



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) В 2022 ГОДУ**

**город Якутск
2023 год**



Оглавление

РАЗДЕЛ 1. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	7
1.1 Основные итоги правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности	7
1.2 Принятые меры по восстановлению нарушенных прав предпринимателей	16
РАЗДЕЛ 2. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами.....	54
2.1 Деятельность Уполномоченного по снижению административного давления в ходе контрольно-надзорной деятельности	54
2.2 Подготовка мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов.....	72
РАЗДЕЛ 3. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности и взаимодействие с предпринимательским сообществом	81
3.1 Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности	81
3.2 Взаимодействие с предпринимательским сообществом	92
РАЗДЕЛ 4. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	100
4.1 Внешнее санкционное давление - инструмент для развития бизнеса и выхода на новый уровень развития.....	100



4.2	Влияние частичной мобилизации на осуществление предпринимательской деятельности в республике	105
4.3	Участие в формировании государственной политики	115
4.4	Участие в реализации государственной политики, в работе координационных и совещательных органов, рабочих групп	124
РАЗДЕЛ 5. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства.....		
5.1	О внесении поправок в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях	133
5.2	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с уполномоченными в субъектах Российской Федерации.....	141
5.3	Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности	158



«Три прошедших года в полной мере проявили огромный вклад в благополучие жителей республики со стороны предпринимательского сообщества. В эти годы сложность ситуации, вызванная сначала ковидными, а затем санкционными ограничениями, потребовала от власти гарантий снижения предпринимательских рисков и расширения мер поддержки.

Ответом на принятые меры стала возросшая предпринимательская инициатива в сложнейших условиях экономической нестабильности. Численность якутян, занятых в малом бизнесе, увеличилась более чем на треть до 122 тысяч человек, и это четверть всех занятых в экономике.

А по числу самозанятых республика входит в тройку лидеров на Дальнем Востоке»

*Послание Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева
Государственному Собранию Ил (Тумэн) Республики Саха (Якутия)
19 декабря 2022 года*



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2022 году



Наша компания активно помогает мобилизованным. Мы отправляем защитникам Родины чай, кофе и кондитерские изделия. Также для благотворительного фонда матерей и жен солдат Приморья «Надежный тыл» приобрели инвалидные коляски, ходунки, матрасы, подушки и многое другое, чтобы солдаты, находящиеся в госпиталях, смогли комфортно себя чувствовать.

Сын во время службы в зоне проведения СВО, был ранен, выполняя боевое задание, награжден орденом Мужества, сейчас в военной части. Признаюсь, что это трудное для нас время, но оно сделало нашу семью еще более крепкой и сплоченной.

Все это время вместе с нами наш трудовой коллектив: всегда поддерживает, подбадривает, помогает преодолевать все трудности.

Предприниматели республики всегда готовы помочь, во все времена были и есть меценаты, патриоты, благодаря которым удавалось преодолевать любые трудные времена.

*Ольга Шерстянникова,
руководитель
группы компаний*



Не оставаться в стороне, когда надо встать на защиту интересов государства, исполнить свой гражданский долг вместе со своими братьями – земляками и боевыми товарищами в рядах Вооруженных сил Российской Федерации.

*Иван Аргунов,
заместитель командира
отряда «БАРС», майор,
старший референт
Аппарата Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Республике Саха (Якутия)*



«Табачно-кофейный дом»

РАЗДЕЛ 1. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

1.1 Основные итоги правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности

Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является приоритетной задачей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия). Ежегодно проводятся мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, восстановление нарушенных прав в пределах установленных компетенций.

За весь период деятельности правозащитного института с 2014 по 2022 годы Уполномоченным рассмотрено 2572 устных и 1482 письменных обращений.

В течение отчетного года в адрес Уполномоченного обратилось 517 субъектов предпринимательской деятельности и региональных (отраслевых) бизнес объединений республики, в том числе:

- 310 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц получили консультации по сферам своей деятельности во время устных приемов Уполномоченного, его Аппарата, общественных в муниципальных образованиях;

- 182 субъектов предпринимательской деятельности, 20 бизнес объединений и 5 физических лиц и должностных лиц в интересах субъектов предпринимательства в своих письменных обращениях указали на то, что нуждаются в защите прав и законных интересов, также в обращениях предприниматели и бизнес сообщества включали предложения по развитию предпринимательской деятельности. За 2022 год рассмотрено 207



письменных жалоб и предложений. Каждое обращение рассмотрено детально, по некоторым жалобам с выездом на места.

Согласно организационно-правовой форме заявителей большинство письменных обращений за защитой прав и законных интересов поступило от индивидуальных предпринимателей (52,6 %) и юридических лиц (33,3%), от остальных категорий заявителей -14,1% в том числе:

- коллективные обращения предпринимателей - 4;
- индивидуальные предприниматели (ИП, ИП КФХ) – 109;
- потребительские общества, сельхозкооперативы - 2;
- общества с ограниченной ответственностью – 64;
- акционерные общества – 3;
- общественные организации, защищающие права предпринимателей – 20
- от имени физических лиц, в том числе самозанятых и должностных лиц в защиту интересов субъектов предпринимательства – 5.

Из числа всех поступивших в 2022 году на рассмотрение к Уполномоченному 207 письменных жалоб и обращений, признаны обоснованными 196, то есть 94%.

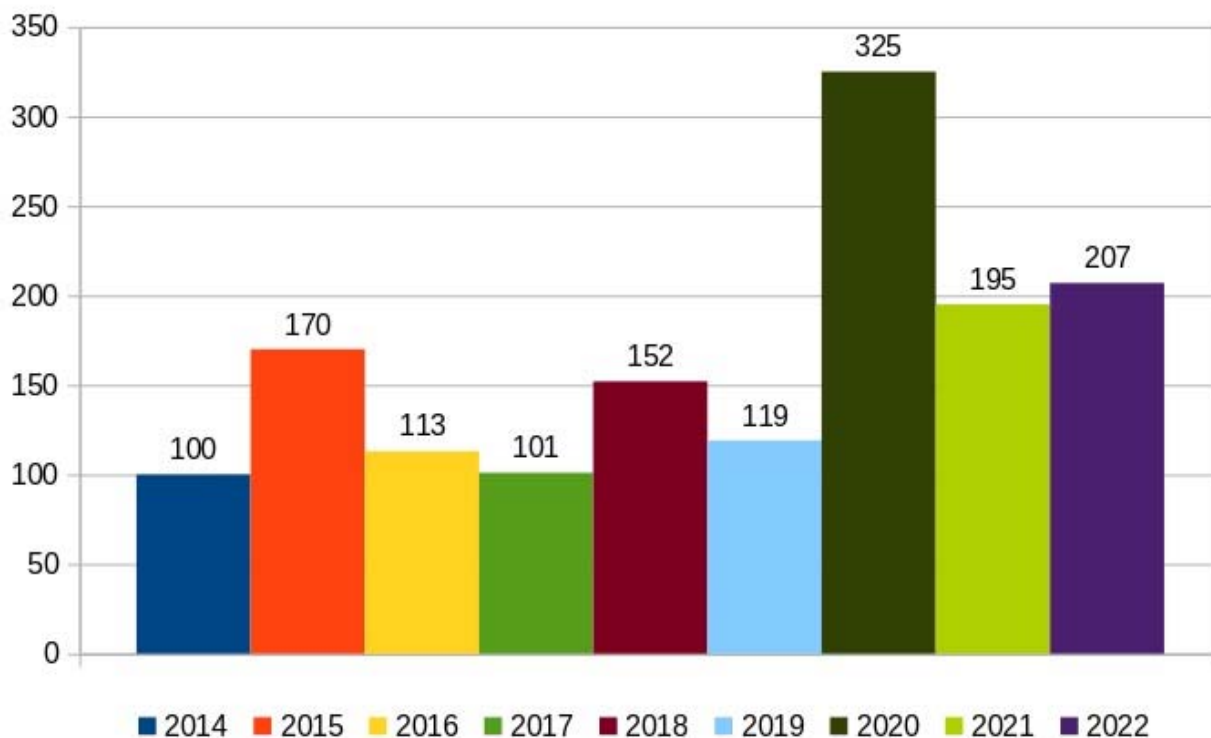
Анализ обращений по различным критериям позволяет выявить наиболее актуальные и проблемные вопросы в сфере реализации и защиты прав предпринимателей, оценить ситуацию в целом по республике.

Обращения предпринимателей за консультациями к общественным помощникам Уполномоченного в улусах (районах) республики в общую статистику не включены. Общественные помощники при ведении консультаций на местах ведут собственную регистрацию и отслеживают результаты обращений. Эта информация необходима, прежде всего самим общественным помощникам для ведения общественной деятельности по защите прав и интересов предпринимателей.



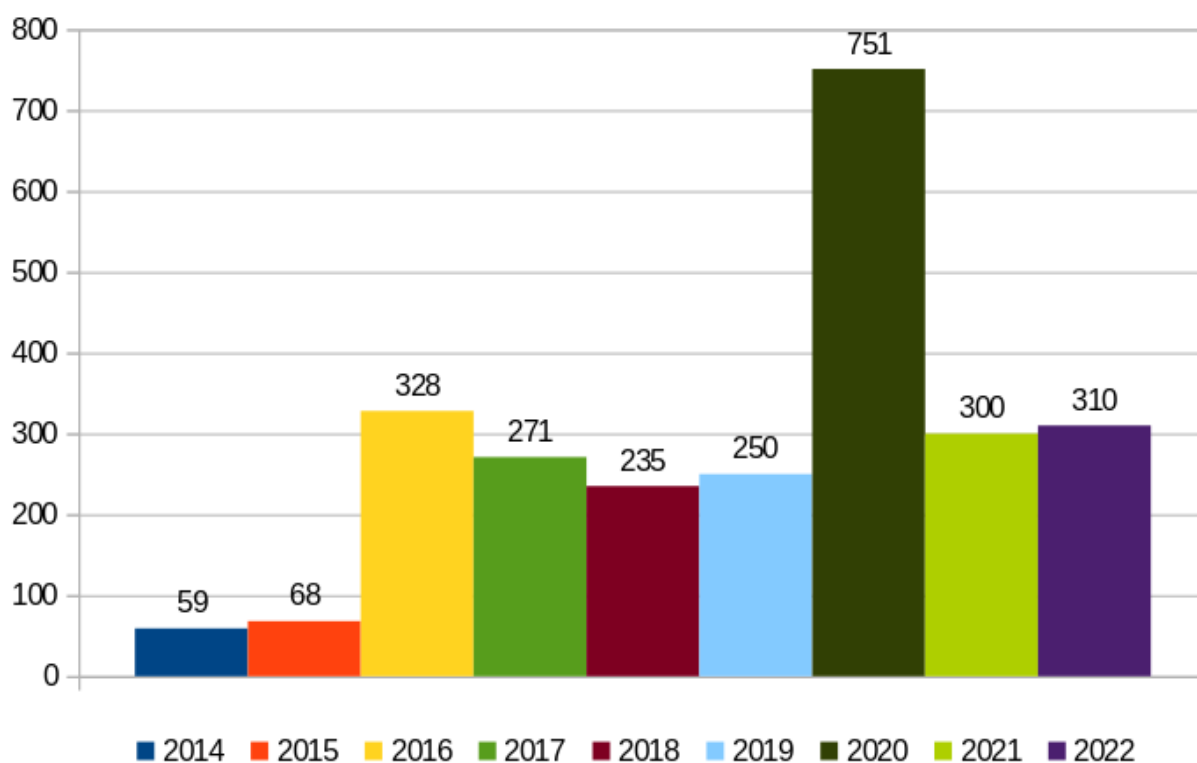
Главное внимание Уполномоченный и сотрудники его Аппарата уделяют тщательному рассмотрению письменных жалоб предпринимателей. Конечно, после выяснения обстоятельств, мы часто приходим к заключению, что далеко не все обращения к Уполномоченному, являются обоснованными. Предприниматели нередко предъявляют претензии к органам власти, которые не основаны на законодательстве. В подобных случаях Уполномоченный разъясняет заявителям суть вопроса и при необходимости дает рекомендации о том, как поступить в сложившейся ситуации для решения проблемы. В некоторых случаях Уполномоченный приходит к выводу о несовершенстве законодательства, квалифицирует проблему, обозначенную в обращении в разряд системных проблем, в таком случае работа ведется в ином направлении.

В указанных ниже диаграммах отражены количественные результаты поступивших обращений к Уполномоченному за 2022 год, а также динамика в целом за 9-лет деятельности Института в республике.



Жалобы, обращения, предложения

Устные консультации





Уполномоченным ежегодно проводятся выездные приемы предпринимателей, которые являются одним из наиболее эффективных способов мониторинга состояния соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях и оказания им юридической помощи.



Республика особенно выделяется климатическими условиями, территорией и территориальной удаленностью муниципальных образований, что непосредственно влияет на условия ведения

предпринимательской деятельности.

В 2022 году Уполномоченный выезжал в Абыйский, Алданский, Верхневиллюйский, Намский, Нерюнгринский, Таттинский, Чурапчинский районы (улусы) республики.



Административно-территориальная карта обращений субъектов предпринимательства за 2022 год



География жалоб и обращений охватывает 25 муниципальных районов и городских округов республики и наглядно демонстрирует в каких территориях зарегистрированы и осуществляют деятельность заявители:

г. Якутск – 139; Жатай – 3; Абыйский – 6; Алданский – 7; Амгинский -1; Булунский -1; Верхневиллюйский – 4; Верхоянский – 1; Виллюйский – 1; Горный – 1; Ленский – 1; Мегино-Кангаласский – 1; Мирнинский – 1; Намский – 3; Нерюнгринский – 4; Нижнеколымский – 2; Нюрбинский – 2; Олекминский – 2; Среднеколымский -2; Сунтарский – 1; Тааттинский – 3; Томпонский – 3; Усть-Майский – 2; Хангаласский – 6; Чурапчинский – 2.

Кроме того, жалобы и обращения поступили в Аппарат уполномоченного и из других регионов РФ, в интересах предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории республики, в частности из Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Новосибирской и Свердловской областей.



В защиту нарушенных прав Уполномоченным применяются следующие механизмы в рамках предусмотренных законодательством полномочий, в частности:

- ✓ информирование субъектов предпринимательства о деятельности Института Уполномоченного. Например, публикация статей на официальном сайте о проводимых мероприятиях, статей на актуальные темы, привлечение предпринимателей к общественному обсуждению проектов нормативно-правовых актов. Основные материалы о деятельности Уполномоченного размещаются также в социальных сетях Уполномоченного и в предпринимательских группах;
- ✓ первичное (устное) консультирование на этапе написания жалобы или обращения к Уполномоченному, всего проведено 310 консультаций;
- ✓ оказание помощи субъектам предпринимательской деятельности при составлении обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - 10;
- ✓ проведение процедуры медиации по досудебному урегулированию конфликта между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной/муниципальной власти – 6;
- ✓ привлечены органы Прокуратуры Республики Саха (Якутия), по которым внесено 21 актов прокурорского реагирования, привлечено должностных лиц к административной ответственности - 4;
- ✓ принято участие в 10 судебных разбирательствах, в том числе подготовлено 11 правовых заключений в защиту предпринимателей.



НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПО ОБРАЩЕНИЯМ

	В связи с осуществлением деятельности в условиях влияния внешнего санкционного давления и действий недружественных стран оказано содействие 13 предпринимателям (вопросы пересмотра ставок и рефинансирования банковских кредитов и займов, осуществления деятельности в условиях ЧМ и передачи бизнеса доверенным лицам)
	По 18 обращениям Уполномоченного структурными подразделениями прокуратуры внесено 21 представлений в адрес должностных лиц и разных органов, привлечено к административной ответственности 4 должностных лица
	Принято участие в судебных разбирательствах - 10
	28 предпринимателям оказано содействие в защите прав от действий или бездействия государственных и муниципальных органов, также отменены неправомерно принятые решения по обращениям 6 общественных организаций
	Пресечено нарушений моратория на проверки - 3
	68 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам оказано содействие в исполнении государственных и муниципальных контрактов и договорных отношений и в получении денежных средств по ним. Общая задолженность составляла более 263 млн. руб.

В 2022 году некоторую долю обращений занимали обращения, связанные с влиянием внешнего санкционного давления и действиями недружественных стран, они составили примерно 7,7%. Уменьшилась доля обращений по тематике covid-19 по сравнению с прошлым годом – 2,4%, обращения в налоговой сфере представлены 10,5%, по реализации мер государственной поддержки – 9,6%, действия государственных и муниципальных органов – 8,1%, в сфере контрольно-надзорной деятельности – 6,2%, нарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд составили – 6,7%.

Из тематики письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного можно выделить уголовной направленности - 12, в том числе жалобы на необоснованное уголовное преследование – 8, жалобы на нарушения при проведении оперативно-розыскных мероприятий, необоснованные доследственные проверки – 4.



Тематика жалоб и обращений за 2022 год

№	Сфера правоотношений	Доля, %
1	Действие/бездействие государственных и муниципальных органов	12,60
2	Налоговая сфера	10,70
3	Меры государственной поддержки	9,70
4	Торговая деятельность	9,70
5	Обращения в условиях влияния внешнего санкционного давления и действий недружественных стран	7,80
6	Закупки для государственных и муниципальных нужд	6,80
7	Государственный и муниципальный контроль (надзор)	6,30
8	Регулирование алкогольного рынка	6,30
9	Деятельность правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, в том числе уголовные преследования	5,80
10	Спор с субъектами естественных монополий	4,40
11	Земельные и имущественные отношения	2,90
12	Обращения в условиях ограничений по COVID-19	2,50
13	Вопросы правоприменения	1,50
14	Техническое регулирование	1,50
15	Антимонопольное регулирование	1,00
16	Инвестиционная деятельность	1,00
17	Интеллектуальная собственность	1,00
18	Кадастровые отношения	1,00
19	Транспортные перевозки	1,00



20	Арендные отношения	0,50
21	Исполнительное производство	0,50
22	Строительство	0,50
23	Сфера обращения ТКО	0,50
24	Иные	5,40



Прием в Общественной приемной осуществляется руководителем Общественной приемной, Уполномоченным, Аппаратом Уполномоченного, общественными омбудсменами и общественными помощниками с участием органов прокуратуры, представителей органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и территориальных органов федеральных органов власти, представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), иных органов и представителей правозащитных общественных объединений и организаций предпринимательства Республики Саха (Якутия).

1.2 Принятые меры по восстановлению нарушенных прав предпринимателей

В целях профилактики нарушения прав предпринимателей, информирования о сферах деятельности, в которых наиболее часто выявляются факты нарушения, более подробно раскроем некоторые обращения, в ходе рассмотрения которых Уполномоченным в рамках



установленных полномочий, а также в ходе взаимодействия с органами прокуратуры реализованы меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального предпринимателя о блокировании проезда к магазину.

Из обращения следует, что в связи с реконструкцией ул. Ильменская, был перекрыт проезд к торговому павильону, находящемуся по адресу: г. Якутск, ул. Ильменская, д. 27б, в связи, с чем отсутствовал проезд к данному торговому павильону, а также уничтожена парковка. Согласно заявлению индивидуального предпринимателя Данилова Н.Н., работы по реконструкции ул. Ильменская, существенно ухудшили его положение и повлекли невозможность ведения предпринимательской деятельности.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Со стороны ГО «город Якутск» в ходе осуществления дорожной деятельности по реконструкции улицы ненадлежащим образом исполнены полномочия, предусмотренные частью 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в области регулирования торговой деятельности согласно которым орган местного самоуправления создает условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Осуществлен выезд на место Уполномоченного по защите прав предпринимателей, ситуация широко освещена в средствах массовой информации, в социальных сетях и мессенджерах. Направлена информация в прокуратуру г. Якутска.



РЕЗУЛЬТАТ:

В результате МКУ "Главстрой" городского округа «город Якутск» организовало работы по уборке строительного мусора, обустроило спуск, сделал его более пологим. С правой стороны обеспечен заезд для автотранспорта. Проблема в настоящее время разрешена.

2. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступила жалоба на нежелание филиала «Сахателеком» ПАО «Ростелеком» делать перерасчет арендной платы за период коронавирусных ограничений в 2020 году.

Между филиалом «Сахателеком» ПАО «Ростелеком» и ИП Панченко Я.В. (Чайка Я.В.) 9 апреля 2018 года заключен договор аренды № 17-35/18 о предоставлении в аренду нежилого помещения площадью 34.5 кв.м. по адресу: Булунский улус Республики Саха (Якутия), п. Тикси, ул. Больничная, 2 «а». В связи с пандемией предприниматель не пользовалась арендуемым помещением в период с марта 2020 по август 2020 года. В связи с тем, что арендная плата продолжала начисляться, Чайка Я.В. неоднократно обращалась с письменными заявлениями в филиал «Сахателеком» ПАО «Ростелеком» с просьбами о перерасчете арендной платы, которые были оставлены без ответа.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 17.03.2020 N 1055 "О введении режима повышенной готовности на территории Республики Саха (Якутия) и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции" на территории Республики Саха (Якутия) введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Якутской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



Согласно положениям части 1 статьи 19 Закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ Федеральный закон от 01.04.2020 N 98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключенных до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году.

Согласно части 3 статьи 19 Закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 год в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, введение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации является основанием для предоставления отсрочки уплаты арендной платы и уменьшения ее размера.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:



В адрес филиала «Сахателеком» ПАО «Ростелеком» направлена информация о результатах проверки с указанием на необходимость выполнять требования федерального законодательства.

РЕЗУЛЬТАТ:

По письму Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Филиал «Сахателеком» ПАО «Ростелеком» принял решение о проведении корректировки на уменьшение арендной платы.

3. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение от индивидуального предпринимателя, находившегося в зоне СВО, о необоснованном его исключении из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

ИП Делиграсовым И.А. в добровольном порядке был заключен контракт на выполнение специальных военных задач и исполнение служебных обязанностей в составе Вооруженных Сил Российской Федерации. В ноябре 2022 года после завершения контракта предприниматель вернулся на Родину. 7 ноября 2022 года был объявлен конкурс на получение субсидии из бюджета МО «Ленский наслег» Намского улуса Республики Саха (Якутия). Предприниматель для продолжения предпринимательской деятельности решил принять участие в конкурсе, но в ходе рассмотрения документов выяснилось, что 10.07.2022 он исключен из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, о чем он не мог быть информирован находясь в зоне СВО.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в



Российской Федерации» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства как «микропредприятие».

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Направлено письмо в адрес Управления ФНС России по Республике Саха (Якутия).

РЕЗУЛЬТАТ:

Налоговым органом подтвержден статус субъекта МСП, о чем выдана соответствующая справка.

4. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение о незаконности и необоснованности проведенного контрольно-надзорного мероприятия со стороны органа местного самоуправления.

Так, из обращения индивидуального предпринимателя Гермогеновой Р.А. следовало, что 12.04.2022 органом местного самоуправления города Покровска осуществлено рейдовое мероприятие, по результатам которого административной комиссией МР «Хангаласский улус» составлен протокол административного правонарушения.

Установлено, что 04.04.2022 работниками администрации ГП «Город Покровск» (специалистами по благоустройству Скрябиным Е.П., по земельным вопросам Сивцевым И.Т., по жилищно-коммунальному хозяйству, дорогам и транспорту Новиковым А.В.) составлен акт № 10 о выявлении нарушения законодательства на территории ГП «Город Покровск» без проведения контрольного мероприятия. Согласно вышеуказанному акту основанием явилось «непосредственное выявление», а акт составлен «в соответствии с Положением», выявлено нарушение п. 14.3.9 Правил благоустройства территории МО «Город Покровск», утвержденных Решением городского Совета депутатов МО «Город Покровск» от 27.10.2017 № 2-3, выраженное в частичном разрушении ограждения территории



магазина «Sun Day», расположенного по адресу: г. Покровск, ул. Братьев Ксенофонтовых, д. 26. Далее, 05.04.2022 в административную комиссию направлен акт выявленных нарушений № 10 от 04.04.2022, по результатам рассмотрения которого 12.04.2022 ответственным секретарем административной комиссии МР «Хангаласский улус» Рафаиловым А.Н. составлен протокол об административном правонарушении № 97, 13.04.2022 административной комиссией МР «Хангаласский улус» под председательством Кириллиной И.Е. вынесено постановление о признании индивидуального предпринимателя Гермогеновой Р.А. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.6.21 КоАП РС(Я), и привлечении к административной ответственности в виде предупреждения. Постановление вступило в законную силу.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Действия администрации ГП «Город Покровск» по составлению акта о выявленном нарушении и направлению этого акта в орган административной юрисдикции, а также действия административной комиссии МР «Хангаласский улус» по привлечению к административной ответственности ИП Гермогенову Р.А. являются незаконными.

В соответствии Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ и Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными, в данном случае рейдовое мероприятие должно проводиться по согласованию прокуратуры.



Административная комиссия провела проверку в отношении предпринимателя с нарушением п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", согласно которому в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Необходимо учесть, согласно ч. 2 ст. 6. Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является то, что политика государства строится на поддержке малого и среднего предпринимательства.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Информация о результатах проверки доведена до сведения прокуратуры Хангаласского района Республики Саха (Якутия) для принятия мер.

РЕЗУЛЬТАТ:

Прокуратурой района на имя главы ГП «Город Покровск», а также главы МР «Хангаласский улус» внесено 2 представления об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав предпринимателей. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.



5. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение ИП Головиной Е.Н. о нарушении ее прав в правоотношениях, связанных с размещением нестационарного торгового объекта на территории ГО «Город Якутск».

Установлено, что 27 мая 2022 года ИП Головиной Е.Н. получено уведомление Управы Центрального округа МКУ ГО «Город Якутск» о предоставлении компенсационных мест в связи с изменением градостроительной ситуации на территории городского округа «Город Якутск» и реконструкции проспекта Ленина. Предложены два места, которые не соответствуют установленным законом критериям равноценности, в связи с чем ИП Головина Е.Н. от них отказалась. 15.07.2022 МКУ ГО «Город Якутск» «Управа Центрального округа» направлено ИП Головиной Е.Н. уведомление о расторжении договора в связи с отказом индивидуального предпринимателя от представленных компенсационных мест.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Порядок предоставления компенсационных мест НТО не включен в реестр муниципальных услуг, административный регламент о порядке предоставления компенсационных мест НТО в общедоступных источниках не опубликован.

