

ДОКЛАД О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА
(ЯКУТИЯ) И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2022 ГОД.

ЯКУТСК
2023 г.

	ВВЕДЕНИЕ	
1	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)	6
2	ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)	13
3	РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НА ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ	27
4	ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА	35
5	ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	40
6	УЧЕТ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ СЕВЕРА	44
7	О ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ОБЪЯВЛЕНИИ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	48
8	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД ОБРАЩЕНИЯ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)	51
	ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД	
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	

ВВЕДЕНИЕ

«...Сегодня наша задача донести до органов власти все вопросы, адаптировать тысячелетнюю историю наших народов в современное право и это непростая задача»¹

Ежегодный Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2022 год подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)» для направления Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия).

В предыдущем Докладе² Уполномоченный отмечал влияние пандемии новой коронавирусной инфекции (сovid-19) на развитие общества в целом, и в частности, на соблюдение и реализацию прав коренных малочисленных народов Севера. В 2022 году вопросы влияния пандемии коронавируса практически сошли на нет и отошли на второй план.

21 февраля 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил с обращением к гражданам России на тему происходящих на Украине событий. В заключение своего обращения В.В. Путин отметил, что необходимо принять уже давно назревшее решение – незамедлительно признать независимость и суверенитет Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

¹ Из выступления Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледкова на заседании Научного совета Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, на тему «Правовая защита культурного наследия народов России»(июнь 2022 года).

² Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2021 год.

Логичным продолжением признания независимости Донецкой и Луганской народных республик стало объявление о проведении специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием Российской Федерации договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой.

Проведение специальной военной операции и принятие в Российскую Федерацию Херсонской, Запорожской областей, Донецкой и Луганской народных республик так или иначе затронуло все слои населения России. Не обошла стороной и представителей коренных малочисленных народов Севера. О некоторых аспектах которого, также изложено в рамках данного доклада.

В докладе дается общая оценка ситуации, связанной с соблюдением прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). В отдельных разделах доклада анализируются изменения нормативно-правовой базы в части реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов, наиболее актуальные проблемные вопросы реализации прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), приводится информация о деятельности Уполномоченного и его взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Доклад составлен на основе обработки и обобщения информации, полученной из:

- устных и письменных обращений представителей коренных малочисленных народов Севера, информации, полученной в ходе личного приема граждан;
- органов государственной власти и местного самоуправления, организациями и предприятиями по запросам Уполномоченного;

- материалов научно-практических конференций, совещаний, семинаров, круглых столов и других мероприятий;

- сообщений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера;

- публикаций средств массовой информации.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность сотрудникам аппарата, участвовавшим в подготовке доклада.

В заглавие озвучена мысль Григория Петровича Ледкова, в течение многих лет возглавляющего общественное движение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и которое лучше всего отражает не только деятельность активистов общественного движения, но и деятельность Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера в Камчатском, Красноярском краях и Республике Саха (Якутия).

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Руководством страны, органами государственной власти ведется взвешенная государственная национальная политика несмотря на определенные сложности, связанные с проведением специальной военной операции, санкционным и иным давлением западных стран. Свидетельством этого служит и утверждение в непростое время Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей³.

О равенстве народов, бережном отношении к родным языкам, обычаям и традициям прямо говорит и действует в данном направлении высшее руководство страны: «...БОЛЬШИЕ ПЕРЕМЕНЫ СЕГОДНЯ ПРОИСХОДЯТ НЕ ТОЛЬКО В РОССИИ, МЕНЯЕТСЯ ВЕСЬ МИР. ВЕРЮ, ЧТО ЭТО ПЕРЕМЕНЫ В ЛУЧШУЮ СТОРОНУ. И НАДЕЮСЬ, ЧТО СВОИМИ ДЕЛАМИ, ПОСТУПКАМИ, СВОЕЙ РЕШИМОСТЬЮ И ПРИ ЭТОМ ОТКРЫТОСТЬЮ НАШИХ НАМЕРЕНИЙ, ПЛАНОВ, ПРИНЦИПОВ МЫ СМОЖЕМ СДЕЛАТЬ МИР БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВЫМ. ТАКИМ, ГДЕ ВСЕ НАРОДЫ ПО-НАСТОЯЩЕМУ РАВНЫ, ГДЕ КАЖДЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО НА УВАЖЕНИЕ, НА ТО, ЧТОБЫ СЛЕДОВАТЬ СВОИМ ТРАДИЦИЯМ, ГОВОРИТЬ НА СВОЁМ РОДНОМ ЯЗЫКЕ, ЧТИТЬ СВОИХ ПРЕДКОВ»⁴.

Государственная национальная политика является одним из важнейших приоритетных направлений деятельности органов государственной власти. С каждым годом углубляется и развивается законодательство, направленное на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. В последнее время наметилась положительная тенденция, что абсолютное большинство проектов нормативно-правовых актов перед

³ Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. №809.

⁴ Из видеообращения Президента РФ В.В. Путина к участникам первого съезда Российского движения детей и молодежи (18.12.2022 г.).

принятием обсуждаются с участием активистов общественного движения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. За прошедший год принят также ряд нормативно-правовых актов, как на федеральном так и региональном уровне.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №403 ОТ 20.10.2022 Г. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Стоит отметить, что этот закон, на стадии его подготовки Федеральным агентством по делам национальностей (далее – ФАДН России), проходил весьма и весьма длительное согласование не только с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, но и с представителями общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Большой пласт замечаний и предложений активистов и общественников был учтен при его разработке. Стоит отдать должное взвешенной позиции ФАДН России которые в сотрудничестве с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации организовали эту работу.

Изменения направлены на упорядочение вопросов создания и деятельности общин малочисленных народов. В частности определяется порядок участия в общинах лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность этих народов. С этой целью закон определяет введение условия о соотношении лиц из числа малочисленных народов и представителей других этнических общностей в общем числе членов общины.

Закон также предусматривает запрет «двойного» членства в общинах и обязательный учет их членов. Это позволит обеспечить

ПОЛНОТУ И ДОСТОВЕРНОСТЬ СВЕДЕНИЙ О ЧЛЕНСТВЕ ГРАЖДАНИНА В ОБЩИНЕ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ УЧЕТА ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ, А ТАКЖЕ В ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЛУЧАЯХ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЭТИХ НАРОДОВ.

УЧИТЫВАЯ ИСТОРИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН, ЗАКОНОМ ПРЕДУСМОТРЕНО, ЧТО ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ, В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЧЛЕНЫ СЕМЬИ ГРАЖДАН ИЗ ЧИСЛА МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ ПРИРАВНИВАЮТСЯ К ЧЛЕНАМ ОБЩИНЫ. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ТАКИХ ЛИЦ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОРЯДОК И ХАРАКТЕР ИХ УЧАСТИЯ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИНЫ БУДЕТ ОПРЕДЕЛЯТЬСЯ ЕЕ УСТАВОМ.

ЗАКОНОМ ТАКЖЕ УТОЧНЯЕТСЯ СОДЕРЖАНИЕ УСТАВА ОБЩИНЫ И ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (СХОДА) ЧЛЕНОВ ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ. В ЧАСТНОСТИ, КОНКРЕТИЗИРУЮТСЯ ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (СХОДА) ЧЛЕНОВ ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩИНЫ В СЛУЧАЕ ВЫХОДА ЧЛЕНА ОБЩИНЫ ИЗ НЕЕ.

ПРИ ЭТОМ СЛЕДУЕТ ОТМЕТИТЬ, ЧТО ДЛЯ НАИБОЛЕЕ ПОЛНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ДАННОГО ЗАКОНА НЕОБХОДИМА ПОДГОТОВКА И ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 12.01.1996 № 7-ФЗ (РЕД. ОТ 05.12.2022) «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ» (С ИЗМ. И ДОП., ВСТУП. В СИЛУ С 01.01.2023) ПОСКОЛЬКУ П. 5 СТ. 13.1 ДАННОГО ЗАКОНА УСТАНОВЛЕН ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 1-ФЗ ОТ 28.01.2022 Г. «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 22 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И СТАТЬЮ 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИЙ».

ЗАКОН РАЗРАБОТАН МИНИСТЕРСТВОМ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УСТАНОВЛИВАЕТ ЧТО СОЦИАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ ГРАЖДАНАМ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ, МОЖЕТ УСТАНОВЛИВАТЬСЯ НА ОСНОВАНИИ СВЕДЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СПИСКЕ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФОРМИРУЕМОМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ФУНКЦИИ ПО ВЫРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. ПОМИМО СПИСКА, ГРАЖДАНИН, СВЕДЕНИЯ О КОТОРОМ НЕ СОДЕРЖАТСЯ В УКАЗАННОМ СПИСКЕ, ПРИ ОБРАЩЕНИИ ЗА УСТАНОВЛЕНИЕМ ПЕНСИИ ВПРАВЕ ПРЕДСТАВИТЬ ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ЕГО ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ СЕВЕРА.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 14.03.2022 № 358 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ИЮНЯ 2010 Г. № 490».

ДАННЫМ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ УСТАНОВЛЕНО, ЧТО ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОБЩИНАМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СОЮЗАМИ (АССОЦИАЦИЯМИ) ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЛИЦАМИ, ОТНОСЯЩИМИСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СТАВКА ПЛАТЫ ЗА ЕДИНИЦУ ПЛОЩАДИ ОХОТНИЧЬЕГО УГОДЬЯ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ СОСТАВЛЯЕТ 0,1 РУБЛЯ ЗА 1 ГЕКТАР ОХОТНИЧЬЕГО УГОДЬЯ.

ВОПРОС НЕПОДЪЕМНЫХ ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА СТАВКАХ ПЛАТЫ ЗА ЕДИНИЦУ ПЛОЩАДИ ОХОТНИЧЬЕГО УГОДЬЯ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ НЕОДНОКРАТНО ПОДНИМАЛСЯ И В ЕЖЕГОДНЫХ ДОКЛАДАХ УПОЛНОМОЧЕННОГО⁵. ПОСЛЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ ОН БЛАГОПРИЯТНО РАЗРЕШЕН.

ПОМИМО ВЫШЕУКАЗАННЫХ АКТОВ, СТОИТ ОТМЕТИТЬ И ДРУГИЕ ПРИНЯТЫЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, В ЧАСТНОСТИ:

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 09.02.2022 № 204-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ В 2022 - 2032 ГОДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ»

ПРИКАЗ МИНЗДРАВА РОССИИ ОТ 23.03.2022 № 195 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЫ») РАЗВИТИЯ ТЕЛЕМЕДИЦИНЫ И ВЫЕЗДНЫХ ФОРМ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА МАРШРУТАХ КОЧЕВИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ».

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ ОТ 10 МАРТА 2022 Г. №174 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОРЯДОК ВЫДАЧИ И АННУЛИРОВАНИЯ ОХОТНИЧЬЕГО БИЛЕТА ЕДИНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОБРАЗЦА, УТВЕРЖДЕННЫЙ ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ ОТ 20 ЯНВАРЯ 2011 Г. №13».

ПРИКАЗОМ, УСТАНОВЛЕННЫ КРИТЕРИИ ПРОСТАВЛЕНИЯ В ОХОТНИЧЬЕМ БИЛЕТЕ ОТМЕТКИ «ОХОТА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ СВОБОДНО (БЕЗ КАКИХ-ЛИБО РАЗРЕШЕНИЙ) В ОБЪЕМЕ ДОБЫЧИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМОМ ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЛИЧНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ».

⁵ <https://iu-upkm.sakha.gov.ru/doklady>

В Порядке выдачи и аннулирования охотничьего билета появился новый пункт 6.1., согласно которому в заявлении о получении охотничьего билета, заявитель вправе дополнительно указать свою национальность и сведения об осуществлении охоты в качестве основы своего существования. А пункт 11 дополнен абзацем о том, что критерием для проставления указанной отметки является принадлежность заявителя к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Таким образом, чтобы получить отметку необходимо только подтвердить национальность. Это может быть выписка из списка лиц, относящихся к малочисленным народам (ведется ФАДН России), а также иные документы и их копии, подтверждающие право заявителя на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Стоит отметить, что о насущной необходимости решения данного вопроса постоянно отмечается в ежегодных докладах. Благодаря опять же совместной работе Минприроды России, ФАДН России с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ удалось решить этот вопрос.

Кроме вышеуказанных актов, стоит отметить **проект Федерального закона № 237145-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**, внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Р.Ф. Галушиной, Г.П. Ледковым.

