррекционное занятие, направленное на профилактику суицидального поведения «Талисман» для несовершеннолетних;

- 09.09.2022 совместно с ГБУ РС(Я) «Центр социально-психологической поддержки молодежи и семьи» групповое коррекционное мероприятие для женщин, осужденных без изоляции от общества с несовершеннолетними детьми (приурочено Году матери (указ Главы республики №2263 от 12.01.2022)), применены техники арт-терапии, охвачено 1 несовершеннолетняя из 10 участниц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Защита прав детей – одно из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации, и институт уполномоченных по правам ребенка призван способствовать ее реализации. В условиях нестабильной геополитической ситуации в мире в Российской Федерации разработано и успешно реализуется большое количество мер поддержки семей с детьми. В связи с этим, одной из главных задач Уполномоченного становится постоянный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей.

При осуществлении своей деятельности в 2022 году Уполномоченный тесно взаимодействовал с министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и ведомствами, общественными и волонтерскими организациями. Уполномоченному в его деятельности активно содействовали общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия).

Главной задачей Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в республике. Кроме того, необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства республики по отношению к правам несовершеннолетних, профилактике негативных явлений через пропаганду и широкую разъяснительную работу по соблюдению прав детей со стороны исполнительных органов власти, ведомств, учреждений и граждан.

По итогам XVIII съезда Уполномоченных по правам ребенка, посвященного государственной политике России в сфере реализации прав ребенка на образование, была подготовлена Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, в рамках которой Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) начата реализация мероприятий по следующим направлениям:

- роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- буллинг в детских коллективах;
- пространство для подростков;
- алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

На сегодняшний день к Уполномоченному обращаются за помощью, советом, в большинстве случаев, родители несовершеннолетних.

Обращения граждан к Уполномоченному свидетельствуют о недоступности юридической помощи для большинства семей, особенно относящихся к социально незащищенным группам населения.

Уполномоченный ведет личный прием граждан, в том числе с выездом на место (улусы, учреждения и пр.). По каждому заявлению, поступившему в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) проводится работа, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав

детей, с обращением, в случае необходимости, в учреждения, государственные органы, включая органы прокуратуры, внутренних дел, суд.

В своей деятельности Уполномоченный в первую очередь опирается на моральную составляющую каждой проблемы и ищет законные пути ее решения.

Наряду с защитой прав конкретного ребенка, уполномоченный по правам ребенка содействует защите прав детей в целом. С этой целью Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) ведет мониторинг соблюдения прав детей, проводит анализ и оценку состояния дел по обеспечению прав и законных интересов детей, посещает детские учреждения.

В 2022 году исполнилось 28 лет со дня принятия Закона Республики Саха (Якутия) «О правах ребенка», который явился основополагающим законом ко всему пакету наших законов в защиту прав детства. Таким образом, 1994 год явился годом отсчета начала формирования детского правового пространства, в 2022 г. продолжается формирование правового самосознания детства и общества под эгидой практической реализации закона «О правах ребенка».

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность Главе Республики Саха (Якутия), Правительству Республики Саха (Якутия), депутатам Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), руководителям и специалистам министерств и ведомств, органам местного самоуправления, правоохранительным структурам, силовым, надзорным и профильным ведомствам, общественным объединениям и благотворительным фондам, взаимодействие с которыми по вопросам обеспечения прав детей было максимально оперативным и конструктивным.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) продолжит свою деятельность в 2023 году и приложит все усилия по защите прав, свобод и законных интересов детей.

На основании Доклада, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в Республике Саха (Якутия), реализации законных прав и интересов несовершеннолетних, предотвращения фактов нарушения их прав, случаев жестокого обращения с детьми, совершенствования системы их выявления и обеспечения безопасности несовершеннолетних, Уполномоченный предлагает необходимым **ВНЕСТИ СЛЕДУЮЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ.**

Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

- инициировать внесение изменений в федеральное законодательство в части снижения пенсионного возраста до 45 лет матерям, проживающим в районах Крайнего Севера, родившим 5 и более детей, и включения отпуска по уходу за ребенком до

полуторалетного возраста в стаж матери, затраченных на ухаживание за каждым ребенком, а также снизить пенсионный возраст до 50 лет многодетным отцам с 5 и более детьми, проживающим в районах Крайнего Севера.