В соответствии с приказом Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) от 28.05.2020 N П-119/од компенсационное место - это равноценное по критериям территориальной и пешеходной доступности и иным критериям место размещения нестационарного торгового объекта, которое должно быть предложено субъекту розничной торговли в случае изменения градостроительной ситуации до истечения действия договора на право размещения нестационарного торгового объекта, включенное в схему. В соответствии с



пунктом 1.4 статьи 15 Положения о заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа "город Якутск", утвержденного постановлением ОА г. Якутска от 28.03.2017 N 76п, компенсационные места уполномоченным органом предоставляются с учетом их специализации без учета привязанности к территории, на которой расположен действующий нестационарный торговый объект.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:



Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в соответствии с подпунктом 6 пункта 3 статьи 11 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 N 1301-IV "Об

Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)" принято решение о привлечении

экспертов и специалистов в сфере торговой деятельности, а также нестационарной торговли, в целях определения равноценности компенсационных мест, предложенных

1 августа 2022 года с 15:30 до 16:30 группой экспертов и специалистов в сфере торговой деятельности проведен выездной осмотр и исследование компенсационных мест, предложенных ИП Головиной Е.Н.:
15:30 место размещения ул. Лермонтова, 95
16:00 место размещения Вилойский тракт 3 км. Остановка «школа Интернат».
Экспертами проведена фотосъемка, изучены критерии равноценности:
- территориальная доступности;
- пешеходная доступность
Иные критерии:
- трафик (поток людей, покупательский поток, интенсивность потока)
- характеристика НТО (место под киоск-остановку)
Эксперты по шкале от 1 до 5 баллов определено следующее:
Эксперты сошлись во мнении, что предложенные компенсационные места размещения НТО абсолютно не равноценны месту НТО по адресу пр. Ленина, 13 ни по одному из трех критериев равноценности:
1. По территориальной доступности:
Месту размещения по пр. Ленина 13 присвоены баллы 5 и 5+;
Компенсационным местам:
месту размещения по адресу ул. Лермонтова, 95 от 1 до 2 баллов;
месту размещения по адресу Вилойский тракт 3 км. Остановка «школа Интернат» от 1 до 2 баллов.
2. По пешеходной доступности:
Месту размещения по пр. Ленина 13 присвоены баллы 5 и 5+;
Компенсационным местам:
месту размещения по адресу ул. Лермонтова, 95 от 1 до 2 баллов;
месту размещения по адресу Вилойский тракт 3 км. Остановка «школа Интернат» от 1 до 2 баллов.
3. По иным критериям (трафик: поток людей, покупательский поток, интенсивность потока, специализация НТО, как киоск-остановка):
Месту размещения по пр. Ленина 13 присвоены баллы 5 и 5+;
Компенсационным местам:
месту размещения по адресу ул. Лермонтова, 95 – 1 балл;
месту размещения по адресу Вилойский тракт 3 км. Остановка «школа Интернат» 1 балл.

Управой Центрального округа МКУ ГО «Город Якутск» ИП Головиной Е.Н. 1 августа 2022 года с 15-30 до 16-30 группой экспертов и специалистов в сфере торговой деятельности проведен выездной осмотр и исследование компенсационных мест. Эксперты сошлись во мнении, что предложенные компенсационные места размещения НТО абсолютно не равноценны.



Направлено письмо о необходимости выполнения требований законодательства в «Управа центрального округа» МКУ ГО «город Якутск», которое в нарушение ч. 5 ст. 10 федерального закона от 05.07.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», ст. 17 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 № 1301-IV «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)» оставлено без ответа.

В результате Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РС (Я) подана соответствующая жалоба в прокуратуру г. Якутска. По выявленным нарушениям в адрес руководителя МКУ «Управа Центрального округа» ГО «город Якутск» прокуратурой г. Якутска внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Для разрешения возникших вопросов по инициативе Уполномоченного в «Управа Центрального округа» МКУ ГО «город Якутск» состоялось совещание, в котором приняла участие заявитель ИП Головина Е.Н.

РЕЗУЛЬТАТ:

Благодаря вмешательству Уполномоченного, должностными лицами «Управа Центрального округа» МКУ ГО «город Якутск» принято решение об оказании содействия по согласованию размещения нестационарного торгового объекта с ресурсоснабжающими организациями (АО «Водоканал») либо предоставлении компенсационного места по ул. Курашова 45. В результате ИП Головина Е.Н. получила равноценное компенсационное место, ее права полностью восстановлены.

Вместе с тем, волокита и бездействие должностных лиц органа муниципального образования в ходе работы по данному обращению, привели по оценке органа прокуратуры к дестабилизации деятельности Уполномоченного, и к тому, что заявитель фактически не мог продолжать свою предпринимательскую деятельность в течение 6 месяцев. Данная



ситуация свидетельствует об отсутствии должной ответственности должностных лиц за неисполнение законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, а также несоблюдение установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

6. На имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение ИП Борисова А.А. о принятии мер к АО «СолидБанк».

Проверкой установлено, что между АО «Солид Банк» и ИП Борисовым А.А. заключен договор, согласно которому банк обязался предоставить кредит на сумму 18,5 млн руб. Процентная ставка по договору до повышения ключевой ставки Банком России составляла 13,9 % годовых, после повышения она составила 22%.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

В соответствии с п. 3.8.1 договора кредитор имеет право в одностороннем порядке изменить процентную ставку при повышении Банком России в течение срока действия договора процентной ставки, по которой Банк России предоставляет кредиты коммерческим Банкам (ключевая ставка). Проверкой выявлены факты нарушения процедуры направления уведомления об изменении процентной ставки по договору. Вопреки п. 3.9 договора АО «Солид Банк» не направило заказной корреспонденцией с уведомлением ИП Борисову А.А. письменное уведомление об изменении условий договора.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Информация о результатах проверки доведена до сведения прокуратуры Республики Саха (Якутия), по которой была проведена



проверка законности увеличения процентной ставки по кредитному договору. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проведено совещание по данному вопросу в прокуратуре Республики Саха (Якутия).

РЕЗУЛЬТАТ:

По данному факту 28.03.2022 прокуратурой республики председателю Правления АО «Солид Банк» внесено представление.

7. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение ИП Ребровой М.П. с жалобой на действия специалиста ГКУ РС(Я) «Тарифное агентство» при проверке ценообразования на СЗПТ.

В отношении ИП Ребровой М.П. прокуратурой Абыйского района с привлечением специалиста ГКУ РС(Я) «Тарифное агентство» проведена проверка на предмет соблюдения законодательства о ценообразовании на социально-значимые продукты питания. Выявлено правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.14.6 КоАП РФ. В качестве нарушения законодательства о ценообразовании на социально-значимые продукты питания указано начисление торговой надбавки на цену товара, приобретенного у поставщика – налогоплательщика налога на добавленную стоимость, с учетом НДС.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Индивидуальный предприниматель Реброва М.П. в соответствии со сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.03.2022 ИЭ9965-22-6191371 включена в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по категории микропредприятие, ведет деятельность по основному ОКВЭД 47.78 - Торговля розничная прочая в специализированных магазинах. Применяет



патентную систему налогообложения. В соответствии с пунктом 11 статьи 346.43 Налогового Кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом: 1) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых не применяется патентная система налогообложения; 2) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области; 3) при осуществлении операций, облагаемых в соответствии со статьями 161 и 174.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 8 Положения о Государственном комитете по ценовой политике Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 22.11.2007 N 468, ведомство имеет право на установление снабженческо-сбытовых и торговых надбавок к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов. Приказом ГКЦ РС(Я) от 21.12.2021 N 22 "Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)" утверждены: - перечень социально значимых продовольственных товаров по каждому муниципальному району и городскому округу согласно приложению 1 к настоящему приказу. - предельные размеры оптовых и розничных торговых надбавок к ценам на социально значимые продовольственные товары согласно приложению 2 к настоящему приказу.



В ходе предпринимательской деятельности в сфере розничной торговли предприниматель руководствуется: - Налоговым кодексом РФ, применяет патентную систему налогообложения, не признается налогоплательщиком налога на добавленную стоимость. - Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона в случае, если федеральными законами предусмотрено государственное регулирование цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок (наценок) к ценам на них (в том числе установление их предельных (максимального и (или) минимального) уровней органами государственной власти), цены на такие товары, торговые надбавки (наценки) к ценам на них устанавливаются в соответствии с указанными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами данных органов государственной власти и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. - Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете". В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона РФ субъекты малого предпринимательства вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Постановлением Правительства РС(Я) от 30.06.2005 N 381 утверждены Методические рекомендации по порядку формирования цен на товары и продукцию с применением надбавок (наценок). В соответствии с разделом 3 установлено, что порядок учета НДС определяется в соответствии с налоговым законодательством.

Соответственно индивидуальный предприниматель, применяющий специальный режим налогообложения не может выделить НДС в торговой надбавке. Что также подтверждается приказом Росстата от 30.07.2021 N 460 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для



организации федерального статистического наблюдения за ценами и финансами".

Согласно приказу Росстата - если организация розничной торговли применяет специальные режимы налогообложения и не может выделить НДС в торговой надбавке, то необходимо предоставить «пустой отчет». Возможно в ходе регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), ценообразования на практике используется порядок, установленный статьей 63 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" в отношении формирования цены на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) считает, что данная практика недопустима и нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. Утвержденная в установленном порядке методика установления предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары на территории Республики Саха (Якутия) с учетом применения субъектами предпринимательской деятельности различных режимов налогообложения (общий и упрощенный режимы, патентная система налогообложения) в открытом доступе не обнаружена.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Направлена информация в прокуратуру Республики Саха (Якутия).

РЕЗУЛЬТАТ:

Прокуратура Абыйского района отозвала ранее направленное постановление из Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) в связи с малозначительностью.

8. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального



предпринимателя, которой отказано в выплате социального пособия из-за неверного расчета органом соцзащиты доходов от ее предпринимательской деятельности.

Индивидуальный предприниматель Николаева Р.С. попросила содействия в назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. В июне 2022 года предприниматель обратилась в отделение социальной защиты населения и труда Хангаласского района Республики Саха (Якутия) за назначением вышеупомянутого пособия, поскольку ежемесячный доход на человека в семье, не превышает прожиточного минимума, установленного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия). Предприниматель зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия), по упрощенной системе налогообложения. Согласно заявлению, предприниматель не имеет иных видов дохода, при обращении в отделение социальной защиты, сотрудники отделения отказывая в выплате пособия руководствовались исключительно общей суммой поступления денежных средств на расчетный счет, а не налоговой декларацией, которая сдана в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия).

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Согласно абз. 2 п. 24 Постановления Правительства РФ от 31.03.2020 N 384 "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении" «В случае если заявитель или члены его семьи получили доходы, определенные в подпункте "л" пункта 21 настоящих



основных требований, осуществляя свою деятельность с применением упрощенной системы налогообложения (в случае, если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы), системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентной системы налогообложения, заявитель или члены его семьи вправе представить документы (сведения) о доходах за вычетом расходов в сроки, установленные пунктами 13(1) и 13(2) настоящих основных требований.

В таком случае уполномоченный орган при расчете среднедушевого дохода семьи использует документы (сведения), представленные заявителем или членами его семьи». Согласно заявлению Николаевой Р.С., при обращении в отделение социальной защиты, гражданин представила документы (сведения) о доходах за вычетом расходов при осуществлении предпринимательской деятельности по упрощенной системе налогообложения.

Управлением соцзащиты нарушен п. 14 примерного перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 (в ред. от 28.04.2022) "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении" (далее – Основные требования).

Также в решении от 08.08.2022 неверно указано основание для отказа, т.к. заявителем согласно пп. «и» пункта 16 Основных требований (аналогичный пункт пп. «и» пункта 2.19 Указа Главы РС(Я) от 30.04.2020 №1169 (ред. от 12.05.2022) «О порядке и условиях назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Республике Саха (Якутия)» не предоставлены документы (сведения).

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:



Принят комплекс мер, направленных на восстановление нарушенных прав, а также для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

В ходе разрешения обращения Уполномоченным по защите прав предпринимателей были получены сведения от органов прокуратуры, ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)». Разрешение данного вопроса находилось на постоянном контроле. Уполномоченным осуществлен выезд в рабочую командировку в Хангаласский район, где проведены межведомственные совещания с прокурором Хангаласского района и главой МР «Хангаласский улус» по результатам которых получена интересующая информация об обстоятельствах дела, налажено взаимодействие по указанной проблеме и приняты организационные меры.

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС (Я) Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) начата служебная проверка для установления причин и условий, способствовавших допущению выявленных нарушений в отношении ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление (комплексный центр) социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)». С целью проведения служебной проверки создана комиссия Министерства.

РЕЗУЛЬТАТ:

Прокуратурой Хангаласского района по обращению Уполномоченного проведена проверка, по результатам которой установлено следующее.

В адрес ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)» направлено представление прокуратуры района об устранении нарушений. В представлении указано провести перерасчет с момента первого обращения.



Также установлено, что совместная проверка должностных лиц органов ПДН ОУУПиПДН ОМВД России по Хангаласскому району, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, опеки и попечительства администрации МР «Хангаласский улус» РС(Я) и прокуратуры Хангаласского района в отношении Вашей семьи не проводилась.

01.02.2023 руководителем Управления соцзащиты Борисовой Н.И. дано поручение специалистам провести дополнительную проверку, о чем 01.02.2023 составлен акт обследования материально – бытовых условий проживания матери 2 заявительницы – Чемезовой А.С., по результатам которого установлено, что с бабушкой проживает несовершеннолетний сын Николаевой Р.С. Далее сотрудником Управления соцзащиты произведен телефонный запрос документа в МБОУ «Покровская улусная многопрофильная гимназия».

Таким образом, прокуратурой установлено, что проверочное мероприятие проведено после завершения проверки по заявлению Николаевой Р.И.

ГКУ РС(Я) «Хангаласское управление социальной защиты и труда РС(Я)» предоставляет социальные услуги, согласно Федеральному закону от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в соответствии с которой, обязаны предоставлять срочные социальные услуги в соответствии со статьей 21 этого Федерального закона. В соответствии с ч. 2 ст. 15 вышеуказанного Федерального закона, Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи им соответствующего заявления. Решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно. Так, в указанные в период с 25.01.2023 по



01.02.2023, Чемезовой Агафьей Степановной заявлений о предоставлении социальных услуг в адрес Управления соцзащиты не поступало.

Таким образом, завершив работу по рассмотрению заявления Николаевой Р.С. Управлением соцзащиты проведены дополнительные проверочные мероприятия и совершены действия, подменяющие полномочия органов опеки и попечительства. Вышеуказанные сведения направлены в прокуратуру Республики Саха (Якутия) для решения вопроса о принятия мер прокурорского реагирования на уровне Министерства труда и социального развития РС (Я).

По итогам принятых мер ИП Николаева Р.С. получила в полном размере пособие, с перерасчетом с момента первого обращения в органы социальной защиты.

9. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение о незаконности постановления Окружной администрации.

На заседании Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республики Саха (Якутия) представители предпринимательского сообщества высказали замечания по поводу законности постановления Окружной администрации г. Якутска от 06.05.2022 №118п "Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа "город Якутск".

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Уполномоченным в ходе проверки доводов предпринимательского сообщества установлено следующее.



Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 N 2220 утверждены правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В соответствии с пунктом 7 Правил после получения заключения об одобрении специальной комиссии орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта на общественное обсуждение, проводимое в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". По результатам общественного обсуждения орган местного самоуправления принимает муниципальный правовой акт, указанный в пунктах 3 и 4 настоящих Правил. Оповещение о проведении 25 апреля 2022 года общественного обсуждения по проекту постановления Окружной администрации г. Якутска «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции...» размещено на официальном сайте Окружной администрации города Якутска 20 апреля 2022 года.

Проектом постановления утверждается Порядок определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа «город Якутск». Также утверждается перечень зданий, строений, сооружений, помещений, мест расположенных на территории городского округа «город Якутск», на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также схемы границ для них.



Прежнее постановление Окружной администрации города Якутска от 29 ноября 2013 года № 316п «Об утверждении границ, перечня организаций и объектов городского округа «город Якутск», на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утрачивает силу.

В соответствии с пунктом 5 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации по результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" порядок установления и оценки применения обязательных 3 требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

Согласно статье 3 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом



Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Постановление Окружной администрации г. Якутска от 06.05.2022 №118п содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий.

В нарушение статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ пунктом 6 постановления Окружной администрации г. Якутска от 06.05.2022 №118п установлено, что настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Далее в отношении соблюдения Окружной администрацией г. Якутска порядка официального опубликования нормативных правовых актов необходимо отметить следующее. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.
2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая



публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании. Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные 4 графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом. Уставом городского округа "город Якутск" в новой редакции" установлен порядок официального опубликования муниципальных правовых актов, который нарушен.

Также проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления.

На основании изложенного Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поддержал позицию предпринимательского сообщества о нарушениях Окружной администрацией г. Якутска порядка официального опубликования (обнародования) нормативного правового акта.



В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

По результатам проведенной проверки направлена информация в прокуратуру Республики Саха (Якутия).

РЕЗУЛЬТАТ:

Проверкой прокуратуры выявлено, что Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 06.05.2022 № 118п установлено новое правовое регулирование соответствующего вопроса на территории городского округа «город Якутск».

В ходе проверки названного правового акта выявлены следующие нарушения. Так, вопреки требованиям пп. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), устанавливающим исчерпывающий перечень видов объектов, по которым подлежат установлению границы прилегающих территорий, запретные зоны установлены для 69 учреждений культуры и 3 оптово-розничных рынков. Процедура оценки рисков, связанных с принятием правового акта, предусмотренная п. 8 ст. 16 Закона № 171-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220, проведена ненадлежащим образом, фактически не дана оценка количеству



подпадающих под ограничения торговых объектов, а также их предполагаемых убытков.

Также в нарушение требований ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ненадлежащим образом проведена процедура оценки регулирующего воздействия, в т.ч. не проведена оценка негативных эффектов, отсутствует подписанный протокол публичного обсуждения проекта. Вопреки ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» неверно установлена дата вступления в силу правового акта – с момента опубликования, а не с 1 сентября текущего года.

В целях устранения нарушений прокуратурой г. Якутска 09.06.2022 главе городского округа «город Якутск» направлено представление.

10. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального предпринимателя на неполное финансирование субсидии на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности.

Предприниматель Постникова А.И. в обращении указывает на неполное финансирование субсидии на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 11.08.2021 N 280.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Извещение о проведении отбора субъектов малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат за март 2022 года утверждено



приказом Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) №01-03/362 от 28.02.2022 года. Главным распорядителем бюджетных средств субсидии из государственного бюджета Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) не возмещены затраты на оплату труда должностей руководителей, педагогических работников, учебно-вспомогательного, административно-хозяйственного, иного персонала на сумму 327 849 рублей за март месяц 2022 года.

Предпринимателем в свою очередь выполнены все требования, которым должен соответствовать участник отбора, также предоставлены в Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия) все необходимые документы. Кроме того предпринимателем в связи с отсутствием финансирования направлялись в Министерство письма о разъяснении причин задержки финансирования, а также и напоминание о необходимости скорейшего финансирования в связи с тем, что длительное отсутствие возмещения затрат существенно ухудшили финансовое состояние субъекта малого предпринимательства и может повлечь несостоятельность (банкротство).

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

В адрес министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) министерства, а также министерства финансов Республики Саха (Якутия) направлены информации по результатам проверки.

РЕЗУЛЬТАТ:

Министерство финансов Республики Саха (Якутия) в соответствии с Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», провело внеплановую проверку в Министерстве образования и науки Республики Саха (Якутия) по предоставлению субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) субъектам малого и



среднего предпринимательства на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» участнику отбора ИП Постниковой А.И. за март 2022 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения: в нарушение п.3.7 Порядка предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, утвержденного постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.08.2021 №280, субсидия на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, ИП «Постниковой А.И.» за март 2022 года Объектом контроля предоставлена на сумму менее фактически произведенных затрат в размере 222 847,87 руб.; в нарушение п. 3.12 Порядка предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, утвержденного постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.08.2021 №280, приказа Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 18.12.2020 №01-04/2156-Н «Об утверждении типовых форм



соглашений (договоров) о предоставлении из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктом 2 статьи 78.1 бюджетного кодекса Российской Федерации», Объектом контроля в соглашении от 06.05.2022 №12, заключенном с ИП Постниковой А.И. о предоставлении субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, не предусмотрены обязательные требования по значениям показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

ИП Постниковой А.И. затраты за март месяц 2022 года возмещены в полном объеме.

11. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило коллективное обращение предпринимателей Среднеколымского улуса о чрезвычайной ситуации, связанной с перевозкой грузов, в том числе социально значимых продуктов питания, товаров первой необходимости в город Среднеколымск.

Установлено, что груз - более 30 (тридцати) контейнеров субъектов малого и среднего предпринимательства, отправленный в г. Среднеколымск водным транспортом ПАО «ЛОРП», находятся в 40 км. от Зеленого мыса в судне АО «КСК» с пробоиной судна.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Необходимо было оказать содействие в срочном вывозе грузов предпринимателей авиатранспортом в г. Среднеколымск в первоочередном



порядке скоропортящихся товаров, социально значимых продуктов питания и товаров первой необходимости. Расходы по их транспортировке предъявить к оплате ПАО «ЛОРП» и АО «КСК» за задержку грузов в г. Якутске, повлекшей прибытие в порт Зеленый мыс только 2-3 октября т.г., неисполнение обязательств по своевременной перевозке. Деление социально значимых продуктов питания и товаров первой необходимости, исходя из категории поставщиков, является необоснованным и некорректным, так как, как АО «Якутопторг», так и все другие предприниматели наравне обеспечивают население улуса всеми необходимыми продуктами и товарами, в том числе в рамках справедливой и добросовестной конкуренции

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Информация о недостатках в работе ПАО «ЛОРП» доведена до Управления ФАС по Республике Саха (Якутия), председателю Общественного совета Управления ФАС по Республике Саха (Якутия). О необходимости оказать помощь в вывозе груза проинформирован первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия)

РЕЗУЛЬТАТ:

Благодаря оперативным мерам, принятым на уровне Правительства Республики Саха (Якутия), было решено доставить груз субъектов малого и среднего предпринимательства Среднеколымского района вне сроков навигации судами ПАО «Ленское объединенное речное пароходство» и АО «Колымская судоходная компания». За счет АО «Колымская судоходная компания» барже - буксирным составом «ОТ-2038 - М-24» в сопровождении 2 ед. буксиров «Патома» и «Сухона», а также теплохода «ТР-75» доставлены 15 октября 2022 года в г.Среднеколымск 39 контейнеров со скоропортящимися товарами, социально значимыми продуктами питания и товарами первой необходимости, продукцией технического назначения в



общем объеме 786,6 тонн всех предпринимателей и организаций без деления на категории поставщиков.

12. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального предпринимателя о возникших проблемах с технологическим присоединением к электрическим сетям.

01.08.2019 году индивидуальным предпринимателем Пестеревой Э.В. был заключен договор №215/150-19 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с ПАО «Якутэнерго» туристической базы, расположенной по адресу РС (Я), Амгинский улус, Болугурский наслег, уч. Кулупчу терде. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 12 месяцев. 22.09.2020 году подписано дополнительное соглашение №1 к договору №215/150-10 от 01.08.2019 г. «Об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям». В итоге срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истек 15.04.2021 года, но присоединение к электрическим сетям на туристической базе не осуществлено.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЯ:

Мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя к электрическим сетям, предусмотренные техническими условиями, являющимся приложением №1 к договору №215/150-19 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 01.08.2019 сетевой организацией не выполнены.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а



также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. Порядок и процедура технологического присоединения, правила заключения, исполнения договора об осуществлении технологического присоединения установлены Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила № 861).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им данных правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 данных правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих 2 устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.



Согласно абзацу шестому подпункта «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 1 год. Возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил № 861 срок носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон. Соответственно, срок осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям истек.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

По результатам проверки направлены материалы в Якутский УФАС, о ситуации сообщено ответственным должностным лицам ПАО «Якутскэнерго».

РЕЗУЛЬТАТ:

Осуществлено присоединение ИП Пестеревой Э.В. к электрическим сетям.



13. Уполномоченным в 2022 году рассмотрено 10 обращений от субъектов предпринимательской деятельности по факту неисполнения государственных и муниципальных контрактов и договорных отношений на общую сумму 263 572 138,19 руб.

1) Обращение ООО «Вела Рус» о неправомерных действиях ГБУ РС (Я) «Усть-Алданская ЦРБ им. Г.Г. Никифорова» при исполнении



государственного контракта на поставку медицинского оборудования (холодильники лабораторные). Заказчик отказывался принять вторую партию холодильных камер. Сумма контракта составляла 688 850 руб.



2) Обращение ООО «АЛПАМЫШ» о нарушении ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» прав субъекта предпринимательства в сфере государственных закупок, что выразилось в нарушении срока оплаты контрактов по итогам закупок. Между ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» и ООО «АЛПАМЫШ» был заключен государственный контракт от 21.09.2021 на поставку стальных

канатов в рамках капитального ремонта з/с «Алдан» сумма задолженности составляла 4 338 796,11 руб

3) Обращение ООО «Сеал Урал» об отсутствии авансирования со стороны ГКУ «Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)» по государственному контракту на поставку оргтехники. Сумма контракта составляла 1 700 000 руб.

4) Обращение ИП Захаровой О.Е. о неисполнении договорных обязательств со стороны заказчика ГАУ РС(Я) «Хангаласская центральная районная больница» по договору на оказание услуги по вывозу ЖБО. Сумма контракта составляла 2 688 984 руб.

5) Коллективное обращение грузоперевозчиков Чурапчинского района об отсутствии оплаты выполненных в сентябре 2021 года услуг по перевозке кормов из Забайкальского края и Амурской области по договору с УСХ Чурапчинского района. В целом установлено, что 59 предпринимателями не получена оплата выполненных работ на сумму в 173 800 000 руб.