Законопроект разработан в целях закрепления на федеральном законодательном уровне создание органами государственной власти необходимых условий для получения коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации дошкольного и начального общего образования в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. В настоящее время вопрос

получения образования детьми коренных малочисленных народов, ведущих с родителями кочевой и (или) полукочевой образ жизни законодательно урегулирован исключительно в субъектах РФ, в том числе в Республике Саха (Якутия). Урегулирование данного вопроса на федеральном уровне позволит предоставить детям, относящимся к коренным малочисленным народам, ту гарантию на качественное обучение и образование, которая им положена на основании Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ТАКЖЕ ВЕДЕТСЯ ПОСТОЯННАЯ РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА. В частности, в 2022 году разработаны и приняты:

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ОТ 28.04.2022 2491-З № 893-VI «О ПРИСВОЕНИИ ФАМИЛИИ И ОТЧЕСТВА РЕБЕНКУ В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ТРАДИЦИЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ».

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ОТ 24.11.2022 2545-З № 1001-VI «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «ОБ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НА ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РС(Я) ОТ 18.07.2022 № 431 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) «РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)».

2. ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В ПРЕДЫДУЩЕМ ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ БЫЛО УДЕЛЕНО ВОПРОСУ ВОЗОБНОВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В С. УТАЯ ВЕРХНЕКОЛЫМСКОГО РАЙОНА. ОТ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛА НЕОДНОКРАТНО ПОСТУПАЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ПРОСЬБОЙ ОКАЗАТЬ СОДЕЙСТВИЕ В РЕШЕНИИ ДАННОГО ВОПРОСА.

В 2022 ГОДУ РАБОТА ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ ПРОДОЛЖИЛАСЬ. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО В АДРЕС ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) А.С. НИКОЛАЕВА БЫЛО ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ⁶ О СОЗДАНИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЕ ПО ВЫРАБОТКЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА МАЛЫХ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ НА ПРИМЕРЕ С. УТАЯ ВЕРХНЕКОЛЫМСКОГО РАЙОНА КАК ТЕРРИТОРИИ КОМПАКТНОГО ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА – ЭВЕНОВ.

РУКОВОДИТЕЛЕМ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ГРУППЫ СТАЛ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) М.В. НИКИФОРОВ. ПОД ЕГО РУКОВОДСТВОМ БЫЛО ПРОВЕДЕНО НЕСКОЛЬКО ЗАСЕДАНИЙ НА КОТОРЫХ ОБСУЖДАЛИСЬ РАЗЛИЧНЫЕ ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛА УТАЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА. ОСНОВНАЯ СЛОЖНОСТЬ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ СОВМЕЩЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К РАЗНЫМ ВИДАМ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ. ТЕМ НЕ МЕНЕЕ НАМЕЧЕНЫ ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ПУТИ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДАННЫХ РАЗНОГЛАСИЙ.

⁶Распоряжение Правительства РС(Я) от 06.10.2022 № 953-р «О межведомственной рабочей группе по выработке предложений для обеспечения социальной инфраструктурой многофункционального характера малых сельских поселений на примере с. Утая Верхнеколымского района как территории компактного проживания коренных малочисленных народов Севера - эвенов» (вместе с «Положением о межведомственной рабочей группе по выработке предложений для обеспечения социальной инфраструктурой многофункционального характера малых сельских поселений на примере с. Утая Верхнеколымского района как территории компактного проживания коренных малочисленных народов Севера – эвенов»).

РАБОТА В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ БУДЕТ ПРОДОЛЖЕНА. УПОЛНОМОЧЕННЫМ ТАКЖЕ БЫЛ ПРЕДСТАВЛЕН РЯД ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ ВО ВНИМАНИЕ И ЧАСТИЧНО ПОДДЕРЖАННЫХ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ.

СЛЕДУЕТ ОТМЕТИТЬ, ЧТО М.В. НИКИФОРОВЫМ УДЕЛЯЕТСЯ САМОЕ СЕРЬЕЗНОЕ ВНИМАНИЕ РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА УТАЯ ВЕРХНЕКОЛЫМСКОГО РАЙОНА. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫРАЖАЕТ НАДЕЖДУ, ЧТО С ТАКИМ ПОДХОДОМ СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ МАЛЫХ ПОСЕЛЕНИЙ БУДУТ УСПЕШНО АПРОБИРОВАНЫ И РЕШЕНЫ НА ПРИМЕРЕ СЕЛА УТАЯ ВЕРХНЕКОЛЫМСКОГО РАЙОНА.

В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ДАННОГО ДОКЛАДА МИНИСТЕРСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) (ДАЛЕЕ - МИНОБРНАУКА) ПРЕДСТАВЛЕНА СЛЕДУЮЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.

Количество учеников, изучающих языки коренных малочисленных народов Севера в школах.

<i>Год</i>	<i>2019/2020</i>	<i>2020/2021</i>	<i>2021/2022</i>
<i>Количество изучающих долганский язык</i>	<i>23</i>	<i>132</i>	<i>122</i>
<i>Количество изучающих чукотский язык</i>	<i>51</i>	<i>66</i>	<i>52</i>
<i>Количество изучающих эвенский язык</i>	<i>723</i>	<i>664</i>	<i>1113</i>
<i>Количество изучающих эвенкийский язык</i>	<i>777</i>	<i>1123</i>	<i>1001</i>
<i>Количество изучающих юкагирский язык</i>	<i>84</i>	<i>104</i>	<i>104</i>
<i>ВСЕГО</i>	<i>1658</i>	<i>2089</i>	<i>2392</i>

Количество кочевых школ, с указанием количества учеников и работников.

№	Район	Наименование учреждения	Языки образования	Количество дошкольников	Количество обучающихся
1	Алданский район	МОУ «Основная общеобразовательная малокомплектная (кочевая) школа № 40»	Русский с изучением эвенкийского	1	2
2	Кобяйский улус	МБОУ «Себян-Кюельская НЭСОШ имени П.А. Ламутского», кочевая школа-сад «Нэргэт»	Якутский и эвенкийский	1	2
3	Момский район	МБОУ «Улахан-Чистайская средняя общеобразовательная школа имени Н.С. Тарабукина», кочевая школа О.Громовой	Якутский и эвенкийский	3	7
4	Нижнеколымский район	МКОУ Походская СОШ, филиал кочевая школа-детский сад родовой общины «Нутендли»	Русский с изучением чукотского	2	0
5	Оленекский улус	Кочевая школа-сад «Кёэнэлэкэн» при МБОУ Харыялахской СОШ им. Х.А. Христофорова	Якутский с изучением эвенкийского	4	7
6	Эвено-Бытантайский улус	МБОУ «Кустурская СОШ», кочевая сезонная школа «Мэрлэнкэ»	Якутский с изучением эвенского.	2	8
7	Томпонский район	МБОУ «Тополинская средняя общеобразовательная школа» Кочевая школа – сад «Айлик»	Русский и изучением эвенкийского	23	32

Количество педагогов, работающих в кочевых условиях

Наименование учреждения	Количество педагогов	Педагогический стаж
МОУ «Основная общеобразовательная малокомплектная (кочевая) школа № 40»	Директор 3 - учителей	43года 18 лет, 22 года, 28 лет,
МБОУ «Себян-Кюельская	1 - учитель	11 лет 1 мес

НЭСОШ имени П.А. Ламутского», кочевая школа-сад «Нэргэт»		
МБОУ «Улахан-Чистайская средняя общеобразовательная школа имени Н.С. Тарабукина», кочевая школа О.Громовой	1 - учитель начального образования	15 лет
МКОУ Походская СОШ, филиал кочевая школа– детский сад родовой общины «Нутендли»	Нет данных	Нет данных
Кочевая школа-сад «Кёнэлэкэн» при МБОУ Харыялахской СОШ им. Х.А. Христофорова	Нет данных	Нет данных
МБОУ «Кустурская СОШ», кочевая сезонная школа «Мэрлэнкэ»	3- учителей	Более 5 лет
МБОУ «Тополинская средняя общеобразовательная школа» Кочевая школа – сад «Айлик»	Нет данных	Нет данных

О приобретенном для кочевых школ оборудовании, внедренных и используемых новых образовательных технологиях за 2022 г.

Для совершенствования материально-технической базы школ Арктики Минобрнауки разработан проект модульного блока, состоящего из двух блоков: основного, где проходит учебный процесс и блока снабжения, где находится котельная, генераторная, санузел.

В 2022 году выдан 1 модульный блок для кочевой школы МБОУ «Кустурская СОШ им. И. Н. Слепцова» Эвено-Бытантайского улуса.

Информация о материально-технической базе							
№ п/п	Наименование МО	Наименование ОО	Помещение организации образовательной деятельности	Транспорт для перевозки обучающихся	Средства связи	Наличие учебных принадлежностей	Наличие компьютерной техники
1	Алданский улус	МОУ «Основная общеобразовательная малокомплектная (кочевая) школа №38»	Специализированное деревянное здание (приспособленное к передвижению)	Лодка, снегоход «Буран А» Снегоход «Буран»	Сотовая связь	Имеются	-
2	Кобяйский	МБОУ	Палатки	Отсутствует,	Спутнико	Имеются	Планшет

	й улус	«Себян-Кюельская СОШ» Структ подразд		транспортир овка на оленях	вый телефон		ный компьютер
3	Момский улус	МБОУ «УЧСОШ им. Н.С. Тарабукина»	Комбинированный блок-модуль, палатки жилые с печным отоплением	Снегоход «Буран», олени, автомашина «Урал»	Радиостанция «Карат»	Имеются	-
4	Нижнеколымский район	Кочевая школа-детский сад «Нутендли»	Комбинированный блок-модуль	Отсутствует, транспортир овка на оленях	Спутниковый телефон	Имеются	-
5	Оленекский район	МБОУ «Харьялахская СОШ им.Х.А.Христовова»	Теплая палатка «Якутяночка» каркас металлический из профильных труб, Дом из бруса 8х5	Снегоход «Буран»	Спутниковый телефон «Иридиум»	Имеются	Ноутбук и накопитель
6	Томпонский район	МБОУ «Тополинская СОШ» (дошкольная группа)	Палатки	Автобус ПАЗ, автомашина УАЗ	Спутниковый телефон	Имеются	-
7	Эвено-Бытантайский улус	МБОУ «Кустурская СОШ им. И. Н. Слепцова»	Срубный дом	Снегоход «Буран»	Спутниковый интернет	Имеются	

О количестве изданных учебных пособий на языках коренных малочисленных народов Севера.

Минобрнауки проводит целенаправленную работу по организации обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями по родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

На реализацию подпрограммы «Развитие образования на государственных и официальных языках Республики Саха (Якутия)» предусмотрено 48 200,0 тыс. рублей.

Разработаны электронные формы:

- учебных пособий «Букварь юкагирского языка», «Юкагирский язык» с 1-4 кл., «Литературное чтение на юкагирском языке» для 2-4 кл. в количестве 8 наименований, тиражом в 1600 экземпляров.

2. Разработаны и изданы:

- учебные пособия «Юкагирский язык», «Чтение на юкагирском языке» для 1-4 классов в количестве 10 наименований, тиражом в 1562 экземпляров.

- учебно-методическая и художественная литература для кабинетов коренных малочисленных народов Севера (1 кабинет) в количестве 44 наименований;

- учебно-методическая и художественная литература для кабинетов коренных малочисленных народов Севера (2 кабинет) в количестве 22 наименований;

- словари «Русско-юкагирский разговорник», «Самоучитель эвенкийского языка» в 2 наименованиях, тиражом в 200 экземпляров.

Планово проводится работа по завершению линий учебной литературы по языкам и литературе 1-9 классы на родных языках коренных малочисленных народов Севера.

В рамках реализации мероприятия «Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» от 12.05.2022г № 350-09-2022-012/1 на приобретение транспортных средств выделены бюджетные ассигнования в размере 671 000 рублей, из них 630 740 рублей из федерального бюджета, 40 260 рублей из республиканского бюджета.

В 2022г. приобретен снегоход STELS 600L CVtech Мороз По итогам конкурсной комиссии снегоход выдан кочевой школе «Кёнэлэкэн» при МБОУ «Харыялахская СОШ им. Х.А. Христофорова» МР «Оленекский эвенкийский национальный район».

О подготовке педагогических кадров, знающих культуру, язык, традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, совмещающих несколько педагогических специальностей.