Правительству Республики Саха (Якутия):

- рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности работников органов опеки и попечительства, путем внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 31.01.2008 552-3 № 1119-III «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия) и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;
- предусмотреть дополнительный пакет мер по социальной поддержке приемных семей;
- увеличить объем финансирования на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия):

- обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет;
- для обеспечения труда, отдыха и занятости несовершеннолетних:
 - улучшить материально-техническое состояние детских лагерей;
 - увеличить количество лагерей труда и отдыха для несовершеннолетних;
- продолжить работу по совершенствованию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;
- решить вопрос сокращения высокой очередности по проведению обследования детей в психолого-медико-педагогических комиссиях г. Якутска и республики;
- обеспечить максимальный охват по обучению специалистов технологиям раннего выявления признаков семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, буллинга;
- усилить работу по родительскому всеобучу по обеспечению безопасности детей (выпадение из окон, профилактика ДТП, пожаров, утоплений и др.), начиная с дошкольных учреждений.

Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия) совместно с Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия):

- внедрить социальные услуги по присмотру и уходу за детьми, в том

числе за детьми с ОВЗ и с инвалидностью и детьми из приемных семей.

Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия):

- разработать закон о «Приемных семьях»;
- разработать дополнительные меры поддержки многодетных семей без учета нуждаемости.

Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия) и Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия):

- Минтруду РС (Я) организовать прием детей в возрасте от 0 до 3 лет на базе Мирнинского реабилитационного центра «Харысхал», Минздраву РС (Я) обеспечить передачу штатных единиц Минтруду РС (Я) для укомплектования центра специалистами по уходу за малолетними детьми в возрасте от 0 до 3 лет.

Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия):

- рассмотреть возможность увеличения количества кабинетов медико-социального сопровождения беременных женщин в центральных районных больницах, усилить работу по оказанию психологической помощи в случае репродуктивного выбора женщин (доабортного консультирования), по информированию женщин о мерах социальной поддержки семей с детьми;
- проводить постоянную профилактическую работу среди женщин о необходимости ответственного отношения к своему здоровью и планированию беременности;
- проводить информирование родителей через школу молодых матерей, участковых педиатров о необходимости раздельного сна с младенцами;
- рекомендовать включить осмотр врачами-гинекологами и андрологами в ежегодные профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних с целью выявления нарушений половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Министерству образования и науки Республики Саха (Якутия), Министерству по делам молодёжи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия), Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия), Министерству культуры и духовного развития Республики Саха (Якутия), Министерству спорта и физической культуры Республики Саха (Якутия), Государственному Комитету Республики Саха (Якутия) по занятости населения совместно с главами муниципальных образований и городских округов:

- обеспечить максимальный охват занятости несовершеннолетних и 100% охват детей из группы риска занятиями дополнительного

образования и организованного досуга и отдыха, особенно в каникулярное время.

Департаменту ветеринарии Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления:

- проводить разъяснительную работу с населением об ответственном обращении с домашними животными, в частности с собаками;
- обеспечить проведение мероприятий по своевременному отлову и содержанию безнадзорных животных.

Органам местного самоуправления:

- предусмотреть в муниципальных программах приобретение пожарных извещателей для последующего обеспечения малоимущих, многодетных семей, семей из группы риска;
- организовать контроль соблюдения законодательства в части незаконной продажи сжиженного газа несовершеннолетним;
- принять нормативные правовые акты по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних.

Уполномоченный
по правам ребенка в РС (Я)



Т.В. Васильева

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) за 2022 год (в фотографиях)



19 апреля 2022 года назначена на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)



Фото №1. 19 апреля 2022 года приняла участие в работе круглого стола на тему: «Поддержка приемных семей в Республике Саха (Якутия)».



Фото №2. 21 апреля 2022 г. состоялся круглый стол на тему «О совершенствовании мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства через развитие сети учреждений социального обслуживания семьи и детей».



Фото №3. 24 апреля 2022 г. завершился Республиканский семейный конкурс чтецов «Семью сплотит сумеет мудрость книг». В этом году он был посвящён 100-летию образования ЯАССР.



Фото №4. В рамках третьего дня Республиканского семинара 21 апреля 2022 года состоялась встреча с детскими библиотекарями республики.



Фото №5. 21 апреля 2022 г. состоялась встреча с заместителем председателя Правительства Республики Саха (Якутия) О.В. Балабкиной



Фото №6. 22 апреля 2022 г. между Прокуратурой Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) подписано Соглашение о взаимодействии.