6) Обращение ООО «Сервисмонтажстрой» с просьбой оказать помощь в получении возмещения за выполненные работы в ходе технического обслуживания объекта государственно-частного партнерства «Детский сад на 140 мест в с. Ытык-Кюель Таттинского улуса Республики Саха (Якутия)». Общая сумма подлежащих возмещению расходов частного партнера на техническое обслуживание объекта составляла 27 008 022,1 руб.

7) Обращение ООО «Металлстроймонтаж» об отсутствии оплаты со стороны ГБУ РС (Я) «Служба эксплуатационно-технического обслуживания» («СЭТО») за выполненные работы по государственному контракту по озеленению. Сумма контракта составляла 2 651 356,66 руб.

8) Обращение от ООО «О2» о воспрепятствовании исполнению контракта по установке оконных блоков со стороны Якутского авиационного технического училища гражданской авиации имени В.И. Гришукова (колледж) - филиал ФГБОУ ВО "Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова". Сумма контракта составляла 5 191 064, 32 руб.

9) Обращение ИП Савинкова В.А. по факту отсутствия оплаты выполненных работ со стороны МУП «Жилкомсервис». Предметом договора является оказание услуг по откачке и транспортировке жидких бытовых отходов. Цена договора составляла 24 930 720 руб.

10) Обращение ИП Жиркова А.Ю. по факту отсутствия оплаты выполненных работ по перевозке угля по населенным пунктам Абыйского района со стороны ГУП ЖКХ РС (Я). Цена договора составляла 20 574 345 руб.

ПОЗИЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОВОДОВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ:

Ущемление прав предпринимателей вследствие неисполнения государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате товаров (работ, услуг) продолжает носить распространенный характер.



Согласно ч. 8 ст. 30, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации.

Нарушение государственными и муниципальными заказчиками сроков оплаты контрактов может повлечь для предпринимателей негативные последствия социально-экономического характера, среди которых невыплата заработной платы, налогов и иных обязательных платежей.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ:

Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным применялся широкий спектр мер, направленных на способствование соблюдению и восстановлению прав субъектов предпринимательской деятельности. О проблемах информировались органы государственной и муниципальной власти, в отдельных случаях прокуратура районов или Республики Саха (Якутии). Приоритетом при этом являлось исполнение требований законодательства на основе диалога между сторонами, урегулирование сложившейся ситуации с учетом позиции органов публичной власти и предпринимателей. Проведено процедур медиации по досудебному урегулированию конфликта между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной/муниципальной власти - 4.

РЕЗУЛЬТАТ:

В целом по результатам проведенных проверок органами прокуратуры внесено 9 представлений, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности. Заказчиками приняты меры к



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2022 году

исполнению обязательств взятых ими по заключенным с субъектами предпринимательской деятельности договорам и контрактам.



РАЗДЕЛ 2. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами

Задача Уполномоченного по осуществлению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности реализуется в нескольких направлениях. Одним из важнейших направлений, который находится на контроле у Главы Республики Саха (Якутия), является обеспечение контроля соблюдения прав и интересов хозяйствующих субъектов при реализации контрольно-надзорной деятельности.

2.1 Деятельность Уполномоченного по снижению административного давления в ходе контрольно-надзорной деятельности

В 2022 году продолжилась работа по одному из основных направлений деятельности Уполномоченного: по снижению административного давления. Уполномоченный строил свою работу в части защиты прав предпринимателей по фактам необоснованного привлечения к административной ответственности, анализа и оценки уровня административного давления контролирующих органов в Республике Саха (Якутия), содействию реформе контрольно-надзорной деятельности.

Реформа контрольной и надзорной деятельности является одним из основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2025 года. По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы – снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-



надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

Эти задачи выполняются путём:

- ✓ совершенствования элементов контроля (надзора), в связи с внедрением механизмов управления рисками, включающих в себя анализ и оценку деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);
- ✓ внедрения новых форм контроля (надзора), таких как контрольная закупка, применение чек-листов и дистанционных методов контроля;
- ✓ развития механизмов профилактики нарушений обязательных требований, и обеспечение соблюдения требований законодательства;
- ✓ актуализации обязательных требований;
- ✓ развития открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов.

В рамках реформы контрольной и надзорной деятельности с июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ). В нем предусмотрено: закрепление применения риск-ориентированного подхода; возможности применения альтернативных инструментов регулирования; перечень и порядок контрольно-надзорных мероприятий; процедуры профилактики и иных мер по предупреждению рисков; порядок привлечения подконтрольных лиц к ответственности и оспаривание действий инспектора. Кроме этого данным законом расширяются гарантии для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Он стал ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический



вектор контрольно-надзорной деятельности и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

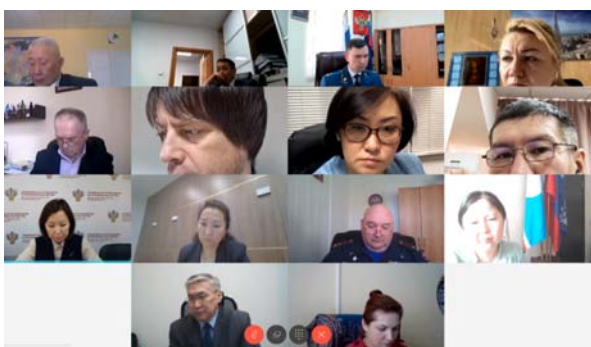
В этот же период Государственной Думой принят и Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (247-ФЗ). Законом определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в НПА требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности.

Создание комфортных условий для бизнеса путем избавления его от избыточного административного давления на протяжении последних лет является общей задачей всех органов власти. В 2022 году, в условиях беспрецедентного санкционного давления, эта задача приобрела особую важность.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" были установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ и Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ. Реализация исполнения введенного моратория находится на контроле Генеральной прокуратуры РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, полномочных представителей Президента РФ, Министерства экономического развития РФ, руководителей регионов. Так, 11 марта 2022 года Генеральным прокурором РФ дано указание обеспечить «своевременную отмену (завершение) контролирующими органами плановых проверок и иных контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которых введен мораторий, а также соблюдение ограничений на



проведение внеплановых проверок и контрольных (надзорных) мероприятий, выдачу предписаний». Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации также уделяется пристальное внимание к реализации введенного моратория.



25 марта 2022 совместно с Прокуратурой Республики Саха (Якутия) проведено рабочее совещание с приглашением контрольно-надзорных органов, и представителей ведущих бизнес-объединений

республики, на котором рассмотрен порядок реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336.

5 октября 2022 года совместно с Министерством экономики Республики Саха (Якутия) проведен семинар для органов муниципального контроля Республики Саха (Якутия) «О реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», где Уполномоченный выступил с докладом на тему: «Мораторий на проведение проверок в 2022 году - нефинансовые меры поддержки предпринимательства и сохранения экономической активности».

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от субъектов предпринимательской деятельности. Благодаря вмешательству Уполномоченного во всех случаях пресечено нарушение порядка реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336. Права предпринимателей полностью восстановлены.

В 2022 году в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) были приняты два пакета поправок,



которые смягчают административную ответственность для бизнеса и усиливают правозащитную роль региональных уполномоченных:

- введено правило, что за один и тот же состав административного правонарушения не могут одновременно привлекаться к ответственности физическое, должностное и юридическое лицо;

- закреплено, что за несколько нарушений наказывают как за одно, если они выявлены в ходе одного контрольного (надзорного) мероприятия и ответственность установлена в одной статье (ее части) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях;

- распространено на все категории контролируемых лиц правило о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение;

- закреплено, что дело об административном правонарушении, связанное с несоблюдением обязательных требований, являющихся предметом государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, не может быть возбуждено без проведения контрольного мероприятия, проверки и оформления акта по результатам такого мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом;

- в целях обеспечения защиты прав предпринимателей и усиления роли региональных уполномоченных была закреплена возможность их участия в качестве защитника в производстве по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности – ранее такая возможность действовала только для федерального уполномоченного.

15 сентября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов при Прокуроре Республики Саха (Якутия) по вопросам осуществления контролирующими органами контрольных (надзорных) и



профилактических мероприятий в условиях моратория, реализации органами государственной власти республики полномочий в сфере развития инвестиционной деятельности, где выступил с докладом о вопросах соблюдения в Республике Саха (Якутия) принятых в 2022 году поправок в КоАП РФ.

Ежегодно Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов представляет Президенту Российской Федерации Владимиру Путину ежегодный доклад о деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей, один из разделов которого называется «Индекс административного давления».

Индекс административного давления — это не просто аналитический инструмент, который показывает выполнение поставленных задач в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, но и инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории субъекта Российской Федерации.

Продолжение ежегодной подготовки индекса является крайне важным в условиях практической реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, так как позволяет осуществлять мониторинг ее реальной эффективности и результатов.

В этой связи на основе совместной инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Агентства стратегических инициатив с 2022 года расчетные показатели Индекса включены в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата

С учетом новых задач Индекса расширен состав его показателей - включены показатели, характеризующие проведение профилактической деятельности.



Новая редакция Индекса стала более информативной и комплексной оценкой административной среды в Российской Федерации.

Представленный в 2022 году «Индекс административного давления - 2022» составлен по итогам 2021 года. При этом следует отметить, что по итогам 2021 года снова выросло общее число проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в России. Это связано с прекращением моратория на внеплановые проверки 2020.

Индекс представляет собой аналитическое исследование ситуации в регионах, основан на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики Российской Федерации, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий. и отражает три ключевых показателя:

- *доля предупреждений от общего числа административных наказаний (показатель P1);*
- *доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору (показатель P2);*
- *доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (показатель P3).*

В Индексе исследуются данные по всем 85 субъектам Федерации и нескольким федеральным органам власти Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, МЧС.

Основные выводы по результатам Индекса административного давления - 2021 г:

- ✓ Контрольно-надзорная деятельность (КНД) избыточна - количество проверок не влияет на поведение и ответственность подхода поднадзорных субъектов, об этом говорит тот факт, что при том, что



количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами снижается, количество проверок все равно растет;

✓ Система КНД меняется - сумма штрафов снизилась, а количество штрафов увеличилось - снизился средний размер штрафа. Контрольно-надзорные органы (КНО) больше внимания уделяют выполнению прямых задач по снижению рисков, а не увеличению суммы штрафов;

✓ Не наблюдается решительной динамики к переходу на использование предупреждений

✓ Ответственность должностных лиц КНО продолжает быть непропорциональной полномочиям: 89% нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением (19.6.1 КоАП).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) (по данным за 2021 год)

	(Р1) - доля предупреждений от общего числа наказаний	(Р2) - доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных	(Р3) - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	КОЛИЧЕСТВО АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	11,0 %	11,2 %	38,9 %	
РОСПРИРОДНАДЗОР	26,4 %	11,2 %		30
РОСТЕХНАДЗОР	7,5 %	20,0 %	27,8 %	8
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	25,7 %	1,8 %	43,8 %	
МЧС	81,5 %	10,5 %	41,6 %	
РОСТРАНСНАДЗОР	2,1 %	9,6 %		3
РОСЗДРАВНАДЗОР	40,0 %	3,9 %	42,5 %	
РОСТРУД	38,8 %	1,2 %	4,1 %	

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

* - Всего индивидуальные предприниматели и юридические лица

По итогам 2021 года Республика Саха (Якутия) в «Индексе административного давления – 2022» (Приложение №2) занимает 69 позицию с индексом 5,09. Между тем, по результатам предыдущего Индекса на фоне моратория на проверки в 2020 году наблюдалось существенное



улучшение позиции региона. По итогам контроля и надзора за 2020 год Республика Саха (Якутия) занимала 22 позицию с индексом 3,5.

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (по данным за 2021 год)**

Место	Регион	Итоговый балл	Роспотребнадзор	Росприроднадзор	Ростехнадзор	Россельхознадзор	МЧС	Ространснадзор	Росздравнадзор	Роструд
16	Сахалинская область	3,41	0,50	6,40	6,90	5,20	1,10	1,00	6,00	0,20
17	Камчатский край	3,41	4,10	0,90	0,30	2,70	6,60	3,40	2,80	6,50
31	Еврейская автономная область	3,95	6,40	4,30	1,40	4,40	3,40	6,30	1,50	3,90
43	Амурская область	4,30	5,10	5,30	0,40	3,50	3,50	7,60	3,70	5,30
52	Чукотский АО	4,58	6,70	6,10	3,20	2,50	0,80	7,00	2,10	8,20
53	Хабаровский край	4,58	1,50	6,00	0,20	5,00	8,40	4,80	4,90	5,80
55	Приморский край	4,63	5,20	7,10	2,20	6,20	4,10	6,40	3,90	1,90
61	Республика Бурятия	4,96	3,30	5,20	6,30	3,60	1,60	8,30	8,10	3,30
67	Магаданская область	5,06	2,20	0,50	7,50	6,80	7,10	2,80	6,90	6,70
69	Республика Саха	5,09	4,30	1,00	7,60	3,70	3,10	7,30	6,70	7,00
85	Забайкальский край	6,89	5,90	7,50	4,90	8,20	6,00	8,10	6,20	8,30

Уполномоченным в этой связи был проведен анализ ключевых показателей восьми территориальных органов КНД по Республике Саха (Якутия) за 2021 год, который показал следующее.



ПРОФИЛЬ «РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)» - 69 МЕСТО (22 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2021 Г.)



В 2020 году Роспотребнадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 1272 штрафов на общую сумму 11 217 900 рублей. Из них 7 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Ростехнадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 491 штраф на общую сумму 29 872 500 рублей. Из них 4 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Россельхознадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 193 штрафа на общую сумму 551 400 рублей. Из них 44%-физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2020 году Росприроднадзор наложил 391 штраф в Республике Саха (Якутия) на общую сумму 17 428 000 рублей. Из них 3 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Роспотребнадзор Республике Саха (Якутия) наложил 3330 штрафов на общую сумму 31 075 000 рублей. Из них 7% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 669 штрафов на общую сумму 45 962 500 рублей. Из них 6% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 298 штрафов на общую сумму 1 542 600 рублей. Из них 33% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Республике Саха (Якутия) наложил 313 штрафов на общую сумму 21 285 500 рублей. Из них 2% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

Уровень административного давления четырех террорганов в РС(Я) не выше среднего по России, а также данные органы демонстрируют в целом стабильность, отдельные органы, как Роспотребнадзор и Росприроднадзор улучшили свои позиции по сравнению с прошлыми годами (*чем индекс ниже, тем ниже уровень АД:*

Наименование	ИАД 2021	ИАД 2022
Управление Роспотребнадзора по РС(Я)	5,53	4,3
Управления Росприроднадзора по РС(Я)	3,73	1,0
Управления Россельхознадзора по РС(Я)	1,4	3,7
МЧС по РС(Я)	3,1	3,1

Рост уровня административного давления по отчетным данным 2021 года по сравнению с предыдущим годом допустили следующие четыре органа КНД:

Наименование	ИАД 2021	ИАД 2022
Ленское управление Ростехнадзора	4,25	7,6



ТОГАДН по РС(Я) МТУ Ространснадзора по ДФО	2,9	7,3
ТО Росздравнадзора по РС(Я)	4,85	6,7
Государственная инспекция труда в РС(Я)	3	7

Ключевые показатели их деятельности, рассчитанные методом индекса административного давления, значительно превышают средний уровень административного давления по России.

Как видно из таблицы в ситуации сохранения данными органами уровня админ давления 2021 года в целом Республика Саха (Якутия) сохранила и улучшила бы свои позиции в рейтинге административного давления-2022 примерно с индексом 3,38 на 15 месте.

Для более детального анализа рассмотрен расчет ключевых показателей контрольно-надзорной деятельности.

1. Показатель снижения репрессивности контрольно-надзорной деятельности (P1) – доля предупреждений от общего числа наказаний, % участвует в оценке Национального рейтинга инвестиционного климата (Б2.5).

В среднем по России по итогам 2021 года доля предупреждений от общего числа наказаний составляет от 2,6% (Ространснадзор) до 56,2% (МЧС России). В тоже время в регионах, вошедших в ТОП-10 – доля предупреждений по отдельным органам КНД составляет свыше 50%. Например, доля предупреждений по профилю «МЧС» по Удмуртской Республике (2 место в ИАД-2022) – 96,4%, Республике Татарстан (4 место) – 93,6%, Республика Алтай (6 место) – 90,0% по профилю «Ространснадзор».

В Республике Саха (Якутия) по доле предупреждений от общего числа наказаний следующая картина:

Наименование	2020	2021	2022
Управление Роспотребнадзора по РС(Я)	9,0%	11%	36,7%
Управления Росприроднадзора по РС(Я)	36,6%	26,4%	44,4%



Управления Россельхознадзора по РС(Я)	86,5%	25,7%	40%
МЧС по РС(Я)	58,3%	81,5%	0,0%
Ленское управление Ростехнадзора	22,5%	7,5%	26,6%
ТОГАДН по РС(Я) МТУ Ространснадзора по ДФО	20,0%	2,1%	60%
ТО Росздравнадзора по РС(Я)	28,6%	40%	100%
Государственная инспекция труда в РС(Я)	30,7%	38,8%	62,2%

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" направлен, в первую очередь, на предупреждение и минимизацию причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, чтобы необходимое количество профилактических и контрольных мероприятий обеспечили выполнение данной задачи. Исходя из принципов, заложенных в федеральном законе, органам контроля в 2022 году предложено рассмотреть необходимость организации деятельности с учетом профилактики нарушений обязательных требований таким образом, чтобы довести уровень предупреждений в общем числе наказаний выше 50%, в крайнем случае, не ниже показателя в среднем по России.

2. Эффективность внедрения риск-ориентированного подхода.

(P2) – Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, %. Показатель также участвует в оценке Национального рейтинга инвестиционного климата (Б2.6).

Основной смысл риск-ориентированного подхода заключается в том, что интенсивность проверок (формы, продолжительность, периодичность) и мероприятий по контролю и профилактике нарушений обязательных требований определялись отнесением деятельности поднадзорных организаций и индивидуальных предпринимателей **к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.**



Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным по итогам Петербургского международного экономического форума поручено подготовить Правительству следующий этап реформы контрольно-надзорной деятельности, предусмотреть **отмену проверок** в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых **не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска** причинения вреда, дальше расширять применение риск-ориентированного подхода (№Пр-1269 20.07.2022, пункт е).

В среднем по России по итогам 2021 года доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных составило от 0,9% (Роструд) до 25,1% (МЧС России). В ходе анализа данного показателя также надо учесть, что у КНД органов кардинально различаются число подконтрольных ЮЛ и ИП. Например, у ГИТ в РС(Я) количество поднадзорных составляет 57034 ЮЛ и ИП и доля подвергнутых контролю будет изначально наиболее низкой, чем у других КНД органов.

В регионах ТОП-10 – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, значительно низкая. Например, доля подвергнутых контролю профилю «Росздравнадзор» по Республике Адыгея (3 место в ИАД-2022) – 0,0%, Республике Татарстан (4 место) – 0,1%, Республика Адыгея (3 место) – 1,2% по профилю «Ростехнадзор».

В Республике Саха (Якутия) по доле подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных ситуация следующая:

Наименование	2020	2021	2022
Управление Роспотребнадзора по РС(Я)	7,5%	11,2%	3,18%
Управления Росприроднадзора по РС(Я)	21,2%	11,15%	2,67%
Управления Россельхознадзора по РС(Я)	1,1%	1,8%	2,7%
МЧС по РС(Я)	0,8%	10,5%	1,96%
Ленское управление Ростехнадзора	7,5%	20,0%	1,4%
ТОГАДН по РС(Я) МТУ Ространснадзора по ДФО	1,5%	9,6%	1,39%



ТО Росздравнадзора по РС(Я)	5,5%	3,9%	1,55%
Государственная инспекция труда в РС(Я)	0,6%	1,2%	0,47%

3. Третий ключевой показатель, введенный впервые в ИАД-2022 (РЗ) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, %

При осуществлении государственного и муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является **приоритетным** по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Данный показатель напрямую связан с первым ключевым показателем – насколько эффективно будет поставлена профилактическая работа, настолько будет выше и уровень предупреждений, обеспечена минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В среднем по России по итогам 2021 года **доля профилактических мероприятий** от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий составило от 4,1% (Роструд) до 43,8% (Россельхознадзор).

В регионах ТОП-10 – доля **профилактических мероприятий** значительно высокая. Например, по профилю «Роструд» по Удмуртской Республике (2 место в ИАД-2022) – 92,7%, из ДВФО Приморский край (55 место) – 92,7%.

В Республике Саха (Якутия) по доле **профилактических мероприятий** от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий ситуация следующая:

Наименование	2021	2022
Управление Роспотребнадзора по РС(Я)	38,9%	91%
Управления Росприроднадзора по РС(Я)		84,7%
Управления Россельхознадзора по РС(Я)	43,8%	99,5%
МЧС по РС(Я)	41,6%	70,3%
Ленское управление Ростехнадзора	27,8%	12,2%



ТОГАДН по РС(Я) МТУ Ространснадзора по ДФО		94,6%
ТО Росздравнадзора по РС(Я)	42,5%	89,4%
Государственная инспекция труда в РС(Я)	4,1%	92,5%

С учетом установленной законом приоритетности профилактических мероприятий и лучших региональных практик в данном направлении можно предложить контрольно-надзорным органом своего рода ориентир – довести и придерживаться уровня профилактики нарушений обязательных требований на уровне не ниже 70% от общего числа мероприятий.

Резюмируя вышесказанное, в целях снижения уровня административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности в республике Уполномоченным предлагается территориальным органам федеральных органов государственного контроля и надзора с учетом основных принципов **риск-ориентированного подхода, 248-ФЗ и лучших региональных практик** ориентироваться:

- а. На долю предупреждений от общего числа наказаний на уровне не ниже 50 %;
- б. На долю профилактических мероприятий от общего числа мероприятий не ниже 70%.



15 июня 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) с Главой Республики Саха (Якутия) Айсеном Николаевым, на котором Глава субъекта поручил усилить конструктивное взаимодействие субъектов малого и среднего предпринимательства с федеральными надзорными органами и



прокуратурой. Он подчеркнул, что необходимо определить проблемные факторы и работать над их устранением.

В рамках поручения Главы Республики Саха (Якутия) совместно с прокуратурой республики усилена работа по разъяснению необходимости снижения уровня административного давления, проведены рабочие совещания с территориальными органами федеральных органов государственного контроля и надзора.



Бизнес-омбудсменом республики инициировано проведение Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей двух круглых столов при участии представителей предпринимательского сообщества республики и членов Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), прокуратуры Республики Саха (Якутия), директора Института экономики роста им. П.А. Столыпина А.Ю. Свириденко, координатора проекта по индексам административного давления К.Е. Пузанковым и руководителей территориальных органов федеральных органов государственного контроля и надзора.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проведен мониторинг и анализ уровня административного давления по итогам деятельности девяти территориальных органов федеральных органов контроля и надзора на территории Республики Саха (Якутия) за 2022 год.

В целом необходимо отметить, что уровень административного давления в сфере контрольно-надзорной деятельности, рассчитанный согласно методике Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработанной совместно с Институтом



экономики роста им. П.А. Столыпина, имеет тенденцию к снижению по сравнению с уровнем административного давления по итогам предыдущего года, а также по сравнению со средним уровнем по РФ предыдущего года.

Но тем не менее у двух из девяти контрольно-надзорных органов ключевые показатели хуже, чем в среднем по РФ по итогам 2022 года:

Ростехнадзор РС(Я). Ключевой показатель (Р3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий составляет 16%, в то время когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 34,7%.

Чем выше данный показатель, тем лучше оценивается уровень работы, направленной на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Россельхознадзор РС(Я). Два ключевых показателя выше уровней средних показателей админ давления по РФ предыдущего года.

Ключевой показатель (Р2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных составляет 2,7%, в то время когда средний показатель по РФ предыдущего года равен 2,6%.

Ключевой показатель (Р3) составляет 60,9% при среднем показателе по РФ предыдущего года - 71,7%.



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2022 году

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) (2019-2023 ГГ.)