В 2022-2023 учебном году в школы Севера и Арктики на работу по трехсторонним договорам направлены 25 учителей.

В рамках реализации проекта «Учитель Арктики предусмотрена сумма в размере 10 млн. руб. из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2022 год в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы». В соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 2 декабря 2020 года № 386 «О предоставлении адресной помощи молодым специалистам образовательных организаций арктических улусов Республики Саха (Якутия) (ред.от 20.04.2022)» 54 молодым специалистам выплачено единовременное подъемное пособие и компенсированы проездные расходы, провоз багажа.

С января 2020 года Республика Саха (Якутия) принимает участие в реализации федеральной программы «Земский учитель». За период реализации программы с 2020 по 2022 годы регионом реализованы 50 квот, в 2020 г. – 19, 2021 г. – 16, 2022 г – 15. Из них 34 квоты (68%) направлены в арктические улусы.

О количестве молодых специалистов, впервые устроившихся на работу в кочевую школу.

№	ФИО	Образовательная организация	Специальность/ Учебное заведение/ год окончания	Должность	Стаж работы
1.	Степанова Иза Руслановна	Кочевая школа-сад «Кёнэлэкэн» при МБОУ Харыялахской СОШ им. Х.А. Христофорова	Педагог ДОУ, ГАНОУ РС(Я) Якутский педагогический колледж им. Ф.С. Гоголева 2023 г.	Воспитатель кочевой дошкольной группы	3 года
2	Степанова	Кочевая школа-	Учитель	Учитель	2 года

Прасковья Алексеевна	сад «Кёнэлэкэн» при МБОУ Харылахской СОШ им. Х.А. Христофорова	начальных классов, ГАНОУ РС(Я) Якутский педагогический колледж им. Ф.С. Гоголева	тьютор кочевой школы	
-------------------------	--	--	----------------------------	--

Помимо информации, представленной Минобрнауки отдельно хотелось бы осветить деятельность кафедры северной филологии Института языков и культуры народов Северо-Востока РФ (далее – кафедра северной филологии).

Кафедра северной филологии ведет подготовку специалистов по следующим образовательным направлениям:

45.03.01. Филология. Профиль: Отечественная филология (эвенкий, эвенкийский, юкагирский, чукотский и долганский языки), на очном и заочном обучении – 36 студентов;

44.03.05. Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) Профиль: Родной язык и литература коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и начальное образование, на очном обучении – 15 студентов.

Кафедра северной филологии как самостоятельное подразделение было создано на филологическом факультете Якутского государственного университета им. М.К. Аммосова в 1991 году.

В 2010 году Якутский государственный университет был преобразован в Северо-Восточный федеральный университет и создан Институт языков и культур народов Северо-Востока РФ. Кафедра северной филологии вошла в структуру Института.

С 1991 г. по 1996 год обязанности заведующего кафедрой исполнял Василий Афанасьевич Роббек, доктор филологических наук, академик Академии наук РС(Я).

С 1997 года по 2017 год заведующей кафедрой работала Варвара Григорьевна Белолобская, кандидат филологических наук.

С 2017 года по настоящее время Винокурова Антонина Афанасьевна, кандидат филологических наук.

Первые преподаватели кафедры северной филологии – по эвенкийскому языку – Мыреева Анна Николаевна, кандидат филологических наук; Андреева Тамара Егоровна, кандидат филологических наук; по эвенскому - Дуткин Христофор Иннокентьевич, кандидат филологических наук; по юкагирскому языку - Курилов Гаврил Николаевич, доктор филологических наук; по методике преподавания родного языка и литературы - Флегонтова Валентина Алексеевна, старший преподаватель.

В настоящее время на кафедре северной филологии работают такие высококвалифицированные специалисты, как Белолюбская Варвара Григорьевна, кандидат филологических наук; Шарина Сардана Ивановна, кандидат филологических наук; Винокурова Антонина Афанасьевна, кандидат филологических наук; Андреева Тамара Егоровна, кандидат филологических наук; Николаева Надежда Прокопьевна, старший преподаватель; Атласова Элида Спиридоновна, кандидат филологических наук, Петров Александр Александрович, доктор филологических наук; Бойтунова Прасковья Леонидовна, Винокурова Саргылана Даниловна.

Работа кафедры северной филологии проводится на основе федеральных и региональных, республиканских законов, которые предусматривают проведение научно обоснованной политики, направленной на сохранение, развитие и изучение языков, ныне находящихся на грани полного исчезновения. Кафедра подготовила более 400-х выпускников, в том числе за последние 5 лет – около 70-ти научно-педагогических кадров для образовательных, научных и культурных учреждений, среди которых – кандидаты филологических наук, отличники образования и культуры Республики Саха (Якутия), работники высшей школы, журналисты из среды эвенов, эвенков, юкагиров, чукчей и долган. На кафедре северной филологии обучались студенты из районов проживания народов Севера Республики Саха (Якутия), Амурской, Иркутской, Читинской областей, Чукотского

автономного округа, Камчатского края, Хабаровского края, проходили стажировку аспиранты из Польской Народной Республики, Японии, Германии, Венгрии, Швейцарии, Кореи.

Кафедра северной филологии осуществляет свою научно-образовательную деятельность по следующим основным направлениям:

- образовательное – сохранение и развитие языков, культур коренных малочисленных народов Севера в регионе, создание системо-образующего центра этнорегионального образования.

- научное – подготовка научных кадров, изучение и описание проблем по сохранению языков, фольклора, литературы народов Севера.

- культурное – сохранение и развитие этнических традиций, пропаганда и популяризация достижений культуры народов Севера.

- воспитательное – повышение роли межкультурной коммуникации студентов, духовное созидание единства многообразия и этнической самобытности народов Севера.

- инновационное – реализация образовательных, научно-исследовательских, воспитательных функций на уровне обновленного содержания филологического образования и новых цифровых технологий.

- международное – развитие образовательных, научных, культурных, сетевых взаимодействий с университетами, научными учреждениями России, зарубежных стран.

В настоящее время на кафедре обучаются студенты из Нижнеколымского, Олекминского, Булунского, Алданского, Кобяйского, Томпонского, Момского, Эвено-Бытантайского, Оленекского улусов Республики Саха (Якутия), Амурской области, Чукотского автономного округа.

Помимо подготовки кадров кафедра северной филологии проводит большую работу, направленную на сохранение и развитие языков, национальной культуры коренных малочисленных народов. В 2022 году организованы и проведены следующие мероприятия:

23-24 марта проведена научно-практическая конференция «Роббековские чтения» на международном уровне при финансовой поддержке Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова и Министерство по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия), научная и организационная поддержка оказана Институтом гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, Институтом языкознания РАН (Москва), Институтом народов Севера РГПУ имени А.И. Герцена (Санкт-Петербург), Арктическим государственным институтом культуры и искусства. По итогам работы конференции был опубликован сборник материалов международной научно-практической конференции. Данная конференция проводится с 2014 года на базе кафедры северной филологии совместно с Институтом гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, Институтом народов Севера при РГПУ им. А.И. Герцена, Бурятским государственным университетом. Междисциплинарная конференция призвана объединить усилия научного сообщества и общественности в деле изучения, сохранения и развития самобытных языков и уникальных культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В русле научных исследований проводится презентация задач и вызовов культуры, языка, фольклора и литературы народов Севера, в том числе привлечение к творческой деятельности студентов и молодежи. В связи с этим с 2019 года кафедра северной филологии проводит фестиваль «Языковой мир Арктики». В 2022 г. в рамках фестиваля «Языковой мир Арктики» для выявления и поддержки талантливой молодежи среди школьников, студентов, магистрантов и формирование бережного отношения к национальной культуре народов Севера на базе кафедре северной филологии были организованы:

- Конкурс-эссе по произведениям Марии Федотовой-Нулгынэт при финансовой поддержке Министерство по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия).

– Телемост «Северный меридиан» (Ямало-ненецкий автономный округ – Республика Саха (Якутия) – Магаданская область – Чукотский автономный округ – Камчатский край). В ходе телемоста участники обсудили вопросы по педагогической деятельности в организации непрерывного образования в циркумполярном пространстве, о роли родного языка в этнической традиции народов Севера и Арктики;

- Творческий литературный салон «Төрэмур аяврап». Цель данного мероприятия направлен на популяризацию эвенского языка среди детей и их родителей, общественности.

В связи с 30-летием принятия закона «О языках Республики Саха (Якутия) 23 октября совместно с Институтом гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера РС (Я) был проведен круглый стол «Научное и кадровое обеспечение сохранения языков коренных малочисленных народов Севера».

В целях повышения роли межкультурной коммуникации студентов, учителей – практиков и духовного соиздания единства многообразия и этнической самобытности народов Севера 14 декабря 2022 г. проведена республиканская научно-практическая конференция «Тарабукинские чтения» совместно с Улахан-Чистайской средней общеобразовательной школой им. Н.С. Тарабукина (с. Сасыр, Момского улуса).

В интересах развития личностных потенциалов студентов и содействия научной коллаборации студентов кафедры северной филологии, Института народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена (Санкт-Петербург), кафедры бурятской и эвенкийской филологии Восточного института Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова (г. Улан-Удэ), Лаборатории экспериментально-фонетических исследований Амурского государственного университета (г. Благовещенск) в 2022 году на странице кафедры северной

филологии была создана и проведена презентация виртуальной студенческой лаборатории «Arctic Lingua».

В 2022 году студенты кафедры северной филологии приняли активное участие в Межрегиональной олимпиаде студентов по тунгусо-маньчжурским языкам, где одним из задач является решение актуальных задач современной науки, обмен студентами информацией и результатами их научных исследований в области языков, фольклора, литератур и этнографии тунгусо-маньчжурских народов России и Китая. Олимпиада проводится традиционно на базе кафедры бурятской и эвенкийской филологии Восточного института Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова (г. Улан-Удэ), в Международной олимпиаде по языкам и культурам эвенков, эвенов России и орооченов Китая «Турэн - 2022», который проводился в г. Благовещенск.

Благодаря такой плодотворной работе кафедры северной филологии студенты Горохов Рамиль Терентьевич, Шамаев Алексей Николаевич, Стручкова Валентина Игнатьевна, Мартынова Диана Николаевна стали обладателями именных стипендий для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации.

Стоит отметить, что такие именные стипендии были учреждены Приказом Минобрнауки России от 25.01.2022 № 48 «Об учреждении именных стипендий для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, достигших существенных успехов в изучении языков и культур этих народов».

Помимо вышеуказанных мероприятий кафедра северной филологии на постоянной основе проводит множество мероприятий включая тотальные диктанты, олимпиады, семинары по языкам и культуре коренных малочисленных народов, конкурсы по устному народному творчеству «Заветы предков», мастер-классы по литературе народов Севера «Литературный мир Арктики» и многое-многое другое.

Уверен, что сложившийся профессорско-преподавательский состав кафедры северной филологии будет и дальше так же успешно вести деятельность, направленную на подготовку высококвалифицированных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НА ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

1. Одной из главных тем, которое получило широкий общественный резонанс в 2022 году является вопрос наложения охотничьих угодий коренных малочисленных народов Севера на особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ).

В 2022 году Якутская природоохранная прокуратура подала исковое заявление в Якутский городской суд которым просила обязать Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) (далее – Минэкологии) принять меры по устранению наложения земель охотничьих угодий на земли ООПТ. Данное заявление затрагивало интересы 63 охотпользователей (в том числе 38 охотпользователей из числа коренных малочисленных народов Севера) в 19 районах Якутии.

Якутский городской суд Республики Саха (Якутия) 08 августа 2022 года определил на основании процессуальных нарушений оставить исковое заявление без рассмотрения, с правом повторного обращения после устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления искового заявления без рассмотрения.

В конце декабря 2022 года Якутской природоохранной прокуратурой поданы административные иски в отношении 7 охотничьих угодий которые имеют наложение на зоны покоя земель ООПТ.

Вопрос весьма сложный и в случае принятия судом решения в соответствии с требованиями природоохранного законодательства охотничьи хозяйства, в том числе коренных малочисленных народов Севера, останутся без большей части своих угодий. Некоторые из них фактически лишатся охотничьих угодий и соответственно средств существования.

При создании ООПТ их зонирование было проведено без учета и анализа деятельности охотничьих хозяйств, которые в течение многих лет вели и ведут промысловую деятельность на этих землях. Минэкологии в

настоящий момент проводит работу по устранению допущенных ошибок и наложения зон покоя ООПТ на охотничьи угодья.