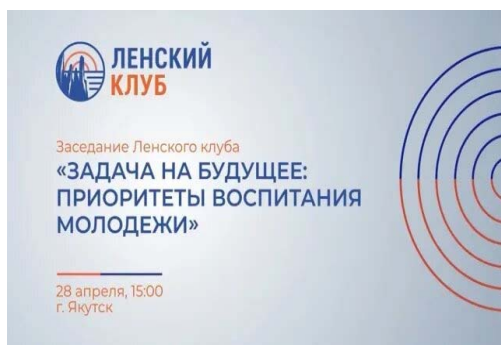


Фото №8. 29 апреля 2022 г. приняла участие в заседании Ленского клуба «Задача на будущее: приоритеты воспитания молодежи». Спикерами заседания выступили: глава Якутии Айсен Николаев, гендиректор российского общества «Знание» Максим Древаль, гендиректор фонда ВЦИОМ Константин Абрамов, замгендиректора АНО «Россия – страна возможностей» Антон Сериков, директор Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия имени Д. С. Лихачёва Владимир Аристархов, первый зампредела комитета Совета федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Любовь Глебова и другие.



Фото №10. 04 мая 2022 года состоялась рабочая встреча с председателем постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Ф.В. Габышевой



Фото №7. 26 апреля 2022 г. приняла участие в торжественном мероприятии по случаю празднования Дня Республики Саха (Якутия) – 100-летия образования Якутской АССР в Физико-техническом лицее имени В.П. Ларионова и провела классный час для учеников 9 класса.



Фото №9. 26 и 28 апреля 2022 года состоялись рабочие встречи Уполномоченного по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) с министром образования и науки Республики Саха (Якутия) И.П. Любимовой, заместителем руководителя Департамента государственной политики в сфере общего образования, воспитания и дополнительного образования Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) Захаровой Н.И., руководством Республиканского центра психолого-медико-социального сопровождения Алешиной Т.С. и Семеновой Е.Н., координатором Российского движения школьников Макаровой Н.В.



Фото №11. 03 мая 2022 г. встретила с активистами детского движения г.Якутска Марией Гузиной и Анастасией Винокуровой.



Фото №12. С 05 мая по 06 мая 2022 года состоялась выездная рабочая командировка в с. Амга муниципального района «Амгинский улус (район)».



Фото №13. 06 мая 2022 г. состоялась рабочая встреча с председателем Якутского регионального отделения Общероссийского общественного движения «Матери России» Прасковьей Петровной Борисовой.



Фото №14. 09 мая 2022 г. приняла участие в торжественной церемонии возложения цветов к монументу «Воинам-победителям», посвященной 77-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. «Поклонимся великим тем годам», и в акции «Бессмертный полк».



Фото №15. 09 мая 2022 г. состоялась встреча Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия).



Фото №16. 30 мая 2022 г. приняла участие в круглом столе по вопросам поддержки детей с инвалидностью в Прокуратуре Республики в рамках специально созданной рабочей группы.



Фото №17. 31 мая 2022 г. совместно с управляющим Отделением Пенсионного фонда РФ по РС(Я) Г. Степановым подписали соглашение об организации взаимодействия по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения.



Фото № 18. 28 мая 2022 г. приняла участие в ежегодной сетевой республиканской акции "Сила книги", посвященной Году матери в Республике Саха (Якутия)



Фото №19. 01 июня 2022 года в республиканском Медиацентре состоялась в форме телемоста встреча с активистами детского движения из районов республики, посвященная Дню защиты детей.



Фото №20. С 07 июня по 09 июня 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) приняла участие в выездной комплексной проверке деятельности органов и учреждений системы профилактики МО «Алданский район».



Фото №21. 23 июня 2022 г. посетила ГКУ РС (Я) «Верхневилуйский центр содействия семейному воспитанию имени И.И. Седалищева»



Фото №22. 23-24 июня 2022 года Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в VII Всероссийской конференции «Демографическое развитие Дальнего Востока и Арктики»



Фото №23. 28-29 июня 2022 г. приняла участие в Первом межрегиональном форуме «Подростки 360» (на базе Санкт-Петербургского государственного университета)