Органы КНД	Индекс РС(Я)	(P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний, %				(P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %				(P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, % с 2021 года				
		средний уровень по РФ	РС(Я)	кол-во предупреждений	кол-во постановлений	средний уровень по РФ	РС(Я)	ЮЛ и ИП подвергн. контролю	кол-во поднадзорных ЮЛ и ИП	средний уровень по РФ	РС(Я)	кол-во профилак. мероп.	кол-во КНД	
РОСПОТРЕБНАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018	5,1	11,96%	2,92%	191	2 403	17,76%	17,9%	1 627	9 106					
по данным за 2019	4,9	15,10%	15,3%	480	3 147	21,70%	23,89%	2 211	9 499					
по данным за 2020	5,53	13,80%	16,9%	77	853	7,10%	7,5%	634	8 424					
по данным за 2021	4,3	11,6%	11,0%	145	1 316	11,20%	11,2%	966	8 600	27,0%	38,9%	130	204	
по данным за 2022			36,7%	47	128		3,18%	171	5 385			91,05%	1781	175
РОСПРИРОДАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018	2,8	13,55%	33,5%	79	236	13,66%	38,6%	106	337					
по данным за 2019	5,9	23,10%	1,8%	12	137	16,30%	47,98%	107	223					
по данным за 2020	3,73	18,00%	36,6%	146	399	13,70%	51,3%	166	783					
по данным за 2021	1,0	13,1%	26,4%	99	375	25,10%	11,15%	105	942					
по данным за 2022			44,4%	60	135		2,67%	64	2 395			84,7%	738	133
РОСТЕХНАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018	2,5	6,26%	7,6%	18	698	30,26%	3,82%	451	11 796					
по данным за 2019	5,2	10,60%	0,5%	3	584	6,40%	27,5%	352	1 280					
по данным за 2020	4,25	20,90%	22,5%	9	40	3,90%	7,5%	70	932					
по данным за 2021	7,6	12,8%	7,3%	35	466	6,30%	20,0%	165	825	34,70%	27,8%	374	970	
по данным за 2022			26,6%	90	338		3,7%	88	2 368			16,0%	125	658
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018	1,6	16,57%	20,6%	47	228	6,33%	1,5%	209	14 064					
по данным за 2019	1,90	22,3%	47,6%	90	189	4,4%	2,4%	308	12 587					
по данным за 2020	1,40	23,0%	86,5%	83	96	1,50%	1,1%	104	9 381					
по данным за 2021	3,7	31,40%	25,2%	35	136	2,60%	1,8%	166	9 181	71,70%	43,8%	92	118	
по данным за 2022			40,0%	6	15		2,70%	502	18 574			60,9%	782	502
МЧС по РС(Я)														
по данным за 2018	5,90	57,7%	68,9%	208	302	7,90%	21,2%	2 214	10 219					
по данным за 2019	6,10	53,7%	54,9%	1 125	2 049	9,30%	20,5%	3 794	18 508					
по данным за 2020	3,10	64,5%	56,2%	56	96	1,80%	0,8%	124	15 223					
по данным за 2021	3,10	56,2%	81,5%	154	189	6,6%	10,5%	140	1 334	26,20%	41,6%	730	1 023	
по данным за 2022				0,0	0,0		1,96%	146	7 431			70,32%	815	344
РОСТРАНСНАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018	0,2													
по данным за 2019														
по данным за 2020	2,9	11,8%	20,0%	3	15	3,00%	1,5%	33	2 228					
по данным за 2021	7,3	2,6%	1,1%	3	141	1,5%	1,6%	116	1 208					
по данным за 2022			60,00%	3	5		1,4%	16	1 134			94,6%	283	16
РОСЗДРАВНАДЗОР РС(Я)														
по данным за 2018				4	7									
по данным за 2019														
по данным за 2020	4,85	23,20%	28,6%	2	7	3,5%	3,8%	24	433					
по данным за 2021	6,7	20,9%	40,0%	2	5	1,5%	1,9%	13	332	57,9%	42,3%	54	73	
по данным за 2022			100,0%	3	3		1,55%	9	579			89,4%	84	10
РОСТРУД по РС(Я)														
по данным за 2018														
по данным за 2019														
по данным за 2020	3,00	25,4%	30,7%	244	795	0,8%	0,6%	388	62 326					
по данным за 2021	7	31,3%	38,8%	223	575	0,9%	1,2%	768	62 216	45,60%	4,1%	18	422	
по данным за 2022			62,2%	382	614		0,47%	268	57 148			92,5%	3 283	268
ФНС по РС(Я)														
по данным за 2018														
по данным за 2019														
по данным за 2020														
по данным за 2021														
по данным за 2022				0,0	0,0		0,0%	1	9 852			99,8%	617	1
ИНДЕКС АД РС(Я)														
по данным за 2018	3,3													
по данным за 2019	4,2													
по данным за 2020	3,6													
по данным за 2021	5,09													

лучше или как в среднем по России
хуже чем в среднем по России

Справочно:

Индекс РС(Я)	Справочно ТОП-20	
ИАД-2019 (12 м.)	3,3	3,5
ИАД-2020 (77 м.)	4,2	3,5
ИАД-2021 (22 м.)	3,6	3,58
ИАД-2022 (69 м.)	5,09	3,48

В связи с проведением в 2023 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, а также сокращением списка оснований для внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 04.02.2023) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля



(надзора), муниципального контроля" можно предположить, что уровень административного давления во многих субъектах РФ будет низким. Следовательно достижение лучшего рейтинга в Индексе административного давления – 2023 будет также непростой задачей.

2.2 Подготовка мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов



Уполномоченный в ходе работы с обращениями выявляет моменты, связанные с необходимостью пересмотра норм, регулирующих законодательство, касающееся предпринимательской деятельности. Аппарат по поручению

Уполномоченного готовит мотивированные предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований, о принятии нормативных правовых актов, о внесении изменений в нормативные правовые акты.

В рамках реализации данного полномочия отметим наиболее важные мотивированные предложения о внесении изменений и дополнений в нормативно правовые акты, касающиеся деятельности субъектов предпринимательства.

О критерии признания объекта недвижимого имущества торговым центром (комплексом) в целях налогообложения исходя из кадастровой стоимости.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) 17.05.2022 определен Предварительный перечень объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений) и помещений в них, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), в отношении которых налоговая база в 2023 году определяется как кадастровая стоимость.



Перечень включает 3417 торговых центров (комплексов) и помещений в них, принадлежащих организациям и индивидуальным предпринимателям, в том числе:

Город Якутск - 2463 объекта

Город Мирный — 253

Город Нерюнгри — 188

Город Алдан — 284

Город Ленск – 229

По предварительным данным правообладателями более 70% недвижимого имущества, включенного в Перечень, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Субъекты предпринимательской деятельности юридические лица являются плательщиками налога на имущество организаций, индивидуальные предприниматели – плательщиками налога на имущество физических лиц. Налог на имущество физических лиц устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований. Налог на имущество организаций относится к региональным налогам и устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Саха (Якутия) от 07.11.2013 1231-3 N 17-V "О налоговой политике Республики Саха (Якутия)" налоговая ставка по налогу на имущество организаций с кадастровой стоимости установлена в размере 2 процентов (максимальная ставка – 2,2%). Однако в целях поэтапного введения налоговой нагрузки Законом предусмотрен ряд налоговых льгот:

1) налоговая база в отношении одного объекта недвижимого имущества, по выбору налогоплательщика уменьшается на величину



кадастровой стоимости 1 000 квадратных метров площади этого объекта недвижимого имущества;

2) организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от уплаты налога в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся на территориях муниципальных образований Республики Саха (Якутия), указанных в пункте 6 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года N 296 "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации";

3) организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, за исключением организаций, указанных в пункте 2 части 5.1 статьи 3 Закона о налоговой политике, освобождаются от уплаты налога за 2023 год;

4) организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, за исключением организаций, указанных в пункте 2 части 5.1 статьи 3 Закона о налоговой политике, уплачивают налог в размере 12,5 процента исчисленной суммы налога за 2024 и 2025 годы, в размере 25 процентов исчисленной суммы налога за 2026 год, в размере 37,5 процента исчисленной суммы налога за 2027 год;

5) организации, применяющие общий режим налогообложения, за исключением организаций, являющихся банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией, организаций, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр, организаций, осуществляющих закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, уплачивают налог в размере 50 процентов исчисленной суммы налога.

В отношении налогообложения индивидуальных предпринимателей ситуация намного сложнее и уровень налоговой нагрузки в несколько раз



выше – налоговые ставки в городах Якутск, Мирный, Нерюнгри, Алдан и Ленск установлены на максимальном уровне (2%), налоговые льготы не предусмотрены. Создается угроза нарушения основных начал законодательства о налогах и сборах - признания равенства налогообложения.

По сведениям налогового органа в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по Республике Саха (Якутия) по состоянию на 10.10.2022 включено 40 051 субъектов МСП, в том числе 11 506 (29%) юридических лиц и 28 545 (71%) индивидуальных предпринимателей. Также и в сфере торговли, общественного питания и бытовых услуг более 70% ведут деятельность именно индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Пунктом 2 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ федеральный законодатель предоставил органам государственной власти субъектов Российской Федерации не только право вводить на своей территории возможность исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости имущества, а также предоставил региональному законодателю право определять иные, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, особенности определения налоговой базы недвижимого имущества в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость.

В целях применения одинакового порядка определения налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц в ряде субъектов Российской Федерации введены в соответствии с Налоговым Кодексом РФ особенности определения налоговой базы недвижимого имущества, как характеристики торговых центров (комплексов).



Так региональными законодателями определены характеристики торговых центров (комплексов), установленные размерами площадей: 1000, 2000, 3000, 5000, 10000 кв.м., которые учитывают градостроительные и землеустроительные правила, действующие в регионе.

Например, в Московской области налоговая база как кадастровая стоимость имущества определяется в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью от 1000 квадратных метров и помещений в них. В Республике Башкортостан также торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещения в них.

В Республике Татарстан установлены следующие особенности определения налоговой базы: в отношении торговых центров (комплексов) установлен критерий свыше 2000 квадратных метров и помещений в них, расположенных на территориях населенных пунктов с численностью населения более 145 тысяч человек. Соответственно и Перечень торговых центров (комплексов), в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость в Республике Татарстан на 2022 год включает всего 474 объекта.

В Новосибирской области налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 3000 квадратных метров и помещений в них, в Свердловской области – свыше 5000 кв.м.

Также с учетом особенностей условий ведения бизнеса в условиях Крайнего Севера в субъектах РФ, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) и государственным регулированием цен на социально значимые продукты питания приняты следующие характеристики торговых центров (комплексов):

- Республика Карелия – свыше 300 кв.м.;



- Республика Тыва – свыше 1000 кв.м.;
- Пермский край – 300 кв.м.;
- Хабаровский край - свыше 2000 кв.м.;
- Магаданская область – общей площадью свыше 500 кв.м.
- Мурманская область – общей площадью свыше 500 кв.м.
- Сахалинская область – общей площадью свыше 1000 кв.м.
- Томская область – общей площадью свыше 100 кв.м.
- Тюменская область – свыше 10 000 кв.м.;
- Ямало-Ненецкого автономного округа - свыше 10 000 кв.м.;
- Еврейская автономная область – свыше 300 кв.м.

Также необходимо отметить, что представительные органы муниципальных образований не наделены правом установления особенностей определения налоговой базы недвижимого имущества физических лиц, также и органы местного самоуправления не имеют полномочий для определения Перечня объектов недвижимости физических лиц. Только уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяет перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, как для организаций, так и для физических лиц.

По Городскому округу «Город Якутск» предварительный перечень включает 2 463 или 72% торговых центров (комплексов) и помещений в них, правообладателями которых являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Якутской городской думой утвержден нормативный правовой акт от 25 декабря 2013 г. N 169-НПА «Правила землепользования и застройки Городского округа "Город Якутск".

Правила являются документом градостроительного зонирования, принятым в соответствии с Градостроительным кодексом Российской



Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом городского округа "город Якутск" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и городского округа "город Якутск", с учетом Генерального плана городского округа "город Якутск" (городского округа), утвержденного постановлением городского Собрания депутатов г. Якутска от 16 марта 2003 года ПГС-30-1, а также положений иных актов и документов, определяющих основные направления градостроительного развития городского округа "город Якутск", охраны его культурного наследия, окружающей среды и рационального использования земельных и природных ресурсов.

Правила обязательны для соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, должностными лицами, осуществляющими, регулируемыми и контролирующими градостроительную деятельность на территории городского округа "город Якутск". Объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы)) (4.2) включены в зону "Ж-6" - зона застройки средне- и многоэтажными многоквартирными жилыми домами на территории г. Якутска. Для объектов торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы)) установлены виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства (ВРИ ОКС): размещение объектов капитального строительства общей площадью свыше 5 000 кв. м с целью размещения одной или нескольких организаций, осуществляющих продажу товаров, и (или) оказание услуг в соответствии с содержанием видов разрешенного использования с кодами 4.5 - 4.9; размещение гаражей и (или) стоянок для автомобилей сотрудников и посетителей торгового центра.



Формальное признание всех зданий (строений, сооружений) расположенных на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания торговыми центрами (комплексами) привело к тому, что в Предварительный перечень включено 3 417 объектов недвижимого имущества:

Магазины;

Прочие многофункциональные торгово-сервисные комплексы, торгово-административные объекты, торгово-развлекательные объекты;

Рынки;

Торговые киоски, павильоны, ларьки;

Автозаправочные станции;

Автомойки;

Автосалоны;

Рестораны;

Кафе, кафетерии, столовые, кухни, кухни-столовые – за исключением производственных;

Станции технического обслуживания автомобилей, автосервисы;

Объекты бытового обслуживания населения, ателье, парикмахерские, прачечные, пункты проката;

Бани общественные;

Прочие объекты бытового обслуживания

Представительный орган муниципального образования не имеет полномочий устанавливать характеристики объектов недвижимого имущества, относимых к категории торговый центр (комплекс) в рамках налогового законодательства. В соответствии с пунктом 2 статьи 378.2. НК РФ особенности определения налоговой базы, исходя из кадастровой



стоимости объектов недвижимого имущества, устанавливаются только Законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 N 647 субъекты предпринимательской деятельности, как и все другие организации и ведомства республики, испытывают колоссальную нагрузку в связи с призывом работников на военную службу. Работники торговли, обеспечивающей население продуктами питания и товарами первой необходимости, связанной с постоянной погрузкой-разгрузкой товаров, перевозками и складированием одни из первых попали под частичную мобилизацию и продолжают получать повестки.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в целях сохранения стабильности для бизнеса в налоговой сфере, обеспечения равных условий для организаций и индивидуальных предпринимателей, с учетом государственного регулирования цен на социально значимые продукты питания, частичной мобилизации работников торговой деятельности предлагает установить на территории республики особенности определения налоговой базы недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость.

Для этого необходимо внести в Закон Республики Саха (Якутия) о налоговой политике характеристику для признания объекта недвижимого имущества торговым центром (комплексом). Данный критерий предлагаем установить по примеру субъектов РФ единой усредненной характеристикой недвижимого имущества в размере общей площади не менее 1 000 кв.м. по всей республике.



РАЗДЕЛ 3. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности и взаимодействие с предпринимательским сообществом

3.1 Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности

Из основных институтов гражданского общества, с которыми налажено взаимодействие Уполномоченного, необходимо выделить якутские региональные отделения общероссийских общественных организаций «Деловая Россия» и «Опора России», в Уставах которых отражены правозащитные цели и задачи.

Вторым блоком взаимодействия являются общественные организации, созданные предпринимателями по сферам деятельности: Национальная ассоциация рестораторов, отельеров и туризма «Ассоциация гостеприимства РС(Я)», Союз товаропроизводителей, предпринимателей торговли, потребительского рынка РС(Я), Ассоциация предпринимателей РС(Я) «Сделано в Якутии», Ассоциация частных медицинских клиник и центров Якутии, Республиканская общественная организация «Дети Якутии», НП «Союз малого бизнеса» города Якутска.

Соответственно и лидеры представленных бизнес объединений формируют основной состав Общественного экспертного совета Уполномоченного.

Третьим направлением взаимодействия, которое в основном осуществляется через общественных помощников в муниципальных образованиях, является содействие предпринимательским сообществам, объединяющим бизнес городов и районов (улусов) республики.

Традиционно отметим в Ежегодном докладе наиболее важные итоги деятельности общественных институтов, ориентированных на защиту прав



субъектов предпринимательской деятельности, представленные Уполномоченному.



*Содействие правовой защите законных интересов предпринимателей от административного давления и коррупции
п.1 ст.4 Устава Деловой России*

Якутское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» образовано в 2008 году и является одним из крупнейших объединений предпринимателей в регионе.



Членами якутского регионального отделения «Деловой России» являются 18 успешных предпринимателей, работающих в сферах торговли, производства, образования, СМИ, финансовом и IT секторе.

Председатель: Саакадзе Л.Г., руководитель ювелирной компании «Эгэлгэ».

Сопредседатели:

Габбасова Ф.М. - генеральный директор ООО «Айгуль», член генерального совета «Деловой России»

Котенко И.В., индивидуальный предприниматель, заместитель председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе РС(Я)

Романова Е.Н., директор ООО «Национальный институт интеллектуальной собственности и цифровой экономики».

Исполнительный директор: Баллыева О.С.

Региональное отделение представляет интересы бизнеса в основных коллегиальных и совещательных органах: Координационном совете по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия), Проектном офисе по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия), общественных советах при прокуратуре Республики Саха (Якутия)



Управления ФНС России в Республике Саха (Якутия), Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия), Управления ФАС в Республике Саха (Якутия), Коллегии Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия), Координационном совете по предпринимательству при Главе городского округа «Город Якутск», Региональном штабе Общероссийского народного фронта по РС (Я), Общественном совете МУ МВД России «Якутское», Общественной палате Республики Саха (Якутия) четвертого состава (2021-2024 гг.), Конкурсной комиссии по предоставлению из государственного бюджета РС (Я) субсидий.



Направляются предложения по улучшению условий ведения бизнеса, развития малого и среднего предпринимательства, решения системных проблем в соответствующие органы государственной власти и ведомства. Так, к примеру, в 2022 году предложения касались совершенствования налогового законодательства, устойчивого функционирования предприятий потребительского рынка, северных надбавок, снижения тарифов на энергоресурсы, мер поддержки в условиях внешнего санкционного давления и других вопросов. Также делороссы принимают активное участие в публичных мероприятиях по обсуждению деятельности правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, на заседаниях оперативных штабов при РОИВ. Позиция членов ЯРО ООО



«Деловая Россия», озвученная на данных мероприятиях отражена на сайте <http://sakhadeloros.ru>.



В 2022 году актив Якутского регионального отделения «Деловой России» встретился с Главой Республики Саха (Якутия), где были обсуждены перспективы развития предпринимательства в республике,

вопросы налоговой политики, снижения административных барьеров.

В 2022 году совместно с ТПП РС (Я), РСПП РС (Я) проведена работа по подтверждению внедрения Регионального инвестиционного стандарта в Республике Саха (Якутия). В рамках данной процедуры сформирована региональная инвестиционная группа по оценке внедрения Стандарта, проведен опрос инвесторов, оценка отдельных элементов Стандарта, совместно с Министерством экономики РС (Я) организован круглый стол для инвесторов. Сопредседатель ЯРО «Деловая Россия» Романова Е.Н. прошла обучение в РАНХиГС в составе инвестиционной команды Республики Саха (Якутия).

Также с целью популяризации предпринимательства в Республике Саха (Якутия), ЯРО «Деловая Россия» провела региональный этап VIII Всероссийской олимпиады по истории российского предпринимательства для студентов и аспирантов.

ЯРО «Деловая Россия» поддерживает включение Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия):

- совместных мероприятий по снижению административного давления на бизнес, продолжение работы по мониторингу показателей деятельности региональных контрольно-надзорных органов. Взять на контроль вопрос



исключения практики подмены контрольно-надзорных мероприятий иными формами контроля.

– в целях поддержки предпринимательской деятельности и создания привлекательных условий для осуществления частных инвестиций и обеспечения их экономической эффективности предложений о субсидировании субъектам МСП, осуществляющим деятельность на территории Арктической зоны, расходов по теплоснабжению выше среднего размера тарифа по Российской Федерации. Такая мера также позволит усилить контроль над формированием тарифов

– продолжение работы по снижению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, а именно: максимально продлить действие льготных ставок по специальным налоговым режимам и отсрочить внедрение налога на имущество с кадастровой стоимости. Данные меры позволят субъектам малого и среднего предпринимательства накопить резервы, смягчить влияние санкционного кризиса.



*Обеспечение прав и законных интересов малого и среднего предпринимательства
п. 2.2 Устава ОПОРЫ РОССИИ*

Якутское региональное отделение Общероссийской общественной



организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» действует на территории Республики Саха (Якутия) с 24 июля 2007 года.

Председателем ЯРО «Опора России» является Алексеев Афанасий Павлович, сопредседателем Ариносов Александр Сергеевич.



В 2022 году ЯРО «Опора России» проведены следующие мероприятия по защите прав предпринимателей, в том числе общественные мероприятия.

В декабре 2022 года в преддверии нового 2023 года членами ЯРО проведена акция по отправке новогодних подарков детям Севера и Арктики, в том числе пострадавшим от паводка детям сел Суордах, Дулгалах, Борулах.

В ходе обсуждений и принятия законопроекта РС(Я) «О внесении изменения в Закона РС(Я) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в РС(Я)» № 522-6 совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РС(Я) и Ассоциацией гостеприимства РС(Я) проведены мероприятия по смягчению законодательных ограничений путем введения ограничений, которые позволяют закрыть недобросовестные точки продажи алкоголя, не причиняя существенного вреда легальному бизнесу общественного питания.

В ноябре 2022 года ЯРО совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РС(Я) организовала широкие обсуждения вопросов на Координационном совете по предпринимательству при Главе Республики по существенному росту процентов арендной платы земельных участков.

Члены ЯРО активно работают в составе Общественного совета при УФАС России по РС(Я), защищая интересы малого и среднего предпринимательства перед естественными монополиями по вопросам необоснованного роста тарифов на коммунальные и транспортные услуги. Данный Общественный совет возглавила управляющая Бюро по защите прав предпринимателей ЯРО «Опора России» Сардана Павлова.

28 октября 2022 года ЯРО «Опора России» совместно с консалтинговым центром «Focus Pro» проведено мероприятие по обмену опытом между предпринимателями и самозанятыми, на котором молодым и начинающим предпринимателям давали советы и обменивались опытом



такие ведущие предприниматели как Георгий Карамзин, Нина Семенова, Афанасий Алексеев, Татьяна Тымырова, Владимир Сыромятников.

ЯРО «Опора России» оказывало помощь предпринимателям по защите их прав при мобилизации как самим предпринимателей, директоров – единственных учредителей юридических лиц, так и наемных работников, предлагая вводить переходный период для переоформления бизнеса, его закрытия в упрощенном порядке, квотирования мобилизованных с одного предприятия, бронирование работников от мобилизации.

20 сентября 2022 года в рамках Форума предпринимателей Якутии «Опора России» организован вебинар по мерам финансовой поддержки бизнеса. Эксперты Банка России, Минэкономразвития, Корпорации МСП и общественной организации «ОПОРА РОССИИ» рассказали о том, как получить льготный кредит, какие субсидии положены предпринимателям, а также ответили на интересующие участников вопросы.



В сентябре 2022 года ЯРО «Опора России» совместно с заместителем министра предпринимательства, торговли и туризма М. Прокопьевым и Уполномоченным организовала выезд по малым объектам общественного питания, которые потенциально подпадают под ограничения законопроекта РС(Я) «О внесении изменения в Закона РС(Я) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в РС(Я)» № 522-6.

В сентябре 2022 года ЯРО совместно с бизнес-омбудсменом республики защищены права предпринимателей-дальнобойщиков, которым муниципальные власти Чурапчинского района своевременно не перечислили оплату за их услуги за ноябрь-декабрь 2021 года. ЯРО организовано



обращение в Прокуратуру РС(Я), которая восстановила нарушенные права предпринимателей.

В преддверие 01 сентября 2022 года ЯРО совместно с коллективом магазина «Синар» организовало обеспечение пяти семей из п. Тикси школьной формой безвозмездно.

На постоянной основе проводятся встречи руководства ЯРО с министром предпринимательства, торговли и туризма Тимуром Ханды и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РС(Я) Альбиной



Кычкиной, на которых обсуждаются злободневные вопросы предпринимателей, их поддержка со стороны Правительства Республики.

В июле 2022 года по инициативе Афанасия Алексеева организован сбор помощи жителям сел Верхоянского улуса, пострадавшим от наводнения. Были собраны мотопомпы, продукты питания, матрасы, постельные принадлежности, строительные материалы и прочие необходимые вещи.

В июне 2022 года организована встреча предпринимателей с представителями УФН России по РС(Я) для разрешения вопросов об отсрочке уплаты УСН за 2021 год на основании постановления Правительства РФ от 30 марта 2022 года № 512.

В преддверии Дня Победы ЯРО запущена акция памяти Великой Отечественной войны «нашрегионнашапобеда» с целью – рассказать об участниках войны, вспомнив, какой вклад в Победу внес каждый населенный пункт нашей республики.

Также ЯРО «Опора России» в части совершенствования правового положения субъектов предпринимательской деятельности в РС(Я)



предлагает внести изменения в постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в части включения дифференцированного подхода к предпринимателям в зависимости от их основного вида деятельности при начислении платы за негативное воздействие на сети центральной канализации. Ведь парикмахерская, которая использует сильные химические средства в своей деятельности, явно приносит больший вред сетям водоотведения, чем та же нотариальная контора, которая сливает в канализацию только отходы жизнедеятельности, а не производства.



*Торгово-промышленные палаты имеют право представлять законные интересы своих членов и принимать меры по их защите в государственных, муниципальных и иных органах
Ст. 12 Закона РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»*



Богословская М.О.,
президент Союза ТПП РС(Я)

На сегодняшний день Палата объединяет более 300 предпринимателей различных форм собственности, среди которых такие компании как «Алмазы Анабара», «Авиакомпания «Якутия», «Полярные Авиалинии», «Железные дороги Якутии», «Полус Алдан», «АЛРОСА», «Селигдар», «Якутуголь» и др. 85% членской базы представляет собой малый и средний бизнес. В течении 2022 года подписано 10 соглашений о сотрудничестве с Администрациями улусов, территориальными ТПП, общественными организациями, образовательными учреждениями.

В 2022 году ТПП РС(Я) стала официальным партнером СБЕР по программе «Деловая среда». Теперь може через Палату не только открыть счет в банке и получить кредит, но и зарегистрировать бизнес.



В 2023 году партнерами ТПП планируют стать Газпромбанк и Альфа-банк, что даст возможность создать единую финансовую площадку для предпринимателей-членов ТПП РС(Я). Напомним, что членами ТПП также являются Фонд развития предпринимательства РС(Я) и компания «Аргыскредит».

За 2022 год проведено более 30 мероприятий, которые способствуют развитию малого и среднего предпринимательства. Хочется отметить организацию выездного заседания Всероссийского семейного Совета ТПП РФ, в рамках которого был открыт Центр семейного бизнеса. Проведение отраслевых встреч с Председателем Правительства РС(Я) Тарасенко А.В., заместителем Председателя Правительства РС(Я) Балабкиной О.В. Круглые столы совместно с МИМОП по медиации и финансовой грамотности. Проведение Стратегической сессии на Дальневосточном женском форуме. II республиканский форум семейного бизнеса «Бизнес – дело семейное» и конкурс «Лучшее семейное предприятие». Бизнес-миссия на Камчатку.

За 2022 год организовано 2 самостоятельных выставки – Дача. Огород. Усальба на Комсомольской площади и выставка национальной одежды к празднику Ысыах в Торговых рядах Кружало. Традиционно ТПП РС(Я) выступает партнером межрегиональных выставок проводимых компанией «СахаЭкспоСервис».

Развитие инвестиционной деятельности

В 2022 году ТПП РС(Я) активно стала заниматься продвижением инвестиционных проектов членов Палаты. Это проект социальной деревни «Одуванчики», который нацелен на создание единого комфортного и безопасного пространства для проживания пожилых людей и людей с инвалидностью, нуждающихся в присмотре и уходе. Региональный проект по развитию специализированных ярмарок, мобильных торговых объектов для



производителей сельскохозяйственной продукции. Туристско-рекреационный кластер г. Якутска на острове Малый Хатыстах.