Аппарат Уполномоченного продолжит работу по решению данного вопроса с учетом прав и интересов охотничьих хозяйств коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

2. О мерах государственной поддержки хозяйств, занятых в традиционных отраслях Севера за 2022 год по данным соответствующих органов государственной власти.

Традиционные отрасли Севера (северное домашнее оленеводство, охотничий промысел) и рыболовство являются основой экономики жителей национальных поселений Республики Саха (Якутия).

Северное домашнее оленеводство. По данным оперативных отчетов улусных управлений сельского хозяйства республики на 01 января 2023 года численность оленей во всех категориях хозяйств составила 171 167 голов, в том числе сельхозпредприятиях, КФХ и ИП – 166 684 голов.

Всего в отрасли по данным статистики с начала года работает 111 оленеводческих хозяйств. С 1 января 2022 года в оленеводческих бригадах работают – 1221 человек, в том числе оленеводов – 989 и чумработников – 232.

Поголовье оленей во всех категориях хозяйств
Республики Саха (Якутия)

Поголовье оленей на 01.01.2022	Плановое поголовье на 01.01.2023	Всего, на 01.01.2023, голов	в т.ч. важенок и сыриц, голов	01.01.2023 в % к 01.01.2022	Выполнение плана в % на 01.01.2023
162 636	165 889	171 479	74 436	105,2	103,2

В марте с Эвено-Бытантайского улуса оленеводам Булунского улуса было передано 380 голов оленей. Оленеводами Аллаиховского улуса полностью был завершён перегон оленей с Усть-Янского улуса в количестве

800 голов. Олени доставлены до пункта назначения Берелехский наслег Аллаиховского улуса. Получен первый приплод на новом месте. Оленеводами Нерюнгринского улуса закуплено с Усть-Янского улуса 25 голов оленей и перевезено на автомашинах. Олени были доставлены до пункта назначения с. Иенгра Нерюнгринского района.

На отчетный период получено 43469 тугутов (телят). Деловой выход тугутов составляет 57,7%. Сохранность взрослого поголовья составляет 81,5%.

Повсеместно в районах выпаса оленей летом отмечалась прохладная погода. Специалистами отмечается благоприятные погодные условия для выпаса оленей. Вместе с тем в отдельных районах были отмечены в июле болезни и падеж оленей. *(В Алданском улусе от пироплазмоза пало - 70 голов, в Анабарском – 200 голов по предварительным данным оленеводов от некробактериоза, Кобяйском – 15 голов по предварительным данным бронхопневмония, Верхнеколымском - 10 голов по предварительным данным от некробактериоза. По Нерюнгринскому и Усть-Майскому улусу в жару отмечалось оленеводами гниение основания рогов оленей вследствие дождей и массового лета насекомых).*

Массового падежа оленей не отмечается. Повсеместно в стадах отмечается нехватка медикаментов и ветеринарных специалистов. Акты падежа оленей составлены бригадами на основе визуального осмотра. Лабораторного подтверждения смерти оленей от болезней не имеется.

Стоит отметить, что проблема нехватки медикаментов поднималась оленеводами, ветеринарами и во время служебных командировок Уполномоченного.

На 2023 год Минсельхозом планируется решение следующих задач:

- увеличение поголовья до 170,0 тыс.голов.
- плановая поставка около 2000 голов оленей из СПК КРО «Олеринское» Нижнеколымского улуса (1000), Кобяйский улус (500 голов) и Жиганский улус (500 гол).

- заготовка продукции оленеводства через убойные цеха Анабарского, Булунского, Усть-Янского и Нижнеколымского улусов (предусмотрено 18,0 млн.руб на заготовку мяса оленей)

- поставка оборудования первичного убоя и переработки оленей (10 млн.рублей.)

– продолжение работ по строительству коралей, изгородей, поставке передвижных домиков для тундровой зоны и возмещению расходов по приобретению техники (предусмотрено по линии Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики – 39,6 млн.руб и Министерства сельского хозяйства РФ – 34,0 млн.руб - на возмещение расходов на приобретение техники высокой проходимости).

- на 2023 год запланировано выделение субвенций на сумму 1 010,0 млн.рублей.

Рыболовство. План добычи по районам на 2022 год составляет 5085 тонн. Государственная поддержка - в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) 2022 года на развитие рыбохозяйственного комплекса в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. №341 предоставлены средства в общей сумме 59,9 млн. рублей, в том числе по следующим направлениям:

- Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат по промышленному вылову рыбы – 24,9 млн. рублей.

- Субсидии на финансовое обеспечение части затрат на поддержку модернизации рыбохозяйственного комплекса – 35,0 млн. рублей. Средства направлены на приобретение холодильных (морозильных) оборудования для рыболовецких хозяйств Булунского, Нижнеколымского и Усть-Янского районов, подвесных лодочных моторов для хозяйств Усть-Янского и Булунского районов, на реконструкцию ледника для Аллаиховского района.

План добычи летней путины 1200 тонн. В июне 2022 г. были завершены работы по доставке продовольствия, снаряжения, горюче-смазочных материалов до рыболовецких участков. За отчетный период рыбаками добыто всего 1250 тонн против 1300 тонн рыбы прошлого года. Рефрижераторные суда в августе и сентябре работали по приемке рыбы на устьях рек Лена и Индигирка. Рефрижераторные суда вышли и доставили в Якутск рыбу летней путины.

За 2022 год выловлено по республике 5 574,15 тонн рыбы.

В целях организованного проведения заготовки рыбы приказом Минсельхоза утвержден перечень 11 заготовительных организаций. Механизм государственной поддержки промышленного вылова привязан к заготовке рыбы в виде субсидирования сданной рыбы заготовительным организациям по ставке: чир, омуль, муксун – 20 рублей за 1 кг, ряпушка, сиг, пелядь – 30 руб. за 1 кг. Данный механизм стимулирует реализацию рыбы местным организациям и рыбоперерабатывающим предприятиям в результате чего увеличится объем производства рыбной продукции.

Заготовительными организациями в 2022 году заготовлено 2 051,9 тонн.

Перечень рыболовных участков Республики Саха (Якутия) насчитывает 68 рыболовных участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В 2022 году проведен 1 конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком, закреплено 5 рыболовных участков.

Минэкологии для традиционного рыболовства для представителей коренных малочисленных народов Севера и их общинам на 2022 год распределено квот в объеме 341,6 тонн, территориальное управление Росрыболовства распределило омуля в размере 6,07 тонн.

3. Организация летней занятости детей в оленеводческих хозяйствах Республики Саха (Якутия).

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.04.2021 г. №110 утвержден порядок предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям на организацию летней занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в оленеводческих хозяйствах Республики Саха (Якутия) и порядок предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) некоммерческим организациям – общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации на организацию летней занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в оленеводческих хозяйствах Республики Саха (Якутия).

Главным распорядителем бюджетных средств на финансовое обеспечение затрат на организацию летней занятости определен Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения (далее – Госкомзанятость).

По информации представленной Госкомзанятости о результатах за последние 3 года:

- в 2020 году предоставлены субсидии 30 оленеводческим хозяйствам в 16 районах на общую сумму 2996473,9 руб. Организована летняя занятость 189 детей в возрасте от 14 до 18 лет.

– в 2021 году предоставлены субсидии 21 оленеводческому хозяйству в 13 районах на общую сумму 1634050,08 руб. Организована летняя занятость 98 детей в возрасте от 14 до 18 лет.

– в 2022 году предоставлены субсидии 21 оленеводческому хозяйству в 15 районах на общую сумму 6081111,45 руб. Организована летняя занятость 115 детей в возрасте от 14 до 18 лет.

4. Об отметках в охотничьих билетах.

В соответствии с приказом Минприроды РФ от 10 марта 2022 г. № 174, 3 июля 2022 года вступили в силу изменения в Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного Приказом Минприроды России от 20 января 2011 г. № 13.

В соответствии с данными изменениями заявитель для получения в охотничьем билете отметки «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» предоставляет в уполномоченный государственный орган копии документов, содержащих сведения о своей национальности, указанные в части 6 статьи 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также иные документы и их копии, подтверждающие право заявителя на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Минэкологии внесены изменения в приказ Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия) от 29.11.2016 № 01-05/1-778 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) государственной услуги «Выдача и аннулирование охотничьих билетов»» от 03.11.2022 № 01-05/1-862 .

В середине декабря 2022 года структурными, территориальными подразделениями Минэкологии начато проставление отметок в охотничьем билете с отметкой традиционной охоты представителям коренных малочисленных народов Севера для обеспечения традиционного образа

жизни и традиционной хозяйственной деятельности. На сегодняшний день проставлено 180 отметок.

Отмечаем, что в реализации статьи 19 Федерального Закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.12.2021) существуют много правовых противоречий, например:

- охота без разрешений создает предпосылки добычи охотничьих ресурсов сверх лимита, что может подорвать воспроизводственный потенциал охотничьих ресурсов, особенно диких копытных;

- отсутствует порядок определения объемов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления, и контроля за соблюдением данных объемов;

- не определены места охоты, где можно осуществлять традиционную охоту. Создается угроза конфликта между правообладателями традиционной охоты и охотпользователями, имеющими закрепленные охотничьи угодья в местах традиционного природопользования (в основной массе данные охотпользователи являются объединениями коренных малочисленных народов).

В связи с вышеизложенным, в целях урегулирования данных вопросов на республиканском уровне, приказом Минэкологии образована рабочая межведомственная комиссия по разработке законопроекта, в котором необходимо:

- определить места традиционной охоты;
- механизм установления квот добычи охотничьих ресурсов для традиционной охоты;

- механизм определения объемов добычи охотничьих ресурсов для удовлетворения личного потребления;

- муниципальный орган, который будет определять лиц, которым будет выделена квота для традиционной охоты и проводить контроль за осуществлением данной охоты.

4. ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

За 2022 год Министерством по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - Минарктика) проведено 12 этнологических экспертиз в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Кроме того, на начало 2023 года в работе Минарктики находится 10 проектов на организацию проведения этнологической экспертизы. Общее количество проведенных этнологических экспертиз - 48.

Общий размер оцененных убытков с 2012 года составляет – 1 073 883 081,84 рублей, выплачено – 200 752 218,86 рублей, невыплаченные – 463 465 662,98 рублей, замороженный проект – 409 665 200,00 рублей. Общий размер оцененных убытков с 2022 год составляет – 50 486 596,00 рублей, невыплаченные убытки – 50 486 596,00 рублей.

В прошедшем 2022 году внесены изменения⁷ в Закон Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-3 № 537-IV (ред. от 24.11.2022) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

В соответствии с принятыми изменениями к деятельности, не оказывающей воздействие на исконную среду обитания малочисленных народов и социально-культурную ситуацию в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов, отнесены

⁷ Закон Республики Саха (Якутия) от 24.11.2022 2545-3 № 1001-VI «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

строительства объектов капитального строительства, линейных объектов, некапитальных строений, сооружений в пределах населенного пункта, объектов социальной инфраструктуры, многоквартирных домов, домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов, иных объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, объектов капитального строительства, входящих в систему коммунальной инфраструктуры, не относящихся согласно критериям, установленным постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», к объектам воздействия на окружающую среду I категории, и их реконструкции и капитального ремонта, заготовки древесины отдельными категориями лиц и гражданами для собственных нужд в соответствии со ст. 29.1, 30 Лесного кодекса РФ, строительства, реконструкции линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов.

Кроме этого, предусмотрена возможность проведения этнологической экспертизы на любом этапе реализации хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов в случае принятия соответствующего решения экспертной комиссией этнологической экспертизы.

Установлена обязанность заказчика обеспечить проведение этнологического мониторинга в срок, установленный заключением этнологической экспертизы, и в порядке, установленном Правительством РС(Я). Также заказчик в порядке и сроки, установленные заключением этнологической экспертизы, направляет в адрес уполномоченного органа

исполнительной власти республики в области этнологической экспертизы сведения о выплате убытков и выполнении рекомендаций, содержащихся в заключении этнологической экспертизы. Порядок осуществления контроля за действиями, связанными с заключением этнологической экспертизы, утверждается Правительством РС(Я).

По информации предоставленной Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) (далее - Минпромгеологии) в границах территорий традиционного природопользования и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) общее количество объектов распределенного фонда недр составляет на 01.01.2023 года 1271 шт.