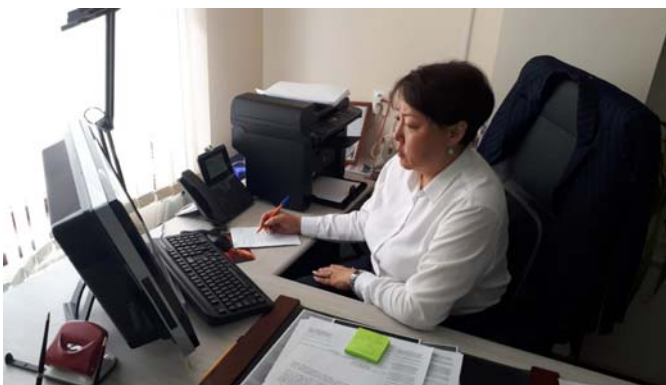


Фото №24. 07 июля 2022 г. приняла участие в работе совещания в режиме ВКС по вопросам повышения бдительности и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах в летний период под председательством и.о. Председателя Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) И.М. Андросова.



Фото №25. 08 июля 2022 г. в День семьи, любви и верности вместе с мужем и младшим сыном приняли участие в праздничном шествии семей Первого Республиканского семейного фестиваля.



Фото №25. 11 июля 2022 года, вернулись из Сирии на родину двое маленьких братьев. Родители у них погибли в зоне военных действий.

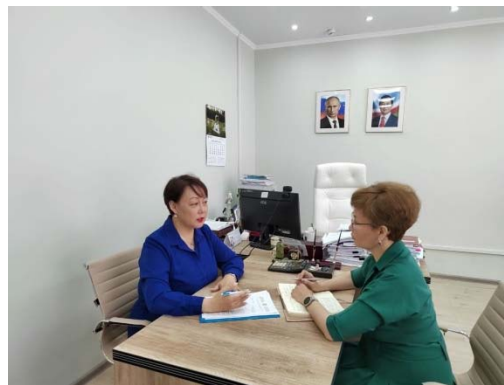


Фото №26. 12 июля 2022 г. прошла рабочая встреча с министром труда и социального развития РС(Я) Е.А. Волковой. Рассмотрели проблемные вопросы по помещению малолетних детей в возрасте от 0 до 3 лет включительно, находящихся в социально-опасном положении, в учреждения социального обслуживания семьи и детства г.Якутска, по вопросам семейного устройства детей-сирот, а также реабилитации детей с инвалидностью.



Фото №27. 14 июля 2022 года приняла участие в мероприятии по профилактике безопасности правонарушений дорожного движения и дорожно-транспортного травматизма среди детей и подростков совместно с МУ МВД России «Якутское» и Детским подростковым центром. Мероприятие проводилось в рамках 13-го фестиваля «Летний позитив».



Фото №28. В рамках фестиваля «Летний позитив» посетила уникальный проект военно-спортивной игры «Таежный герой», который в этом году прошел с 5-7 июля 2022 года и организовывается для детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию и состоящих на учете у инспекторов ПДН.



Фото №29. В июне 2022 г. в течение недели совместно с начальником отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Прокуратуры Республики Саха (Якутия) Татьяной Аркадьевной Сараевой сделали ряд выступлений на телевидении и радио по обеспечению безопасности детей во время летних каникул.



Фото №30. 23-24 июня 2022 г. приняла участие в первом этапе VII Всероссийской конференции «Демографическое развитие Дальнего Востока и Арктики», который прошел в г.Якутске



Фото №31. 18 июля 2022 г.с рабочим визитом посетила подведомственные организации Минтруда РС(Я) ГБУ РС(Я) «Республиканский центр содействия семейному воспитанию», ГКУ РС(Я) «Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», ГКУ РС(Я) «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»



Фото №32. 21 июля 2022 г. участие в заседании Консультативного совета СУ СК России по Республике Саха (Якутия) по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.



Фото №33. 21 июля 2022 г. с рабочим визитом посетила Педиатрический центр ГАУ РС(Я) «Республиканская больница №1 – Национальный центр медицины».



Фото №34. 01 августа 2022 г. посетила Центр «Сосновый бор», где ознакомилась с условиями проживания, с организацией оздоровления и досуга детей из пострадавших от наводка населенных пунктов Верхоянского и Кобяйского районов.



Фото №35. 02 августа 2022 года в составе рабочей группы в ходе рабочих выездов посетила еще один объект здравоохранения ГБУ РС(Я) «Детская инфекционная клиническая больница»



Фото. №36. 08 августа 2022 г. состоялась рабочая встреча с Главой республики Айсеном Сергеевичем Николаевым



Фото №37, 38. В начале августа 2022 года детям из пострадавших от наводка Верхоянского и Кобяйского районов была организована очень насыщенная программа: в эти дни они посетили музей "Россия-моя история", Парк культуры и отдыха, зоопарк «Орто-Дойду» и кинотеатр «Емеян».