Проекты

1. Развитие семейного бизнеса – это специальное направление деятельности ТПП РФ которое нацелено на формирование предпринимательских династий и развитие устойчивых прозрачных семейных компаний. Это Центры семейного бизнеса, которые ведут реестры семейных компаний. Это всероссийский семейный Совет, куда входят семейные компании со всей России. Это 100 надежд бизнеса – обучающий проект для детей семейных предприятий.

2. ТПП РС(Я) уделяет особое внимание к работе с молодым поколением. Ведется помощь в трудоустройстве выпускников учебных заведений, организация лекций для школьников и студентов по основам ведения предпринимательской деятельности, профориентационная работа, практика на базе предприятий – членов ТПП РС(Я), открытие предпринимательского класса на базе СОШ №7.

3. Для содействия развитию предпринимательства в России и обеспечения возможности предпринимателям представить лучшие образцы продукции и услуг ТПП проводит ежегодный конкурс Национальной премии «Золотой Меркурий».

Для стимулирования развития экономического направления в отечественной журналистике и объективного отражения средствами массовой информации проблем становления и успехов отечественного предпринимательства ТПП проводит конкурс среди журналистов «Экономическое возрождение России».



3.2 Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Деятельность Общественного института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, объединяющего Общественный экспертный совет при Уполномоченном, общественных омбудсменов по сферам деятельности, общественных помощников в муниципальных образованиях, экспертов про боно достаточно широко и подробно освещается во всех ежегодных докладах Уполномоченного. Сегодня это полностью сформировавшееся сообщество экспертов и профессиональных предпринимателей, являющихся лидерами общественного мнения.



Многие из них стояли у истоков развития Общественного правозащитного института в республике и вложили свои силы, профессиональный опыт, оказали общественную поддержку в развитии авторитета и признания Института уполномоченного как действенного



механизма защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В Докладе за 2022 год принято решение большее внимание уделить информированию о деятельности отраслевых бизнес объединений, сообщество лидеров которых и формирует Общественный экспертный совет Уполномоченного. В развитии Общественного института Уполномоченного мы придерживаемся одного мнения – чем больше будет сильных предпринимательских объединений, тем будет профессиональнее и сильнее Общественный институт Уполномоченного.



*Представление и защита интересов членов Ассоциации в органах государственной власти и других структурах
извлечение из Устава Ассоциации*

Объединение работодателей, создано ведущими рестораторами г. Якутска с целью развития индустрии гостеприимства, разработки стандартов и правил предпринимательской и профессиональной деятельности, консолидации предприятий в одну мощную силу для преодоления препятствий, тормозящих развитие отрасли.

Председателем Ассоциации гостеприимства РС (Я) является Тымырова Татьяна Александровна.

Тымырова Т.А. является общественным омбудсменом по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере общественного питания, входит в состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном, который сформирован и утвержден распоряжением от 22 июля 2020 года.

Участие Ассоциации гостеприимства при работе дискуссионной площадки по вопросу принятого Постановления ГО «город Якутск» «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа



алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории ГО «город Якутск» от 06.05.2022 г. № 118п.



Работа по данному вопросу проведена планомерно в течении всего срока, отведенного для ОРВ. Написаны письма по ОРВ и проведены переговоры с рабочей группой и ответственными лицами, отработан вопрос с юристами, собраны данные от представителей предпринимательского сообщества сферы предпринимательства. Как итог данных действий – определены согласованы и утверждены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории ГО «город Якутск».

Поднят вопрос на координационном совете по предпринимательству при ОА города Якутска о мерах поддержки в условиях санкционных ограничений.

Снижена оплата на летние веранды, кафе - утверждено распоряжение ОА города Якутска "О предоставлении льготы субъектам малого и среднего предпринимательства на право размещения пунктов общественного питания при стационарных объектах общепита (летнее кафе)". Благодаря внесению предложения в НПА предприниматели добились снижения стоимости оплаты за право размещения пунктов общественного питания при стационарных объектах общепита в размере 50%.



Работа по рассмотрению проекта Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)». Внесение предложений по изменении Статьи 3. Ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

1. Рабочей группой с Уполномоченным были проведены встречи с представителями:

- Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
- Министерства предпринимательства, торговли и туризма РС(Я)
- органов Прокуратуры РС(Я)

В ходе бесед велась защита прав и интересов предпринимателей сферы общественного питания. На площадке совещания в прокуратуре Ассоциацией гостеприимства РС(Я) было внесено предложение о изменении требований в процедуру ОРВ депутатских инициатив.

2. Рабочей группой производился опрос предпринимателей сферы общественного питания, вносились правки на законопроект, направлялись письма на имя депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн).

3. Принимали участие в общественных слушаниях по проекту Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)»

Несмотря на усилия предпринимательского сообщества и при содействии Уполномоченного в проведении ОРВ проекта Закона Республики Саха (Якутия) №522-6 «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха



(Якутия)», законопроект был принят без учета мнения предпринимательского сообщества.



В итоге данной работы добились выхода Указа Главы РСЯ о внесении проведения процедуры ОРВ на проекты законов РС(Я) касающихся предпринимателей.

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента РС(Я) от 13.03.2013 N 1926 (ред. от 03.10.2022) "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и экспертизе нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)" должны быть учтены мнения субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием.

Данный НПА позволит всем законопроектам Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) проходить процедуру ОРВ и учета мнения лиц, интересы которых непосредственно затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.



Представление интересов и защита законных прав членов Ассоциации в органах государственной власти и местного самоуправления и иных органах из Устава Ассоциации

Ассоциация действует с 2018 года, председателем является Григорьева О.Г. - основатель торгово-производственной компании «Камелек», член Общественной палаты Республики Саха (Якутия); член Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия)

Официальный канал: <https://t.me/madeinyakutia14>



Цель создания: содействия членам в осуществлении деятельности, направленной на развитие предпринимательской отрасли, продвижение якутских брендов, товаров и услуг на территории Республики Саха (Якутия) и за ее пределами, представление интересов и защита законных прав членов



Ассоциации в органах государственной власти, органов местного самоуправления и иных органах, коммерческих и некоммерческих организациях, формирование благоприятного климата для успешного

развития рыночной экономики Республики Саха (Якутия), повышения конкурентоспособности бизнеса, укрепление позитивной репутации предпринимателей.

Миссия – добиться, чтобы бренд «Сделано в Якутии» ассоциировался у всех потребителей товаров и услуг с высоким качеством, экологичностью, уникальными свойствами и самобытностью.



В 2022 году Уполномоченным рассмотрено обращение Ассоциации в защиту прав и законных и интересов при задержании предпринимателей семейного бизнеса, учредителя «Мясного двора» и СХПК «Тумэн» А.

Макарова и его сына. Также Ассоциацией направлено обращение о практике заключения Администрацией ГО «Город Якутск» с субъектами МСП договоров о предоставлении мест размещения (тюсюлгэ) в период проведения Национального праздника «Ысыах Туймаады-2022» с условием выполнения определенных требований и обязательств, не урегулированных в рамках утвержденных регламентов.



В ходе рабочей встречи с министром предпринимательства, торговли и туризма республики Т. Ханды членами Ассоциации обсуждены вопросы импортозамещения, перспективы развития местных брендов и

взаимодействия с министерством.

Во время Форума предпринимателей республики 21 сентября на круглом столе "Сделано в Якутии" обсуждены вопросы и перспективы развития местного производства. Принято решение о разработке Концепции развития местного производства в Республике Саха (Якутия) на период 2023-2030 годы.

Также в ноябре месяце в защиту региональных брендов проведен Круглый стол с участием Комиссии Общественной палаты Республики Саха (Якутия) по развитию экономики, промышленности, предпринимательству, туризму и корпоративной социальной ответственности., Министерства предпринимательства, торговли и туризма РС (Я) и общественных

организаций. О проведении работ по защите национальных брендов, о защите изделий якутских товаропроизводителей от контрафакта выступила директор ООО «Национальный институт интеллектуальной собственности и цифровой экономики», патентный поверенный РФ Е. Романова.



Проведена работа по разработке на конкурсной основе выработанного обозначения и процедуры регистрации с внесением в



государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (РОСПАТЕНТ) знака «Сделано в Якутии». Свидетельство на товарный знак (знак обслуживания) №889953 зарегистрировано 05 сентября 2022 г. Правообладателем знака является ассоциация предпринимателей РС (Я) «Сделано в Якутии».

Ассоциация в целях повышения конкурентоспособности и качества выпускаемых товаров и услуг местных (региональных) производителей проводит работу с Правительством республики о возможности преференциального режима по закупке товаров и услуг. Соответствующие письма с предложениями направлены в адрес Главы Республики А.С. Николаева и министра предпринимательства, торговли и туризма Т.Ю. Ханды в декабре 2022 г.

Ассоциация продвигает следующие предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия).

– разработку нормативно-правовой базы для развития креативных индустрий (народно-художественных промыслов, издательской деятельности, индустрий туризма и прочих);

- в целях повышения конкурентоспособности и качества выпускаемых товаров и услуг местных (региональных) производителей, предлагаем внести преференциальный режим в системе госзакупок местным товаропроизводителям;

- освободить от уплаты региональных и муниципальных налогов товаропроизводителям на срок 10 лет в целях обеспечения роста доли местной продукции внутри региона (рост объема доли местной продукции увеличится на 70-90%).



РАЗДЕЛ 4. Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный, как один из субъектов как формирования, так и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности влияет:

- на формирование государственной политики посредством внесения Главе Республики Саха (Якутия), иным субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, предложений по совершенствованию проводимой политики в сфере развития предпринимательской деятельности, правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный также участвует в обсуждении законопроектов, регулирующих предпринимательскую деятельность, дает заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

- на реализацию государственной политики через участие в совещательных и коллегиальных органах, рабочих группах органов государственной власти, рассмотрением поступающих жалоб и обращений, принятии по ним соответствующих мер реагирования.

4.1 Внешнее санкционное давление - инструмент для развития бизнеса и выхода на новый уровень развития

Необходимо отметить изменение условий ведения предпринимательской деятельности в условиях внешнего санкционного давления и действий недружественных стран и участие уполномоченных в



субъектах РФ в их минимизации, а также в использовании как инструмента новых возможностей и вызовов для российского бизнеса.

2022-й год оказался годом новых беспрецедентных вызовов. Введенные внешние антироссийские санкции ставят задачу научиться жить и развиваться в условиях новой экономической реальности.

Возникает потребность в том, чтобы находить новые возможности сбыта отечественной продукции, как по видам товаров, так и по направлениям поставок, обеспечивая адаптацию производимых товаров как к новым рынкам, так и к вариантам транспортировки. И все это – в условиях существенного ограничения импорта, прежде всего материалов и технологий.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов отметил:



штабы, в регионах надо создать штабы бизнес-омбудсменов – интерфейсом общения с предпринимателями должны стать уполномоченные»

После санкционного ужесточения задача переломить негативные тенденции и использовать кризис как шанс для рывка становится еще более актуальной.

Ведение предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) в условиях внешнего санкционного давления и действий недружественных стран в 2022 году велась в условиях высокого риска. В новой реальности, для которой характерны пересмотр ранее действовавших договорных отношений, повышение тарифов на коммунальные услуги, расходов в сфере транспортных услуг, изменение экономической



конъюнктуры, снижение спроса субъекты предпринимательской деятельности, в особенности малый и средний бизнес находятся в сложном положении.

В связи с осуществлением деятельности в условиях влияния внешнего санкционного давления и действий недружественных стран Аппаратом Уполномоченного оказано содействие 13 предпринимателям, в том числе по вопросам пересмотра ставок и рефинансирования банковских кредитов и займов, осуществления деятельности в условиях частичной мобилизации и передачи бизнеса доверенным лицам и т.д. Создана «горячая линия» по вопросам ведения бизнеса в новых условиях. Тематики внешнего санкционного давления и действий недружественных стран касалось более 70% всех устных обращений.



4 марта Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов провёл онлайн-совещание с региональными бизнес-омбудсменами. Представители регионов внесли предложения по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях санкций.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) проинформировано о проблемах обеспечения продовольственным товарами и товарами первой необходимости в связи отказом поставщиков из центральной России. В преддверии межсезонья, в период опережающего северного завоза остро воспринимались среди предпринимательского сообщества проблема пересмотра ставок по уже действующим банковским кредитам, отсутствие свободных денежных



средств, а также нехватка вагонов, термосов и контейнеров для платформ на линиях РЖД. Уполномоченным был поставлен вопрос о бесперебойном завозе и «зеленом коридоре» на федеральном уровне.

По мнению большинства уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, самым тяжелым ударом для регионов независимо от их географии стала 20-процентная ключевая ставка.

Сразу несколько регионов внесли предложения по освобождению бизнеса от налога на имущество, возврата к льготному техподключению, моратория на тарифы естественных монополий, в частности, на электроэнергию.



24 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании по ситуации, складывающейся на потребительском рынке Республики Саха (Якутия).

Совещание проведено под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева.

В Республике Саха (Якутия) для принятия оперативных мер по мониторингу и реагированию на санкции 4 марта 2022 года создан оперативный штаб по обеспечению экономического развития Республики Саха (Якутия) под руководством Главы Республики Саха (Якутия), функционирующий в постоянном режиме.



28 марта 2022 года в Республике Саха (Якутия) принят основной пакет плана первоочередных действий по



обеспечению устойчивого развития республики в условиях внешнего санкционного давления, который решает оперативные вопросы безопасности республики - продовольственной, организации досрочного завоза продуктов питания и товаров первой необходимости, лекарственного обеспечения, занятости и поддержки основных отраслей экономики.

Реализуется план первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития в условиях внешнего санкционного давления, который включает 92 региональные меры с общим объемом поддержки 16,5 млрд рублей.

Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2022 году продолжил цикл круглых столов для сотрудников аппаратов уполномоченных в регионах. Совместно с региональными уполномоченными был составлен требуемый пакет мер поддержки.

ТРЕБУЕМЫЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА в условиях санкционного кризиса (главное)

Ключевая ставка Центрального Банка должна устанавливаться на уровне «Инфляция минус». В случае возникновения новой турбулентности на валютном рынке должны применяться инструменты «налога на конвертацию», «обязательной продажи валютной выручки», ограничения на хождение иностранной валюты на внутреннем рынке и переводов за рубеж

Устранить препятствие к получению. В случае возникновения новой турбулентности на валютном рынке должны применяться инструменты «налога на конвертацию», «обязательной продажи валютной выручки», ограничения на хождение иностранной валюты на внутреннем рынке и переводов за рубеж

Ввести мораторий по выплате основного долга по уже выданным кредитам, сохраняя обязательность выплаты процентов

Распространить ставку страховых взносов для МСП в размере 15 % с базы выше МРОТ на всех субъектов предпринимательской деятельности.

Предоставить поддержку в виде «выплат для сохранения рабочих мест» сроком на один год при сохранении 100% рабочих мест

Заморозить тарифы ресурсных монополий сроком на один год, исключить авансирование при оплате электроэнергии

Объявить амнистию предпринимателей осужденных за совершение преступлений, перечень которых предусмотрен частью 1.1 статьи 108 УПК РФ



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в 2022 году

МСП	Налоги/обязательные платежи	аналоги с 2020 годом).	Экспорт/импорт
<p>Увеличить пороги выручки для признания субъектом МСП в 2 раза и с 2023 года индексировать объём максимальной выручки, расширить рамки специальных налоговых режимов (УСН, патент) и самозанятых в соответствии с темпами инфляции с момента последнего установления лимитов.</p> <p>Лесная отрасль</p> <p>Автоматически прописать на один год договора аренды лесных участков. Вести мониторинг на повышение стоимости такой аренды.</p> <p>Обнулить штрафы и пени, начисленные за просрочку оплаты за лесопользование, но неоплаченные лесопользователями в связи со сложной экономической ситуацией.</p> <p>Решить вопрос с нехваткой подвижного состава на сети ОАО «РЖД» для перевозки продукции из древесины: выделять квоты подвижного состава субъектам СЗФО для транспортировки продукции лесопромышленного комплекса в страны Азии.</p> <p>Принять государственную программу стимулирования инвестиций в производство в области переработки леса и создания сопутствующих производств (фурнитура, котлы и пр.)</p> <p>Высокотехнологические компании (HiTech)</p> <p>Распространить меры поддержки ИТ на отрасли дигител и биотех, производств аппаратной базы для ИТ.</p> <p>Для этого создать реестр высокотехнологичных компаний</p> <p>Создать программу перехода банковской системы на отечественное ПО к концу 2023 года.</p> <p>Туристическая отрасль</p> <p><u>Меры поддержки внутреннего и въездного туризма:</u></p> <p>Освободить от уплаты НДС все организации, осуществляющие деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма;</p> <p>Распространить программу кешбэка в марте-апреле 2022 г. за туры по территории России на даты выезда со 2 июля 2022 г. по 31 декабря 2022 г.;</p> <p>Увеличить стоимость субсидирования чартерных перевозок в сегменте внутреннего туризма до 4 млрд. рублей в год на 2022 и 2023 гг. с учетом включения на предоставление субсидии</p> <p>Упростить/снять ограничения для въездных</p>	<p>Ввести мораторий на уплату штрафов и пеней, в том числе по налогам и страховым взносам, а также иным обязательным платежам на 3 месяца с возможностью последующего продления.</p> <p>Предоставить отсрочку по уплате оставшейся части налогов за 2021 год и (иностранцев) туристов, в том числе сняты все ограничения на въезд иностранных туристов, введенные оперативным штабом по предупреждению завоза и распространения COVID-19 на территории России;</p> <p>Максимально либерализовать допуск иностранных авиакомпаний для выполнения полетов в Россию.</p> <p>Установить переходный период (до принятия нового закона о туризме), позволяющий малым средствам размещения работать без прохождения обязательной классификации.</p> <p>Рекомендовать субъектам РФ и снизить налоговые ставки для малых средств размещения, применяющих УСН;</p> <p><u>Меры поддержки отрасли въездного туризма:</u></p> <p>Продлить на срок до 31.12.2022 действие постановления Правительства РФ от 20.07.2020 № 1073 и</p> <p>Внедрить в течение 2022 процедуру выкупа государством задолженностей туроператоров по турам, на которые распространяется действие указанного постановления;</p> <p>Предоставить отсрочку по возврату или предоставлению иного турпродукта по согласованию сторон по договорам, заключенным до 01.03.2022 на срок до 31.12.2023 г. с возможностью последующего продления или выкупа задолженностей государством (при необходимости);</p> <p>Предоставить возможность использовать средства персонального фонда туроператора, сформированного при ассоциации «Турпомощь», на осуществление возвратов туристам по договорам, заключенным до 01.03.2022, на срок до 31.12.2023;</p> <p>Установить фиксированный размер взноса на финансирование расходов, связанных с текущей деятельностью ассоциации «Турпомощь»;</p> <p>Предоставить возможность использовать средства резервного фонда, сформированного при ассоциации «Турпомощь», на осуществление возвратов туристам по</p>	<p>Проработать с Правительством Китая вопрос создания специального банка (клирингового центра) для торговли с Россией</p> <p>Трудовое законодательство</p> <p>Внести изменения в ст. 180 Трудового кодекса Российской Федерации</p> <p>договорам, заключенным до 01.05.2022 г., на срок до 31.12.2023 г.;</p> <p>Предусмотреть вступление в силу не ранее 01.06.2023 новых рассматриваемых обязательных требований, требующих адаптации и возлагающих дополнительную финансовую нагрузку на туроператорские компании (внесение туроператорами данных в систему электронная путевка, новый закон о туризме);</p> <p>Отсрочить запуск реестра турагентств до 15.01.2023;</p> <p>Установить запрет на исключение из Единого реестра туроператоров из-за несвоевременной подачи сведений о финансовом обеспечении ответственности туроператора на срок до 31.12.2023;</p> <p>Транспорт/Логистика</p> <p>Увеличить допустимую нагрузку на ось транспортного средства до 11,5 т. для проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения</p> <p>Предусмотреть отмену штрафов или их существенное снижение за перевес для большегрузных автомобилей при превышении общей массы автомобиля до 10 % и в случае нарушения норм перевозки крупногабаритных грузов</p> <p>Отмена ограничений на проезд с большегрузов по региональным дорогам в весенний период</p> <p>Ввести мораторий на платежи за проезд по федеральным дорогам в рамках системы «ПЛАТОН»</p> <p>Предоставлять компенсацию разницы между первоначальной ставкой лизинга транспорта и ее повышенным размером в связи с ростом ключевой ставки</p> <p>Включить ОКВ ЭД 49.3 в перечень отраслей, на которые распространяется возможность отсрочки по кредитам (внести изменения в Постановление Правительства 337-ПП от 10.05.2022)</p>	<p>Изменить правила вывоза российских товаров – ускорить предоставление сертификатов о происхождении товаров экспортерам.</p> <p>Разрешить производителям экспортной продукции несервированного сектора, технологическим компаниям продавать меньше 80 % валютной выручки исходя</p> <p>Ввести отсрочку по исполнению госконтрактов по предоставлению пассажирских маршрутов перевозчикам в части требований о закупке новой техники.</p> <p>Сельское хозяйство</p> <p>Расширить программы льготного кредитования сельхозпроизводителей до 75 млрд. руб.;</p> <p>Упростить процедуры сертификации импортных семян и семян российского происхождения, являющихся побочным продуктом растениеводства или находящихся в стадии исследований. Обнуление ввозных пошлин на импортные семена;</p> <p>Пересмотреть перечень карантинных растений (вредителей растений, возбудителей болезней растений) в сторону снижения;</p> <p>Обеспечить доступ предпринимателей - поставщиков импортной сельскохозяйственной техники (а также сервисных операторов) к льготному оборотному кредитованию;</p> <p>Рассмотреть введение моратория на проверки сельхозпредприятий не только для категории МСП.</p> <p>Кинотеатры</p> <p>Предоставить субсидию через фонд кинематографии российским продюсерам и кинотеатрам на поддержку бизнеса по аналогии с 2020 годом.</p> <p>Включить ОКВ ЭД 59.14 в перечень видов экономической деятельности в отношении которых продлены сроки уплаты налогов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.03.2022 № 512 об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году</p> <p>Рассмотреть отмену взимания платы РАО за воспроизведение произведений авторов стран, разорвавших отношения с Россией в области авторского права.</p>

российском бизнесе было выражено мнение, что введенные антироссийские санкции, влияющие на исполнение договорных обязательств можно расценивать в качестве обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор).

4.2 Влияние частичной мобилизации на осуществление предпринимательской деятельности в республике

С введением частичной мобилизации к Уполномоченному сразу начали поступать устные и письменные обращения предпринимателей по вопросам прекращения деятельности бизнеса и индивидуального предпринимателя, уплаты налогов, увольнения работников.

Обращения предпринимателей в целом можно разделить на следующие категории:

- ✓ ответственность работодателя по организации воинского учета и частичной мобилизации;



- ✓ мобилизация персонала, вопросы сохранения трудоспособного потенциала предприятий; (бронь, отсутствие обратной связи)
- ✓ мобилизация индивидуальных предпринимателей, учредителей (участников) организаций, а также граждан, осуществляющих полномочия единоличного исполнительного органа;
- ✓ призыв на военную службу сотрудников приоритетных высокотехнологичных отраслей экономики (аккредитованных ИТ, связь и медиа);
- ✓ отсутствие в приоритетных жизнеобеспечивающих отраслях предприятий, обеспечивающих продовольственную безопасность и ТНП;
- ✓ призыв на военную службу сотрудников ИТ-отделов предприятий;
- ✓ призыв на военную службу специалистов узких (дефицитных) специальностей, в том числе имеющих лицензии и разрешения;
- ✓ призыв на военную службу управленцев бизнеса;
- ✓ предоставление и получение мер поддержки (федеральные и региональные);
- ✓ отток персонала в связи объявленной частичной мобилизацией.

В соответствии с п. 2 указа Президента Российской Федерации № 647 от 21 сентября «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в вооруженных силах Российской Федерации по контракту.

При этом в соответствии с п. 7 ст. 10 ФЗ-76 «О статусе военнослужащих» был установлен прямой запрет на ведение предпринимательской деятельности лично или через доверенных лиц.

В связи отсутствием возможности ведения предпринимательской деятельности через доверенных лиц в ФЗ-76 «О статусе военнослужащих» 25



сентября Уполномоченным было направлено предложения в адрес Председателя Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева выступить с законодательной инициативой по внесению следующих изменений в закон о мобилизации от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»:

1. Предусмотреть возможность ведения предпринимательской деятельности через доверенных лиц.

2. В целях сохранения деятельности индивидуального предпринимателя, определения доверенного лица для управления его деятельностью, установить отсрочку от мобилизации индивидуального предпринимателя на срок 14 календарных дней с учётом обязательного подтверждения статуса ИП и предоставления выписки с расчётного счёта 2 по оборотным средствам (подтверждения доходов о деятельности и расходов (в т. ч. инвестиционных) за период с 1 января 2022 года по 22 сентября 2022 года.

3. В целях сохранения деятельности предприятия - юридического лица, в котором учредитель и единоличный исполнительный орган предприятия в одном лице, установить отсрочку от мобилизации на срок до 3 месяцев, с учётом обязательного подтверждения статуса юридического лица, и предоставления выписки с расчётного счёта по оборотным средствам (доходы от деятельности и расходы (в т.ч. инвестиционных) за период с 1 января 2022 г. по 22 сентября 2022г. и штатного расписания.

4. В случае, если учредитель юридического лица не является единственным учредителем, и не является единоличным исполнительным органом предприятия, установить отсрочку в 14 календарных дней с условием документального подтверждения статуса и ведения деятельности.



5. В случае, если учредитель юридического лица не является единственным учредителем, но является единоличным исполнительным органом предприятия, установить отсрочку в 14 календарных дней с условием документального подтверждения статуса и ведения деятельности.