Из них по видам работ:

1. Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых – 1.
2. Водопользование – 5.
3. Геологическое изучение – 580.
4. Геологическое изучение, включающее поиски и оценку полезных ископаемых - 57.
5. Геологическое изучение, добыча – 7.
6. Геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых – 72.
7. Добыча – 2.
8. Поиски – 2.
9. Поиски и оценка – 1.
10. Разведка и добыча – 180.
11. Сбор коллекционных материалов -288.
12. Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов – 62.
13. Сбор с поверхности (палеонтологические материалы) – 10.
14. Строительство, эксплуатация подземных сооружений – 1.

15. Иная деятельность – 3.

Общее количество лицензий на добычу полезных ископаемых на территориях традиционного природопользования и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности – 261.

Учитывая количество проведенных и находящихся в работе этнологических экспертиз общий охват составляет менее 20% от общего количества лицензий на добычу полезных ископаемых. При этом с момента создания Минарктики и передачи им полномочий по проведению этнологической экспертизы с каждым годом заметно увеличивается процент охвата недропользователей ведущих деятельность по добыче полезных ископаемых и других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях традиционного природопользования и в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Это положительная тенденция которая сложилась эффективной работе Минарктики.

При этом, безусловно, существуют проблемные вопросы, которые препятствуют наиболее полной реализации положений законодательства об этнологической экспертизе.

К примеру, Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2022 года №377-р утверждено первое отрицательное заключение Экспертной комиссии этнологической экспертизы на материалы по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в составе проектной документации «Разработка месторождения россыпного золота руч. Волховский – левый приток р. Иенгра». Это первый прецедент утверждения отрицательного заключения за время реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-3 № 537-IV (ред. от 24.11.2022) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного

природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

Данное распоряжение должным образом не исполнено. Этому препятствует отсутствие на федеральном уровне четкого правового регулирования вопроса соблюдения недропользователями законодательства субъектов в части проведения этнологической экспертизы и правового режима территорий традиционного природопользования.

Для решения данного вопроса необходимо внесение изменений в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» в части установления обязанности недропользователей (ст.22) по соблюдению прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, установленных федеральным и региональным законодательством. Соответственно, требуется также внесение изменения и в части оснований для прекращения, приостановки или ограничения лицензий на право пользования недрами (ст.20).

5. Территории традиционного природопользования

В настоящее время в республике решениями органов местного самоуправления образованы 63 территории традиционного природопользования местного значения. Общая площадь всех территорий традиционного природопользования составляет приблизительно 165 млн 491 тыс. га, что составляет 53,7 % от общей площади Республики Саха (Якутия). Из них 9 созданы на районном уровне, остальные на уровне поселений.

В самом начале 2022 года широкий резонанс получило решение Усть-Майского улусного (районного) совета депутатов принятое 21 декабря 2021 года, которым была ликвидирована территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера «Усть-Майский улус (район)».

Решение о ликвидации было принято на основании протеста прокуратуры Усть-Майского района от 15.12.2021 г. В протесте указано, что территория традиционного природопользования создана как ООПТ, соответственно решение о его создании на землях лесного фонда, принято с превышением предоставленных муниципальному образованию законных полномочий.

При этом не учтен, тот факт, что решение Усть-Майского улусного (районного) совета депутатов об образовании территории традиционного природопользования «Усть-Майский улус (район)» было принято 26.12.2016 года.

Территории традиционного природопользования в 2014 году были исключены из категории ООПТ в связи с принятием федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 2014 года территории традиционного природопользования относятся к категории – особо охраняемых территорий. Таким образом при принятии

решения о создании территории традиционного природопользования Усть-Майским улусным (районным) советом депутатов не были превышены полномочия, установленные федеральным и республиканским законодательством о территориях традиционного природопользования.

В утвержденном районным советом положении о территории традиционного природопользования были допущены несколько неточностей, которые не могут служить основанием для принятия решения о его ликвидации.

При принятии решения о ликвидации территории традиционного природопользования были нарушены права представителей коренных малочисленных народов Севера, установленные п.2 ч.1 ст.8 федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в соответствии с которым коренные малочисленные народы имеют право участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами.

Помимо этого, принятое решение о ликвидации не было согласовано с районной ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, другими общественными организациями коренных малочисленных народов Севера, представителями кочевых родовых общин. Также данное решение не было рассмотрено Советом по делам коренных малочисленных народов Севера Усть-Майского улуса, в состав которого входят главы родовых общин и главы национальных наслегов.

Для урегулирования и решения данного вопроса Уполномоченный неоднократно ездил в Усть-Майский район. Стоит в положительном свете отметить, позицию прокурора Усть-Майского района Смирникова Александра Гавриловича, который согласился с доводами о том, что территории традиционного природопользования направлены не только на реализацию прав коренных малочисленных народов Севера, но служат

правовым инструментом, позволяющим защищать интересы всех жителей района.

Также стоит особо отметить активную позицию районной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера и ее председателя Еремеевой Лидии Григорьевны. Именно благодаря тому, что они моментально среагировали на это решение, заметно ухудшающее ситуацию с реализацией прав коренных малочисленных народов Севера на территории района, стало впоследствии возможным отмена данного решения.

Как показал этот случай, многие органы местного самоуправления недооценивают значимость созданных на местном уровне (районном, поселенческом) территорий традиционного природопользования. В некоторых районах, в таких как, Алданский, Олекминский, Оленекский национальный эвенкийский, Нерюнгринский руководители органов местного самоуправления осознают важность сохранения и функционирования территорий традиционного природопользования. Свидетельством этому служит проведение в Оленекском районе Первого Оленекского форума территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), на котором самое активное участие приняли главы Беллетского, Иенгринского, Тянского национальных наслегов (Сидоров Д.В., Игнатенко О.Г., Николаев А.М.).

Самой большой и насущной проблемой дальнейшего сохранения и функционирования территорий традиционного природопользования является, то что в настоящее время они не относятся к зонам с особыми условиями использования. При разработке и принятии Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» территории традиционного природопользования не были учтены в ст. 105 Земельного кодекса, как один из видов зон с особыми условиями использования территорий.

ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ СТОИТ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВИТЬ ОБОСНОВАННЫЙ ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА И ВЫСТУПИТЬ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВОЙ В ЧАСТИ РЕШЕНИЯ ДАННОГО ВЕСЬМА НАСУЩНОГО ВОПРОСА.

6. УЧЕТ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ СЕВЕРА

Как известно, Федеральным законом от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», установлен механизм учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам.

Учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам и формирование списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам возложен на ФАДН России.

Государственную услугу по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, можно получить направив заявление и прилагаемые к нему документы следующими способами:

- почтовым отправлением с описью вложения по адресу: 123317, г. Москва, Пресненская наб. 10, стр.2;
- представить непосредственно при личном обращении в ФАДН России.
- через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Первоначально заявление и документы можно было направить только почтовым отправлением или представить непосредственно в ФАДН России.

С 18.06.2021 г. на территории Республики Саха (Якутия) государственная услуга ФАДН России по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации предоставляется на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Саха (Якутия) «Мои документы» (далее - МФЦ). Услуга оказывается во всех отделениях МФЦ, расположенных на территории республики. На текущий момент это основной, самый востребованный способ подачи заявления в ФАДН России. В соответствии с

Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» МФЦ осуществляет функции приема документов и консультации заявителей.

В таблице представлено общее количество заявлений жителей Республики Саха (Якутия) поданных через МФЦ за 2021 и 2022 годы:

№	Филиал	Общее количество заявлений		
		2021	2022	Всего
1	Городской округ «Город Якутск»	2124	1243	3367
2	Городской округ «Жатай»	2	2	4
3	Абыйский улус (район)	52	9	61
4	Алданский улус (район)	195	118	313
5	Аллаиховский улус (район)	100	40	140
6	Амгинский улус (район)	27	35	62
7	Анабарский национальный долгано-эвенкийский улус (район)	171	419	590
8	Булунский улус (район)	232	290	522
9	Верхневилуйский улус (район)	21	11	32
10	Верхнеколымский улус (район)	16	33	49
11	Верхоянский улус (район)	46	26	72
12	Вилуйский улус (район)	15	108	123
13	Горный улус (район)	9	12	21
14	Жиганский национальный эвенкийский улус (район)	228	176	404
15	Кобяйский улус (район)	4	59	63
16	Ленский улус (район)	6	6	12
17	Мегино-Кангаласский улус (район)	17	27	44
18	Мирнинский улус (район)	136	74	210
19	Момский улус (район)	91	110	201
20	Намский улус (район)	37	25	62
21	Нерюнгринский улус (район)	136	109	245
22	Нижнеколымский улус (район)	118	119	237
23	Нюрбинский улус (район)	17	11	28
24	Оймяконский улус (район)	76	66	142
25	Олекминский улус (район)	88	120	208
26	Оленекский эвенкийский национальный улус (район)	725	145	870
27	Среднеколымский улус (район)	95	111	206
28	Сунтарский улус (район)	13	19	32

29	Таттинский улус (район)	17	14	31
30	Томпонский улус (район)	47	111	158
31	Усть-Алданский улус (район)	18	15	33
32	Усть-Майский улус (район)	206	361	567
33	Усть-Янский улус (район)	290	130	420
34	Хангаласский улус (район)	34	29	63
35	Чурапчинский улус (район)	17	8	25
36	Эвено-Бытантайский национальный улус (район)	128	156	284
	ВСЕГО	5554	4347	9901

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республика Саха (Якутия) осуществляющий непосредственно прием заявлений и консультации отмечает следующие основные проблемные вопросы:

Нарушение сроков оказания услуги.

Это не новая, но основная проблема, с самого начала предоставления государственной услуги ФАДН России фиксируются постоянные нарушения регламентных сроков предоставления данной услуги.

На конец 2022 г. зафиксировано 8081 обращений с нарушением сроков из принятых всего 9901 обращений. Большинство заявителей еще не получили ответов на свои заявления о включении в список. Ситуация не меняется. Участились жалобы от граждан на нарушение сроков предоставления услуги.

Стоит отметить, что аналогичные жалобы регулярно поступают и в аппарат Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в РС(Я).

Возможность включения в список коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока несовершеннолетних детей самостоятельно

При включении в список коренных малочисленных народов (далее – список) в случае внесения сведений о детях, дети включаются в состав семьи заявителя и отдельное уведомление на ребенка не выдается. В случае, если ребенок желает состоять в списке самостоятельно ему необходимо дождаться

достижения 14-летнего возраста, после чего у него появляется возможность подачи заявления. Также, если один из родителей не является представителем коренных малочисленных народов и желает внести в список информацию о несовершеннолетнем ребенке, который является представителем коренных малочисленных народов, то в предоставлении услуги будет отказано, так как родитель не является представителем коренных малочисленных народов, а ребенок еще не достиг 14-летнего возраста (в случае, если один из родителей умер или лишен родительских прав), в том числе при обращении опекунов.

В целях соблюдения законных прав и интересов представителей коренных малочисленных народов Севера, необходимо предусмотреть возможность включения в список несовершеннолетних детей самостоятельно.

Отсутствие возможности оформления услуги в электронном виде посредством Единого портала государственных услуг

Организация государственной услуги на Едином портале государственных услуг – gosuslugi.ru в электронном виде значительно облегчит процесс подачи заявления и документов для заявителей.

Эти проблемные вопросы отмечались и в ежегодном Докладе о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2021 год.

7. О проведении специальной военной операции и объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации.

24 февраля 2022 года в своем обращении к жителям России Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что в соответствии со статьёй 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием РФ 22 февраля 2022 года договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой принято решение о проведении специальной военной операции.

Представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в первые дни проведения специальной военной операции выразили полную и безоговорочную поддержку Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

В рамках проведения Восточного экономического Форума в сентябре 2022 года в г. Владивосток лидеры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока еще раз подтвердили выбранный курс и записали видеообращение о поддержке проведения специальной военной операции.

Многие представители коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на добровольной и контрактной основе участвуют в специальной военной операции, проявляя себя с наилучшей стороны. К сожалению, не обходится и без потерь среди представителей коренных малочисленных народов.