Фото №39. 18 августа 2022 года дети из лагеря «Юнга» в Приморском крае, закрытый Роспотребнадзором вернулись домой в Якутию.



Фото №40. 23 августа 2022 года в г. Якутске состоялось августовское совещание на тему: «Единое российское образовательное пространство: ключевые задачи региональной системы образования» 2022 года.



Фото №41. 30 августа 2022 г. в Республиканском медиацентре «Сахамедиа» состоялся круглый стол по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности.



Фото №42. 01 сентября 2022 г. совместно с начальником отделения по делам несовершеннолетних МВД РС(Я) подполковником полиции Зверзевой О.Б. посетила Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Саха (Якутия). Центр рассчитан на 25 мест.



Фото №43. 29 августа 2022 года состоялось подписание соглашения о взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам ребенка в Республике Саха (Якутия).



Фото №44. 10 сентября 2022 г. состоялась встреча с Натальей Москвитиной — основателем и президентом Благотворительного фонда «Женщины за жизнь», членом Общественной палаты Российской Федерации комиссии по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, ведущей программы «Прямая линия жизни» на телеканале «Спас».



Фото №45. 17 сентября 2022 г. директор Благотворительного фонда "Харысхал" Любовь Клюкина пригласила посетить в эту субботу инклюзивные студии фонда, которые распахнули свои двери для детей с инвалидностью и без от 7 до 18 лет на кастинг в студии.



Фото №46. 16 сентября 2022 г. состоялась встреча с активистами детского движения республики, которые побывали на смене ДОС в Приморском лагере "Океан".



Фото №47. 22 сентября 2022 г. приняла участие в работе дискуссионной площадки «Крепкая семья – ценностный ориентир и приоритет развития государства и общества» на гражданском форуме «Современные реалии: время действовать», посвященном 100-летию образования Якутской АССР и Году Матери в Якутии.



Фото №48. 21 сентября 2022 г. состоялись встречи со старшеклассниками - воспитанниками Центра помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей "Берегиня" а также детьми из замещающих семей.



Фото №49. 23 сентября 2022 г. посетила ГКУ РС (Я) «Хангаласский центр содействия семейному воспитанию».



Фото №50. 27 сентября 2022 г. участие в Дне Государственности Республики Саха (Якутия)



Фото №51. 28 сентября 2022 г. приняла участие в 3-м заседании Общественно-консультативной коллегии Конституционного совета Республики Саха (Якутия)



Фото №52. 29 сентября 2022 г. в благотворительном фонде «Харысхал» РС(Я) состоялась встреча с родителями детей с инвалидностью.



Фото №53. Состоялась рабочая встреча с начальником территориального органа В.В. Седришевым. В рамках встречи состоялось подписание Соглашения о взаимодействии по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, содержащихся под стражей и состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, а также женщин, содержащихся под стражей, и осужденных женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет.



Фото №54. 04 октября 2022 г. посетила арт-поместье «Новые берега», которое представляет собой инклюзивную резиденцию площадью 7,7 тыс.кв.м с четырьмя многоквартирными жилыми домами (еще два будут строиться) для временного проживания, работы и самореализации людей с инвалидностью, а также различные объекты инфраструктуры.



Фото №55. В настоящее время в арт-поместье «Новые берега» проживает 51 резидент из 13 регионов. В арт-поместье люди с инвалидностью могут найти себя в профессиональном и творческом планах, где для них создана полностью безбарьерная среда.



Фото №56. 05 октября 2022 г. посетила пензенскую школу №79, где уполномоченные по правам ребенка ознакомились с возможностями системы образования. Наравне с обычными учениками в этой школе учатся и активно участвуют в жизни школы дети с разными формами инвалидности





Фото №57. 13 октября 2022 г. посетила Временный приют, организованный МДФ "Дети Саха-Азия", который принимает мам с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.



Фото №58. 07 октября 2022 г. посетила подростковое пространство "Двор", открытое в Доме молодежи, рассчитано на детей в возрасте 12-18 лет.