6. В случае призыва учредителей юридического лица (всех участников Общества) и если один из таких учредителей является единоличным исполнительным органом предприятия, установить отсрочку учредителю-руководителю на срок до 3 месяцев, остальным участникам Общества (учредителям юридического лица) установить отсрочку 14 календарных дней, с условием документального подтверждения статуса и ведения деятельности.

7. В случае призыва гражданина, который является единоличным исполнительным органом предприятия, но не является учредителем, установить отсрочку в 14 календарных дней с условием документального подтверждения статуса и ведения деятельности.

8. В случае призыва плательщиков налога на профессиональный доход и субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей, штатная численность предприятий которых равна нулю или деятельность которых не ведётся, а также если оборот по расчётному счёту за период с 1 января 2022 г. по 22 сентября 2022 г. равен нулю, установить отсрочку пять календарных дней для завершения действующих обязательств.

Эти предложения были также направлены депутату Государственной думы Российской Федерации Авксентьевой С.В. и в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

20 октября 2022 года был принят Федеральный закон № 404-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и



мобилизации в Российской Федерации", в котором закреплено право на отсрочку от мобилизации лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей или являющимся единственными участниками обществ с ограниченной ответственностью. В случае призыва по мобилизации их не касается запрет на совмещение военной службы с предпринимательской деятельностью: ИП не нужно отказываться от своего статуса, руководителям — увольняться, а участникам — продавать или дарить долю в компании. Предприниматели, руководители и участники компании, призванные по мобилизации, смогут передать управление своим делом по доверенности — раньше ИП это было запрещено. Если участник организации не директор, то он не управляет компанией напрямую — только голосует на общих собраниях. Ему нужно будет оформить доверенность на передачу своего права голоса.

27 сентября Уполномоченным в рамках своих компетенций было направлено предложения в адрес Главы республики А.С. Николаева при планировании списка граждан, подлежащих мобилизации в Республике Саха (Якутия) рассмотреть вопрос об отсрочке в мобилизации для следующих категорий граждан:

руководителей и специалистов предприятий, обеспечивающих работу инфраструктурных объектов;

руководителей и специалистов предприятий, ведущих деятельность в жизнеобеспечивающих сферах;

руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, единолично осуществляющих предпринимательскую деятельность,

руководителей и специалистов предприятий, индивидуальных предпринимателей, выполняющих государственные и муниципальные контракты, до их полного выполнения.



согласовать с военными фактическую очередность призыва, а также обратиться в адрес Президента Российской Федерации с целью расширения оснований отсрочки для указанных в письме категорий граждан.

предусмотреть механизмы поддержки, которыми могут воспользоваться предприниматели в регионе при невозможности исполнения договорных обязательств, оплаты налогов и кредитных обязательств, а также в случае, если руководители предприятий и индивидуальные предприниматели, единолично осуществляющие предпринимательскую деятельность, подлежат призыву в рамках частичной мобилизации

Во исполнение поручения Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) А.В. Тарасенко Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) в целях обеспечения экономики республики необходимыми трудовыми ресурсами, обеспечения выполнения установленных мобилизационных заданий, жизнедеятельности населения, разработан проект приказа министерства о разработке критериев отбора индивидуальных предпринимателей для включения в список организаций, ведущих бронирование.

При включении в список организаций, ведущих бронирование, Министерством используется Инструкция по бронированию № 664 от 03.02.2015 г. и Перечень должностей и профессий, по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, работающие в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

В Инструкции по бронированию № 664 от 03.02.2015 г. перечислены основания для организации работы по бронированию граждан, пребывающих в запасе:

- наличие мобилизационных заданий (заказов) на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд Российской Федерации



Федерации, нужд субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, размещенных на договорной (контрактной) основе;

- осуществление деятельности в военное время в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства, жизнедеятельности населения и устойчивой работы органов управления и экономики, подтвержденное решениями указанных органов;

- осуществление подготовки граждан по военно-учетным специальностям.

По 1 пункту Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) руководствуется постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 01.06.2021 г. № 181, где включены организации с мобилизационными заданиями (заказами) на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд Российской Федерации, нужд субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, размещенных на договорной (контрактной) основе.

Приказом Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) разработан перечень предприятий (организаций), относящихся к сфере деятельности Министерства на период мобилизации и на военное время.



29 и 30 сентября Уполномоченным в связи с ростом устных обращений проведены рабочие совещания с прокурорами и военными Нерюнгринского и Алданского муниципальных районов.

6 октября 2022 года для руководителей предприятий и

представителей предпринимательского сообщества проведен



межведомственный вебинар по разъяснению действий и обязанностей работодателя при призыве работника в ходе частичной мобилизации с Управления Федеральной налоговой службы по РС(Я), Государственной инспекции труда по РС(Я). Организаторы проинформировали участников о разработке нормативных актов, которые призваны урегулировать вопросы, касающиеся предпринимательской деятельности в ходе частичной мобилизации.



28 октября 2022 года Уполномоченным проведен круглый стол «Особенности предпринимательской деятельности, участие и взаимодействие с бизнесом в период частичной мобилизации и режима уровня базовой готовности».

На круглом столе приняли участие руководители ведущих бизнес - объединений республики ТПП РС(Я), ЯРО ООО «Деловая Россия», ЯРО ООО «Опора России», Общественная палата РС(Я), Общероссийский народный фронт, прокуратура Республики Саха (Якутия), Управление ФНС России по Республике Саха (Якутия), Отделение Национального банка по Республике Саха (Якутия) Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия), органы исполнительной власти республики.

Участники Круглого стола отметили, что призыв на военную службу по мобилизации граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, учредителями (участниками) организаций, а также осуществляющим полномочия единоличного исполнительного органа



напрямую влияет на дальнейшую судьбу бизнеса, в том числе и на продолжение или прекращение трудовых отношений с работниками.

В целях сохранения деятельности целесообразно ставить вопрос о предоставлении следующих отсрочек для:

индивидуального предпринимателя, определения доверенного лица для управления его деятельностью, установить отсрочку от мобилизации индивидуального предпринимателя на срок 14 календарных дней;

юридического лица, в котором учредитель и единоличный исполнительный орган предприятия в одном лице, установить отсрочку от мобилизации на срок до 3 месяцев;

юридического лица, учредитель юридического лица не является единственным учредителем, и не является единоличным исполнительным органом предприятия, установить отсрочку в 14 календарных дней;

юридического лица, если учредитель юридического лица не является единственным учредителем, но является единоличным исполнительным органом предприятия, установить отсрочку в 14 календарных дней

В случае призыва учредителей юридического лица (всех участников Общества) и если один из таких учредителей является единоличным исполнительным органом предприятия, рекомендовать установить отсрочку учредителю-руководителю на срок до 3 месяцев, остальным участникам Общества (учредителям юридического лица) установить отсрочку 14 календарных дней.

В случае призыва гражданина, который является единоличным исполнительным органом предприятия, но не является учредителем, рекомендовать установить отсрочку в 14 календарных дней

Правительству Республики Саха (Якутия) рекомендовано:

- в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.10.2022 №1838 принять меры, обеспечивающие возможность изменения



существенных условий государственных и муниципальных контрактов, если при их исполнении возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации.

- в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2022 N 3046-р принять меры, обеспечивающие возможность предоставления отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды республиканского и муниципального имущества на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия, и расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций.

Предпринимательское сообщество, объединяющее малый бизнес сферы присмотра и ухода за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования поддерживает Указ Главы РС(Я) от 25.09.2022 N 2603 (с изм. от 29.09.2022) "О мерах поддержки семей военнослужащих" и готово взаимодействовать в освобождении от платы, взимаемой с родителя (законного представителя) в период военной службы родителя (законного представителя) наравне со всеми муниципальными организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Однако порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 7 октября 2022 г № 611 вызывает ряд вопросов, содержит риски недостижения целей правового регулирования, а также может повлечь негативные последствия от введения правового регулирования для субъектов малого предпринимательства. Необходимо отметить, что проект нормативного акта не был согласован с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия), что повлекло отсутствие возможности реализации установленных законом полномочий. В ходе оценки регулирующего



воздействия также не обеспечена возможность учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.

В этой связи 7 ноября 2022 года Уполномоченным проведено рабочее совещание с участием предпринимателей, частными дошкольными образовательными учреждениями г. Якутска, представителями координационного совета по предпринимательству при Главе Республике Саха (Якутия), прокуратуры республики и исполнительных органов власти. На совещании принято решение совместно с Координационным советом по предпринимательству при Главе Республике Саха (Якутия) (Котенко И.В.) организовать Рабочую группу по подготовке предложений о внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 07.10.2022 г. №611 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из государственного бюджета РС (Я) субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) частным образовательным организациям на поддержку семей военнослужащих и граждан, исполняющих (исполнивших) служебные обязанности в составе Вооруженных сил Российской Федерации».

4.3 Участие в формировании государственной политики



Функции по выработке государственной политики и регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, защиты прав юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, оценки регулирующего воздействия, установления и оценки применения обязательных требований, оценки фактического воздействия осуществляет Минэкономразвития России.

9 августа совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморской области Мариной Шемилиной в совещании в аппарате полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе поднят вопрос о применении тахографов с учетом особенностей условий передвижения по «зимникам» в условиях Крайнего Севера, который включен в пункт 3.2 протокола совещания.

В данной связи Уполномоченным направлено обращение на имя статс-секретаря, заместителя министра экономического развития РФ А. Херсонцева о необходимости специального регулирования применения тахографов владельцами и водителями в ходе перевозки грузов в период северного завоза. Северный завоз имеет свои особенности и исключения от общеустановленных правил безопасности дорожного движения.



На автомобильных дорогах общего назначения с объектами дорожного сервиса, предназначенными для обслуживания участников дорожного движения, с местами отдыха и стоянки транспортных средств соблюдение водителем норм времени управления транспортным средством и отдыха не вызывает вопросов. Но для осуществления перевозки грузов по зимникам в регионах Крайнего Севера индивидуальными предпринимателями - дальнобойщиками выработан путем многолетнего опыта собственный график управления и отдыха, который в большей степени гарантирует и обеспечивает приоритет жизни и здоровья водителя, а также сохранность и своевременность доставки груза. По маршруту следования по зимникам места и время отдыха водителя часто корректируются климатическими и погодными условиями, которые при всем своем желании невозможно подстроить под тахограф и технические характеристики транспортных средств, когда автомобильные шины не выдерживают температур ниже минус 60 градусов и лопаются покрышки во время остановок в длительное время.

Также в 2022 года продолжена работа по повышению размера предельного дохода для применения упрощенной системы налогообложения (УСН) для субъектов малого бизнеса, ведущих деятельность в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Единое требование по ограничению дохода для применения УСН на всей территории РФ не учитывает особенности формирования себестоимости продукции (работ, услуг) на севере, которые фактически в разы выше, чем в других регионах России.

Как пример, материальные расходы плательщика УСН на севере формируются за счет затрат на приобретение топлива, воды, энергии всех видов исходя из регулируемых цен, которые в связи с высоким размером тарифов и длительностью отопительного сезона существенно превышают



средние расходы по РФ. Расходы на транспортные услуги в районах с ограниченным сроком завоза грузов также фактически в разы выше, чем на перевозку грузов в других территориях РФ. Отдельно необходимо выделить расходы на оплату труда, к которым относятся надбавки, обусловленные районным регулированием оплаты труда, в том числе начисления по районным коэффициентам и коэффициентам за работу в тяжелых природно-климатических условиях, надбавки за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оплату стоимости проезда работника к месту использования отпуска и обратно, стоимость провоза багажа, а также стоимость проезда неработающих членов его семьи в соответствии с законодательством РФ.



В целях выравнивания условий ведения бизнеса предлагаем внести изменения в пункт 4 статьи 346.13. «Порядок и условия начала и прекращения применения упрощенной системы налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая)" в части установления предельной суммы доходов в размере 800 млн. рублей для



применения упрощенной системы налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Предложение было озвучено 19 июля во время встречи представителей Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики с представителями бизнес сообщества республики. Заместитель министра по развитию Дальнего Востока и Арктики Павел Волков отметил, что условия для ведения бизнеса на Дальнем Востоке, и в Якутии в частности, безусловно отличаются от условий в других регионах России, и это требует особого подхода с точки зрения выстраивания поддерживающего законодательства.

На региональном уровне необходимо отметить востребованность для бизнеса участие Уполномоченного в формировании налоговой политики. В данном направлении проводится взаимодействие с Министерством экономики Республики Саха (Якутия), основной задачей которого является формирование эффективной налоговой политики Республики Саха (Якутия).

Вопросы налогов рассматриваются Рабочей группой по налогам при Уполномоченном по защите прав предпринимателей:

По упрощенной системе налогообложения на 2022 год удалось добиться установления максимально благоприятных условий. Так Законом Республики Саха (Якутия) от 28.04.2022 2475-3 N 859-VI были внесены изменения в Закон о налоговой политике Республики Саха (Якутия) в части установления на 2022 год для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов – налоговой ставки размере 5 %. И в случае, если объектом налогообложения являются доходы - налоговую ставку в размере 1 % за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих закупку, хранение и поставки алкогольной и



спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, осуществляющих финансовую и страховую деятельность.

Бизнес сообщество после сложных ковидных ограничений для восстановления бизнеса настаивало на продлении льготных условий и на 2023 год.

Главой республики на заседании Координационного совета по предпринимательству 17 августа было поручено:

4.3. Министерству экономики Республики Саха (Якутия) (Данилова М.А.), Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) (Ханды Т.Ю.), Министерству финансов Республики Саха (Якутия) (Жондоров В.А.) совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Кычкиной А.Е., заместителем председателя Координационного совета Котенко И.В., ГО «город Якутск» (Григорьев Е.Н.) (по согласованию) представить консолидированное и согласованное предложение в адрес Главы Республики Саха (Якутия) о размерах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения на 2023 год и последующие годы.

Срок – 30 сентября 2022 года.

Однако консолидированного и согласованного предложения не удалось выработать, Министерством экономики РС(Я) был внесен на рассмотрение постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве Республики Саха (Якутия) законопроект о внесении изменений в Закон о налоговой



политике Республики Саха (Якутия) в части повышения ставок по упрощенной системе налогообложения по сравнению с 2022 годом.

Общественным омбудсменом по налогам, генеральным директором ООО "Агентство по защите прав налогоплательщиков" Александрой Огороковой разработан чек лист по ставкам УСН на 2022-2027 годы



НАЛОГ УКТ ЧЕК –ЛИСТ ставки УСН на 2023-2027 годы

Категория налогоплательщиков	Ставки, %		
	2023	2024	2025-2027
УСН -доходы			
– ЮЛ и ИП, осущ.-х закупку, хранение и поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, за исключением орг-ций и ИП, осуществляющих деят-ть по предоставлению продуктов питания и напитков (код ОКВЭД 56), при условии, что выручка от деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (код ОКВЭД 56) превышает 70% общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) То есть, выручка более 70% (общепит) + не более 30% (алко). -Орг-ции и ИП, осущ-щие финансовую и страховую (коды ОКВЭД2 64-66)	6		
Орг-ции и ИП, осуществляющие следующие виды деятельности на территориях 1-4 групп МО: 1)растениеводство и животноводство, охота (ОКВЭД 01) 2)лесоводство и лесозаготовки (ОКВЭД 02) 3)рыболовство и рыбоводство (ОКВЭД 03) 4) обрабатывающие производства (ОКВЭД 10-33, за исключением деят-ти по производству ювелир. и др. изделий из драг. металлов 5)разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги и др. сопут.услуги (ОКВЭД 62) 6)деятельность в области информационных технологий (ОКВЭД 63) 7)деят-ть тур. агентств и пр.орг-ций, пред.услуги в сфере туризма (ОКВЭД 79) Важно: при условии, что выручка по указанным ОКВЭДам за налоговый период составляет не менее 70% от общей суммы выручки	1		
Остальные МО (1 группа)	2,7	4,4	6
Остальные МО (2-4 группа)	2,7	4	4
Остальные МО (5 группа)	2	2	2
УСН - Доходы минус Расходы			



<p>-Организации и ИП, осущ.-х закупку, хранение и поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, за исключением орг-ций и ИП, осуществляющих деят-ть по предоставлению продуктов питания и напитков (код ОКВЭД 56), при условии, что выручка от деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (код ОКВЭД 56) превышает 70% общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) То есть, выручка более 70% (общепит) + не более 30% (алко).</p> <p>-Орг-ции и ИП, осущ-щие финансовую и страховую (коды ОКВЭД2 64-66)</p>	15		
<p>Орг-ции и ИП, осуществляющие следующие виды деятельности на территориях 1-4 групп МО:</p> <p>1)растениеводство и животноводство, охота (ОКВЭД 01)</p> <p>2)лесоводство и лесозаготовки (ОКВЭД 02)</p> <p>3)рыболовство и рыбоводство (ОКВЭД 03)</p> <p>4) обрабатывающие производства (ОКВЭД 10-33, за исключением деят-ти по производству ювелир. и др. изделий из драг. металлов</p> <p>5)разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги и др. сопут.услуги (ОКВЭД 62)</p> <p>6)деятельность в области информационных технологий (ОКВЭД 63)</p> <p>7)деят-ть тур. агентств и пр.орг-ций, пред.услуги в сфере туризма (ОКВЭД 79)</p> <p>Важно: при условии , что выручка по указанным ОКВЭДам за налоговый период составляет не менее 70% от общей суммы выручки</p>	5		
Остальные налогоплательщики:	6,7	8,4	10
Налоговые каникулы по РС(Я) (с 15.06.2015г.) ИП, впервые зарегистрированные	0	0	х

По налогу на имущество с кадастровой стоимости

Законом РС(Я) от 28.04.2022 2475-3 N 859-VI была перенесена дата начала определения налоговой базы как кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в отношении торговых центров (комплексов) и помещений с 2022 на 2023 год, признан утратившим силу соответствующий перечень объектов недвижимости, который включал на тот момент 567



зданий и нежилых помещений в них, расположенных на территориях городов Якутск, Ленск, Мирный, Нерюнгри и Алдан.

Несомненно данное достижение существенно поддержало юридические лица сферы торговли, общественного питания, а также бытовых услуг, предоставив до конца 2027 года льготные условия.

Однако в отношении индивидуальных предпринимателей - физических лиц, являющихся плательщиками налога на имущество с кадастровой стоимости, ситуация существенно усложнилась. Уполномоченным инициировано рассмотрение данного вопроса в заседании Координационного совета по предпринимательству 28 декабря и Главой республики подписано протокольное поручение:

2. Об установлении налога на имущество физических лиц муниципальными органами.

Заслушав информацию члена Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) Окороковой А.А., обсудив внесенные предложения и обменявшись мнениями,

РЕШЕНО:

2.1. Главам Городского округа "город Якутск" (Григорьев Е.Н.), Муниципального образования "Город Мирный" Мирнинского района Республики Саха (Якутия) (Тонких А.А.), Городского поселения "Город Нерюнгри" Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) (Гудошник И.О.), Муниципального образования "Город Алдан" Алданского улуса (района) Республики Саха (Якутия) (Бугай А.Л.), Муниципального образования "Город Ленск" Ленского района Республики Саха (Якутия) (Макушев А.Э.):



- рекомендовать в целях соблюдения законодательства о налогах и сборах, основанного на признании всеобщности и равенства налогообложения, недопустимости дискриминационного налогообложения по налогу на имущество организаций и физических лиц на территории Республики Саха (Якутия) в отношении физических лиц, включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утверждаемый Правительством Республики Саха (Якутия) на очередной налоговый период, определить размеры налоговых ставок и порядок применения налоговых льгот в соответствии с размерами налоговых ставок и порядком применения налоговых льгот, установленными частью 5.1 статьи 3 «Налог на имущество организаций» Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»;

- усилить взаимодействие с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) в целях актуализации Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Объекты в Перечень включены в соответствии с требованиями статьи 378.2 Налогового кодекса РФ.

2.2. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) (Иванов П.В.) принять к сведению информацию о необходимости своевременного внесения изменений в Перечень объектов недвижимого имущества в части торговых центров (комплексов) и помещений в них, расположенных на территории 1 группы муниципальных образований, указанной в части 1.1 статьи 7 Закона Республики Саха (Якутия) от 7 ноября 2013 г. 1231-3 № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», в отношении которых на налоговый период 2023 года налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень);

2.3. Министерству предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) (Ханды Т.Ю.) внести на рассмотрение Постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве Республики Саха (Якутия) проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) о налоговой политике Республики Саха (Якутия) об установлении особенности (условия) признания отдельно стоящего нежилого здания (строения, сооружения) торговым центром (комплексом) исходя из размера площади здания (строения, сооружения).

Срок - до 31 марта 2023 г.

4.4 Участие в реализации государственной политики, в работе координационных и совещательных органов, рабочих групп

Уполномоченный действует в составе следующих совещательных и коллегиальных органов:

созданных решениями Главы Республики Саха (Якутия):

Координационный совет по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия)

Указ Президента РС(Я) от 18.09.2013 N 2248



Совет при Главе Республики Саха (Якутия) по стратегическому развитию и национальным проектам

Указ Главы РС(Я) от 16.05.2019 N 544

Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Саха (Якутия)

Распоряжение Главы РС(Я) от 25.03.2020 N 124-РГ

Инвестиционный комитет Республики Саха (Якутия)

Распоряжение Главы РС(Я) от 04.04.2022 N 213-РГ

Координационная комиссия ("Проектный офис") по улучшению инвестиционного климата в Республике Саха (Якутия)"

Распоряжение Главы РС(Я) от 10.09.2015 N 850-РГ

Межведомственная комиссия по обеспечению законности в сфере предпринимательской деятельности при Главе Республики Саха (Якутия)

Указ Главы РС(Я) от 28.01.2019 N 350

Межведомственная ценовая комиссия Республики Саха (Якутия)

Указ Президента РС(Я) от 17.10.2002 N 565

Оперативный штаб по обеспечению экономического развития Республики Саха (Якутия)

Распоряжение Главы РС(Я) от 04.03.2022 N 102-РГ

Рабочая группа по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. n 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в Республике Саха (Якутия)

Распоряжение Главы РС(Я) от 22.04.2021 N 147-РГ

решениями Правительства Республики Саха (Якутия):

Межведомственный оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации в Республике Саха (Якутия)

распоряжение Правительства РС(Я) от 01.07.2020 N 577-р

Оперативный штаб по обеспечению устойчивого функционирования предприятий потребительского рынка на территории Республики Саха (Якутия)



распоряжение Правительства РС(Я) от 01.03.2022 N 166-р

Коллегия Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия)

постановление Правительства РС(Я) от 26.12.2002 N 659

Коллегия Министерства экономики Республики Саха (Якутия)

распоряжение Правительства РС(Я) от 09.06.2016 N 616-р

Коллегия Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия)

распоряжение Правительства РС(Я) от 19.03.2019 N 273-р

Постоянно действующая налоговая комиссия

органов местного самоуправления:

Координационный совет по предпринимательству при Главе городского округа "Город Якутск"

распоряжение Окружной администрации г. Якутска от 21.09.2021 N 1790р

Прокуратуры Республики Саха (Якутия):

Общественный совет по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуроре Республики Саха (Якутия)

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей и инвесторов

Участие в реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства

Цели установлены Законом Республики Саха (Якутия) от 29.12.2008 645-3 N 179-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»:

1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Республики Саха (Якутия);



- 2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Республики Саха (Якутия), Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- 5) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- 7) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;
- 8) увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местных бюджетов.

В данном направлении необходимо отметить взаимодействие с Министерством предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия), осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, индустрии туризма, в области торговой деятельности, общественного питания в пределах своей компетенции, внедрению оценки регулирующего воздействия, содействия в развитии конкуренции.

Участие в реализации тарифной политики

Полномочия по государственному регулированию цен (тарифов) и контроль за их применением, проведение государственной политики



ценообразования на территории РС(Я) возложены на Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия).

На законодательном уровне необходимо отметить выполнение апрельского решения Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) об установлении льготных тарифов для субъектов МСП РС(Я).

24 ноября Государственным собранием (Ил Тумэн) РС(Я) рассмотрено и принято внесение изменений в Закон Республики Саха (Якутия) о льготных тарифах на сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию (мощность), водоснабжение и водоотведение, касающееся включение субъектов малого и среднего предпринимательства, потребляющих тепловую энергию (мощность) в категорию лиц, имеющих право на льготные тарифы в размере не выше 10 процентов от ранее установленного тарифа до момента достижения уровня экономически обоснованного тарифа. В данном направлении работа Уполномоченного будет продолжена и в 2023 году в связи с тем, что получателями льготы признаны только собственники помещений, а большинство потребителей тепловой энергии, как правило являются арендаторами, имеющими заключенные договора с ресурсоснабжающими организациями.

В данном направлении также важно участие Уполномоченного в работе Межведомственной ценовой комиссии Республики Саха (Якутия), а также и в Коллегии Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия).

Кроме того, в Общественном совете Госкомцен РС(Я) представлял и отстаивал интересы бизнеса член Общественного экспертного совета при Уполномоченном А. Маттерн. Несмотря на работу по популяризации предпринимательской деятельности до сих пор нередки случаи, когда в отношении представителей малого и среднего бизнеса выражается



негативное отношение в целом как к представителю предпринимательства, которое затрагивает вопросы чести, достоинства и деловой репутации людей, занятых в данном секторе экономики. После подобного инцидента представитель Уполномоченного принял решение о выходе из состава Совета.

Тарифная политика, в отличие от налоговой, которая предусматривает для малого и среднего бизнеса специальные режимы с упрощенными условиями и льготными ставками, размер тарифа устанавливает в зависимости от объема потребления. Крупные потребители оплачивают за ресурсы по оптовой цене, а потребители малых объемов по более высокой цене. Рабочей группой Уполномоченного по выработке предложений по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере формирования тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и на технологическое присоединение к инженерным сетям в течение года проводился мониторинг тарифов на коммунальные услуги, выявлено значительное повышение тарифов фактически по всем видам поставляемых услуг.

В течение года в связи с поступлением от бизнеса информации о постоянном росте тарифов на электрическую энергию Уполномоченным проведен мониторинг тарифов. В Докладе о деятельности за 2021 год был подробно изложен анализ Рабочей группы по тарифам о формировании тарифов конечной цены за газ с учетом полномочий ФАС и Госкомцен по РС(Я), поэтому в Докладе за 2022 год уделено внимание анализу тарифов на электрическую энергию.