21 сентября 2022 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

На 01 сентября 2022 года в оленеводстве в Республике Саха (Якутия) было занято 1221 человек (6088 чел. по РФ). Из них в возрасте до 45 лет – 689 чел. в Якутии (3434 чел. по РФ). Численность представителей коренных

малочисленных народов Севера, занятых в рыболовстве и охотничьем промысле и того меньше. Это весьма скромный процент даже от общего числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Исходя из общей численности коренных малочисленных народов Севера, занятых непосредственно в традиционных видах хозяйственной деятельности Уполномоченным были направлены предложения в адрес Главы Республики Саха (Якутия) об освобождении их от призыва на военную службу в рамках проведения частичной мобилизации. Данное предложение было вызвано пониманием того, что традиционные отрасли коренных малочисленных народов Севера являются в определенной степени этнообразующими, этносохраняющими отраслями и численность людей, занятых в них чрезвычайно мала.

В ходе подготовки обоснования данного предложения аппарат Уполномоченного столкнулся с тем, что к большому сожалению, органами государственной власти не ведется точный учет представителей коренных малочисленных народов Севера, занятых в традиционных видах хозяйственной деятельности.

Подобные предложения были направлены и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в адрес федеральных органов власти.

Тем не менее, представители северных народов, занятые в традиционных отраслях также были призваны в рамках проведения частичной мобилизации и участвуют в специальной военной операции.

В соответствии с Распоряжением руководителя Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.09.2022 г. №330-РА Уполномоченный, в составе выездной группы участвовал в работе по мониторингу хода призыва граждан на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в Республике Саха (Якутия). Безусловно, всецело поддерживая курс

руководства Российской Федерации, стоит отметить, что частичная мобилизация прошла с определенными недочетами. Это признается и руководством Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации, безусловно, соответствующая работа по недочетам будет проведена.

«Проведённая частичная мобилизация выявила определённые проблемы, это хорошо всем известно, которые следует оперативно решать. Знаю, что необходимые меры принимаются, но всё-таки нужно обратить на это внимание и выстраивать эту систему по-современному. Прежде всего нужно модернизировать систему военных комиссариатов. Это касается цифровизации баз данных, взаимодействия с местными и региональными властями»⁸.

Стоит отметить, что органами государственной власти Республики Саха (Якутия) успешно, своевременно проведен огромный объем работ для решения вышеуказанных вопросов.

⁸ Из выступления Президента РФ В.В. Путина на заседании коллегии Министерства обороны РФ 21.12.2022 г.

8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД

8.1. Обращения в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1220-3 N 1327-IV «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)» Уполномоченный рассматривает индивидуальные или коллективные жалобы граждан из числа малочисленных народов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Законом. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной данным Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов Республики Саха (Якутия), а также к компетенции органов местного самоуправления, организаций и предприятий, их должностных лиц. При наличии информации о массовых нарушениях прав малочисленных народов либо в случаях, связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный принимает по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции. Должностные лица органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций и предприятий обязаны в пятнадцатидневный срок представлять по запросам Уполномоченного сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

В 2022 году как и предыдущие года в мире сохранялась непростая эпидемиологическая ситуация связанная с коронавирусной инфекцией. Уполномоченный работал в штатном режиме, принимал обращения граждан по электронным видам связи, через телефон и в ходе личного приема. Есть некоторые вопросы и проблемы, которые упоминаются в каждом ежегодном

докладе, но, к сожалению, по тем или иным причинам не могут решиться. Потому данные вопросы регулярно будут освещаться в докладе.

За 2022 год зарегистрировано 352 документов входящей корреспонденции, 440 исходящей корреспонденции, рассмотрено 325 обращений граждан, в том числе 219 устных и 106 письменных обращений.

Гендерный состав заявителей составляет: 47,69 % женщины, 50,15 % мужчины, 2,16 % коллективные.

Обращения граждан в адрес Уполномоченного поступают по следующим видам связи:

1. личный прием;
2. почтовая связь;
3. электронная почта;
4. телефонная связь;
5. мессенджеры;
6. раздел обращений на странице Уполномоченного на официальном информационном портале Республики Саха (Якутия) по адресу: <https://iu-upkm.sakha.gov.ru>.

На протяжении нескольких лет вопрос определения национальной принадлежности к представителям коренных малочисленных народов Севера остается одним из наиболее актуальных обращений в адрес Уполномоченного. За 2022 г. По данному обращению поступило 26 обращений. Многие люди, до настоящего времени не понимают всю процедуру оформления учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации. По информации ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Республике Саха (Якутия)» по состоянию на конец 2022 г. на предоставление государственной услугой для включения в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера воспользовались всего 9901. Больше всего услугой воспользовались в г.Якутске - 3367. Из районов больше всего услугой воспользовались:

Оленекский - 870, Анабарский - 590, Усть-Майский – 567, Булунский - 522. Усть-Янский – 420, Жиганский – 404. К сожалению, в некоторых районах наблюдается совсем противоположная картина. Так, например в Верхнеколымском районе всего – 49, в Абыйском – 61, в Кобяйском – 63, в Верхоянском – 72. В отделении МФЦ Оймяконского района в п.Усть-Нера услугой воспользовались 18 человек. Для сравнения в центральном Намском районе, не относящемся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера подано 62 заявки.

Наиболее острой проблемой которая, на протяжении уже больше десяти лет остается нерешенной – это вопрос перечня мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера республики. Напомним, что в соответствии Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) установлен на уровне поселений (наследов). Из-за данного ограничения представители коренных малочисленных народов Севера республики не имеют возможности воспользоваться некоторыми своими правами. Этот вопрос регулярно затрагивают граждане во время личного общения или приема граждан. Люди не понимают, почему при переезде, например в районный центр или в наслед, который не относится к перечню мест в соответствии с Распоряжением №631-р, не могут в той или иной степени воспользоваться своим законным правом.

В данной ситуации стоит напомнить, что уже который год длится уголовное дело в отношении оленевода П. из Алданского района. Это дело вызвало большой общественный резонанс. В настоящее время дело по-

прежнему находится на особом контроле Уполномоченного. Продолжается работа по восстановлению прав гражданина.

Обращения по вопросам традиционной охоты и рыболовства всегда остаются особо актуальными. Как показывает практика такие вопросы всегда сложные и требуют долгого и кропотливого разбирательства. В ходе командировки Уполномоченного в Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус жители района массово обратились с вопросом осуществления традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера. Жители просили о закреплении рыболовных участков для традиционного рыболовства, поскольку это является в настоящий момент основным видом традиционной хозяйственной деятельности. На письмо Уполномоченного Минэкологии разъяснило, что в соответствии Приказом Минсельхоза России от 01.09.2020 N 522 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» жители района могут осуществлять традиционное рыболовство и без предоставления рыболовного участка. Далее Минэкологии отметило рост объемов ежегодного распределения выделяемых лимитов для осуществления традиционного рыболовства по сравнению с предыдущими годами наряду с количеством удовлетворенных заявлений на традиционное рыболовство. Минэкологии отметило также, что проводится работа по формированию новых рыболовных участков, в том числе и участков для осуществления традиционного рыболовства. Комиссия по определению границ рыболовных участков на территории Республики Саха (Якутия) готово рассмотреть заявления граждан. Данный вопрос будет находиться на контроле Уполномоченного.

Летом в адрес Уполномоченного поступили обращения по вопросу отмены принятого Минэкологии решения. На основании внесения Якутской природоохранной прокуратурой предписания о незаконном нахождении

охотпользователей на территориях особо охраняемых природных территорий Минэкологии было принято решение о приостановлении до вынесения решения суда выдачу бланков разрешений по квотам добычи охотничьих ресурсов на следующий охотничий сезон 2022-2023 г.г. на охотничьи участки с наложением на особо охраняемые природные территории. Тут важно, упомянуть, что на данных территориях проживают коренные малочисленные народы Севера, которые ведут традиционный образ и уклад жизни. Для многих из них охота является единственным источником существования.

Уполномоченный выразил свое несогласие с приостановкой выдачи бланков разрешений охотничьим хозяйствам и кочевым родовым общинам коренных малочисленных народов Севера охотничьи угодья, которых частично или полностью налагаются с землями особо охраняемых природных территорий. Письма были направлены в Минэкологии и в Якутскую природоохранную прокуратуру. В Минэкологии состоялось совещание с участием всех заинтересованных сторон. 8 августа 2022 г. Якутский городской суд вынес определение №2-6303/2022: *«Принимая во внимание установленные обстоятельства, свидетельствующие о том, что прокурором после изменения исковых требований не представлены документы, подтверждающие обстоятельства, на которых основаны измененные требования, с учетом того, что административный истец не освобожден от обязанности доказывания данных обстоятельств, а также учитывая отсутствие документов, свидетельствующих о направлении заказным письмом с уведомлением другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления (дополнения к нему) и приложенных документов, суд приходит к выводу об оставлении настоящего иска без рассмотрения, что не препятствует административному истцу вновь обратиться с административным исковым заявлением в общем порядке после устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления административного искового заявления без рассмотрения». Определил: «Перейти к рассмотрению дела по иску Якутского природоохранного*

прокурора Республики Саха (Якутия) в защиту интересов Российской Федерации и прав неопределенного круга лиц к Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) о возложении обязанности соблюдения требований экологического законодательства, по правилам административного судопроизводства. Административное дело по иску Якутского природоохранного прокурора Республики Саха (Якутия) в защиту интересов Российской Федерации и прав неопределенного круга лиц к Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) о возложении обязанности соблюдения требований экологического законодательства оставить без рассмотрения. После устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления административного искового заявления без рассмотрения, административный истец вновь может обратиться в суд с административным иском заявлением в общем порядке». Как видим, данное дело еще окончательно не решено. В настоящее время этот вопрос также находится на контроле.

В мае месяце поступило коллективное обращение жителей села Утая Верхнеколымского улуса. Будущее маленького с.Утая было затронуто в прошлогоднем докладе. По данному вопросу Уполномоченным было направлено письмо в адрес Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева. с просьбой рассмотреть вопрос о социально-экономическом развитии и культурном развитии Утай и принятии неотложных мер по его стабилизации.

В дальнейшем, данный вопрос решался на уровне Правительства Республики Саха (Якутия). Отрадно, что Правительство взяло данный вопрос на контроль в широком смысле. В целях выработки согласованных предложений для развития малых сельских поселений было принято Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 06.10.2022 г. №953-р «О межведомственной рабочей группе по выработке предложений для обеспечения социальной инфраструктурой многофункционального характера малых сельских поселений на примере с.Утая Верхнеколымского

района как территории компактного проживания коренных малочисленных народов Севера-эвенов». В данном случае Уполномоченный еще раз напоминает, что за судьбой небольшой школы маленького населенного пункта с.Утая мы видим будущее мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Бесперебойная работа социальных и бюджетных предприятий это основа жизнедеятельности всех наслегов республики.

В декабре 2021 г. было принято необдуманное решение – это ликвидация территории традиционного природопользования «Усть-Майский район». В начале 2022 года к Уполномоченному обратились обеспокоенные жители улуса. Коренные малочисленные народы Севера, проживающие, в районе очень были встревожены данной ситуацией. Улусный Совет депутатов принял решение о ликвидации на основании протеста прокуратуры Усть-Майского района. Прокуратура указала, что решение улусного Совета депутатов от 26.12.2016 г. №10-20/3 РУ (Р) С «Об образовании территории традиционного природопользования Усть-Майский улус (район)» не соответствует действующему законодательству. По данному делу, Уполномоченный был включен в состав межведомственной комиссии для работы по восстановлению территории традиционного природопользования Усть-Майского улуса. По итогам насыщенной работы всех заинтересованных ведомств территория традиционного природопользования Усть-Майского улуса было восстановлено. Хочется отметить, что это был в первый раз когда, муниципальное образование сама отказалась от территории традиционного природопользования. В данном случае поспешное решение депутатов чуть не лишила район поддержки и защиты для представителей коренных малочисленных народов Севера.

Регулярно поступают обращения от граждан и администраций муниципальных образований о появлении или о начале работ промышленных компаний на местах. Вопросы взаимодействия общин коренных малочисленных народов Севера и промышленных компаний

весьма актуальны в настоящее время, а в будущем станут еще актуальнее. Практически в каждом улусе республики где проживают коренные народы, ведут свою деятельность промышленные компании. Некоторые из них не идут на контакт, ни с администрациями сел, ни с представителями общин. По данному вопросу летом обратился гражданин С. с просьбой оказать содействие об установлении контакта с неизвестной артелью, которая начала хозяйственную деятельность на их территории. Уполномоченным было направлено письмо в адрес Минпромгеологии с просьбой предоставить информацию об объектах распределенного фонда выделенных недропользователям на данной территории. В дальнейшем было направлено письмо в Минарктики с просьбой рассмотреть в установленном порядке и в случае необходимости организовать проведение этнологической экспертизы.