Фото №59. 15 октября 2022 г. состоялась встреча с приемными семьями, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Фото №60. С 4 по 5 октября 2022 г. приняла участие в XIX съезде Уполномоченных по правам ребенка в РС(Я)



Фото №61. 07 октября 2022 г. приняла участие в работе дискуссионной площадки "Центры дневного пребывания: потенциал для тиражирования" и в секционном заседании съезда "Работа с родителями детей с ОВЗ и инвалидностью и родительским сообществом".



Фото №62. 14 октября 2022 г. в г. Якутске состоялся круглый стол по вопросам совершенствования законодательства в сфере труда и социальной защиты на Дальнем Востоке.



Фото №63. 14 октября 2022 г. в преддверии Дня матери в Республике Саха (Якутия) в Якутске состоялось торжественное возложение цветов к памятнику Матери.



Фото №64. 14 октября 2022 г. состоялся II республиканский конкурс «Матери-дочери», приуроченный ко Дню дочери и Дню матери в Республике Саха (Якутия).



Фото №65. 22 октября 2022 г. совместно с министром труда и социального развития РС(Я) Е. Волковой, директором реабилитационного центра Минтруда А. Дьяконовой посетили воссоединившуюся семью по обращению несовершеннолетней гр. Ч.



Фото №66. Ребенок Б., 18.08.2022 г.р. вместе со своим дедушкой. По обращению Министерства здравоохранения РС(Я) была оказана помощь в оформлении документов из-за критического порока сердца ребенка, требовалась незамедлительная операция.



Фото №67. 28 октября 2022 года состоялся Республиканский онлайн-слет Российского движения школьников «Познаем, дружим, развиваемся вместе с РДШ», посвященный Дню рождения РДШ.

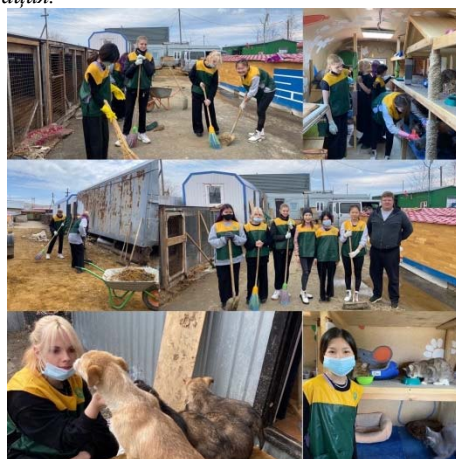


Фото №68. 27 октября 2022 года подведены итоги Акции "Сделаем летом 100 добрых дел", посвященной 100-летию республики и Году матери. Целью акции было оказание детьми посильной помощи многодетным матерям, одиноким матерям, семьям с детьми-инвалидами, пожилым и ветеранам.



Фото №69. 26 октября 2022 г. прошел круглый стол в режиме ВКС, организованный Комитетом занятости, на тему "Проблема трудоустройства граждан, потерявших работу, но воспитывающих детей, как важнейшей составляющей в системе защиты несовершеннолетних на достойный уровень жизни".



Фото №70. 26 октября 2022 г. в Перинатальном центре ГБУ РС(Я) ЯРКБ состоялся десятый юбилейный городской фестиваль беременных "МаМалыш".



Фото №71. 1 ноября 2022 года стартовал зимний период Всероссийской акции "Безопасность детства", в рамках которой приняли участие в мероприятии - посвящении воспитанников детских садов в команду юных помощников инспекторов движения.



Фото №72. 4 ноября 2022 г. совместно с начальником группы пропаганды Управления ГИБДД МВД по РС(Я) подполковником Гуляевой Е.В. приняли участие в радиопередаче, посвященной безопасности детей на дорогах.



Фото №73. 04 ноября 2022 года приняла участие в совместном благотворительном концерте «ЗА НАМИ РОССИЯ» в целях поддержки военнослужащих – участников специальной военной операции.



Фото №74. 11 ноября 2022 года совместно с руководителем аппарата Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РС(Я) Алексеевым Н.А. посетили Мирнинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Харысхал», Мирнинскую ЦРБ и филиал больницы в поселке Светлый, а также школу № 8 города Мирный.



Фото №75. 17 ноября 2022 года в рамках Года Матери в Якутии Министерство образования и науки РС(Я) и ГБУ ДО РС (Я) «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения» провел Круглый стол на тему «Маленькая мама - проблемы современности».