**Государственное регулирование цен
на электрическую энергию ПАО "Якутскэнерго» за 2022 год**



Наименование	январь 2021	январь 2022	темп роста, %	государственное регулирование
Цена с учетом НДС, руб/кВт.ч	6,74	9,27	138%	
Конечная регулируемая цена, без НДС	5,61	7,73	138%	
<i>средневзвешенная регулируемая цена</i>	<i>1,74</i>	<i>2,92</i>	<i>168%</i>	ФАС
<i>цена на э/э, приобретаемую ГП на розничном рынке</i>	<i>0,35</i>	<i>0,31</i>	<i>88%</i>	ГКЦ РС(Я)
<i>услуги по передаче</i>	<i>2,87</i>	<i>3,84</i>	<i>134%</i>	ГКЦ РС(Я)
<i>сбытовая надбавка ГП</i>	<i>0,66</i>	<i>0,65</i>	<i>99%</i>	ГКЦ РС(Я)
<i>инфраструктурные платежи</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>103%</i>	ФАС

**Рост цен на электрическую энергию
ПАО "Якутскэнерго", поставляемую прочим потребителям с
мощностью менее 150 кВт на низком напряжении за 2022 год**

руб.

Наименование	январь	февр.	март	апрель	май	июнь
Цена с учетом НДС	6,74	6,90	6,82	6,89	6,67	6,36
Конечная регулируемая цена, без НДС	5,61	5,75	5,69	5,74	5,56	5,30
<i>средневзвешенная регулируемая цена</i>	<i>1,74</i>	<i>1,87</i>	<i>1,81</i>	<i>1,87</i>	<i>1,68</i>	<i>1,42</i>
<i>цена на э/э, приобретаемую ГП на розничном рынке</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>
<i>услуги по передаче</i>	<i>2,87</i>	<i>2,87</i>	<i>2,87</i>	<i>2,87</i>	<i>2,87</i>	<i>2,87</i>
<i>сбытовая надбавка ГП</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>
<i>инфраструктурные платежи</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>

Наименование	июль	авг.	сент.	окт.	нояб.	дек.	темп роста, %
--------------	------	------	-------	------	-------	------	---------------



Цена с учетом НДС	6,89	6,95	6,97	7,07	7,32	8,09	120%
Конечная регулируемая цена, без НДС	5,74	5,79	5,80	5,89	6,10	6,75	120%
<i>средневзвешенная регулируемая цена</i>	<i>1,58</i>	<i>1,63</i>	<i>1,65</i>	<i>1,73</i>	<i>1,94</i>	<i>1,94</i>	<i>112%</i>
<i>цена на э/э, приобретаемую ГП на розничном рынке</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,35</i>	<i>0,31</i>	<i>88%</i>
<i>услуги по передаче</i>	<i>3,15</i>	<i>3,15</i>	<i>3,15</i>	<i>3,15</i>	<i>3,15</i>	<i>3,84</i>	<i>134%</i>
<i>сбытовая надбавка ГП</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,66</i>	<i>0,65</i>	<i>99%</i>
<i>инфраструктурные платежи</i>	<i>0,00</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>90%</i>



РАЗДЕЛ 5. Содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства

По мнению бизнеса наиболее избыточными и ограничивающими предпринимательскую деятельность выделяются следующие ограничения и требования:

- ✓ расширенный перечень и предельные размеры надбавок на социально значимые продовольственные товары в ситуации отсутствия механизма субсидирования транспортных расходов и деятельности в условиях ограничения конкуренции на рынке СЗПТ в РС(Я);
- ✓ обязанность, возложенная на субъектов малого предпринимательства, по выполнению государственных гарантий и компенсаций работникам в соответствии с трудовым законодательством в ситуации недостаточного размера доходов для оплаты указанных расходов. Многие индивидуальные предприятия, входящие в категорию микропредприятий, выполняющие полностью трудовые функции не имеют достаточного дохода для начисления и выплат северных гарантий и компенсаций в отношении себя, по данной причине ограничивают себя в привлечении работников, создании рабочих мест.
- ✓ привлечение субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере благоустройства и при осуществлении ими торговой деятельности с учетом оценки величины установленных КоАП РС (Я) штрафов.

Позиция Уполномоченного по первым двум требованиям сформирована и подробно изложена в ежегодных докладах за 2020 и 2021 годы. Поэтому в Докладе за 2022 год более подробно остановимся на



вопросах привлечения к административной ответственности в сфере благоустройства и при осуществлении ими торговой деятельности.

5.1 О внесении поправок в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) на основании п. 3 ч. 3 ст. 11 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-3 N 1301-IV "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)" проанализированы размеры штрафных санкций установленных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" от 14.10.2009 726-3 N 337-IV (далее – КоАП РС (Я) за совершение ряда административных правонарушений, включенных в главу 6 и отнесенных к области землепользования, градостроительства и благоустройства и эксплуатации зданий в районах вечной мерзлоты.

Привлечение субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере благоустройства и при осуществлении ими торговой деятельности имеет достаточно распространенный характер, что и явилось основанием для оценки величины установленных КоАП РС (Я) штрафов и их возможного негативного влияния на хозяйственную деятельность.

Рассмотрены следующие составы административных правонарушений Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" от 14.10.2009 726-3 N 337-IV, устанавливающих за предусмотренные ими административные правонарушения административную ответственность в виде административного штрафа в отношении должностных и юридических лиц:

1. Согласно ч. 1 ст. 6.9 КоАП РС (Я) размещение временных объектов, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения



(прилавков, палаток, холодильных витрин, лотков, торговых автоматов, изотермических емкостей, летних кафе, шашлычных, киосков, павильонов и иных объектов), без соответствующего разрешения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Согласно ч. 1 ст. 6.21 КоАП РС (Я) нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.21 КоАП РС (Я) повторное совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

3. Согласно ч. 1 ст. 6.22 КоАП РС (Я) нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований по содержанию и восстановлению элементов благоустройства, не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти



тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.22 КоАП РС (Я) повторное совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

4. Согласно ч. 1 ст. 6.23 КоАП РС (Я) нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований по содержанию информационных конструкций, не являющихся рекламными конструкциями, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.23 КоАП РС (Я) повторное совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

5. Согласно ч. 1 ст. 6.25 КоАП РС (Я) нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований по уборке территории муниципального образования, не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или



наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.25 КоАП РС (Я) повторное совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

6. Согласно ч. 1 ст. 6.26 КоАП РС (Я) нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований по порядку проведения земляных работ, не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.26 КоАП РС (Я) повторное совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Учитывая, что рассматривается административная ответственность только субъектов предпринимательской деятельности, выше приведены размеры штрафов для должностных и юридических лиц. В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,



несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Сравнительный анализ установленных КоАП РС (Я) штрафов показывает, что они существенно, а именно в разы, превышают размеры административных штрафов за аналогичные правонарушения, установленные в других регионах Российской Федерации.

Прилагается таблица (Приложение №1), в которой приведены санкции за правонарушения в сфере благоустройства согласно Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях", Закона Новосибирской области от 14.02.2003 N 99-ОЗ "Об административных правонарушениях в Новосибирской области", Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях" от 24.06.2009 N 256, а также Закона Сахалинской области от 29.03.2004 N 490 "Об административных правонарушениях в Сахалинской области".

Из приведенного сравнения видно, что величина штрафов, установленных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" от 14.10.2009 726-З N 337-IV за нарушение требований правил благоустройства существенно выше штрафов за аналогичные составы административных правонарушений других регионов.

К примеру, согласно ч. 1 ст. 6.21 КоАП РС (Я) за нарушение требований правил благоустройства территорий к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений штраф для должностных лиц составляет от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, а для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей. За подобное же правонарушение в Новосибирской области штрафы для должностных лиц составят от двух тысяч до пяти тысяч рублей, а для юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. В Хабаровском крае нарушителю будет объявлено предупреждение или



наложен административный штраф на должностных лиц - от пяти тысяч до девяти тысяч рублей, а на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При этом, согласно ч. 2 ст. 6.21 КоАП РС (Я) за повторное совершение действий, указанных в части 1 ст. 6.21 КоАП РС (Я) предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Соблюдение закона не может достигаться лишь строгостью ответственности за его нарушение, а меры административной ответственности должны быть соразмерны совершенному деянию. Неотвратимость наказания, а не его строгость, прививает уважение к законам, к соблюдению правовых норм со стороны граждан, вырабатывает правовую культуру и способствует предотвращению правонарушений, то есть позволяет более эффективно выполнять превентивную функцию наказания.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП Российской Федерации административный штраф, равно как любое другое административное наказание, является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Соответственно, устанавливаемые размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов. В противном случае применение административной ответственности не будет отвечать предназначению



государственного принуждения, которое, по смыслу статей 1 (часть 1), 2, 17 (часть 3), 18 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, должно заключаться главным образом в превентивном использовании соответствующих юридических средств для защиты прав и свобод человека и гражданина, иных конституционно признаваемых ценностей гражданского общества и правового государства.

В условиях длящихся кризисных явлений в экономике, привлечение к административной ответственности может стать непосильным бременем для субъектов предпринимательства, которое приведет к самым серьезным для них, вплоть до вынужденной ликвидации, последствиям. Указанное не может отвечать общественным интересам и целям административного наказания.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 17 января 2013 года N 1-П, нельзя исключить превращения административных штрафов, имеющих значительные минимальные пределы, из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности, что недопустимо в силу статей 17, 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (части 1, 2 и 3) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации и противоречит общеправовому принципу справедливости.

Крупные административные штрафы порой способствуют не выполнению правовых норм, а наоборот приводят к фактам коррупции со стороны должностных лиц. Так, из официального пресс-релиза СУ СК по Якутии следует, что сотрудник административной комиссии ГО «город Якутск» в 2022 году получил более 620 тысяч рублей за общее



покровительство и непривлечение к ответственности за административные правонарушения.

Кроме того, чрезмерность административных штрафов, предусмотренных КоАП РС (Я) за нарушения в сфере благоустройства видна в сравнении с размерами штрафов, предусмотренных иными статьями Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях за совершение правонарушений, имеющих большую общественную опасность.

К примеру, статьей 13.10 КоАП РС (Я) за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Республике Саха (Якутия) или антитеррористической комиссии муниципального образования Республики Саха (Якутия), принятого в пределах компетенции комиссии, предусмотрен административный штраф на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, а на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. За нарушение порядка пользования недрами собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков согласно ст. 4.6 КоАП РС (Я) предусмотрен административный штраф на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. За нарушение порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение, разведку и добычу иных полезных ископаемых в соответствии со ст. 4.7 КоАП РС (Я) предусмотрен административный штраф на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Далее, наказания в виде административного штрафа за нарушения в сфере благоустройства в Республике Саха (Якутия) суровее, чем наказания за целый ряд деяний, запрещенных уголовным законом Российской Федерации



и совершаемых умышленно, так как минимально возможный размер штрафа, который может быть назначен в соответствии со ст. 46 УК РФ, составляет 5 000 рублей, даже без учета положений ст. 64 УК РФ, а не десять тысяч рублей для индивидуальных предпринимателей, в соответствии с нормами к примеру ст. 6.21 КоАП РФ. Максимальные же размеры штрафов установленных КоАП РС (Я) за рассматриваемые правонарушения значительно превышают максимальные штрафы за совершение ряда преступлений против жизни и здоровья, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

На основании вышеизложенного, проведенный анализ свидетельствует о том, что размеры административных штрафов КоАП РС (Я) за совершение ряда правонарушений в сфере благоустройства и при осуществлении торговой деятельности противоречат целям административной ответственности, установленным КоАП РФ, не соответствуют степени общественной опасности правонарушений, а также могут повлечь причинение значительного финансового ущерба субъектам предпринимательской деятельности.

5.2 Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с уполномоченными в субъектах Российской Федерации

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) включена в две рабочие группы, в которых были сформированы предложения и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

1. По итогам совещания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными в субъектах РФ, проведенного 18 марта 2022 года создана рабочая группа **по вопросам изменения действующего правоприменения**



налоговой отсрочки. В состав Рабочей группы вошли уполномоченные по защите прав предпринимателей в Калининградской, Кемеровской, Ульяновской областях, Республики Саха (Якутия), Республики Карелия, Ханты-Мансийского автономного округа, а также общественный омбудсмен — главный редактор журнала «Налоговед».

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Рабочей группой проведена работа по формированию предложений по упрощенному порядку предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налогов, сборов, страховых взносов. В рамках мониторинга правоприменительной практики по данному вопросу рабочей группой выявлен ряд барьеров, препятствующих доступности предоставления налоговой отсрочки, среди которых основными являются:

- основания предоставления (довольно редкие и исключительные обстоятельства),
- сложности документального подтверждения этих обстоятельств,
- широкое усмотрение и высокая ответственность лиц, принимающих решение о предоставлении отсрочки.
- широкий круг обстоятельств, исключающих отсрочку,
- право налогового органа требовать представления имущества в залог, поручительства или банковской гарантии, и другие.

С целью доступности правоприменения отсрочки/рассрочки, а также с учетом возросшей налоговой нагрузки в кризисный период, отсутствия у предпринимателей оборотных средств, представляется необходимым введение более универсального порядка правоприменения отсрочки/рассрочки, исключающего эти барьеры. В связи с чем, предлагается внести в налоговое законодательство ряд изменений:



- Упрощение процедуры предоставления отсрочки/рассрочки по налогам по примеру принятого недавно механизма возмещения НДС в заявительном порядке (на основе размера ранее уплаченных налогов):

ОСНОВНЫЕ БАРЬЕРЫ	<ol style="list-style-type: none">1. Основания предоставления – довольно редкие, исключительные обстоятельства2. Сложности документального подтверждения этих обстоятельств, в некоторых случаях необходимо даже проведение финанализа3. Широкое усмотрение и высокая ответственность лиц, принимающих решение о предоставлении отсрочки4. Широкий круг обстоятельств, исключающих отсрочку5. Право налогового органа требовать представления имущества в залог, поручительства или банковской гарантии <p>Для повышения доступности отсрочек/рассрочек надо ввести более универсальный порядок, исключающий эти барьеры. Это можно сделать на основе налогового капитала – совокупной суммы ранее уплаченных налогов.</p>
ПРИМЕР	<p>Одним из примеров использования налогового капитала стало ускорение возмещения НДС для широкого круга налогоплательщиков. Статьей 176.1 НК РФ в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 67-ФЗ предусмотрен временный (на 2022 и 2023 годы) порядок заявительного (не дожидаясь завершения камеральной проверки) возмещения НДС без банковской гарантии. Главное условие – возмещение производится в пределах совокупной суммы налогов и страховых взносов, уплаченных налогоплательщиком в прошлом году. Также налогоплательщик не должен находиться в процедуре ликвидации, реорганизации, банкротства. Инспекция по согласованию с вышестоящим налоговым органом вправе отказать в возмещении, если есть сведения о возможном нарушении. Этот порядок вполне можно использовать по аналогии, потому что в нем, как и в отсрочках/рассрочках, речь идет об изменении сроков.</p>
ПРЕДЛОЖЕ НИЕ	<p>Параметры упрощенного порядка получения отсрочек могут быть следующие:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Только для МСП. Крупные компании имеют больше ресурсов для подготовки документов, они более кредитоспособные, к тому же как правило лучше помочь многим небольшим компаниям, чем одной крупной, которая может «выбрать» ту же сумму «бюджетного кредита», что и малыши, вместе взятые. Кроме того, отсрочки на крупные суммы чувствительны для



<p>бюджетов любых уровней и в любом случае требуют индивидуального решения.</p> <p>2. В зависимости от размера налогового капитала. Например, 10% от уплаченных за предыдущие 5 лет налогов в соответствующие бюджеты. Если ежегодные суммы налоговых платежей примерно одинаковые, то это 50% текущих платежей за год. Лучше брать за несколько лет, а не за последний год, но не 100%, как по НДС, а меньший размер. В таком случае больше выигрывает тот, кто давно работает, что вполне справедливо. К тому же налоги за предыдущий год могут сильно отличаться от предыдущих лет в ту или иную сторону, поэтому за несколько лет получается более репрезентативный размер. Сейчас в личных кабинетах налогоплательщиков отражены данные по меньшей мере за 5 лет, по юрлицам они опубликованы.</p> <p>3. Без залогов, банковских гарантий и поручительств, т.к. гарантией, своего рода залогом, выступает размер налогового капитала – он свидетельствует о том, что налогоплательщик исполнительный, причем ровно настолько, насколько он сам платил, соразмерно формирует своего рода кредит доверия.</p> <p>4. Установить в виде отдельной статьи Налогового кодекса: «Статья 64.2. Упрощенный порядок предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налога, сбора, страховых взносов». Например, с 2008 по 2015 годы в статье 64.1 был предусмотрен особый порядок предоставления крупных отсрочек/рассрочек по решению министра финансов РФ.</p> <p>5. Отсрочка на полгода и без процентов (как льготный период по кредитным картам), затем рассрочка на полгода с оплатой процентов $\frac{1}{2}$ ставки ЦБ. После погашения можно второй раз на полгода в упрощенном порядке, но с процентами $\frac{1}{2}$ ставки ЦБ, затем рассрочка на полгода с процентами $\frac{3}{4}$ ставки ЦБ. Третий раз отсрочка на полгода с процентами $\frac{3}{4}$ ставки ЦБ и рассрочка на полгода с процентами по ставке ЦБ. Рассрочка нужна, чтобы можно было постепенно погасить отсроченную сумму. Проценты нужны в том числе для того, чтобы стимулировать погашать быстрее, и чтобы налогоплательщики рационально использовали этот механизм, понимая, что бесплатно можно получить отсрочку только раз в жизни. Также это дополнительные доходы бюджетов.</p> <p>6. Если налогоплательщик находится в процедуре реорганизации, ликвидации, банкротства, то можно давать при условии предоставления залога, банковской гарантии, поручительства.</p>
--



	<p>7. Установить только одно обстоятельство, исключающее предоставление отсрочки: если у налогового органа имеются достаточные основания полагать, что налогоплательщик воспользуется предоставлением отсрочки/рассрочки для сокрытия своих денежных средств или иного имущества, либо физическое лицо собирается выехать за пределы Российской Федерации на постоянное жительство. При этом в решении об отказе должны быть указаны обстоятельства, подтверждающие наличие таких «достаточных оснований». Но если налогоплательщик представит залог, банковскую гарантию или поручительство, то можно и давать отсрочку.</p> <p>8. Для сохранения устойчивости бюджетов нужно установить максимальный размер отсрочки на одного налогоплательщика, например, 50 млн руб. по платежам в региональный бюджет, 5 млн по платежам в местный бюджет, либо диапазон, в пределах которого регионы и муниципалитеты определяют свой лимит.</p>
<p>Такой порядок надо установить на федеральном уровне, то есть в Налоговом кодексе, регионам можно передать какие-то полномочия в определенных пределах, чтобы регулировать применительно к своей ситуации. Например, размер процента от налогового капитала устанавливать выше, размер процентов – ниже, абсолютный размер можно установить в диапазоне чисел с правом региона устанавливать конкретный предел. Но в любом случае это должны быть нормативные акты, а не индивидуальные решения по конкретным налогоплательщикам. Такие отсрочки/рассрочки будут фактически формой прямого бюджетного кредитования МСП по льготным ставкам, но с учетом их вклада в общую копилку, что вполне справедливо.</p>	

- Модификация параметров предоставления рассрочки/отсрочки в общем порядке с целью снятия существующих барьеров, и ее применения со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства:

ПРОБЛЕМАТИКА	ПРЕДЛОЖЕНИЕ
<p>Срок предоставления отсрочки или рассрочки – до 1 года для местных и региональных налогов (абзац 1 пункта 1 статьи 64 НК РФ), для федеральных налогов и страховых взносов – до 3 лет (абзац 2 пункта 1 статьи 64 НК РФ).</p> <p>Начиная с 2020 года субъекты предпринимательской деятельности находятся в непростых экономических условиях (ограничения хозяйственной деятельности в связи с необходимостью предотвращения</p>	<p>Установить срок для предоставления отсрочки или рассрочки по налогам, зачисляемым в федеральный бюджет и страховым взносам – 3 года, по налогам, зачисляемым в бюджет субъектов Российской Федерации и местный</p>



<p>распространения Covid-19, снижение потребительской активности, экономические санкции и т.д.).</p>	<p>бюджет – 2 года</p>
<p>Основания предоставления отсрочки или рассрочки. Исчерпывающий перечень оснований для предоставления отсрочки или рассрочки установлен пунктом 2 статьи 64 НК РФ (7 оснований).</p> <p>Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 64 НК РФ одним из оснований для предоставления отсрочки или рассрочки является причинение этому лицу ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы. Согласно Положению о порядке свидетельствования Торговопромышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)", утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 N 173-14, к таким обстоятельствам относятся, в том числе ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и т.д. Порядок применения обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)" раскрыт в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID19) N 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020.</p> <p>Экономические санкции недружественных государств и организаций влекут необходимость перехода на импортозамещение, что требует значительных временных и финансовых ресурсов.</p>	<p>Расширить перечень оснований для предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налогов, дополнив его таким основанием как-реализация мер по замещению иностранной продукции продукцией отечественного производства (импортозамещение).</p>
<p>Пунктом 4 статьи 64 НК РФ предусмотрено начисление процентов на сумму задолженности по налогам и сборам при предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате налога при угрозе возникновения признаков несостоятельности (банкротства) заинтересованного лица, в случае единовременной уплаты им налога (подпункт 3 пункта 2 статьи 64 НК РФ). Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 N 127 -ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (признаки банкротства) юридическое</p>	<p>Освободить лиц, находящихся под угрозой несостоятельности (банкротства) от уплаты процентов на сумму задолженности по налогам и сборам, при предоставлении отсрочки или рассрочки</p>



<p>лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.</p> <p>Отсрочка или рассрочка по пункту 4 статьи 64 НК РФ особенно актуальна, когда речь идет о налоге на недвижимое имущество, уплачиваемом от кадастровой стоимости, то есть когда размер налоговых обязательств не связан с доходом от предпринимательской деятельности, а основан исключительно на характеристиках самого имущества. В подобной ситуации, особенно учитывая непредсказуемый характер возникновения налоговых обязательств, связанных с включением объекта недвижимости в региональный перечень, лицо оказывается перед выбором уплатить налоги и тем самым создать угрозу банкротства предприятия, то есть три месяца не исполнять обязательства по гражданско-правовым или трудовым обязательствам либо просить у государства отсрочку или рассрочку под проценты (в текущем моменте это 10% годовых (1/2 ставки рефинансирования ЦБ РФ)) и под ликвидное обеспечение.</p> <p>По мнению рабочей группы, когда речь идет о спасении предприятия и его трудового коллектива от банкротства, условие об оплате процентов возникать не должно. В противном случае государство, в лице налогового органа, будет выполнять функцию кредитной организации, для которой коммерческие интересы выше социальных, что противоречило бы статье 7 Конституции России, где провозглашено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Таким образом, лицо, у которого будет угроза банкротства в случае единовременной уплаты налога, должно быть освобождено от уплаты процентов на сумму налоговых обязательств.</p>	<p>по их уплате</p>
--	---------------------



<p>Абзацем 12 пункта 5.1 статьи 64 НК РФ предусмотрено, что по основанию, указанному в подпункте 7 пункта 2 статьи 64 НК РФ (невозможность единовременной уплаты сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов, подлежащих уплате в бюджетную систему Российской Федерации по результатам налоговой проверки, до истечения срока исполнения направленного в соответствии со статьей 69 настоящего Кодекса требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов, определяемая в порядке, предусмотренном пунктом 5.1 настоящей статьи), необходимо, чтобы решение налогового органа по результатам налоговой проверки, в соответствии с которым подлежит уплате в бюджетную систему Российской Федерации сумма налога, указанная в заявлении заинтересованного лица о предоставлении рассрочки по уплате налога, не обжаловалось в соответствии с главой 19 настоящего Кодекса на момент подачи такого заявления.</p> <p>При этом решение о предоставлении рассрочки по уплате налога подлежит отмене в случае, если после его вынесения заинтересованное лицо обжаловало решение налогового органа по результатам налоговой проверки, в соответствии с которым подлежит уплате сумма налога, указанная в решении о предоставлении рассрочки по уплате налога.</p>	<p>Отменить данное условие как дискриминационное и создающее предпосылки для злоупотребления правом со стороны налоговых органов, поскольку реализация права на рассрочку не может быть поставлено в зависимость от реализации налогоплательщиком права на защиту (обжалование решения налогового органа)</p>
<p>Пунктом 5 статьи 61 НК РФ, пунктами 5.3 и 8 статьи 64 НК РФ предусмотрено, что решение налогового органа об отсрочке или рассрочке по уплате налога принимается при предоставлении налогоплательщиком залога, поручительства либо банковской гарантии.</p>	<p>Отменить данное условие для субъектов МСП.</p>
<p>Статьей 63 НК РФ закреплено, что решение об изменении сроков уплаты федеральных налогов принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов – ФНС России (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3, 4, 6 и 7 настоящего пункта, пунктом 2 настоящей статьи). Согласно части 7 статьи 12 НК и статьи 18 НК РФ, а также разъяснениям Пленума Верховного Суда</p>	<p>Предоставить региональным налоговым органам право предоставлять отсрочку или рассрочку по уплате налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых</p>



<p>РФ, изложенных в Постановлении от 26.11.2019 N 48 "О практике применения судами законодательства об ответственности за налоговые преступления" (пункт 1), налоги, относящиеся к специальным налоговым режимам, являются федеральными налогами. Федеральным законом от 26.03.2022 N 67-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право издавать нормативные правовые акты, предусматривающие продление сроков уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, указанными в подпунктах 1, 2 и 5 пункта 2 статьи 18 НК РФ (ЕСХН, УСН, ПСН), а также продление установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты региональных и местных налогов на 2022 год</p>	<p>режимов, не ограничиваясь 2022 г.</p>
<p>Согласно пункту 5.3 статьи 64 НК РФ по требованию уполномоченного органа заинтересованным лицом представляются документы об имуществе, которое может быть предметом залога, поручительство либо банковская гарантия, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. При обращении заинтересованного лица с заявлением о предоставлении рассрочки по уплате налога по основанию, указанному в подпункте 7 пункта 2 настоящей статьи, в качестве способа обеспечения исполнения обязательств по уплате налога указанным лицом представляется банковская гарантия, отвечающая требованиям, установленным статьей 74.1 настоящего Кодекса. На практике банковскую гарантию для отсрочки (рассрочки) по доначисленным по выездным проверкам сумма получить крайне сложно.</p>	<p>Предусмотреть возможность предоставления банковской гарантии третьим лицам (по аналогии с залогом и поручительством).</p>

2. Уполномоченный был включен в Рабочую группу по совершенствованию системы маркировки товаров средствами идентификации для снижения административной нагрузки на бизнес и



снятия с бизнеса риска сбоев при поставках на внутренний рынок продукции, требующей маркировки. В состав рабочей группы также вошли уполномоченные по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, во Владимирской, Свердловской, Саратовской, Пензенской и Тверской областях.