Еще одно обращение поступило от гражданина Л. с просьбой наладить контакт с представителями компании для проведения этнологической экспертизы в соответствии с законодательством. К сожалению, попытки самих представителей общин не увенчались успехами. В данном случае, также в установленном порядке было направлено письмо Минарктики с просьбой рассмотреть в установленном порядке.

Такое же письмо поступило от гражданина С., который просил оказать содействие в проведении этнологической экспертизы. Компания начала работу еще в 2019 г., но до настоящего времени не начала деятельность по этнологической экспертизе.

Такие обращения показывают, что необходимо усилить работу с промышленными компаниями. С интенсивным промышленным освоением количество компаний будет только увеличиваться, особенно в местах проживания коренных малочисленных народов Севера.

После объявления в Российской Федерации частичной мобилизации 21.09.2022 г. многие представители коренных малочисленных народов Севера обратились за разъяснением и помощью к Уполномоченному. По данному вопросу поступило 31 обращение. Вопросы у граждан были разные.

В самом начале мобилизации был призван многодетный отец К. У него на иждивении трое малолетних детей и супруга по уходу за детьми. Младший родился спустя четыре дня после мобилизации. На ходатайство Уполномоченного Военный комиссариат ответил, что в связи с отсутствием подтверждающих документов на данный момент отсрочка не может быть предоставлена. До настоящего времени многодетный отец находится в зоне специальной военной операции из-за того, что был призван до принятия Генеральным штабом Вооруженных сил РФ решения об отсрочке для многодетных отцов троих детей. Хочется, чтобы такие дела отслеживались военным комиссариатом особенно тщательно. Нельзя допустить, чтобы многодетные отцы, единственные кормильцы в семье были мобилизованы.

Кроме того, многих граждан встревожила мобилизация граждан занятых в традиционной отрасли коренных малочисленных народов Севера. В связи с этим в адрес Уполномоченного поступили обращения, в т.ч. коллективные. К сожалению, закон не освобождает от мобилизации коренных малочисленных народов Севера. В связи с многочисленными обращениями Уполномоченным были направлены письма в адрес Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаеву с просьбой рассмотреть вопрос освобождения от мобилизации представителей коренных малочисленных народов Севера, занятых в традиционных отраслях Севера. В настоящее время данный вопрос еще окончательно не решен.

Помимо рассмотренных поступают и те обращения, которые с годами не теряют своей актуальности. Это вопросы материальной помощи, жилищные, по тем или иным проблемам в сфере образования. Также всегда поступают обращения по транспортным вопросам, по различным чрезвычайным ситуациям и другие не менее важные обращения.

8.2. Информация о деятельности Уполномоченного за 2022 год

В 2022 году в соответствии со своими полномочиями Уполномоченный принимал участие в различных совещаниях, заседаниях и мероприятиях. В ходе служебных командировок посетил следующие районы Республики Саха (Якутия): Среднеколымский, Нерюнгринский, Оленекский эвенкийский национальный, Усть-Майский, Момский, Олекминский, Анабарский национальный (долгано-эвенкийский). Также побывал в командировке в городах Москва и Владивосток.

26 января Уполномоченный принял участие в общественной экспертизе («нулевые чтения») проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и статью 97 Земельного кодекса Российской Федерации». Организатором общественных обсуждений выступила Общественная Палата Российской Федерации. Модераторы обсуждений члены Общественной Палаты Российской Федерации Зорин Владимир Юрьевич – первый заместитель Председателя Совета Ассамблеи народов России, председатель Общественного совета государственного бюджетного учреждения г. Москвы «Московский дом национальностей» и Казаченок Светлана Юрьевна – член Общественной палаты Волгоградской области, доктор юридических наук. Уполномоченным был подготовлен и направлен в адрес Общественной Палаты Российской Федерации отрицательный отзыв по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и статью 97 Земельного кодекса Российской Федерации».

В начале года Уполномоченный принимал участие в различных совещаниях и встречах по вопросу ликвидации территории традиционного

природопользования Усть-Майский улус (район) в том числе с выездом в служебную командировку.

В марте в Нерюнгринской районной администрации состоялся круглый стол в рамках Дня оленевода. На круглом столе обсудили проблемы, оленеводства. На мероприятии приняли участие глава МО «Нерюнгринский район» Р.М. Щегельняк, глава Иенгринской наследной администрации О.Г. Игнатенко представители общин коренных малочисленных народов Севера. Руководители родовых общин задали вопросы, связанные с регулированием численности волков, отсутствие спецодежды и снаряжения, медикаментов для оленей. Кроме того, обсудили необходимость профессионального обучения молодых оленеводов и возможность прохождения практики в с.Иенгра, где опытные оленеводы готовы передавать свой опыт начинающим коллегам. Также население просило рассмотреть возможность создания программы для обеспечения жильём не только молодых, но и возрастных оленеводов, многие из которых провели всю жизнь со стадом в тайге, в результате к пенсии так и не успели обзавестись квартирами в селе. Говорили также об организации отдыха и санаторно-курортного лечения оленеводов и их детей. Все проблемные вопросы были включены в протокол и в дальнейшем направлены руководству республики.

24 марта Уполномоченный принял участие в Международной научно-практической конференции «IV Роббековские чтения». Мероприятие состоялось в Северо-Восточном федеральном университете им. М.К. Аммосова. Конференцию организует и проводит Институт языков и культуры народов Северо-Востока Российской Федерации в целях увековечения памяти Василия Афанасьевича Роббека (1937-2010 г.г.), доктора филологических наук, основателя единственного в мире Института проблем малочисленных народов Севера СО РАН, академика Академии наук Республики Саха (Якутия). Как отметила в своем выступлении заведующая кафедрой северной филологии Института языков и культуры народов Северо-Востока России Антонина Винокурова, в этом году участниками

конференции стали 198 человек не только из регионов России и стран ближнего зарубежья, но и США, Канады, Аргентины, Финляндии, Германии, Китая и Японии. Главная цель конференции – сохранять и развивать языки коренных народов. Кроме того более 65 человек приняли участие из разных уголков мира в режиме видео-конференцсвязи. В своем выступлении Уполномоченный поблагодарил организаторов за проведение Международной научно-практической конференции. Отметил, что мероприятие с каждым годом все больше и больше привлекает участников. Далее он вручил уже традиционную ежегодную именную стипендию от семьи Василия Афанасьевича и Марии Егоровны Роббек студенту группы СО-19 Института языков и культуры народов Северо-Востока Горохову Рамилю Терентьевичу.

С 22 по 24 марта в г.Якутске состоялся III Съезд общин коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутии). Уполномоченный работал в переговорных площадках по блокам. Были затронуты все самые актуальные и насущные проблемы представителей коренных малочисленных народов Севера:

Блок 1: Переговорная площадка «Социальная поддержка коренных малочисленных народов Севера: возможности государства и потребности граждан», «Социально-экономическое развитие мест традиционного проживания коренных малочисленных народов»;

Блок 2: Переговорная площадка «Вопросы организации и регистрации родовых общин коренных малочисленных народов Севера», «Земельные вопросы»;

Блок 3: Переговорная площадка «Проблемы охотничьего промысла: от добычи до реализации»;

Блок 4: Переговорная площадка «Актуальные вопросы традиционного и промыслового рыболовства в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера»;

Блок 5: Переговорная площадка «Как обеспечить устойчивое развитие оленеводства в Республике Саха (Якутия)»;

Блок 6: Переговорная площадка «Община как субъект экономической поддержки государства».

В мероприятии приняли участие: Председатель Правительства Республики Саха (Якутия), народные депутаты Республики Саха (Якутия), представители министерств и ведомств республики, а также представители Восточно-Сибирского территориального управления Федерального агентства по рыболовству и других заинтересованных ведомств. Всего в работе Съезда приняло участие 37 делегатов из 19 районов республики. На Пленарном заседании III Съезда общин коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) состоялись выборы состава Правления Союза общин и ревизионной комиссии. Председателем Союза общин республики был избран Петр Михайлович Герес, член родовой общины коренных малочисленных народов Севера – эвенков «Герес» Алданского района. По итогам Съезда участниками была принята резолюция в адрес соответствующих структур Республики Саха (Якутия).

13-14 апреля Уполномоченный посетил Березовский национальный (кочевой) наслег Среднеколымского улуса. В наслеге прошли мероприятия, посвященные 85-летию со дня рождения Василия Афанасьевича Роббек, депутата Верховного Совета ЯАССР XII созыва, Академика Академии наук Республики Саха (Якутия), директора Института проблем малочисленных народов Севера СО РАН (1992-2008 гг.). Днем ранее делегация из г.Якутска посетила с.Налимск. В ходе командировки Уполномоченный принял участие в выездном заседании Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и Торжественном собрании жителей и общественности, посвященном 85-летию Роббек В.А. На Торжественном собрании Уполномоченный вручил традиционный именной сертификат от семьи Роббек Василия Афанасьевича и Марии Егоровны с денежной премией лучшему ученику Березовской школы, ученику 11 класса Булдукину

Евгению. Далее принял участие в круглом столе на тему: «Арктическое образование: тенденции и перспективы». Участники затронули все насущные вопросы коренных малочисленных народов Севера. В ходе поездки Уполномоченный оказал правовую консультацию по защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера для жителей Березовки.

15 апреля Константин Роббек посетил с.Хатыннах. На месте продолжились юбилейные мероприятия, посвященные 85-летию со дня рождения В.А. Роббек. На высоком уровне было организовано Торжественное собрание жителей и общественности наслега. Кроме того, в Хатыннахской школе состоялась выставка, посвященная В.А. Роббек. Также была оказана устная консультация по личным вопросам. В заключении в г.Среднеколымске состоялась встреча представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера района и республиканской Ассоциации. Далее состоялось открытие фотовыставки «Дулаг Кулума хони хутэн». Выставка посвящена 85-летию В.А. Роббек и 100-летию Республики Саха (Якутия). Специально для выставки было распечатано более 100 фотографий. Материалы собрала активистка, общественный помощник Уполномоченного Новосельцева Октябрина Руслановна.

С 20-25 апреля Уполномоченный работал в Анабарском национальном (долгано-эвенкийском) улусе. Во время командировки выезжал в с.Юрюнг-Хая, где провел рабочие встречи с активом и администрацией наслега. Ознакомился с социально-экономическим положением наслега, обсудил вопросы развития традиционных отраслей Севера. Кроме того, провел прием граждан по личным вопросам, в ходе которого поступило более 20 обращений по вопросам традиционного рыболовства. Уполномоченный внимательно ознакомился с обращениями, и пообещал оказать содействие в решении вопроса и выйти на руководство Восточно-Сибирского территориального управления федерального Агентства по рыболовству. В ходе командировки принял участие в улусном Слете оленеводов «Белые ночи на краю Ойкумены», приуроченном Году культурного наследия Российской

Федерации, 100-летию Якутской АССР, году Матери Республики Саха (Якутия). В ходе слета состоялось совещание по вопросам развития оленеводства, где обсудили актуальные вопросы сохранения и дальнейшего развития этнообразующей отрасли.

16 мая состоялась рабочая встреча с Главным федеральным инспектором по РС(Я) аппарата полпреда Президента в Дальневосточном федеральном округе Корнеевым Евгением Владимировичем. В ходе встречи Уполномоченный рассказал о своей деятельности, основных проблемных вопросах реализации прав коренных малочисленных народов Севера.

Также в мае месяце состоялась встреча с Руководителем Восточно-Сибирского территориального управления федерального Агентства по рыболовству В.Ф. Толстоуховым.

31 мая Уполномоченный принял участие в круглом столе на тему «Актуальные вопросы реализации порядка функционирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)». Организатором выступил постоянный комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики. Участие в круглом столе приняли представители профильных министерств, ведомств, надзорных органов, главы улусов, председатели районных советов депутатов, представители общественных объединений. Уполномоченный в своем выступлении отметил, что несмотря на частое обсуждение проблемных вопросов по территориям традиционного природопользования, их не становится меньше. Также подчеркнул, что очередным свидетельством этому являются появившиеся на днях в средствах массовой информации сообщения о нарушениях законодательства промышленной компанией ООО «Титан-Автотрейд». Уполномоченный предложил создать на республиканском уровне отдельную подведомственную структуру в составе Минарктики для контроля и соблюдения республиканского

законодательства, в части соблюдения правового режима территорий традиционного природопользования и проведения этнологических экспертиз.