Фото 76. 17 ноября 2022 года ко Всероссийскому дню правовой помощи детям в «Солнечном городе» в сотрудничестве с Благотворительным Фондом «Праздник жизни» (руководитель Львова З.Г.) и Педиатрическим Центром ГАУ РБ№1 Национального центра медицины (Директор Николаева Л.А.) провели мероприятие по оказанию бесплатной юридической помощи для родителей детей, проходящих лечение в Педиатрическом центре.



Фото №77. 20 ноября 2022 года совместно с сотрудниками Госавтоинспекции, членами отряда СОП ДПС СВФУ им. М.К.Аммосова, детьми отряда ЮИД «Светофор» Жатайской школы № 2 им. Д.Х. Скрыбина, сотрудником по делам несовершеннолетних Жатайского отдела полиции, начальником Отдела столичной Госавтоинспекции подполковником полиции С. Мартыновым почтили память тех, кто погиб в результате дорожных аварий в г. Якутске - двух погибших детей - велосипедиста и пассажира



Фото №78. 23 ноября 2022 года в рамках оперативно-профилактического мероприятия "Семья" совместно со старшим инспектором ПДН отделения участковых уполномоченных полиции и ПДН МУ МВД "Якутское" старшим лейтенантом Федуловым П.П. совершили рейд по посещению семей, состоящих на учёте.



Фото №79. 24 ноября 2022 года посетила "Детский Подростковый Центр" по адресу ул. Жорницкого, 7/11а. Всего в г. Якутске у Подросткового центра 9 филиалов.



Фото №80 . 24 ноября 2022 года посетила круглогодичный центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор».



Фото №81. 30 ноября 2022 года приняла участие в итоговом федеральном форуме «Подрастает 360» в Москве



Фото №82. 07 декабря 2022 г. провела личный прием граждан по вопросам защиты прав детей в Региональной общественной приемной "Единая Россия".



Фото №83. 08 декабря 2022 года приняла участие в расширенном Республиканском педагогическом совете на тему: «Создание комфортной психологической среды в системе образования».



Фото №84, 85. 09 декабря 2022 года проверка условий содержания несовершеннолетних в ФКУ СИЗО-1 УФСИН по РС(Я)





Фото №86. 12 декабря 2022 года открытие смены "Новогоднее волшебство", которая приняла детей из семей военнослужащих, участвующих в СВО. На 10 дневную смену приехали отдыхать 120 ребятишек со всей республики.



Фото №87. 15 декабря 2022 года прошло торжественное мероприятие, посвящённое подведению итогов Года матери в Республике Саха (Якутия), награждение государственными наградами многодетных матерей, награждение Премией Главы республики семей-победителей конкурса "Семья года".



Фото №88, 89. 16 декабря 2022 года Уполномоченный по правам ребенка РС(Я) и его Аппарат приняли участие в благотворительной акции "Ёлка добра".



Фото №90, 91. 22 декабря 2022 года Уполномоченный по правам ребенка РС(Я) вручила на Республиканском конкурсе песни «Мы-патриоты!» для детей-сирот поощрительный приз – экин-камеру Постниковой Татьяне ученице 9 класса Ытык-Кюельской средней школы

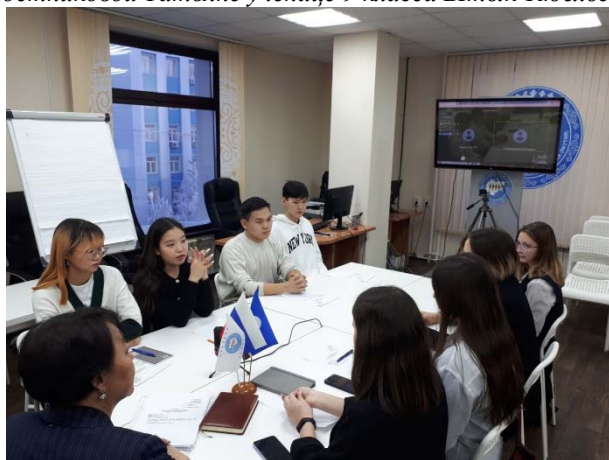


Фото №92. 29 декабря 2022 года состоялось первое собрание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в РС(Я).



Фото №93. 30 декабря 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) поздравила с наступающим Новым годом несовершеннолетних вывезенных из Сирийской Арабской Республики в доме у своей бабушки



Фото №94. 30 декабря 2022 года посетила пункт временного размещения для беженцев из ЛНР и ДНР, а также с Украины. В ПВР проживает 12 семей, из них 6 семей с детьми.