В рамках мониторинга правоприменительной практики по данному вопросу рабочей группой выявлен ряд административных барьеров. Проведена работа по формированию предложений по совершенствованию системы маркировки товаров средствами идентификации.

ПРОБЛЕМАТИКА	
Перебои в работе государственной информационной системы мониторинга товаров (ГИС МТ) «честный знак», проблемы технического характера	Система ГИС МТ «Честный знак» часто не работает в связи с DDos-атаками, иными техническими проблемами. Как следствие, предприниматели не могут ввести товар в оборот и осуществить отгрузку продукции. В связи DDos атаками на систему ГИС МТ «Честный знак» сбои в последнее время наблюдались, как минимум, 07.04.2022, 08.04.2022, 09.04.2022, 12.04.2022, 18.04.2022, 25.04.2022, 27.04.2022, 18.05.2022. Таким образом, из 23 рабочих дней апреля 2022 года, 7 рабочих дней система не работала. При наличии продукции с коротким сроком хранения, например, молочной продукции, предприниматели, особенно производители, терпят существенные убытки из-за невозможности ввести продукцию в оборот и направить в торговые сети на реализацию
Система маркировки товаров в ГИС МТ «Честный знак» сложная для большинства субъектов микро и малого предпринимательства	Сложности у субъектов малого бизнеса, особенно из удалённых населённых пунктов вызывают: <ul style="list-style-type: none">• подключение электронного документооборота (ЭДО);• оформление универсальных передаточных актов (УПА) и универсальных корректировочных документов (УКД);• эмиссия кодов маркировки, перемаркировка;



	<ul style="list-style-type: none">• подача сведений о маркировке при продажах через маркетплейсы;• списание, вывод из оборота, возврат в оборот продукции;• подача сведений при импорте товаров, подача сведений при трансграничном перемещении товаров.
<p>Проблемы, возникшие после введения санкций</p>	<ul style="list-style-type: none">• Дефицит импортного оборудования для нанесения маркировки, отсутствие импортозамещающего оборудования для нанесения маркировки, рост цен на оборудование для работы с товарами, подлежащими обязательной маркировке (сканеры штрих-кодов для маркировки, терминалы сбора данных для маркировки, принтеры этикеток).• Дефицит самоклеящихся этикеток в связи с запретом экспорта такой продукции из ЕС в рамках санкций. Проблема с импортозамещением и использование аналогов приводит к плохому качеству печати, в следствие чего сканеры не распознают коды маркировок на этикетках.• Удорожание стоимости единицы реализуемого товара после введения обязательной маркировки в связи с ростом цен на оборудование и комплектующие для маркировки. <p><u>Пример:</u></p> <p>Термоэтикетка для маркировки молочной продукции, подорожала в 2 раза за последние 3 месяца, её стоимость увеличилась с 20 коп. за 1 шт., до 40 коп. Таким образом, маркировка молочного сырка в количестве 100 000 штук возросла с 20000 руб. до 40000 руб.</p> <p>Дополнительные расходы - заказ кода маркировки в системе Центра развития перспективных технологий (ЦРПТ), которая добавляет к стоимости еще 60 коп за единицу.</p> <p>Итого: маркировка партии творожных сырков 100 000 шт. обходится 100 000 рублей (расходы на этикетку и код маркировки, не считая трудозатрат персонала производства).</p>



<p>Административная ответственность за нарушение стандартов маркировки</p>	<p>Ответственность за нарушение установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны (статья 15 Кодекса об административной ответственности Российской Федерации, далее - КоАП РФ). Ответственность, в том числе, наступает за:</p> <ul style="list-style-type: none">• отсутствие кода маркировки на товаре;• маркировку продукции не по стандарту;• нарушение требований к этикеткам (требования указаны на сайте ЦРПТ «Честный знак»);• ошибки при работе с системой мониторинга: отсутствие регистрации, ведение бумажного документооборота, отсутствие отчетности или передача неверной информации.
<p>Сложности работы розничных продавцов с маркетплейсами при реализации через маркетплейсы маркированной продукции</p>	<p>Маркетплейсы имеют разные требования к розничным продавцам при принятии на акцепт товаров. Есть необходимость, введения единых протоколов работы между ГИС МТ «Честный знак» и маркетплейсами для уменьшения административной нагрузки на субъекты малого бизнеса – розничных продавцов продукции через маркетплейсы</p>
<p>Неравные условия для налогоплательщиков на разных системах налогообложения при реализации непродовольственных товаров, подлежащих маркировке</p>	<p>В 2020 году вступили в силу поправки в Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ), введённые Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ, в части запрещения применять патентную систему налогообложения (далее - ПСН) субъектам предпринимательской деятельности при продаже лекарственных препаратов, обуви, одежды из натурального меха. При реализации таких товаров налогоплательщики обязаны применять упрощённую систему налогообложения или общую систему налогообложения. Данное положение создаёт неравные условия для субъектов предпринимательской деятельности при реализации непродовольственных товаров. Особенно это создаёт препятствие для объектов розничной торговли смешанными товарами,</p>



	находящихся в сельской местности
Отказ в изготовлении идентификационных знаков (марок) при наличии у заявителей недоимки по налогам и сборам	В соответствии с п.10 Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 августа 2016 г. № 787 (далее - Правила №787), оператор информационного ресурса маркировки отказывает заявителю в изготовлении контрольных (идентификационных) знаков в случае наличия недоимки по налогам и сборам, задолженности по пеням и штрафам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, образовавшихся в результате осуществления предпринимательской деятельности. Размер задолженности не имеет значения.
Риски предпринимателей, реализующих маркируемую продукцию и ранее освобожденные от применения ККТ, из-за необходимости ее применять после отсрочек по маркировке	В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 25.05.2003 9 (в ред. от 11.06.2021) № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) приведены категории хозяйствующих субъектов, которые могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), в том числе, хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности, приведенные в абзаце втором, шестом и седьмом пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 54 – ФЗ: продажа газет и журналов на бумажном носителе, продажа в газетно - журнальных киосках сопутствующих товаров; торговля на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, разносная торговля, в том числе в пассажирских вагонах поездов и на борту воздушных судов. Указанные категории освобождены от обязанности применять ККТ в результате обсуждений с предпринимательским сообществом с целью поддержки МСП, а также исключения административных рисков предпринимателей и их необоснованных



	<p>издержек в тех ситуациях, когда применять ККТ они не могут по не зависящим от них причинам.</p> <p>Но в 2018 году, несмотря на возражения предпринимательского сообщества, статья 2 Федерального закона № 54-ФЗ была дополнена пунктом 8.1, согласно которому приведенные выше категории хозяйствующих субъектов могут не применять ККТ только, если они не реализуют маркируемые товары. В рамках мер поддержки до 01 сентября 2022 года были перенесены сроки передачи в систему маркировки данных о розничной продаже различных категорий молочной продукции, до 01 марта 2022 года – о розничной продаже упакованной воды. Но после завершения сроков действия указанной меры поддержки освобожденные от применения ККТ категории предпринимателей вынуждены будут нести существенные затраты на выполнение требований законодательства о применении ККТ и об обязательной маркировке.</p>
Предложения	
Ввести мораторий на административное наказание за нарушение установленного порядка маркировки	Не применять административное взыскание по ч. 1 и ч. 2 Статьи 15.12. КоАП РФ в течение первых двух лет начала этапа обязательной маркировки товарной группы к организациям и их должностным лицам за нарушение установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.
Отменить маркировку сыра и сырной продукции для мини сыроварен при соблюдении следующих критериев (в совокупности)	<ul style="list-style-type: none">• Вид экономической деятельности - «Производство сыра и сырных продуктов», ОКВЭД 10.51.3;• объем закупки для производства сыра и сырных продуктов - до 10 000 л. молока в день;• подтверждение объёмов переработки через автоматизированную информационную систему «Меркурий»
Упростить требования к маркировке товаров,	Внедрить упрощённый порядок маркировки всех групп товаров, поставляемых в труднодоступные



<p>поставляемых в отдалённые или труднодоступные населённые пункты</p>	<p>и удалённые населённые пункты по аналогии со ст. 98(1) Правил маркировки молочной продукции, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 15.12.2020 № 209, указав:</p> <p>«В случае если маркированная продукция поставляется в отдаленные или труднодоступные местности, участники оборота продукции, продающие продукцию в отдаленные или труднодоступные местности, в срок не более 3 рабочих дней со дня отгрузки (передачи или приемки) продукции осуществляют ее вывод из оборота и представляют в информационную систему мониторинга необходимые сведения».</p>
<p>Перенести сроки маркировки молочной продукции и бутилированной воды для всех организаций до 1 июня 2025 года.</p>	<p>Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 741 от 22.04.2022 года, продлён старт введения поэкземплярного учёта молочной продукции до 1 июня 2025 года.</p> <p>В то же время, с 1 декабря 2023 года становятся обязательными передача сведений в систему маркировки об обороте и выбытии молочной продукции для сегмента НоReСа и госучреждений; маркировка молочной продукции для фермерских хозяйств и сельхозкооперативов; отправка информации о закупке молока и бутилированной воды в ГИС МТ «Честный знак» для организаций общепита, образовательных учреждений, детских садов и больниц, а с 1 сентября 2022 года предприятия розничной торговли будут обязаны передавать в систему ГИС МТ «Честный знак» информацию о проданной молочной продукции.</p> <p>Еще одним аргумент в пользу переноса сроков маркировки молочной продукции, является то что молочная продукция, также проходит дополнительный контроль через систему прослеживаемости ВЕТИС Меркурий, через которую до отгрузки продукции производитель получает ветеринарный сертификат. Таким образом, молочная продукция контролируется Россельхознадзором в плане ветеринарной сертификации и в плане прослеживаемости для недопущения контрафактной продукции.</p>



<p>Наладить прямую работу «честного знака» с маркетплейсами по единому протоколу</p>	<p>В настоящий момент отсутствует единообразие при работе ГИС МТ «Честный знак» с маркетплейсами. Для упрощения работы субъектов малого бизнеса по маркировке товаров для реализации их через маркетплейсы необходимо, чтобы маркетплейсы брали на себя обязательства по необходимым мероприятиям для приемки маркированных товаров на акцепт и вывода маркированных товаров из оборота (загрузку и выгрузку кодов маркировки в ГИС МТ «Честный знак», что является подтверждением размещения товара на хранение и в последующем продажи товара розничным покупателям).</p>
<p>Отменить требование об отказе оператора в изготовлении идентификационных знаков (марок) при наличии у заявителей недоимки по налогам и сборам</p>	<p>Отменить требования п.10, п.4 Правил №787 об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.</p>
<p>Внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части снятия запрета на применение псн при реализации товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.</p>	<p>Внести изменения в п.п .1 п.3 ст. 346.43 НК РФ, исключив запрет на применение ПСН в розничной торговле при реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками по перечню кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности и (или) по перечню кодов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, определяемых Правительством Российской Федерации, для целей настоящей</p>



	главы.
На базе центров «Мой бизнес» организовать консультационные пункты для помощи субъектов малого и среднего предпринимательства по подготовке к маркировке, коллективного доступа к оборудованию для печати идентификационных марок, программных средств для организации маркировки.	Предложить Корпорации МСП совместно с ЦРПТ обучить консультантов по вопросам маркировки и организовать центры коллективного доступа к оборудованию для маркировки, а также центров технического обслуживания на базе региональных Центров «Мой бизнес» для субъектов малого и среднего предпринимательства.
Сохранить возможность не применять ККТ для предпринимателей, приведенных в абзаце втором, шестом и седьмом пункта 2 статьи 2 федерального закона № 54-ФЗ, независимо от того, реализуют они маркируемую продукцию или нет	Исключить пункт 8.1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ
Ввести нормативные срок устранения «сбоев» в работе системы маркировки.	На период «сбоев» в работе системы маркировки ГИС МТ «Честный знак» не применять меры административной ответственности к предпринимателям, не запрещать оборот подлежащих маркировке товаров. Разработать и предложить протокол действий на период сбоев системы маркировки ГИС МТ «Честный знак» по аналогии протоколу действий при сбоях в работе сети Интернет при передаче фискальных данных с ККТ («накопление информации» для последующей передаче в ГИС МТ), установить срок «накопления информации» и порядок последующей передачи в ГИС МТ.



5.3 Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

По итогам 2022 года в Республике Саха (Якутия):

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 40 568 ед.;
- количество работников, занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей в итоге составляет 122 174 ед.
- количество самозанятых граждан в Республике Саха (Якутия) составляет 29 862 ед., в т.ч. физических лиц – 27 851 ед., индивидуальных предпринимателей – 2 011 ед.

Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченные в 2022 году регулярно проводили мониторинг состояния российского бизнеса на предмет влияния санкционных ограничений и адаптации бизнеса.

В мониторинге, опубликованном в ноябре 2022 года Аппаратом федерального бизнес-омбудсмана, участие приняли 5 760 предпринимателей из всех регионов страны.

Представляем ответы 129 предпринимателей республики (Приложение №3), из которых: 81 % – представители микробизнеса, 15,1 % – представители малого бизнеса, 1,6 % – представители среднего бизнеса, 2,6 % – крупного бизнеса, осуществляющих деятельность в следующих сферах:



Отрасли	%
<i>торговля непродуктовыми группами товаров</i>	<i>24,8</i>
<i>торговля продуктовыми группами товаров</i>	<i>21,7</i>
<i>обрабатывающие производства</i>	<i>3,1</i>
<i>сельское и лесное хозяйство</i>	<i>3,1</i>
<i>строительство и строительные материалы</i>	<i>3,1</i>
<i>бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)</i>	<i>4,7</i>
<i>медицинские услуги населению</i>	<i>1,6</i>
<i>общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)</i>	<i>7,8</i>
<i>гостиничный и туристический бизнес</i>	<i>3,1</i>
<i>пассажирские перевозки</i>	<i>0,0</i>
<i>перевозка грузов</i>	<i>3,9</i>
<i>образовательная деятельность</i>	<i>3,1</i>
<i>издательско-полиграфическая деятельность</i>	<i>1,6</i>
<i>культура и искусство</i>	<i>0,8</i>
<i>Другое</i>	<i>17,8</i>

Если в целом российские предприниматели (64%) посчитали, что главным негативным фактором, влияющим на их бизнес, является спад внутреннего спроса, то предприниматели Якутии называют дефицит кадров наиболее острой проблемой – 56,6%. Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы негативно отразились на 35,7% якутских предпринимателей, разрыв цепочек поставок – 19,4%, увеличение кредитной нагрузки по уже действующим кредитам – 15,5%.

Введенная в России частичная мобилизация коллективы большинства опрошенных предпринимателей республики (71,3%) не затронула. У 28% все же мобилизовали какую-то часть сотрудников. Более чем половине (62,2%) из тех, у кого сотрудников мобилизовали – замещение данных сотрудников не потребовалось либо замена была найдена очень быстро, а не смогли пока найти замену для выбывших сотрудников только 15,9 %.

Еще 29,9% участников опроса в республике сообщили, что не сумели найти аналоги критически важным иностранным продуктам или сервисам,



которые более не поставляются в Россию из-за санкций. Однако большая часть все же смогла найти новых поставщиков таких же продуктов либо аналогичных продуктов, причем как в России (25,3%), так и за рубежом (8%).

В целом, по поводу влияния санкций оценки предпринимателей разнятся. Если 7% опрошенных заявили, что не смогли справиться с последствиями санкционных ограничений, то 15,5 % не заметили их вовсе. 76,8% полностью адаптировались или продолжают адаптацию к западным санкциям. То есть большая часть сообщества выдержала последствия санкций.

Относительно оценки состояния собственного бизнеса только 5,4% респондентов республики отметили, что бизнес пришлось или вскоре придется закрыть». По остальным – ситуация ухудшилась, но контролируется. Так, больше 10,1% сохраняют стабильное увеличение выручки, 45 % заявили, что выручка упала, но подконтрольно, 17,1% – отмечают «серьезный спад», 3,1% – «кризис».

Среди уже принятых мер поддержки (где был дан множественный выбор ответа) предпринимателями республики наиболее высоко оценены снижение ставок УСН и имущественного налога в регионах (59,7%), мораторий на проверки (56,6%), приостановка ввода новых требований по маркировке товаров (28,7%), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (24,8%), ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары (20,2%).

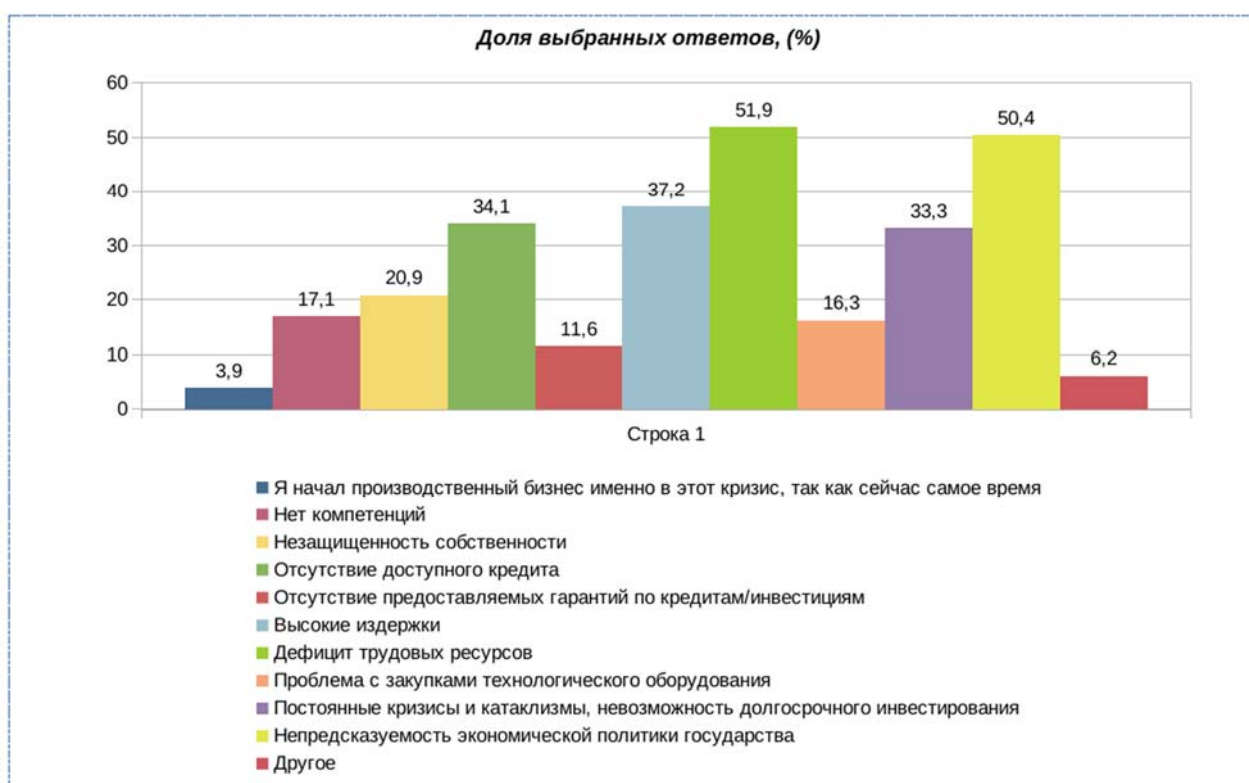
Среди желаемых на будущее мер наиболее популярны списание части налогов (51,9%), снижение страховых взносов до 15% со всего объема зарплаты (51,9%), более дешевые и доступные оборотные кредиты (44,2%), заморозка тарифов естественных монополий (30,2%).



Говоря об импортозамещении и развитии внутреннего производства в России, 45% полагают, что направление работы Правительства правильное, но объем принимаемых мер все еще недостаточен, наконец, 12,4% считают, что действия власти уже ощутимо улучшили ситуацию.

Что мешает начать собственное производство в рамках импортозамещения?

ответов: 129 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



Предложения Уполномоченного о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Саха (Якутия) формируются в ходе рассмотрения обращений предпринимателей, взаимодействия с бизнес сообществом, а также с законодательными и исполнительными органами власти, местного самоуправления.

В разделах Доклада, содержащих информацию о реализации полномочий по защите прав предпринимателей, участию в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности, содействию снижению административных ограничений



содержатся информация о предложениях Уполномоченного по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также развитию предпринимательской деятельности.

Отметим основные из них, которые по мнению Уполномоченного, в случае их принятия окажут существенное влияние на улучшение условий ведения бизнеса в Республике Саха (Якутия):

на федеральном уровне:

1. внести изменения и дополнения в Трудовой кодекс РФ и Закон РФ от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" в части субсидирования (возмещения) субъектам малого и среднего предпринимательства, относящимся к категории микропредприятий и малых предприятий, зарегистрированным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов по оплате государственных гарантий и компенсаций при условии документального обоснования отсутствия финансовых возможностей и достаточного размера доходов для выполнения установленных законодательством обязанностей работодателя.

2. внести изменения в пункт 4 статьи 346.13 НК РФ об установлении для субъектов МСП, ведущих бизнес в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предельного размера доходов в размере 800 млн. рублей для применения упрощенной системы налогообложения;

3. внести изменение в Федеральный закон от 22.05.2003 N 54-ФЗ о предоставлении организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим расчеты в районных центрах арктических районов права не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета. Для этого в пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 N 54-ФЗ после слов «(кроме административных центров



муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района» дополнительно включить слова «и, являющихся районным центром муниципального образования, находящегося на территории Арктической зоны Российской Федерации».

4. в сфере регулирования цен на газ в оплате за коммунальную услугу приравнять субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся к категории микропредприятий и малых предприятий, к категории населения.

на республиканском уровне:

5. в целях участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности на законодательном уровне, внесения законодательных инициатив и поправок в проекты законов определить Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) субъектом законодательной инициативы в Республике Саха (Якутия).

6. внести изменения в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" от 14.10.2009 726-З N 337-IV в части пересмотра размеров штрафных санкций за совершение административных правонарушений в сфере благоустройства и при осуществлении торговой деятельности исходя из степени общественной опасности правонарушений, не допустимости причинения значительного финансового ущерба субъектам предпринимательской деятельности.

Нельзя допускать превращение административных штрафов из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства, что противоречит общеправовому принципу справедливости. Крупные административные штрафы порой способствуют



не выполнению правовых норм, а наоборот приводят к фактам коррупции со стороны должностных лиц.

7. внести изменения в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" от 14.10.2009 726-3 N 337-IV в части дополнения статьей о воспрепятствовании законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия).

Установить, что вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей. Повторное в течение года совершение административного правонарушения влечет дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

8. внести в Закон Республике Саха (Якутия) о налоговой политике характеристику для признания объекта недвижимого имущества торговым центром (комплексом). Данный критерий предлагаем установить по примеру субъектов РФ единой характеристикой недвижимого имущества в размере общей площади не менее 1 000 кв.м. или 2000 кв.м. по всей республике.

9. исключить из приказа Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21.12.2021 года №22 «Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики



Саха (Якутия)» продовольственные товары, не включенные в перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, утвержденный постановлением Правительства РФ от 15.07.2010 № 530.

10. внести уточнения и дополнения в Республиканское (региональное) соглашение о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республике Саха (Якутия) между Правительством РС(Я), Федерацией профсоюзов и Региональным объединением работодателей "Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)" в части прав и обязательств работодателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и относящихся к категории микропредприятий и малых предприятий с учетом финансовых возможностей и размеров доходов.

на уровне органов местного самоуправления:

11. внести в нормативные правовые акты, регулирующие налоговую политику, нормы, определяющие ставки налога, налоговые льготы и условия их предоставления по налогу на имущество физических лиц в соответствии со ставками и условиями налоговых льгот, установленных Законом Республики Саха (Якутия) о налоговой политике по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений) и помещений в них, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость и включена в соответствующий перечень на очередной налоговый год. Данное предложение Уполномоченного включено в протокол Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) от 28 декабря 2022 года.

12. в целях привлечения предпринимателей улусов (районов) к участию в выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства предложить кандидатуру Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) для включения в координационные или совещательные органы в



области развития малого и среднего предпринимательства, образуемые органами местного самоуправления в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Предложение, если будет поддержана в отдаленных улусах (районах) послужит усилению информированию о правозащитной деятельности, взаимодействию и популяризации предпринимательской деятельности.

Одним из сильных и действенных мер поддержки малого и среднего предпринимательства в 2022 году было установление минимальных ставок по упрощенной системе налогообложения, о чем подробно изложено в Докладе. От имени предпринимательского сообщества выражаем благодарность Министерству экономики Республики Саха (Якутия), ответственному органу власти за формирование благоприятной налоговой политики и Государственному Собранию (Ил Тумэн) – высшему органу законодательной власти Республики Саха (Якутия).

Сегодня защита интересов и безопасности Российской Федерации, ее суверенитета и территориальной целостности, введение политических и экономических санкций сплотило предпринимательское сообщество республики, не только в связи с поиском новых направлений развития и сотрудничества, предприниматели принимают участие в СВО, помогают и обеспечивают нужды Вооруженных сил РФ.

В сложных условиях ведения бизнеса особенно важно обеспечить конституционное право на свободу предпринимательства и охранять законом!

Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в Республике Саха (Якутия)

А.Е. Кычкина