В связи с поступающими вопросами, заявлениями по вопросам «рейдерских» захватов кочевых родовых общин в июне провел встречу с начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) А.А. Бурхановым на котором была достигнута договоренность о необходимости организации тесного взаимодействия по этим вопросам.

В ходе служебной командировки в Олекминском районе Уполномоченный принял участие в общественных обсуждениях по объекту государственной экологической экспертизы федерального уровня: проектная документация «Проект увеличения объема переработки Горно-обогатительного комбината «Гросс» до 26 млн тонн руды в год. 1 этап строительства», включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду. С информацией о проекте увеличения объемов переработки выступили представители ООО «Спб-Гипрошахт» Игорь Груздев и Ирина Дихтяренко, которые информировали о подготовке и содержании проектной документации, о представленных предварительных материалах оценки воздействия на окружающую среду, включая оценку воздействия на особо охраняемую природную территорию резервата «WWF-Чаруода». В ходе общественных обсуждений участниками отмечена необходимость подготовки более детальной документации в части оценки воздействия на окружающую среду. Серьезную обеспокоенность участников вызывает недоработки в проектной документации, в первую очередь в вопросах воздействия на экологическую среду, обязательности экологического мониторинга, учета отрицательного воздействия на традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера – эвенков Олекминского района. Глава родовой общины «Тяня» Виктория Николаева высказала обеспокоенность по поводу увеличения объемов вибрации и шума от увеличения нагрузки на

автомобильную дорогу до рудника, что напрямую негативно повлияет на развитие оленеводства и других традиционных видов хозяйствования. В своем выступлении Уполномоченный поддержал замечания и предложения участников обсуждений, и отметил, что необходимо в первую очередь, наладить цивилизованный диалог, основанный на взаимном уважении и призвал представителей ООО «Нерюнгри-Металлик» продолжать и развивать соглашения об участии в социально-экономическом развитии Тянского национального наслега, Олекминского района и кочевой родовой общины «Тяня». Представитель «Нордголд» Александр Бурмистров информировал, что компанией подготовлены материалы по оценке воздействия на этнологическую среду, которые в ближайшее время будут направлены на ознакомление всем заинтересованным сторонам. После этого планируется, в установленном порядке, направить данные материалы в Минарктики для проведения этнологической экспертизы. Все предложения и замечания участников публичных слушаний были внесены в протокол для дальнейшей проработки.

Кроме того, Константин Роббек провел отдельную рабочую встречу с представителем «Нордголд» Александром Бурмистровым и главой Тянского национального наслега Алексеем Николаевым, на котором обсудили вопросы дальнейшего сотрудничества администрации наслега и коренных малочисленных народов Севера с промышленной компанией. Помимо этого, Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Севера в РС(Я) проведен личный прием граждан во время которого были разъяснены вопросы по включению в единый список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, различные аспекты по закреплению земельных участков для ведения традиционной хозяйственной деятельности, а также государственной поддержки северного домашнего оленеводства.

С 19 по 22 августа в Оленекском районе прошел Первый Оленекский форум территорий традиционного природопользования коренных

малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Инициатором и организатором форума выступили администрация Оленекского эвенкийского национального района, Минарктики, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера РС(Я), Институт гуманитарных исследований и проблем коренных малочисленных народов Севера СО РАН. Уполномоченный выступил с докладом «Территории традиционного природопользования – основа устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера» на пленарной сессии. Во второй день форума прошли следующие мероприятия «Опыт территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера муниципальных районов и наслегов Республики Саха (Якутия)», «Опыт Оленекского эвенкийского национального района по функционированию территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера «Оленекская»».

21 августа состоялся Круглый стол с представителями промышленных компаний-недропользователей, ведущими хозяйственную деятельность на территории Оленекского эвенкийского муниципального района. По итогам проведения Первого Оленекского форума территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера принята Резолюция форума. В ходе командировки Уполномоченный провел личный прием граждан во время которого были разъяснены вопросы по пенсионному обеспечению оленеводов, включению в единый список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, различные аспекты по закреплению земельных участков для ведения традиционной хозяйственной деятельности, а также ветеринарному обслуживанию оленеводческих стад и государственной поддержке северного домашнего оленеводства.

В сентябре Уполномоченный принял участие в мероприятиях Восточного экономического форума в г.Владивосток. Также участвовал в

мероприятиях, проводимых в рамках XVII Международной выставки-ярмарки «Сокровища России. Мастера и художники России - 2022».

В октябре прошедшего года принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)». В этой связи, стоит отметить что продолжается тесное, плодотворное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) Сарданой Михайловной Гурьевой.

В ноябре Уполномоченный принял участие в работе Саммита коренных малочисленных народов Арктики. Саммит коренных малочисленных народов Арктики прошел в рамках проведения ежегодного всероссийского форума «Народы России» являющегося одним из ключевых мероприятий в области выработки механизмов укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства российской нации, межнационального мира и согласия. Основная повестка Форума – обсуждение и поиск решений актуальных задач государственной национальной политики. В рамках работы Саммита Уполномоченный посетил церемонию награждения лауреатов III Всероссийской общественной премии «Гордость нации – 2022», где победителем в номинации «За вклад в сохранение и развитие родных языков» стал президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), Почетный гражданин Республики Саха (Якутия), эвенский писатель Андрей Васильевич Кривошапкин. Кроме того, в офисе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации принял участие во встрече с участниками программы стажировки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека для представителей коренных народов мира, где рассказал участникам стажировки о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) и о текущем состоянии республиканского законодательства в отношении народов Севера. На встрече также приняли участие

Уполномоченные по правам коренных малочисленных народов Севера Красноярского края Пальчин Семен Яковлевич и Камчатского края Долган Роза Михайловна которые также осветили вопросы своей деятельности и проблемные вопросы реализации прав коренных малочисленных народов как на региональном, так и федеральном уровнях.

Стоит отдельно выделить, что в рамках саммита состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между общероссийской общественной организацией Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (президент Ледков Г.П.) и Уполномоченной по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. После церемонии подписания соглашения проведена рабочая встреча на которой стороны обсудили первоочередные конкретные шаги по совместному решению проблемных вопросов реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Помимо президента Ассоциации, сенатора Совета Федерации Федерального Собрания РФ Ледкова Г.П. и Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н. приняли участие руководитель Федерального агентства по делам национальностей Баринов И.В. и Уполномоченные по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае Пальчин С.Я, в Камчатском крае Долган Р.М. и от Республики Саха (Якутия) Роббек К.В. В рамках саммита проведены заседание Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и правовой семинар-совещание по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Помимо вышеуказанных мероприятий на регулярной основе принимал участие в заседаниях Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия), Экспертной комиссии этнологической экспертизы, Координационных советов и правлений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главным событием года не только в пределах Российской Федерации, но и всего мирового сообщества, стало признание независимости Донецкой и Луганской народных республик, последующее их принятие в состав Российской Федерации, совместно с Херсонской и Запорожской областями и проведение специальной военной операции на Украине которое, безусловно, отразилось в общественной, политической жизни страны и общества.

Несмотря на все сложности, связанные с беспрецедентным санкционным давлением западных стран, соблюдение прав коренных малочисленных народов остается одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации⁹.

Однако, невзирая на достаточно серьезные совместные усилия, предпринимаемые и органами государственной власти и активистами общественного движения, в повседневной жизнедеятельности представители коренных малочисленных народов Севера и их общины регулярно сталкиваются со сложными моментами в вопросах реализации прав и законных интересов. На основании вышеизложенного в настоящем докладе Уполномоченный рекомендует органам государственной власти обратить самое серьезное внимание на следующие вопросы и предложения по их решению.

1. Вопрос несомненно, набивший оскомину. Тем не менее, «благодаря» тому что он остается нерешенным в течение многих лет, ежегодно представители коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) сталкиваются с теми или иными ограничениями в реализации прав и законных интересов. Ярким свидетельством этих ограничений является уголовное дело в отношении охотника-эвенка П. из Алданского района.

⁹ Указ Президента РФ от 19.12.2012 г. №1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Как уже отмечалось ранее, корень решения этих и других подобных случаев «незаконной» традиционной охоты и рыболовства, как и ряда других вопросов реализации особых прав коренных малочисленных народов Севера кроется в утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. №631 перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, ограниченном для Республики Саха (Якутия) границами сельских поселений¹⁰.

В своей повседневной деятельности, в ежегодных докладах Уполномоченный будет поднимать данную проблему пока она не получит окончательного решения и изменения в перечень будут внесены.

2. Резонансный случай, связанный с ликвидацией территории традиционного природопользования в Усть-Майском районе напомнил о значимости решения насущных вопросов дальнейшего сохранения и функционирования таких территорий.

Не секрет, что в настоящий момент, основным камнем преткновения дальнейшего существования территорий традиционного природопользования является принятый федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в котором территории традиционного природопользования не были учтены в изменениях ст. 105 Земельного кодекса, как один из видов зон с особыми условиями использования территорий.

В этой связи необходима подготовка законодательной инициативы со стороны органов государственной власти Республики Саха (Якутия) о внесении изменений в ст. 105 Земельного кодекса РФ.

¹⁰ Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2021 год.

3. Проведение в 2022 году частичной мобилизации позволило выявить серьезную недоработку в части ведения учета представителей коренных малочисленных народов Севера, занятых в основных видах традиционной хозяйственной деятельности – оленеводстве, охотничьем промысле и рыболовстве.

Информация о точной численности людей, занятых в традиционных отраслях коренных малочисленных народов Севера отсутствует. А ведь такая информация необходима не только в связи с проведенной частичной мобилизацией. Она крайне необходима также и для того, чтобы органы государственной власти принимали те или иные решения, основанные на точных данных, касающихся и общей численности и другой статистической информации.

4. В 2022 году произошло весьма значимое событие. Впервые за все время реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-3 № 537-IV (ред. от 24.11.2022) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» Правительством Республики Саха (Якутия) утверждено отрицательное заключение¹¹.

Тем не менее, как показывает этот пример, для полноценной реализации положений республиканского закона об этнологической экспертизе требуется внесение изменений в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» в части установления обязанности недропользователей (ст.22) по соблюдению прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, установленных федеральным и региональным законодательством. Соответственно, требуется также внесение

¹¹ Распоряжение Правительства РС(Я) от 26.04.2022 № 377-р «Об утверждении отрицательного заключения Экспертной комиссии этнологической экспертизы на материалы по оценке воздействия на этнологическую среду (ОВЭС) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в составе проектной документации "Разработка месторождения россыпного золота руч. Волховский - левый приток р. Иенгра».

изменения и в части оснований для прекращения, приостановки или ограничения лицензий на право пользования недрами (ст.20).

5. В качестве положительной практики отмечено принятие Федерального закона №403 от 20.10.2022 г. «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Тем не менее существуют определенные проблемные моменты, связанные с реализацией положений данного закона. Для устранения противоречий, препятствующих его реализации необходима подготовка и внесение изменений в федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) поскольку п. 5 ст.13.1 данного закона установлен исчерпывающий перечень документов для регистрации некоммерческих организаций.

Как показывает практика работы Уполномоченного в последнее время участились обращения (устные и письменные), связанные с так называемым «рейдерским» захватом, когда учредители и члены соответствующих общин оспаривают полномочия по вопросу управления общинами. Доходит и до судебных разбирательств. Часть подобных спорных ситуаций в случае полноценной реализации закона была бы снята с повестки дня.

6. Минэкологии совместно с органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и органами прокуратуры необходимо урегулировать упомянутый выше вопрос наложения земель охотничьих угодий на земли ООПТ.

Решение этого вопроса, безусловно, не задача одного дня. В каждом конкретном случае необходим отдельный подход. Весьма вероятно, что для окончательного решения данного вопроса потребуются выделение дополнительных финансовых средств из государственного бюджета

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ), ПОСКОЛЬКУ ДАННЫЕ ООПТ, ОТНОСЯТСЯ К РЕСПУБЛИКАНСКИМ. СРЕДСТВА НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НАУЧНОГО ОБОСНОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ РАБОТЫ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗОН ООПТ.

В заключении, безусловно, следует отметить, некоторая часть ранее отмеченных проблем успешно решена органами государственной власти, однако многие вопросы, о которых говорится в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного, к сожалению, до сих пор не нашли своего решения. То, что эти вопросы не нашли своего отражения в настоящем докладе, не значит, что о них забыли и над их решением не ведется соответствующая работа.